

# MIGRACIÓN FORZADA DE COLOMBIANOS

## Colombia, Ecuador, Canadá

# CANADÁ

Pilar Riaño Alcalá  
Martha Colorado  
Patricia Díaz  
Amantina Osorio

CORPORACION  
REGION



**FLACSO**  
ECUADOR

**Primera edición**

Septiembre 2007  
Medellín, Colombia

**Edita**

CORPORACIÓN REGIÓN  
Calle 55 N° 41-10  
Teléfono: (57-4) 2166822  
Fax: (57-4) 2395544  
Medellín, Colombia  
coregion@region.org.co  
www.region.org.co

**ISBN: 978-958-8134-38-3**

**Coordinación académica**

Pilar Riaño Alcalá  
Marta Inés Villa Martínez

**Corrector de estilo**

Álvaro Molina

**Fotos**

Archivo de la investigación

**Coordinación editorial**

Luz Elly Carvajal G.

**Diseño e impresión**

Pregón Ltda

Esta publicación tiene el apoyo de:

Centro Internacional de Investigación para el Desarrollo –Ciid–, Colciencias, Social Sciences and Humanities Research Council, Canadá –Sshrc– y Agro Acción Alemana –AAA–

Impreso en papel ecológico fabricado con fibra de caña de azúcar

# CONTENIDO

---

PRESENTACIÓN .....	9
INTRODUCCIÓN .....	13

## PRIMERA PARTE

<b>CONTEXTUALIZACIÓN DEL REFUGIO DE COLOMBIANOS EN CANADÁ .....</b>	<b>19</b>
INMIGRACIÓN LATINOAMERICANA A CANADÁ .....	22
INMIGRACIÓN LATINOAMERICANA Y OLAS DE REFUGIADOS (1950-1980) .....	23
EL REFUGIO Y EL SISTEMA MIGRATORIO CANADIENSE .....	25
LA MIGRACIÓN COLOMBIANA EN EL CONTEXTO REGIONAL .....	28
LOS REFUGIADOS COLOMBIANOS .....	32
Personas que buscan protección fuera de Canadá .....	33
Solicitantes de refugio dentro de Canadá .....	34
A dónde llegan y dónde viven los refugiados colombianos .....	35
Perfil sociodemográfico .....	38
Características por género, edad, estado civil y nivel educativo .....	38
Perfil socioeconómico: pobreza y empleo entre los refugiados .....	41
Resumen y conclusiones .....	43
Referencias .....	45
ANEXOS .....	47

## SEGUNDA PARTE

<b>LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE REFUGIO EN CANADÁ .....</b>	<b>51</b>
CONTEXTOS EXPLICATIVOS .....	55
Antecedentes históricos del refugio en Canadá .....	55
Las leyes migratorias: el acta de inmigración y protección del refugio .....	56
Québec como sociedad distinta .....	58
SELECCIÓN, REASENTAMIENTO E INTEGRACIÓN DE LOS REFUGIADOS .....	60
La protección humanitaria y las fronteras: El Acuerdo del Tercer País Seguro .....	60
El Programa Federal de Asistencia al Reasentamiento –RAP– .....	65

Políticas de restablecimiento e integración y las provincias.....	69
Políticas y programas de restablecimiento, información y acogida .....	72
Québec.....	73
British Columbia .....	74
Ontario .....	76
Políticas y programas de aprendizaje de la lengua .....	78
Políticas y programas de vivienda.....	83
Conclusiones.....	86
Referencias .....	87
Anexo. Proceso de solicitud de refugio en Canadá.....	90

### TERCERA PARTE

## EL REFUGIO DESDE LA EXPERIENCIA DE LA POBLACIÓN ..... 91

LOS REFUGIADOS EN VANCOUVER .....	91
VANCOUVER COMO SOCIEDAD RECEPTORA .....	94
LOS REFUGIADOS EN VANCOUVER: EXPERIENCIAS Y PRÁCTICAS .....	97
Perfiles, salida, trayectos de llegada .....	97
La incertidumbre y el recuerdo de la salida .....	98
Rutas de llegada a Canadá .....	99
La llegada: incertidumbre y desorientación.....	100
Un refugio temporal.....	100
El miedo en las experiencias de los refugiados.....	101
El miedo raíz.....	101
En Colombia el miedo engecece, en Canadá se aprende a ver el miedo ...	102
El miedo como equipaje.....	102
El miedo al otro.....	103
Miedo al Estado y a las instituciones en general.....	103
La memoria .....	104
La memoria y el entrecruzamiento entre el tiempo y el espacio .....	106
La dimensión subjetiva del tiempo. Las velocidades del tiempo.....	106
¿Cómo ven los refugiados el futuro? .....	107
La reparación que vislumbran .....	108
Memoria y miedo .....	109
Memoria, miedo y migración forzada: efectos en la salud física y mental ...	110
La reconstrucción del proyecto de vida .....	111
Procesos para hacerse a la nueva vida .....	111
Construcción de redes sociales .....	113
Cambios y posicionamientos de los sujetos .....	116
Lo generacional: cambios en los roles en la familia ligados a la lengua y al trabajo .....	116
Los roles de género: las mujeres son más fuertes de lo que ellas creían.....	117
Volver a nacer: la metáfora guía.....	119
Identidad: ¿cómo se ven o se posicionan a sí mismos?.....	120
La relación con la sociedad receptora .....	122

¿Cómo creen que son vistos por la sociedad receptora?.....	122
¿Cómo los ve la sociedad receptora?.....	123
Conclusiones.....	125
Referencias .....	125
LOS COLOMBIANOS REFUGIADOS EN LONDON:	
EXPERIENCIAS Y PRÁCTICAS .....	127
London .....	128
La ciudad .....	128
La población de London y su historia migratoria.....	129
Intentos organizativos de los colombianos en London.....	130
Perfil de los participantes .....	130
La salida de Colombia .....	133
Los trayectos .....	136
Objetivo: Estados Unidos, pero “¡nos quedamos sin papeles!” .....	136
Objetivo: Estados Unidos, pero “¡vámonos, antes de que nos quedemos sin papeles!” .....	137
Objetivo: Canadá vía Estados Unidos .....	139
Del lado de allá .....	139
Las redes .....	143
En London .....	145
La llegada a London .....	145
Los primeros meses en London .....	146
Recursos, redes, barreras y prácticas sociales en el proceso de reconstrucción del proyecto de vida .....	148
Programas gubernamentales y barreras.....	149
RAP y Ontario Works.....	149
Servicios de vivienda.....	151
Inglés como segunda lengua .....	151
Recursos comunitarios .....	152
La depresión en el cuerpo .....	153
El miedo en la reconstrucción de los proyectos de vida .....	154
Memoria y reconstrucción de proyectos de vida .....	156
El futuro, los sueños.....	157
Representaciones sociales .....	158
London, representaciones de los refugiados colombianos.....	158
Los refugiados colombianos, representaciones de London y Canadá.....	159
Los refugiados colombianos, cómo piensan que los ven .....	161
Tensiones sobre quiénes son los refugiados verdaderos.....	161
Una mirada diferencial: por género y generación.....	162
Conclusiones.....	164
Referencias .....	166
EL MIEDO, LA MEMORIA HISTÓRICA Y LAS REPRESENTACIONES SOCIALES DE LOS REFUGIADOS COLOMBIANOS EN QUÉBEC.....	167
Modelo de integración: interculturalismo quebequense.....	168
La regionalización de la inmigración .....	170
Reflexiones.....	172

La inmigración en Sherbrooke y la política municipal .....	172
Los actores y la política municipales.....	174
Los diversos actores que actúan en la vida asociativa.....	175
Políticas sociales y programas.....	176
Programas de acogida, establecimiento y acompañamiento .....	176
Aprendizaje de la lengua .....	177
Vivienda.....	178
La salud y los servicios sociales .....	180
Aproximaciones a la búsqueda de empleo y a la educación .....	181
Los refugiados colombianos en Sherbrooke: experiencias y prácticas .....	183
La población colombiana refugiada en Sherbrooke: perfiles colectivos de las personas participantes en la investigación.....	183
El proceso de desplazamiento/refugio en Colombia: la salida, los trayectos, la llegada a Canadá.....	184
La salida.....	184
Los trayectos .....	187
La llegada a Canadá y a Sherbrooke .....	188
El miedo en las experiencias de refugio: formas, atmósferas, manifestaciones .....	189
La memoria. Modos de recordar/olvidar.	
Los mojones y marcas de la memoria .....	190
Las representaciones sociales .....	192
¿Cómo se nombran o autorrepresentan?.....	192
¿Cómo se ven hoy a sí mismos? .....	193
¿Cómo creen que son vistos por los otros? .....	194
¿Cómo ven ellos a la sociedad receptora? .....	195
Redes: Colombiestic y los intentos de consolidación asociativa .....	196
Conclusiones.....	197
Referencias .....	198
<b>CONCLUSIONES ESTUDIOS DE CASO .....</b>	<b>201</b>
Referencias .....	204
<b>CONCLUSIONES GENERALES.....</b>	<b>205</b>
La protección humanitaria, las políticas públicas y la migración forzada .....	207

# **PRIMERA PARTE**

---

## **CONTEXTUALIZACIÓN DEL REFUGIO DE COLOMBIANOS EN CANADÁ**

Pilar Riaño Alcalá  
Patricia Díaz Barrero

Si bien la migración colombiana a Canadá se origina en los años cincuenta y mantiene un flujo constante en las décadas posteriores, los colombianos representaban un grupo minoritario en las estadísticas de inmigración a Canadá. Los flujos migratorios en los primeros años del 2000, sin embargo, evidencian un cambio radical en este patrón migratorio y para el año 2005, Colombia se establece como uno de los diez principales países de origen de los nuevos inmigrantes a Canadá y la fuente principal de refugiados (CIC, 2005c; ver Anexo 1)<sup>1</sup>. Entre 1995 y el 2005, más de 26.000 colombianos inmigraron a Canadá como residentes permanentes. De este total, un 53% eran refugiados y un 34% inmigrantes económicos (trabajadores calificados principalmente)<sup>2</sup>. El incremento de la migración de colombianos comenzó hacia finales de los años noventa, cuando inmigraron principalmente trabajadores calificados y profesionales. Si bien este tipo de migración se mantiene a lo largo de los primeros cinco años del 2000, luego es superada por el creciente número de refugiados a partir del mismo año.

