

INTERROGANTES
SOBRE EL RUMBO DEL PAÍS:
DEBATES SOBRE
ECONOMÍA, POLÍTICA,
SOCIEDAD Y CULTURA

MANUEL BARAHONA
YAJAIRA CECILIANO
(EDITORES)

TOMO II

FLACSO - Biblioteca



FLACSO
COSTA RICA
15 Años

320.97286
I 8 i
V. 2

320.97286

r-142-f Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Sede Costa Rica)
Interrogantes sobre el rumbo del país: debates sobre economía,
política, sociedad y cultura / Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales;
comp. Manuel Barahona, Yajaira Ceciliano.
1a. ed. -San José, C. R. : FLACSO, 2007.
182 p. : 24 X 16 cm.

ISBN 978-9977-68-143-6 Obra completa
ISBN 978-9977-68-145-0 Volumen 2

1. Costa Rica - Política económica. 2 Cultura política
3. Política cultura. 4. Sociedad. I. Título



ESTA PUBLICACIÓN SE REALIZA GRACIAS AL APOORTE DE LA FUNDACIÓN KONRAD ADENAUER, UNICEF Y FLACSO
COSTA RICA, EN EL MARCO DEL PROYECTO *DIALOGOS SOBRE EL BIENESTAR*.

LA CONTRIBUCIÓN DE FLACSO COSTA RICA ES POSIBLE GRACIAS AL APOYO INSTITUCIONAL DE LA AGENCIA SUECA
DE COOPERACIÓN PARA LA INVESTIGACIÓN (SAREC) Y DE LA AGENCIA SUECA PARA EL DESARROLLO
INTERNACIONAL (ASDI).

BIBLIOTECA - FLACSO - CR

Los autores y las autoras son responsables de los autores y las autoras y no
comprometen en modo alguno la posición institucional de UNICEF, la Fundación Konrad
Adenauer y FLACSO.

Fecha: 18 de Septiembre 2007

Comprar:

Proveedor:

Canje:

Donación: FLACSO - Costa Rica

REG. 00019192

CUT. 17 373

BIBLIOTECA - FLACSO



320.97286
I 8 i
unicef

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales-Sede Costa Rica

Diseño de portada: Leonardo Villegas
Producción editorial: Américo Ochoa
Primera edición: marzo 2007

FLACSO-Costa Rica. Apartado 11747, San José, Costa Rica, Fax: (506) 253 4289
E-mail: flacso@flacso.or.cr Página Web: http://www.flacso.or.cr

ÍNDICE

Siglas y acrónimos	7
Presentación	9
Introducción General	13

PARTE II

Una mirada a problemas del desarrollo y la cultura en tiempos de globalización

Continuación Tomo I	15
---------------------------	----

Foro Hacia dónde va Costa Rica “Pobreza y opciones de política social”	17
Pobreza y desarrollo: del círculo vicioso a una espiral virtuosa. Irma Sandoval	17
Medición y tendencias de la pobreza en Costa Rica. Pablo Sauma	49

Foro Escenarios para la aplicación de la Ley de Migración	63
Cambiar las políticas migratorias. Abelardo Morales Gamboa.	65
Migración, consecuencia directa del subdesarrollo. Luis Ramírez Ramírez.	67
Ley de Inmigración y Extranjería: Un análisis desde la lente del género. Montserrat Sagot	74
Escenarios para la Ley de Migración. Jorge Arturo Chaves.	80

Foro: “Desarrollo, Cultura y Bienestar en tiempos de globalización”	89
Presentación del Foro. Adriana Collado	90
Cultura, desarrollo y globalización. Apuntes teóricos para una discusión urgente. Sergio Villena Fiengo.	94
Desarrollo, Cultura y Bienestar. Alfonso Chase.	101
Cultura y Bienestar en Tiempos de Globalización. Ana Cristina Rossi	106

PARTE III

Conexiones coyuntura y escenarios a futuro111

Foro Transición Gubernamental: balance, retos, interfaces y escenarios.	113
Presentación del Foro. Sergio Araya	115
Balance del legado de la Administración Pacheco Roberto Gallardo	118
Interfaces entre las nuevas autoridades del Gobierno Central. Entre signos de pregunta. Juany Guzmán León	124
La agenda de desarrollo, el entorno externo y la dinámica sociopolítica interna: TLC y la reforma fiscal. Helio Fallas ...	128
Los retos de la nueva administración en materia de política económica. Thelmo Vargas	136