El movimiento migratorio de Colombia a Canadá ocurre en el marco de un país con un alto influjo anual de inmigrantes y el que, por ejemplo, entre el año 1999 y el 2004 recibió

un promedio de 200.000 inmigrantes por año. La modalidad de inmigración predominante en estos años fue la económica, con casi tres de cada cinco inmigrantes que entraban a Canadá bajo esta categoría de inmigración (CIC, 2005c). Por otra parte, aproximadamente un 12% del total de inmigrantes en estos años llegaron a Canadá como refugiados (CCR, 2005a). Esta sección presenta un análisis contextualizado de la migración colombiana a Canadá, examinando específicamente la migración forzada. Tomando en cuenta los principios y prácticas que guían las políticas migratorias y de refugio del Estado canadiense y la evolución histórica de la migración latinoamericana hacia Canadá, se describen los períodos de inmigración y las características de la migración entre los dos países, el perfil socio-demográfico de los refugiados colombianos y los lugares de asentamiento en Canadá. Si bien el documento se concentra en la descripción de los patrones migratorios de los colombianos refugiados en Canadá, igualmente ilustra cuáles han sido los cambios operados en las dinámicas migratorias regionales como resultado de la compleja interacción entre procesos de transnacionalización de las redes de trabajo, la globalización y el conflicto armado<sup>3</sup>.

1. Para la elaboración de esta sección contamos con la dedicada colaboración de Catherine Guzik, Christina Campbell, Martha Colorado, y Katie Lo, quienes trabajaron en la recopilación de información, organización, análisis y elaboración de gráficos para este capítulo.
2. La información estadística sobre migración de colombianos a Canadá presentada a lo largo de este informe tiene como fuente las estadísticas facilitadas por Ciudadanía e Inmigración Canadá (Citizenship and Immigration Canada, CIC) para el proyecto de investigación sobre la Migración Forzada de Colombianos. Éstas cubren el período 1995 a noviembre del 2005. Las estadísticas provienen de la Rama de Refugio del CIC, de la División Internacional y de la oficina de Investigación y Evaluación. Cuando la información de CIC se obtuvo mediante consulta electrónica o de sus publicaciones, estas fuentes se incluyen en el listado bibliográfico.
3. Las estadísticas que se presentan en este documento provie-

nen principalmente de tres fuentes oficiales: Ciudadanía e Inmigración de Canadá (Citizenship and Immigration Canada, CIC), la Junta de Inmigración y Refugio (Immigration and Refugee Board, IRB) y Estadísticas Canadá (Stats Canada). Se incluyen también estadísticas e información del Concejo Canadiense de Refugiados (Canadian Council for Refugees, CCR) y de otras organizaciones no gubernamentales que proveen servicios a los refugiados. En Canadá, el manejo de las cifras de inmigración está centralizado en Ciudadanía e Inmigración Canadá. En esta dependencia existen secciones especializadas en el manejo estadístico, en el análisis de las dinámicas migratorias y en la publicación de informes, revistas e investigaciones sobre migración. Esta aparente homogeneidad en el manejo de la información no implica que no se produzcan inconsistencias y ciertamente estas se observan entre las cifras que presentan organizaciones que proveen servicios a los refugiados y las del gobierno canadiense.

## INMIGRACIÓN LATINOAMERICANA A CANADÁ

Entre los países que mostraron una apertura real a admitir voluntariamente un número significativo de inmigrantes, y que por consiguiente se constituyeron históricamente a partir de ellos, están Canadá, Estados Unidos y Australia. En el curso de la historia de Canadá, el orden de prioridad y los objetivos en materia de inmigración han variado en función de la percepción de los imperativos nacionales, de la evolución social y económica, y de la influencia de presiones exteriores. Algunas veces se le ha dado la prioridad a las cuestiones demográficas por encima de los imperativos económicos. En otros momentos el acento ha sido puesto sobre consideraciones de orden humanitario o social (Andras, 1991:43).

Desde 1918 la inmigración se convirtió en una política oficial, y los flujos migratorios, especialmente de los Estados Unidos y otros países europeos, eran consistentes (Green & Green, 2004:28). En dicho año la política oficial dio pie a la creación del Departamento de Ciudadanía e Inmigración. Además, Canadá reconoció públicamente la necesidad de reclutar inmigrantes para el desarrollo de su economía, para incrementar los ingresos federales y promover el desarrollo de la agricultura e industria canadiense (McLean, 2004).

En 1910 el Acta de Inmigración fue aprobada y ella articula la visión que ha acompañado al proyecto migratorio canadiense que, como expuso un miembro del parlamento, “se va a caracterizar por el hecho de que Canadá ha determinado seleccionar sus inmigrantes” y la “creación de clases prohibidas” (Casa de los Comunes, abril 30 de 1919) (McLean, 2004). En esta declaración se expresa claramente la disposición de controlar la inmigración y posiblemente los inmigrantes también. Consecuentemente, dicha Acta se basó en el

“Sistema de Preferencia de Nacionalidad”, refiriéndose a la preferencia de inmigrantes británicos, americanos y franceses (Jakubowski, 1997:10). En la Sección 38, párrafo “c”, se declara que: “El gobernador en el concejo puede prohibir por un periodo de tiempo o en forma permanente el ingreso a Canadá o la llegada a un puerto de entrada específico a inmigrantes pertenecientes a una raza determinada como inadecuada para el clima y a los requerimientos de Canadá, o ingreso de inmigrantes de una clase específica, ocupación o características” (“Un Acta que respeta la inmigración”, aprobada el 4 de mayo de 1910) (Green & Green, 2004). Esta visión no solamente era racista en su orientación (Jakubowski, 1997), sino que también otorgaba control total al Gabinete sobre el nivel y la composición de la inmigración (Green & Green, 2004). Más tarde, en 1919 se hicieron enmiendas al Acta de Inmigración y se añadieron nuevas razones como alcoholismo y analfabetismo para negar la entrada y proceder con deportación. Así mismo, la sección 38 permitió al gabinete prohibir cualquier raza, nacionalidad o tipo de inmigrantes por razones “económicas, industriales u otras condiciones temporalmente existentes en Canadá” o por sus “hábitos particulares, modos de vida y métodos de mantener su propiedad” (Canadian Council for Refugees, 2000).

Mediante el Acta de Inmigración de 1976, Canadá se comprometió a dar fin a la discriminación racial, por lo menos en teoría, y se dedicó a reclutar la mano de obra que escaseaba por aquel entonces. El acta contenía una cláusula específica de no-discriminación con base en raza, nacionalidad o etnicidad, color, religión o sexo (Thobani, 2000:16). El sistema de selección de las razas preferidas fue reemplazado por el de habilidades o destrezas evaluadas por un sistema de pun-

tos. De acuerdo con Green & Green (2004), el sistema de puntos proveía una escala contra la cual eran evaluadas las solicitudes de admisión. El sistema de puntos utilizado en la inmigración canadiense era, y lo sigue siendo, con base en educación y capacitación, evaluación personal, demanda ocupacional, calificaciones ocupacionales, edad, oferta de empleo existente, conocimiento de inglés o francés, familiares en Canadá y oportunidades en el área de destino (Jakubowski, 1997:18).

A través de la historia migratoria canadiense las políticas han respondido principalmente a la ideología de poblar Canadá y a las demandas producto de los cambios económicos del capitalismo. Jakubowski (1997:11) argumenta que las políticas de inmigración han sido determinadas por tres factores diferentes: el deseo de poblar Canadá con gente de Gran Bretaña, factores económicos y la necesidad de responder a las preocupaciones de la comunidad internacional. Estas tres consideraciones son cruciales para comprender la naturaleza y transformaciones de las políticas y programas migratorios canadienses. Más recientemente la preocupación por la seguridad, la criminalidad y el fraude se convierten en el cuarto elemento que determina las políticas migratorias con su énfasis en el control de fronteras y la renovación de políticas de exclusión (Pratt, 2005).

Si bien las políticas relacionadas con la protección humanitaria y el refugio obedecen principalmente al cumplimiento y compromiso canadiense con la comunidad internacional, los otros tres factores han jugado históricamente un papel importante en el establecimiento de prioridades y énfasis en las políticas de protección humanitaria y los programas de restablecimiento. Así por ejemplo, diversos grupos sociales e investigadores han anotado cómo la selección de refugiados bajo el programa de refugio para personas que se encuentran por fuera de Canadá (en campos

de refugio o en un país de asilo) ha utilizado los criterios del programa de migración económica —habilidad de integrarse, credenciales educativas— para otorgarle el refugio a aquellos que tienen mayor potencial para contribuir a la economía canadiense (Dauvergne, 2005).

Los inmigrantes del tercer mundo constituyen en el momento actual una fuente importante de trabajadores temporales y permanentes. Dentro de la inmigración permanente los refugiados representan una parte importante de la inmigración, así como un buen número se encuentra también entre los inversionistas independientes y empresarios (Richmond et al, 1989). En Canadá la participación de las mujeres en los flujos migratorios anuales es cada vez más importante, en razón de la política en vigor de reunificación familiar, pero también por las demandas específicas de mano de obra.

## **INMIGRACIÓN LATINOAMERICANA Y OLAS DE REFUGIADOS (1950-1980)**

La inmigración de latinoamericanos a Canadá no ha sido estudiada con detenimiento y aún se encuentran muchos vacíos tanto en los estudios de carácter más cualitativo como en los análisis estadísticos. Fernando Mata arguye que la inmigración latinoamericana está relacionada específicamente con las situaciones políticas en los países de origen y las respuestas que la política de inmigración canadiense ha desarrollado en respuesta a esas situaciones (Mata, 1985:28). Este autor divide la inmigración de latinoamericanos a Canadá en cuatro olas migratorias, cada una de ellas relacionada con una crisis en el país de origen (Mata, 1985:28). Esta visión es complementada por Alan Simmons quien plantea que las olas son también relacionadas con las circunstancias internacionales que favorecen la entrada a Canadá (1993:282). Con el propó-

sito de entender por qué Canadá se convierte en opción para inmigrantes latinoamericanos, Simmons (1993:284) estima que esto debe entenderse como parte del sistema migratorio del hemisferio:

El flujo de los inmigrantes y refugiados de Latinoamérica a Canadá se basa en cuatro factores principales: (1) condiciones sociales, económicas, y políticas en los países de procedencia, (2) condiciones sociales, económicas y políticas en los potenciales de los diferentes países de destino dentro del sistema incluyendo Canadá, (3) las políticas de inmigración y refugio y (4) redes sociales y de familia de los emigrantes

Estos cuatro factores están interrelacionados y podrían proveer un interesante marco para entender la migración de latinoamericanos a Canadá.

Por su parte, Mata (1985) caracteriza la inmigración de latinoamericanos a Canadá en cuatro olas hasta la década de los ochenta:

*La primera ola* tuvo lugar durante los años cincuenta y sesenta cuando los inmigrantes vinieron de los países más industrializados del continente, como Brasil, Argentina, México, Venezuela y Uruguay. Esos inmigrantes eran primordialmente latinoamericanos blancos con lazos étnicos europeos, quienes fueron inmigrantes europeos o hijos de inmigrantes: italiano-argentinos, polaco-argentinos, alemán-chilenos, portugués-brasileros y holandes-mejicanos. En términos generales, ellos eran profesionales o trabajadores calificados. Esta ola fue el resultado de la implementación del Acta de Inmigración de 1952 que privilegiaba a los inmigrantes con lazos o antepasados europeos (Mata, 1985:35-36).

*La segunda ola* que Mata caracteriza como la *ola andina* tuvo lugar después de la amnistía de inmigración en 1973 que incluyó todos los visitantes que habían entrado a Canadá con

anterioridad al 30 de noviembre de 1972. A pesar de que la amnistía incluía todas las nacionalidades latinoamericanas, benefició particularmente a colombianos y ecuatorianos permitiéndoles normalizar su situación en Canadá, ya que muchos de ellos habían estado viviendo en el país por largo tiempo y sin documentos. La inmigración desde Colombia y Ecuador sumó un 30% del total de 20 países que entraron entre 1973 y 1975. Esos inmigrantes eran principalmente trabajadores calificados y no calificados con fuertes motivaciones de movilidad social (Mata, 1985:37).

*La tercera ola* o la *ola de los golpes de Estado* también en la década de los setenta es influenciada por los golpes de Estado militar en el Cono Sur que provocaron una crisis humanitaria y de búsqueda de asilo. El inicial éxodo masivo comenzó desde la toma del poder por parte de Pinochet en 1973 cuando la dirigencia disidente chilena fue desarticulada por los militares (Mata, 1985:38), en el mejor de los casos fueron exiliados o en el peor de los casos asesinados. Un factor importante que favoreció al apoyo de la ola de refugiados chilenos fue el surgimiento de organizaciones de solidaridad. Joan Simalchik lo explica de la siguiente forma:

Los chilenos necesitaban hallar países de asilo donde ellos pudieran obtener protección del Estado. Los estudiantes chilenos en Canadá crearon un grupo de apoyo alrededor de estos esfuerzos para traer refugiados a Canadá. Grupos religiosos y organizaciones de la sociedad civil como sindicatos, académicos, profesores, mujeres y grupos de desarrollo internacional apoyaron esta campaña para presionar a Canadá a recibir refugiados antes de que el proceso legislativo se completara. (Simalchik 2004, 52).

La presión fue tan fuerte que incitó al gobierno canadiense a enviar una delegación diplomática a Chile. Después de esto el pri-

mer grupo de refugiados fue traído a Canadá en enero de 1974 en un avión del gobierno canadiense (Simalchik, 2004:53). De acuerdo con Simalchik, este hecho sentó precedente de cómo Canadá manejaría los asuntos de refugiados a partir de ese momento. La ola del Cono Sur estaba compuesta no solamente por chilenos y argentinos. Los brasileros también fueron parte de ella. Cabe anotar que argentinos y brasileros comenzaron su éxodo antes de que los chilenos lo hicieran (Simmons, 1993:295).

*La cuarta ola o la ola centroamericana*, hace referencia a los inmigrantes y refugiados de Centroamérica en los ochenta durante una serie de guerras civiles en Nicaragua, Guatemala y El Salvador. Mata describe estos inmigrantes como “un conglomerado de individuos que temían a la represión política de enemigos o quienes sufrieron severas pérdidas sociales (trabajo, vivienda, etc.) durante la contienda” (Mata, 1985:40). En términos generales, dicho autor comenta que el nivel educacional de la ola centroamericana es más bajo que la del Cono Sur y con menos niveles de especialización calificada que la ola de los Andes. Sin embargo, recalca el alto nivel de toma de conciencia política y cualidades organizacionales (Mata, 1985:40).

En resumen, fue solamente a finales de la década de los sesenta cuando la inmigración de Latinoamérica a Canadá se incrementó dramáticamente (Durán, 1984:2). Este incremento da cuenta de los cambios que se operan en el perfil de los inmigrantes, los que de acuerdo con Bourne (1999:4): “Desde 1981 solamente un 15% ha llegado de Europa. Más del 70% de los inmigrantes a Canadá en la última década ha venido de países de Asia, África, el Caribe y Latinoamérica”. Esto ha representado un brusco cambio en la conformación de la población canadiense: el ideal de una “Canadá blanca” ha cambiado al de una Canadá multicultural. Las secciones que siguen dan

cuenta de una nueva ola de inmigración de Latinoamérica a la que nombramos como la *Ola colombiana* y que ha sido generada por la crisis económica que el país enfrentó en la década de 1990, el empeoramiento del conflicto armado y la crisis humanitaria de migración forzada dentro y fuera de los bordes de Colombia.

## EL REFUGIO Y EL SISTEMA MIGRATORIO CANADIENSE

La promulgación del Acta de Inmigración de 1976 confirma la apertura de Canadá a los inmigrantes de diversas regiones del mundo. Nuevas reglamentaciones establecieron tres categorías para los aspirantes a inmigrantes, otorgando más puntos al nivel de instrucción, de competencias y calificaciones juzgadas necesarias para Canadá (Conseil des Communautés Culturelles, 1993:4). El Acta de Inmigración y Protección del Refugiado del 2001 conserva estos principios y sus tres componentes: la migración económica, la reunificación familiar y el componente humanitario (refugio)<sup>4</sup>. Los inmigrantes en la categoría económica son aceptados bajo el criterio de que sus calificaciones se ajusten a las necesidades de la fuerza de trabajo canadiense<sup>5</sup>. La categoría de familia incluye a los familiares de ciudadanos o residentes permanentes de

---

4. Para la descripción detallada de los programas y categorías de inmigrantes ver la página web del Ministerio de Ciudadanía e Inmigración <http://www.cic.gc.ca/english/index.html>. La información que se presenta en esta sección resume varios de los documentos y páginas web, incluidos en este sitio.

5. Los trabajadores calificados son seleccionados bajo la consideración de que sus habilidades y calificaciones les garantizan una integración exitosa en Canadá. Los criterios de selección son: nivel de educación, habilidad para hablar inglés o francés, experiencia laboral, edad, si existe una oferta de trabajo y adaptabilidad. El inmigrante potencial debe demostrar que tiene suficiente dinero para sostenerse (junto con su familia) durante los primeros seis meses en Canadá (CIC, 2003). La clase de negocios incluye a aquellos que pueden invertir o comenzar un negocio en Canadá y que son seleccionados bajo el criterio de su habilidad para establecerse económicamente en Canadá.

Canadá que son patrocinados para inmigrar a Canadá por su familia<sup>6</sup>.

La definición de refugiado es incorporada directamente a la legislación migratoria canadiense. Los refugiados son individuos que requieren protección, que se encuentran dentro o fuera de Canadá y que buscan reasentamiento porque temen regresar a su país de origen o residencia habitual o porque no existen otras soluciones duraderas (página web de CIC; IGC Workshop on resettlement). Dicha definición es, por consiguiente, aplicada a aquellos individuos a quienes se encuentra que se ajustan a ella (de acuerdo con la Convención de Ginebra y su definición que ha sido incorporada al Acta de Inmigración y Protección de Refugiados). El gobierno federal determina las prioridades entre estas tres categorías de inmigración y el número total a admitir en Canadá. El sistema de protección de refugiados de Canadá a través del Programa de “Reasentamiento de refugiados y humanitario” se propone mantener la tradición humanitaria canadiense por medio del reasentamiento de los refugiados de convención y personas en situaciones similares a la del refugio (personas protegidas humanitariamente). Es importante anotar en este sentido que la categoría de refugio dentro del programa de migración cubre tanto a aquellos que han sido reconocidos como refugiados de convención como a individuos que necesitan protección pero no se ajustan a la definición internacional de refugiados. Si se les reconoce su necesidad de protección el gobierno canadiense les otorga una protección equivalente a la del refugio (Dauvergne, Ángeles y Huang, 2006). Para el caso de Colombia esta ampliación de la definición de refugio en el marco canadiense es importante puesto que la mayoría de los refugiados colombianos no se ajustan a la definición de refugio y se consideran como personas protegidas. El programa tiene tres objetivos: el de proteger, responder a las responsabilidades internacionales y pro-

veer soluciones duraderas considerando tanto la protección de aquellas personas que se encuentran afuera de Canadá como de quienes solicitan dentro de Canadá. Para comprender las modalidades de migración forzada de colombianos a Canadá se necesita aclarar que el programa de reasentamiento de refugiados tiene dos componentes:

*Refugio y asentamiento humanitario para personas que buscan protección afuera de Canadá.* Se considera y acepta como refugiado para restablecimiento en Canadá a aquella persona que reúne los requisitos considerados bajo la Convención de Ginebra o los estipulados bajo la categoría humanitaria del sistema canadiense. Inmigración y Ciudadanía de Canadá selecciona a las personas que buscan protección afuera de Canadá basándose en dos categorías de refugio: *Refugiados de convención en el exterior* y *Personas protegidas humanitariamente en el exterior*. Bajo el sistema canadiense, los refugiados aceptados en este programa pueden ser patrocinados por el gobierno (Refugiados Asistidos por el Gobierno o Government Assisted Refugee –GAR–, o de manera particular (Private sponsorship).