PARTE IV

Reflexiones finales143

La larga ruta de la transición y el bienestar elusivo: Notas para valorar la coyuntura y otear en el futuro Carlos Sojo y Manuel Barahona	145
---	-----

Autores y autoras175

MIGRACIÓN, CONSECUENCIA DIRECTA DEL SUBDESARROLLO

Luis Ramírez Ramírez

Un problema complejo

Cuando Le Pen, en la década pasada intentó llegar la presidencia de Francia, constituyéndose en un fuerte aspirante según las encuestas, propuso a la ciudadanía que siendo presidente limpiaría las calles de inmigrantes, especialmente magrebíes. Los magrebíes le contestaron que estaba equivocado, que “las calles de París las limpiaban ellos”. El anterior escarceo revela lo profundo del problema y la simplicidad con que Le Pen lo estaba observando.

La migración no es tema frío, sin alma, donde se muevan las personas sin causas de alguna otra naturaleza. La migración obedece a diversos factores y para adentrarse en su estudio, es necesario valorar sus causas como en casi todo aspecto de la sociedad. Es necesario acudir a la vía del

proceso científico, del análisis y de la investigación, la cual aun en las Ciencias Sociales ha constituido un elemento sustancial para desarrollar una buena investigación. Por ello con la aplicación del método científico encontramos la vía adecuada para establecer las causas y eventuales tratamientos del tema migratorio.

Un problema universal

No solo se trata de un tema del siglo XXI ni de Costa Rica y Centroamérica. Los problemas migratorios han existido siempre y se han convertido en un problema en todas las sociedades. En el pasado han constituido un problema de proporciones tan gigantescas y distorsionantes que han proyectado la problemática de diversas sociedades a lo largo de la historia. El ejemplo de mayor impacto fue la entrada de los pueblos bárbaros a Roma en los inicios del primer milenio de nuestra era, cuando Roma no solo fue invadida, sino que fue absorbida por extranjeros. Los ejércitos romanos integrados por mercenarios extranjeros, finalmente entendieron que se podía tomar un país si se habían insertado en los pilares de la defensa de este. Muchos historiadores (Pirenne, especialmente) interpreta que esta fue una de las causas principales de la caída del Imperio Romano. Pero cito el caso de Roma por haber proyectado la magnitud del problema por casi veinte siglos. Con una elemental aplicación de la lógica, se entiende que un reino, Estado o nación se desarrolla en exceso y se convierte en un centro de atracción de habitantes de otras latitudes, iniciándose así la enorme complejidad del problema migratorio.

No solo Roma sufrió de este problema. En el pasado, a raíz de diversos ciclos de la humanidad, como las cruzadas, también surgen acciones como las emigraciones, en aquel caso hacia el Oriente. Acompañada de la guerra y de las cruzadas iba la migración, que en poco tiempo alcanzó proporciones enormes.

A raíz de la toma de Constantinopla por parte de los turcos otomanos por casi mil años; confundidos entre la guerra, la conquista y la dominación, aparece nuevamente el problema migratorio, opacado por otros intereses mayores. ¿Pero acaso la salida (expulsión) de los turcos, de España primero y de otros lugares europeos después, no era un forma de sacar a los migrantes extranjeros? Si bien es cierto el perfil del migrante de esos eventos no pareciera estar ajustado al perfil del migrante del siglo XXI, la reacción de los españoles y otros países europeos sí fue una reacción

contra los migrantes, procediendo a su expulsión, aunque se les viese como invasores dominadores o instrumentalizados con la guerra. Al final de cuentas, se trataba de excluir a los ciudadanos de otras nacionalidades por cuanto ya habían constituido comunidades y modos de vida.

El siglo XX y la proliferación de conflictos

El siglo XX está lleno de ejemplos de migración. Unas por causas económicas, otras por causas políticas y otras por causas religiosas y hasta por causas de seguridad. Podemos decir que el orbe está lleno de problemas migratorios a lo largo de todas las latitudes. El siglo XX, sin entrar a detallar la problemática de cada caso, nación, o pueblo, tiene ejemplos a discreción para mostrar.

El mundo vivió el horror de la guerra religiosa desatada en la desaparecida Yugoslavia. Cristianos y musulmanes se enfrentaron en el más sangriento combate que haya presenciado el mundo durante el siglo XX por causas religiosas. Hermano contra hermano, vecino contra vecino. El fanatismo de la religión primó sobre la razón y sobre la solidaridad humana. Dentro de las consecuencias del conflicto, emerge, como una de las principales, la migración de sus habitantes hacia los países vecinos, gestión insostenible e inevitable ante el conflicto.