A partir de 1997, Canadá estableció las clases de “país de asilo” y la de “país fuente” para ofrecer protección a aquellas personas que se encuentran en una situación similar a

---

6. Como miembros de la clase familiar se incluyen: esposas, unión libre, o pareja en convivencia mayores de 16 años, padres y abuelos, hijos dependientes incluso hijos adoptados e hijos menores de 18 años que se intenten adoptar, hermanos, hermanas, sobrinos, sobrinas, nietos que son huérfanos menores de 18 años y no casados o en relación de unión libre. La persona que patrocina al inmigrante en la clase de familia debe reunir ciertos requisitos financieros establecidos por el Estado canadiense y comprometerse a un apoyo incondicional al inmigrante por un período de 3 a 10 años. Esto incluye apoyo financiero y ayuda para establecerse en Canadá. El propósito de este requisito es el de asegurarse que los miembros de esta clase no soliciten asistencia social durante el período del patrocinio. Los refugiados que llegan a Canadá pueden traer a sus hijos y esposa(o) durante el primer año de su residencia sin tener que llenar los requisitos de patrocinio enunciados anteriormente.

la del refugiado de convención, pero que no califican como refugiados de convención. Estas dos modalidades de migración hacen parte de la categoría de protección humanitaria de personas que se encuentran por fuera de Canadá. La *clase país de asilo* (country of asylum class/personnes de pays d'accueil) se aplica a aquellas personas que se encuentran por fuera de su país de origen o residencia. La *clase país fuente* (Source Country Class/personnes de pays source), mediante la que ha llegado la gran mayoría de los colombianos, se aplica a aquellos que todavía están en su país de ciudadanía. Incluye a aquellas personas que están siendo seria y personalmente afectadas por una guerra civil o conflicto armado y aquellas que tienen un miedo bien fundado de persecución basado en criterios de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a un grupo particular o de opinión política. También incluye a las personas que han sido detenidas o han estado en prisión y sufriendo una seria afectación de los derechos de libertad de expresión, del derecho de disenso o del derecho de participar y pertenecer a actividades sindicales.

El gobierno canadiense determina los países designados como "País Clase Fuente" con base en una evaluación de la situación del país<sup>7</sup>. En el momento hay seis países designados como tales: Colombia, República Democrática del Congo, El Salvador, Guatemala, Sierra Leona y Sudán. Colombia fue incluida como País Fuente en 1997. Hasta ese año las clases designadas como humanitarias eran aplicadas a la situación específica que se vivía en cierta región o al movimiento de búsqueda de asilo de un grupo en específico (caso Chile), pero no existía un criterio establecido para este fin o una lista de países. A partir de 1997 se establecen criterios específicos para la inclusión de ciertos países en esta lista y comienza a aplicarse desde 1999. El Acta de Inmigración y Refugio del 2001 formaliza la

clase País Fuente. La inclusión de Colombia en esta lista es el resultado del trabajo de documentación y de presión ejercida por parte de organizaciones no gubernamentales de derechos humanos y de refugiados/inmigrantes en Colombia y Canadá, así como del reconocimiento y documentación por parte de la embajada canadiense en Bogotá de las condiciones críticas en las que se encontraba el país.

*El proceso de protección y asilo para personas solicitantes de refugio dentro de Canadá.* Bajo la ley canadiense de Inmigración y Protección de Refugiados (Immigration and Refugee Protection Act –Irpa–, una persona dentro Canadá puede pedir el estatus de refugiado de la Convención (Convention Refugee) y el estatus de una persona que necesita protección humanitaria. Los refugiados de convención son personas que se encuentran afuera de su país de nacionalidad o residencia y no pueden o no quieren regresar a ese país porque tienen miedo bien fundado de sufrir persecución. Una persona que necesita protección es aquella que enfrentaría una posible tortura, sufriría riesgo en contra de su propia vida o riesgo de sufrir tratos o castigos crueles e inhumanos si fuese regresada a su país de nacionalidad o residencia (Legal Services Society, 2004). En este documento se utiliza la categoría refugiado para dar cuenta del espectro de modalidades de protección descrito en esta sección. La modalidad de refugiado asistido por el gobierno (GAR) dentro de la clase país fuente y la de solicitud de refugio dentro de Canadá (en la frontera con Estados Unidos) representan las dos formas predominantes mediante las que han llegado a Canadá los refugiados colombianos.

---

7. Esta considera si existen residentes de este país que viven en condiciones similares a las de un refugiado como resultado de una guerra civil o por la violación de sus derechos humanos. Los otros dos criterios que se consideran son los posibles riesgos a la seguridad en la operación de la oficina de visas, sus empleados, la embajada o el solicitante. Así mismo, se considera si las condiciones en el país justifican una intervención humanitaria por parte de Canadá.

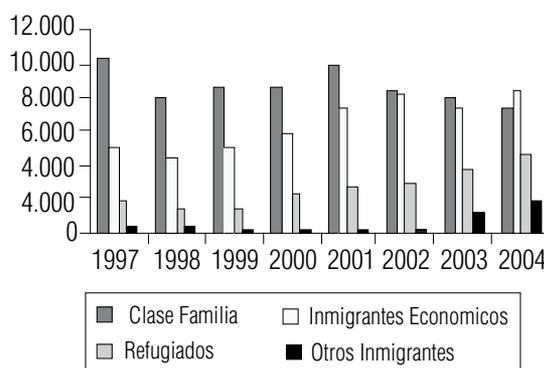
## LA MIGRACIÓN COLOMBIANA EN EL CONTEXTO REGIONAL

La ola colombiana se presenta entre mediados de los años noventa y transcurso del 2000, con un incremento significativo de los números de inmigrantes de Colombia en todas las categorías de inmigración, pero particularmente en la de refugiados. Las características de esta ola migratoria difieren de las anteriores latinoamericanas puesto que combina diferentes modalidades y motivos de migración y un perfil heterogéneo de los inmigrantes. El incremento de la migración colombiana hacia finales de los años noventa resulta del entrecruce de factores como la crisis humanitaria que atraviesa Colombia en la década de los noventa y en el transcurso del 2000, el cambio de estrategias de los actores armados hacia el dominio hegemónico de los territorios que controlaban y de la agudización del conflicto armado que generan los éxodos masivos de población, y la crisis económica que tuvo lugar en los finales de la década de 1990. En esta sección se analizan los flujos y modalidades migratorias de los colombianos a Canadá en el contexto de la migración regional latinoamericana y en el período comprendido entre el año 2000 y el 2005 cuando se produce el incremento más significativo en las cifras de migración hacia el Canadá.

Como puede observarse en la figura 1, entre 1997 y el 2004 la categoría con un mayor número de *residentes permanentes* de Sur y Centro América ha sido la de la *familia*<sup>8</sup>. Sin embargo, la proporción de inmigrantes bajo esta categoría ha venido disminuyendo. En contraste, la categoría de *inmigrantes económicos*<sup>9</sup> muestra un crecimiento sostenido a partir de 1998 y se perfila en los últimos tres años como la principal modalidad migratoria de

los latinoamericanos. Los inmigrantes bajo esta categoría son fundamentalmente trabajadores calificados y profesionales que tienen un conocimiento básico del inglés o el francés. El perfil de este inmigrante es muy parecido al del inmigrante latinoamericano de los años sesenta y setenta, es decir, trabajadores calificados y profesionales que buscan movilidad social y económica mediante la migración.

**Figura 1. Residentes permanentes de Sur y Centro América por categoría de inmigración**



Fuente: CIC, 2003; CIC, 2004.

El crecimiento de la proporción de los inmigrantes económicos de Latinoamérica con respecto a los de las otras categorías es congruente con la tendencia nacional en los años noventa, cuando la proporción de los primeros sobrepasa a la de los segundos (Picot, 2004). Esta tendencia resulta de las políticas migratorias y prioridades establecidas por el gobierno canadiense que buscan atraer a inmigrantes altamente calificados/educados bajo el entendimiento de que el capital humano de estos inmigrantes —sus habilidades e iniciativas— van a generar crecimiento económico

8. Incluye a los familiares de ciudadanos o residentes o permanentes de Canadá. El inmigrante en la categoría de familia es patrocinado para inmigrar a Canadá por su familiar.

9. Los inmigrantes en esta categoría son aceptados bajo el criterio de que sus calificaciones son apropiadas para la fuerza de trabajo canadiense. Existen dos categorías de inmigrantes económicos: el trabajador calificado y la clase de negocios.

(Picot, 2004). Los cambios en la naturaleza de la migración están a su vez influenciados por fuerzas políticas y económicas dominantes en el contexto de la consolidación de un modelo neoliberal y el endurecimiento de las políticas migratorias que resultan en mayor control de las fronteras y la imposición de restricciones o mayores controles a la protección humanitaria (Kazempur and Halli, 2001).

Entre todos los países de las Américas, la migración colombiana hacia Canadá mostró el ritmo más acelerado de crecimiento. Un total de 29.236 colombianos inmigraron a Canadá y obtuvieron su residencia permanente entre 1990 y diciembre 1 del 2005, de los cuales el 66% lo hicieron después de 1998. La cifra de colombianos que migraron a Canadá en estos años, sin embargo, es mayor, puesto que este número no incluye a aquellos que son considerados residentes temporales (incluye a quienes esperan el resultado de su solicitud de refugio o de su caso humanitario o a aquellos a quienes se les ha aceptado su solicitud de refugio pero aún no han obtenido su residencia permanente). Para el 1 de diciembre del 2004, 5.204 colombianos se encontraban en Canadá como residentes temporales (incluyendo a trabajadores temporales, estudiantes y población humanitaria) (CIC, 2004). Los solicitantes de refugio (3.271) representaban un 63% de este total (IRB, 2004).

Entre 1997 y el 2004, Colombia pasó del puesto decimoprimerito al segundo como país de origen de los inmigrantes de la región en todas las categorías de inmigración (ver figura 2 y Anexo 3). En la región latinoamericana, los tres países desde donde proviene la gran mayoría de los inmigrantes en los años 2000 son en su orden: Colombia, México y Argentina (CIC, 2004).

**Figura 2. Residentes permanentes de Sur, Centro América y EU**



Fuente: CIC, 2003; CIC, 2004 Facts and Figures.

Desde 1999, el número de *refugiados* de la región ha crecido sostenidamente, con Colombia como la fuente principal de refugiados. La proporción de refugiados ha aumentado de una manera que sobresale sobre las categorías de migración económica y de familia (ver figura 1), contrastando con la tendencia nacional a un descenso sostenido en el número de solicitudes de refugio. Este descenso tiene lugar durante el período en el que el gobierno canadiense establece políticas públicas para un mayor control de fronteras e incrementa los recursos para su control y las actividades de interdicción que buscan frenar el cruce fronterizo y que afectan a quienes buscan asilo en Canadá (CCR, 2005d).

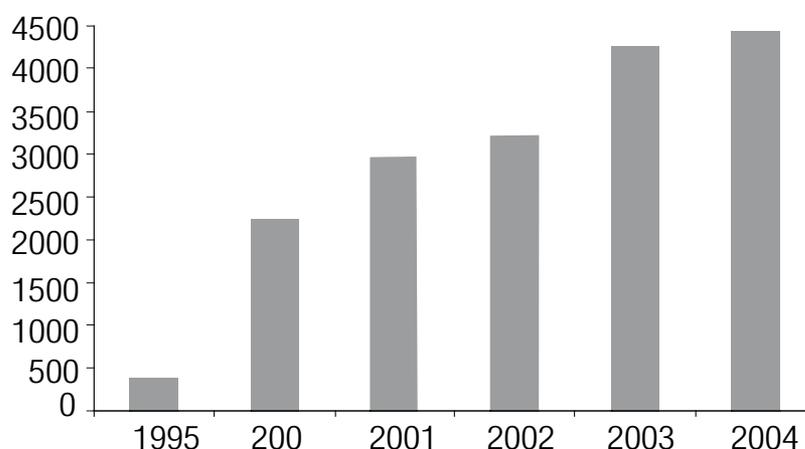
Para el caso específico de la migración colombiana, hay variaciones en la tendencia latinoamericana de una inmigración predominante en las clases de familia y económica. Durante el período comprendido entre el 2000 y el 2004, la categoría de familia muestra un descenso marcado. En 1995, 59% de los colombianos que inmigraron a Canadá pertenecían a la clase de familia. Este porcentaje desciende al 14% en el 2000 y al 8% en el 2005. Esta tendencia en el ámbito nacional se constituye en uno de los temas de discusión de la agenda pública, puesto que evidencia las contradicciones y debilidades de un sistema migratorio que si bien tiene como uno

de sus objetivos principales la reunificación familiar<sup>10</sup>, sus prioridades migratorias, los procedimientos y el establecimiento de metas por categoría de inmigración<sup>11</sup> la obstaculizan (CCR, 2005c).

Si bien la categoría económica muestra una baja en el 2003, esta forma de migración ha mantenido un crecimiento sostenido y sus tasas de aceptación son más altas que en las categorías de familia y refugio (ver Anexo 4). El aumento del número de inmigrantes colombianos que llegaron a Canadá bajo la categoría económica entre finales de los noventa y los primeros años del 2000 está relacionado con la crisis económica colombiana de los noventa durante la cual un número elevado

El cambio del patrón migratorio de la categoría económica a la de refugiados responde a la agudización del conflicto armado en Colombia durante los finales de los noventa y comienzos del 2000 y a la implementación en 1999 de procedimientos migratorios que sitúan a Colombia como País Fuente de refugiados, permitiéndoles a estos la solicitud de refugio dentro del mismo país. La inclusión de Colombia en la lista de estos seis países repercute en una ampliación del número de refugiados que el gobierno aceptará a partir de 1999. La figura 3 muestra el crecimiento descrito de la migración colombiana en el período 2000 al 2005 y lo contrasta con el que se presenta en el año 1995.

**Figura 3. Residentes permanentes de Colombia**



Fuente: Estadísticas provistas por CIC

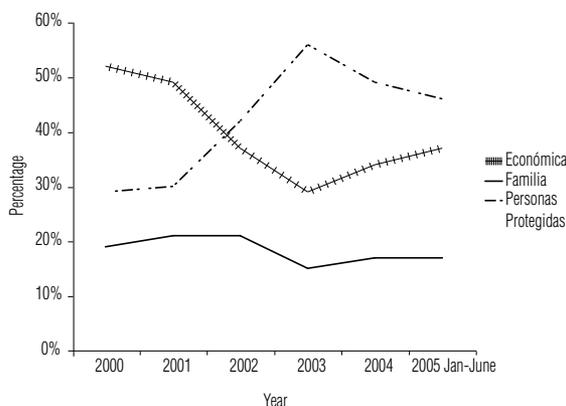
de profesionales, trabajadores calificados y clase media salen del país. Este aumento a su vez coincide con la estrategia del gobierno canadiense de promocionar la migración de profesionales y trabajadores calificados a Canadá desde diferentes ciudades de Colombia.

10. El Acta de Inmigración y Protección al Refugiado estipula como uno de sus objetivos principales “ver que las familias se reúnan en Canadá” (CIC, 2002)

11. El gobierno canadiense le da prioridad a los inmigrantes económicos y esto se refleja en los porcentajes que establece como meta para cada una de las categorías de inmigración. En el 2005 se estableció un 60% de los puestos para los inmigrantes económicos y un 40% para los de familia (CCR, 2005a).

La categoría de inmigrantes en la clase económica representaba aproximadamente más de la mitad (52%) del total de inmigrantes en el 2000 y el 2001 (ver figura 4). A partir del 2002, la proporción de inmigrantes económicos en contraste con la de refugiados disminuye a un 37% y el de personas protegidas aumenta a un 42%. Para el 2003, 56% de las visas concedidas en Bogotá fueron en la clase de personas protegidas y el 29% en la clase económica (ver figura 4 y el Anexo 3).

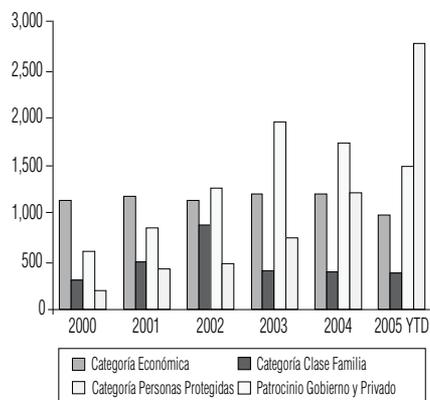
**Figura 4. Visas**



Fuente: Estadísticas provistas por CIC

Al comparar la figura 4 con la figura 5 que muestra el total de personas de nacionalidad colombiana que se establecieron en Canadá por categoría de inmigración (2000-2005), se observa una diferencia aún mayor entre la clase económica y la de refugio. Esta figura 5 incluye a los colombianos que hicieron solicitudes de refugio dentro de Canadá y aquellos que fueron reasentados de otros países. Al agregarse este total de refugiados, la proporción del número de refugiados colombianos sobre las otras clases aumenta dramáticamente y esto se evidencia específicamente a partir del 2001.

**Figura 5. Total de colombianos que recibieron estatus de residente permanente por categoría de inmigración**



Fuente: Estadísticas provistas por CIC

Las estadísticas del Censo Canadiense de Población del 2001 indican un total de 15.505 colombianos en Canadá (esta cifra incluye tanto a aquellos que son ciudadanos como a los que tienen la residencia permanente pero no tienen la ciudadanía) (Statistics Canadá, 2003). Si se considera que a partir del 2001, 20.847 colombianos inmigraron a Canadá (ver tabla 1), se puede concluir que más de 36.000 colombianos residen de manera permanente en Canadá. Como ya se anotó, la cifra de colombianos es mayor si se consideran aquellos que tienen un estatus temporal, pero que esperan una decisión sobre su solicitud de refugio o de su caso humanitario o a quienes ya han sido reconocidos como refugiados pero están esperando su residencia.