En África el hambre (ya de por sí grave problema de supervivencia) ha generado otros graves conflictos. Los niños mueren de hambre en sus primeros tres o cuatro años de vida. La vida en el África subsahariana se convierte en una lucha feroz por la supervivencia con muy escasas posibilidades. Diversas son las causas; las guerras fratricidas y bestiales, el hambre que ha azotado a esta pobre región del mundo, la ilusión de buscar mejores horizontes. Los habitantes de la antigua Cartago siguen mirando hacia el norte. La diáspora de argelinos y magrebíes hacia Europa es un hecho insoslayable y una forma de vida en Europa. De ahí surgió el erróneo planteamiento de Le Pen al promover acciones del todo inapropiadas no solo con el trato a los inmigrantes, sino a los intereses laborales de su propia Francia.

Italia, por su parte, se desvela por controlar el ingreso de los migrantes albaneses. La migración de los albaneses hacia Italia se ha convertido en un verdadero dolor de cabeza.

En América no estamos exentos de tan grave dificultad entre los pueblos. Los Estados Unidos de Norteamérica se han convertido en "la meca"

de la migración para quienes buscan mejores oportunidades de superación (“El Sueño Americano”). De Medio Oriente, orientales, africanos, latinoamericanos, en fin de todas las latitudes hay migración. Se emula la invasión que en la antigua Roma hicieron los pueblos del norte. Hoy los Estados Unidos se convierte en una mezcla de inmigrantes de todas las etnias razas y colores. El problema se ha convertido en un tema tan crítico, que hoy algunas autoridades de ese país han propuesto la construcción de una muralla para separar su territorio del de México. La migración se convierte para ese país en uno de los principales obstáculos por vencer en sus políticas de desarrollo, y en uno de los temas principales en el campo laboral, económico y también en las campañas políticas.

Sin embargo, los Estados Unidos es un país desarrollado, extenso, con una economía fuerte, con amplios requerimientos de mano de obra; es decir, con capacidad para absorber a los migrantes que ahí arriban. A pesar de ello, resiente el acontecimiento como un problema sensible de su desarrollo.

Otros países más pequeños y menos desarrollados sufren los efectos de las migraciones. En la década de 1970 los conflictos bélicos centroamericanos, además de hacer caer el ya debilitado Mercado Común Centroamericano (MERCOSUR), produjeron grandes flujos de migración. Costa Rica se convirtió en uno de los países que más absorbió migrantes nicaragüenses tanto como Honduras y El Salvador. La acción del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) estuvo presente permanentemente en estos países. Se esperaba que al concluir los conflictos bélicos (como lo menciona Luis Rosero B., catedrático de la Universidad de Costa Rica) surgiría la pacificación centroamericana y que con ello acabase la migración. Pero lejos de ello estuvo el desenlace. Ni los sandinistas ni otros gobiernos de Nicaragua lograron sacar a ese país, de la pobreza en que se encontraba sumida. Durante los años de la década de 1990 y hasta el 2005, el hambre recrudesció en ese pueblo y la migración se acrecentó hacia sus países vecinos. Según datos oficiales de la Dirección General de Migración de Costa Rica, para el 2002 en este país había alrededor de 250.000 nicaragüenses registrados. No obstante, esa cifra se queda corta si tuviéramos la oportunidad de registrar los núcleos familiares nicaragüenses o de otras nacionalidades, donde no existe registro de ninguno de sus miembros, o bien aquellos núcleos familiares en donde solo existe algún miembro registrado y la mayoría no. Por ello consideramos que la cifra de nicaragüenses en Costa Rica ronda los 750.000 (véase “límite entre Costa Rica y Nicaragua” del autor del presente artículo).

Turismo, la migración de los ricos

España se ha convertido en los últimos años en un importante destino de los turistas de los países desarrollados.

A raíz de la inserción española en la Comunidad Europea, de su integración económica con el euro y del fortalecimiento de su economía, la información de las autoridades de ese país lo señalan como un importante destino turístico mundial.

México ya se ha convertido en un importante destino turístico desde hace más de 30 años. La aparición de proyectos como Cancún, Acapulco y otros, alentaron la llegada de ciudadanos extranjeros.