**Tabla 1. Canadá, número de residentes permanentes por país fuente: Colombia**

País fuente	2001	2002	2003	2004	2005 (dic. 10)	Total
Colombia	2.964	3.218	4.273	4.438	5.954	20.847

Fuente: CIC, 2003; 2005; 2006

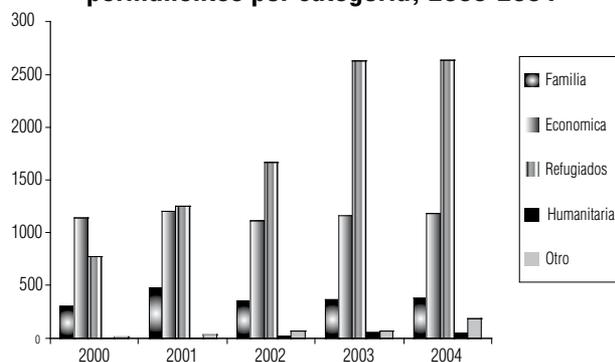
## LOS REFUGIADOS COLOMBIANOS

De acuerdo con las estadísticas de Inmigración y Ciudadanía Canadiense, 14.333 colombianos fueron reconocidos como refugiados o personas que necesitan protección entre 1990 y el 2005, de los cuales un 97% llegaron a Canadá a partir del 2000. Un número adicional de 1.943 esperaban la decisión sobre su solicitud de refugio hacia finales del 2005 (IRB, 2005), lo que permite concluir que cerca de 15.000 recibieron estatus de refugiados en Canadá. Los refugiados colombianos llegaron principalmente (57%) bajo el programa de reasentamiento de refugiados en el exterior como refugiados patrocinados por el gobierno y bajo la modalidad de personas protegidas (43%) que llegan a Canadá y solicitan refugio dentro del país (incluye tanto a refugiados de convención como a los que necesitan protección). Esta sección analiza el movimiento migratorio de colombianos hacia Canadá en la categoría de refugio. Incluye tanto las solicitudes de refugio que se presentaron en la embajada canadiense en Bogotá como las que se presentaron en Canadá en la frontera con Estados Unidos, en los aeropuertos o en las oficinas de Ciudadanía e Inmigración Canadá. Además de estos dos tipos de solicitud de refugio existe la de reasentamiento, que se utiliza cuando el solicitante se encuentra por fuera de su país de origen, ya sea en un campo de refugiados o en otro país. En el caso de los colombianos que llegan a Canadá bajo el programa de reasentamiento, se trata de aquellos que se encuentran en Ecuador o en Costa Rica. A partir del 2003, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (Acnur) establece unidades de reasentamiento en cada uno de estos países y un acuerdo con el gobierno canadiense para reasentar a refugiados colombianos que continúan teniendo problemas de seguridad dentro de es-

tos países. Para el caso de los colombianos en Ecuador, el gobierno de Canadá aceptó a 230 para reasentamiento en Canadá entre el 2003 y el 2005. De acuerdo con una funcionaria del Acnur, la meta para el 2005 fue de 500 refugiados reasentados desde el Ecuador.

Según la encuesta mundial de refugiados (U.S. Committee for Refugees, 2004), Canadá albergaba a finales del 2003 cerca de 70.200 refugiados y solicitantes de asilo. Esta cifra incluye aquellos a quienes les aceptaron sus solicitudes de refugio en este año (un total de 17.700, de los cuales 10.700 fueron refugiados reasentados de otras partes del mundo), los que se encontraban como residentes temporales mientras se tomaba una decisión sobre su solicitud (41.600) y en una pequeña cantidad aquellos que apelaron al programa de evaluación de riesgos antes de la expulsión o a las solicitudes por razones humanitarias y de compasión. A partir del 2001, Colombia figura como uno de los principales Países Fuente de dichas solicitudes de refugio, tanto por fuera de Canadá como en Canadá, y así se ubica como la principal fuente de refugiados a Canadá en el año 2005. La figura 6 permite observar el crecimiento del número de colombianos que migraron a Canadá como refugiados. También incluye a aquellos que fueron aceptados en Canadá bajo el criterio de protección humanitaria.

**Figura 6. Colombia, residentes permanentes por categoría, 2000-2004**



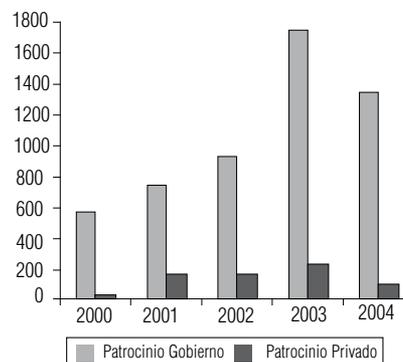
Fuente: Estadísticas provistas por CIC

## Personas que buscan protección fuera de Canadá

El aumento más dramático en la categoría de refugio ocurrió entre los años 2001 y el 2003 inclusive —un aumento del 27%— (ver figuras 5 y 6). Este aumento coincide con uno de los picos más altos de desplazamiento interno en Colombia y con el incremento del éxodo de colombianos a países fronterizos como Ecuador, Venezuela y Panamá, y a otros más distantes como Costa Rica, Estados Unidos y Canadá. El patrón que se observa a partir del 2003, y que se agudiza en el 2004, es el de la disminución del número de solicitudes en la embajada canadiense en Bogotá y el aumento de solicitudes de refugio de colombianos en Canadá y particularmente en la frontera con Estados Unidos. Aunque no se tiene documentación específica para explicar la baja en las solicitudes en la oficina de Bogotá, hay que considerar que durante este período el gobierno canadiense terminó el acuerdo que tenía con diversas organizaciones de derechos humanos, con la fiscalía y organizaciones sindicales mediante el cual estas organizaciones referían casos de refugio a la embajada. Esto coincidió con la revelación sobre la presencia de corrupción y tráfico de visas de refugio en la oficina de Derechos Humanos del Senado (Semana, 2005).

Como se explicó al inicio de este documento, las estadísticas de refugio en Canadá diferencian a los refugiados de acuerdo con la fuente de asistencia para su reasentamiento en Canadá. La gran mayoría de los colombianos que buscan protección por fuera de Canadá son *Refugiados Patrocinados por el Gobierno* (*Government Assisted Refugee, -GAR-*), lo que implica que la fuente de asistencia para su restablecimiento en Canadá durante el primer año es el gobierno Federal (ver Figura 7).

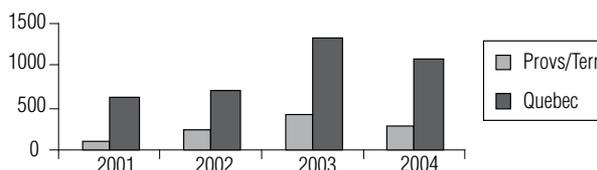
**Figura 7. Visas expedidas en la oficina de Bogotá: todas las destinaciones**



Fuente: Estadísticas provistas por CIC

La provincia de Québec recibió la abrumadora mayoría de los refugiados patrocinados por el gobierno (ver tabla 3). En términos porcentuales, entre el 65% y el 70% de los colombianos que han llegado a Canadá en los últimos 5 años como refugiados patrocinados por el gobierno se dirigen inicialmente a la provincia de Québec (ver figura 8).

**Figura 8. Visas expedidas en Bogotá. Refugiados patrocinados por el gobierno destino Québec**



Fuente: Estadísticas provistas por CIC

El elevado número de refugiados que tienen como lugar de destino Québec responde a la existencia de un acuerdo entre Canadá y la provincia de Québec (Canadá-Quebec Accord), mediante el cual esta provincia tiene poder para seleccionar los inmigrantes que recibe y una responsabilidad directa en el manejo de los servicios de integración a los inmigrantes. Un criterio que se utiliza en estos casos es el de ubicarlos en las provincias en las que consideran tienen más posibilidad de integración exitosa, dados aspectos de len-

gua y cultura. En el caso de los refugiados colombianos se considera que existe una mayor cercanía cultural y facilidad de integración en una sociedad franco parlante.

## Solicitantes de refugio dentro de Canadá

Desde 1995 se evidencia un crecimiento sostenido en el número de colombianos que solicitaron refugio dentro de Canadá. A partir del año 1999, Colombia se ubica como uno de los diez principales Países Fuente de los solicitantes de refugio. Para el año 2004, se convirtió en la principal fuente de las solicitudes de refugio en Canadá (CIC, 2005c).

En la frontera con Estados Unidos, Colombia y Pakistán fueron las fuentes principales de solicitudes de refugio hechas entre el 2002 y el 2004 (CIC, 2005c). Hacia finales del 2004, Colombia se ubica como la principal fuente con 3.664 solicitudes, el número más elevado de solicitudes en los últimos diez años (Ver tabla 2) (IRB, 2005). Este aumento tiene que ver con la inminencia de la implementación del Acuerdo del Tercer País Seguro entre Canadá y Estados Unidos que entró en efecto en diciembre del 2004 y que se describe más adelante. Las estadísticas finales del año 2005 que muestran un total de 4.496 refugiados colombianos aceptados en Canadá reflejan este incremento.

**Tabla 2. Solicitudes referidas y finalizadas, División de Protección al Refugiado**

Solicitudes	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005 enero a sept.
Referidas	621	.072	1.846	2.713	2.152	3.664	1.164
Aceptadas	154	463	744	1.084	1.963	2.628	1.944
Rechazadas	105	154	130	204	304	414	431
Abandonadas	23	16	17	21	49	18	22
Retiradas/Otros	30	55	55	104	106	199	78
Finalizadas	312	688	946	1.413	2.422	3.259	2.457
Porcentaje aceptadas*	49%	67%	79%	77%	81%	81%	79%

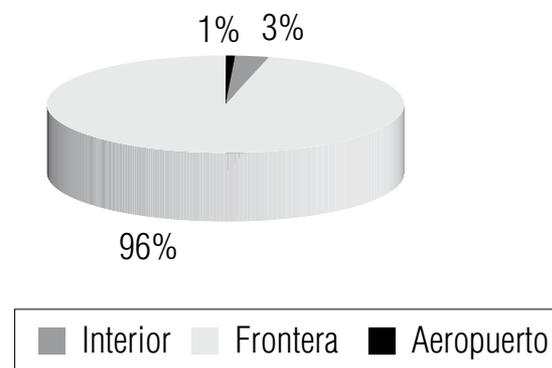
Solicitudes	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005 enero a sept.
Pendiente	549	933	1.832	3.123	2.854	3.271	1.943
Rango	10	8	5	3	3	1	3

Fuente: IRB, 2004 and 2005.