Podemos llenar muchas páginas en este artículo con muestras del crecimiento turístico en América Latina y en otras latitudes del orbe. Es común encontrar en nuestro país y en toda América Latina, turistas con la mochila al hombro, recorriendo nuestros pueblos o bien comprando propiedades pequeñas para instalarse por temporadas en estos países. Costa Rica, que es un país pequeño, se precia de recibir al año más de un millón de turistas (véase fuente estadística del Instituto Costarricense de Turismo). Lo que acabamos de exponer también consiste en un flujo migratorio de los países ricos o de núcleos con capacidad económica hacia otros países. También de los países pobres se trasladan personas con mucha capacidad económica a negocios o por turismo a los países desarrollados. Obviamente, cuando hablamos de migración, nunca se contempla este tipo de movimiento de seres humanos, porque el tema de migración que es sensible, es el de los pobres o desplazados económicamente, es el de los desplazados políticamente o el de los desplazados por cuestiones de credo u otras causas. Pero en el seno de esta diferencia se encuentra precisamente la fuente pristina del problema: la situación socioeconómica de los países. No se analiza en ningún medio los problemas migratorios de estadounidenses, alemanes, canadienses u otros hacia América Latina. Es la problemática de quienes buscan trabajo u otras protecciones, el punto de vista desde el que se analiza la migración como problema.

El problema socioeconómico

Si bien la causa del crecimiento de los flujos migratorios puede ser de diversa índole, aquellos que se originan en problemas políticos o religiosos, por lo general se pueden ubicar en regiones o países o períodos particularizados, convirtiéndose en problemas crónicos. No obstante, cuando la

migración se origina en la condición económica de los países o regiones de donde surge, el problema tiene otros matices. Es la crisis económica, es el hambre, es la ilusión de un mundo más digno, lo que mueve estos flujos migratorios. Estos llegan a constituir ingresos importantes para los países donde surgen los flujos migratorios; por ejemplo, El Salvador anuncia que recibe anualmente una suma de entre 300 y 400 millones de dólares, por remesas de migrantes que trabajan en el exterior, Costa Rica recibe importantes remesas por trabajos que realizan costarricenses en los Estados Unidos; nicaragüenses que trabajan en Costa Rica enviaron en el 2005 más de 100 millones de dólares como remesas originadas en el trabajo y así podríamos continuar citando cifras.

Común denominador de los flujos migratorios que se consideran más constantes y álgidos, es la situación socioeconómica de los países donde se origina el flujo.

Se puede hurgar en diferentes áreas del desarrollo social para buscar las causas de los flujos migratorios. Pero es haciendo la gran diferencia de los movimientos migratorios por turismo, con aquellos referidos a la necesidad de buscar trabajo, donde surge la ecuación mediante la cual se entrevé que la causa principal recae sobre la situación socioeconómica de los países subdesarrollados. Por lo anterior, resulta insoslayable que los problemas migratorios se deben atender con los planes y propuestas de desarrollo para los países subdesarrollados y no con la policía.

Expectativas en el siglo XXI

En Francia, Le Pen proponía limpiar las calles de los magrebíes. Es decir, sacarlos de Francia y devolverlos a su país. En Estados Unidos se propone construir una muralla (emulando la Gran Muralla China), como un mecanismo de control a la migración latinoamericana. ¿Cuál de estas potencias económicas o militares quiere por lo menos aceptar que el origen de la migración por causas socioeconómicas es la génesis del problema y como tal debe ser atendido? ¿Cuál de estos países ha considerado en alguna oportunidad la propuesta de Juan Pablo Segundo de buscar una solución al problema de la deuda de los países pobres? Quizás esa medida no resuelva todos los problemas, pero sentarse a analizar y buscar alternativas, mostraría por lo menos una actitud realista y humanista para resolver el problema en su origen o para buscar un desarrollo más equitativo en las diversas comunidades humanas. No es con la policía ni con la pared con la que se

detiene la migración. Los flujos migrantes son más poderosos que toda otra invención de la tecnología o del poder bélico o de la policía con que se quiera detener. Los flujos migrantes terminarán aplastando la resistencia y ocupando espacios en cualquier sociedad. Si los países desarrollados y económicamente poderosos no adaptan sus políticas migratorias a las necesidades de los migrantes o a las condiciones socioeconómicas de otros países de donde migraron, simplemente no están atendiendo el problema. Ya he propuesto en otros foros que para resolver los problemas migratorios entre Costa Rica y Nicaragua, solo para poner un ejemplo, deberíamos armarnos de inteligencia, de sensatez y solidaridad y desarrollar las regiones fronterizas con proyectos comunes, buscando el bienestar o mejoría de quienes sin trabajo no pueden buscar otros horizontes.



Participantes en el Foro “Escenarios para la aplicación de la Ley de Migración”