La mayoría de las solicitudes de refugio fueron tramitadas en la frontera con los EEUU (84% en el 2002, 90% en el 2003, 96% en el 2004) (ver figura 9), 8% fueron hechas dentro de Canadá y un 2% fueron hechas en el aeropuerto. La tasa de aceptación de los solicitantes de refugio de Colombia es elevada (con una tasa promedio del 80% de aceptación en los últimos tres años) y contrasta con las bajas tasas de aceptación de colombianos en países como Estados Unidos, Ecuador y Costa Rica.

Las solicitudes de refugio hechas dentro de Canadá, ya sea en la frontera o en los aeropuertos, ocurrieron principalmente en Ontario, seguido por Québec y la Columbia Británica. El número más grande de solicitudes siempre ha estado en la frontera, por las entradas a través de la región del Niágara en Ontario (Peace Bridge Fort Erie). En el año 2004, 97% o 3.522 solicitudes de refugio de colombianos fueron hechas en la frontera y 88% del total de solicitudes se hicieron en la región de Ontario.

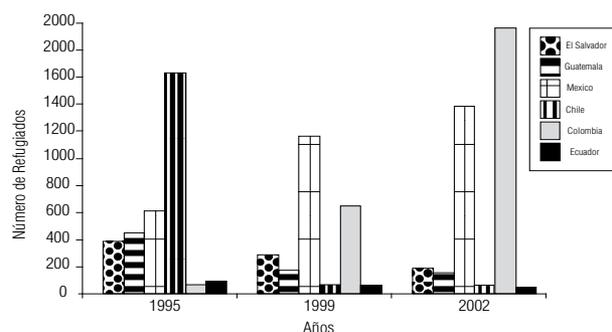
**Figura 9. Solicitudes de refugio de colombianos dentro de Canadá y por puerto de entrada**



Fuente CIC, 2004; Estadísticas provistas por CIC.

Al comparar estas estadísticas de refugiados colombianos con el flujo de refugiados de seis países latinoamericanos, podemos constatar el crecimiento constante en las solicitudes de refugio de Colombia y México, mientras que las de otros países como Guatemala y el Salvador (que mostraron un alto número durante los años ochenta y noventa) han venido disminuyendo (Da, 2002a, 2002b). La figura 10, da cuenta del este patrón histórico y permite observar el crecimiento en las solicitudes de refugio de colombianos desde 1989. Si bien las solicitudes de refugio de México muestran un aumento constante, las tasas de aceptación de los nacionales de este país son bajas (26% en el 2004) y contrastan con las de Colombia (82% en el 2004) (Da, 2002b).

**Figura 10. Solicitudes de refugio de seis países latinoamericanos, 1995-2002**



Fuente: Da, 2002a, b

Este patrón de solicitud de refugio cambia completamente cuando entra en efecto el Acuerdo de Tercer País Seguro. Este acuerdo que se establece entre Canadá y Estados Unidos entró en efecto en diciembre del 2004. Mediante él, autoridades en los dos países pueden devolver a aquellos solicitantes de asilo que tratan de entrar a Canadá a través de los Estados Unidos o a los Estados Unidos a través de Canadá. El acuerdo tiene especial importancia para Canadá, pues más del 50% de los solicitantes de asilo en ese país entran por Estados Unidos. Para el caso de los colombianos, tiene implicaciones directas, pues como se ha anotado anterior-

mente, entre el 2002 y el 2004 más del 90% de las solicitudes de refugio a Canadá se hicieron en la frontera con Estados Unidos. Como resultado de la implementación de este acuerdo, las solicitudes de refugio al Canadá disminuyeron drásticamente. En los primeros seis meses de su implementación (enero a junio del 2005), las solicitudes de refugio disminuyeron en cerca de un 50%, si se comparan con el número de solicitudes presentadas en la frontera en los primeros seis meses del 2004 (CCR, 2005d). En el caso de los colombianos, las solicitudes hechas en la frontera en los primeros seis meses del 2005 disminuyeron en un 70% en comparación con las solicitudes presentadas en los primeros seis meses del 2004. Las solicitudes de refugio de colombianos en Canadá referidas a la Junta de Inmigración y Refugio entre enero y septiembre del 2005 fueron 1.164. En este mismo período en el 2004, se refirieron 2.496 solicitudes (IRB, 2004; 2005). Esta reducción es significativa no sólo por sus implicaciones en materia de protección y seguridad, sino porque Colombia en el 2004 fue el principal país de origen en el total de las solicitudes de refugio en Canadá. En el capítulo sobre políticas públicas se analiza con mayor detalle el impacto que este acuerdo tuvo sobre las solicitudes de refugio de colombianos.

## A dónde llegan y dónde viven los refugiados colombianos

En el ámbito provincial, Ontario y Québec son las principales provincias de destino del 80% de los inmigrantes colombianos en todas las categorías de inmigración. Al desagregar esta información para el caso de los refugiados y cuando se compara a los refugiados patrocinados por el gobierno y privadamente con los que solicitaron y les aceptaron su refugio en Canadá, se observan patrones diferentes.

En el caso de los refugiados patrocinados por el gobierno, el destino principal es la provincia de Québec, con 67% de los refugiados bajo esta categoría en el 2004; 65% en el 2003; 58,2% en el 2002 (ver tabla 3). En el caso de las personas pro-

tegidas, la provincia de Ontario recibe un altísimo porcentaje de estas personas, con 79% en el 2004, 79% en el 2003 y 65% en el 2002 (ver tabla 3).

**Tabla 3 - Reasentamiento por provincia de destino, refugiados patrocinados por el gobierno y privados, 2000-2005**

Total Gobierno y Privadamente	2000	2001	2002	2003	2004	2005-presente
Reasentamiento por destino principal	608	854	1.271	1.959	1.742	1.494
Ontario	83	69	174	313	316	238
Alberta	74	98	128	120	94	140
Québec	403	615	740	1.286	1.179	951
Columbia Británica	35	51	96	96	69	52
Otras	13	21	133	144	84	113

Fuente: Estadísticas provistas por CIC

**Tabla 4. Categoría Personas Protegidas, provincia de destino**

Personas Protegidas por Categoría	2000	2001	2002	2003	2004	2005-presente
Destinos principales	196	428	477	751	1.221	2.783
Québec	63	112	133	114	157	234
Ontario	117	277	310	590	964	2,369
Columbia Británica	15	33	28	15	48	68
Alberta	1	5	6	13	45	88
Otras	0	1	0	19	7	24

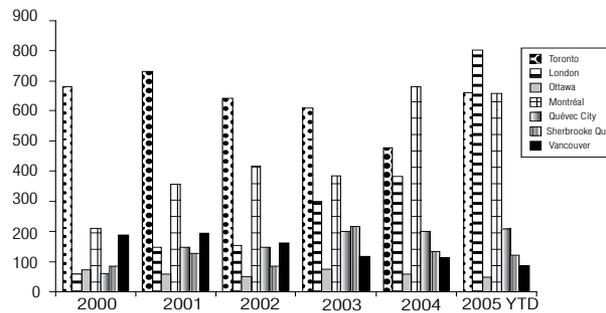
Fuente: Estadísticas provistas por CIC

Se observan diferencias en los patrones de asentamiento por tipo de refugiado. Cuatro provincias —Ontario, Québec, Alberta y Columbia Británica— concentran la casi totalidad de las personas protegidas (solicitantes de refugio en Canadá), mientras que los refugiados reasentados por el gobierno o privadamente se distribuyen en un número mayor de provincias. Esta diferencia se explica en parte por la implementación de estrategias de regionalización de la inmigración por parte del gobierno canadiense, pero tiene que ver también con la presencia de redes sociales o comunidades del mismo país en ciertos centros urbanos establecidos, como Toronto, Montreal y más recientemente London.

Al desagregar la información por ciudad se encuentran diferencias marcadas y contrastes entre grandes ciudades y pequeñas y medianas. Las figuras 11, 12 y 13 muestran las ciudades que concentran el mayor número de colombianos de acuerdo a la modalidad migratoria. Cuando se consideran las ciudades de destino de los refugiados asistidos por el gobierno o privadamente, una ciudad como Toronto alberga un porcentaje muy bajo del total (7% en el 2002 y 2003; 4% en el 2004) de los refugiados reasentados en Canadá. Cuando se observa para la misma ciudad el número de personas bajo la categoría de protegidas (solicitud y aceptación de refugio en Canadá), es una de las ciudades en las que se concentran esta categoría de refugiados, con un promedio del 18% del total de personas protegidas entre el 2002 y el 2004. Dentro de la misma provincia de Ontario, una ciudad intermedia como London muestra un perfil diferente, puesto que es la ciudad a la que han llegado más solicitantes de refugio. Desde el año 2000, London registra el número mayor de colombianos solicitantes de refugio y Colombia es la fuente principal de los nuevos inmigrantes a ella (Ver figura 13). En el 2003, un 37% del total de los colombianos que fueron aceptados como refugiados en Canadá tenían a London como su ciudad de residencia.

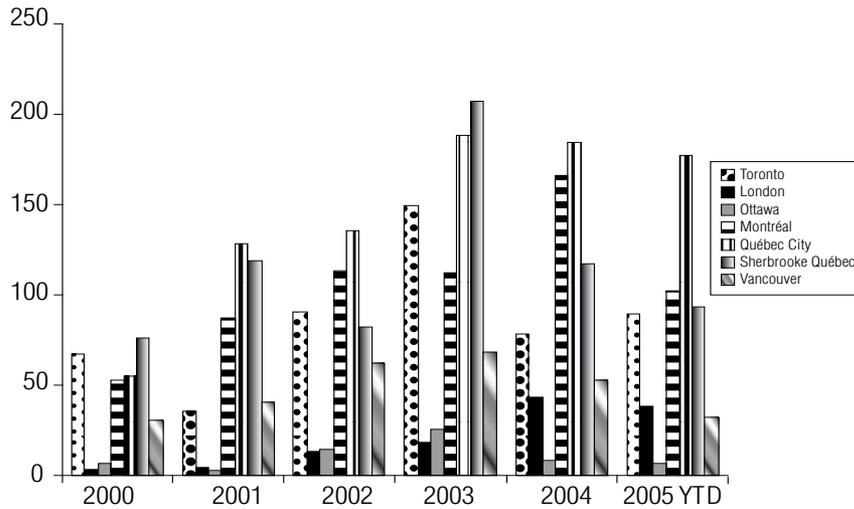
Montreal, Québec y Sherbrooke en la provincia de Québec concentran un alto número de colombianos (Ver figura 11 y 12). Cerca del 25% del total refugiados reasentados de fuera de Canadá se dirigen a estas tres ciudades. En contraste, cuando se considera la categoría de refugiados que solicitaron su refugio en Canadá (personas protegidas), estas tres ciudades concentran menos del 10% de la población. La concentración de refugiados en ciudades como Québec y Sherbrooke obedece a la estrategia de regionalización del gobierno de Québec que busca romper con la alta concentración de los inmigrantes en Montreal y distribuirlos hacia otras ciudades y municipalidades.

**Figura 11. Total de llegadas en todas las clases de inmigración, por ciudad de destino 1995. 2000 - 2005**



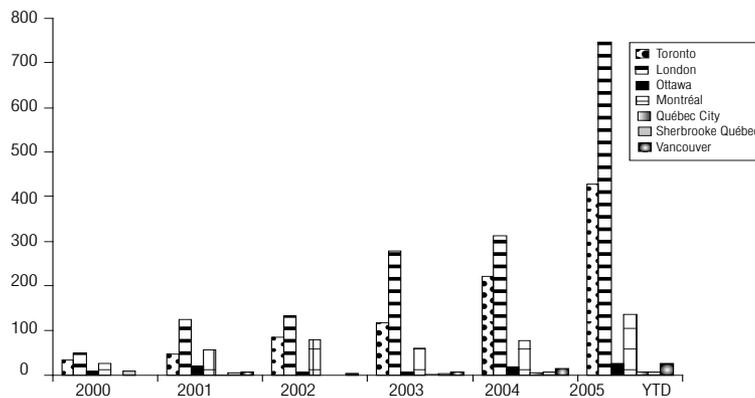
Fuente: Estadísticas provistas por CIC

**Figura 12. Llegadas refugiados reasentados por el gobierno y privados y por destino, 2000-2005**



Fuente: Estadísticas provistas por CIC

**Figura 13. Llegadas categoría personas protegidas y por destino, 2000-2005**



Fuente: Estadísticas provistas por CIC

Considerar el tamaño de cada una de estas ciudades facilita el entendimiento del impacto o magnitud de estas cifras y permite concluir que aunque Toronto, Montreal y Vancouver continúan siendo las ciudades canadienses con un número mayor de colombianos, se ha operado un giro en el destino de ellos y cada vez un número mayor se ubica inicialmente en ciudades intermedias como London y Sherbrooke. La distribución de los refugiados colombianos por ciudad indica, además, una cierta estratificación por categoría de refugio y ciudad y la presencia de patrones definidos de asentamiento.

## Perfil sociodemográfico

Un aspecto a tener en cuenta en el análisis de las cifras es que a los refugiados reasentados por el gobierno de Canadá desde el exterior se les otorga la residencia permanente, al mismo tiempo que se les reconoce su estatus de refugiado. Para el caso de los solicitantes de refugio dentro de Canadá o en la frontera, la residencia se solicita una vez que les han reconocido su condición de refugiado de convención. Dado lo anterior, el análisis de la integración social de los refugiados, su uso de recursos y redes sociales, el acceso a servicios, la participación laboral y los niveles de pobreza tienden a desaparecer de las cifras, puesto que esta información en su mayoría no se encuentra desagregada por categoría de inmigración-refugiado<sup>12</sup>. Este sesgo en las medidas estadísticas ha comenzado a reconocerse como una gran limitante para el análisis de patrones

socio-demográficos y para entender las dinámicas de pobreza, redes sociales o de inclusión / exclusión en la sociedad de los refugiados (Center for International Statistics, 1998).

Las figuras incluidas en esta sección muestran una primera caracterización del perfil del refugiado colombiano en comparación con otras modalidades de migración.

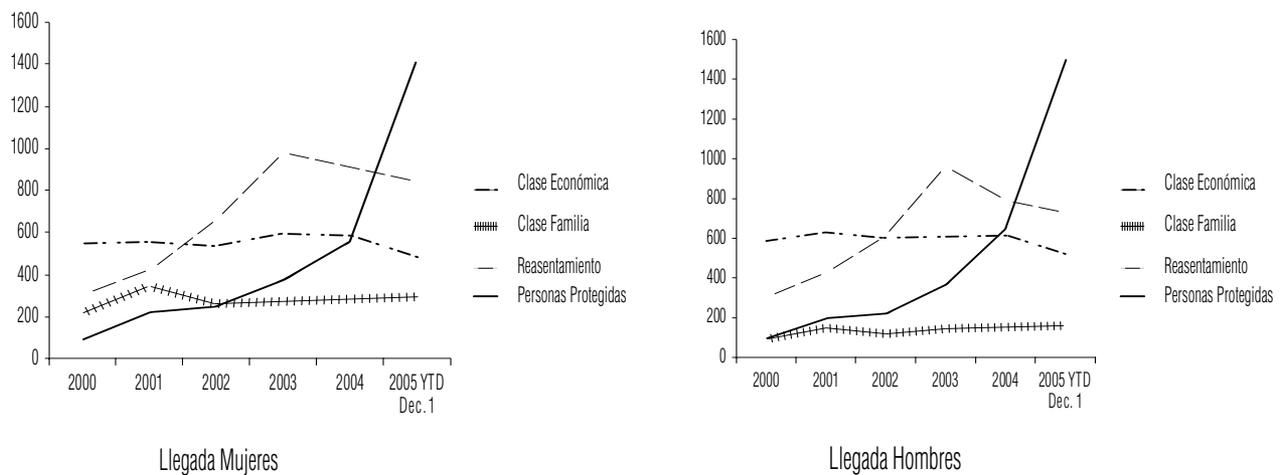
### ***Características por género, edad, estado civil y nivel educativo***

*Género.* Al considerar las diferencias de género puede afirmarse que no existe una diferencia mayor en la proporción entre hombres y mujeres dentro del total de inmigrantes colombianos en todas las categorías de inmigración. Las mujeres tienen una mayor representación en el total, con un promedio del 51% entre el 2000 y el 2005, mientras que los hombres representan en promedio el 48% (Figura 14). Para el caso de los refugiados, sin embargo, se observan diferencias más marcadas. Entre los refugiados en el programa de reasentamiento fuera de Canadá (figura 15), hay una mayor proporción de mujeres y hay una tendencia al aumento en el número de ellas en relación con el número de hombres (de 48% en el 2000 a 53% en el 2004 y 2005).

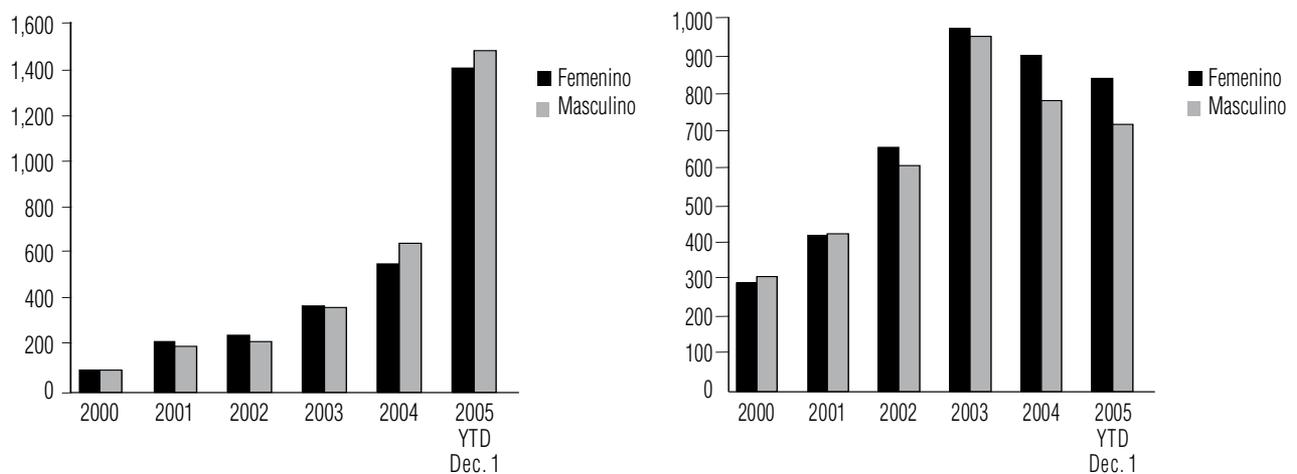
---

12. Los criterios aplicados para la recopilación de información censal son los de país de origen (y en el que se incluyen todas las categorías de migración), lengua materna, región y etnicidad (Latinoamérica) y la categoría general de inmigrante (lugar de nacimiento fuera de Canadá).

**Figura 14. Total de llegadas a Canadá por género y categoría de migración, 2000-2005**



**Figura 15. Total de llegadas a Canadá por género y categoría de migración, 2000-2005**



Fuente: Estadísticas provistas por CIC

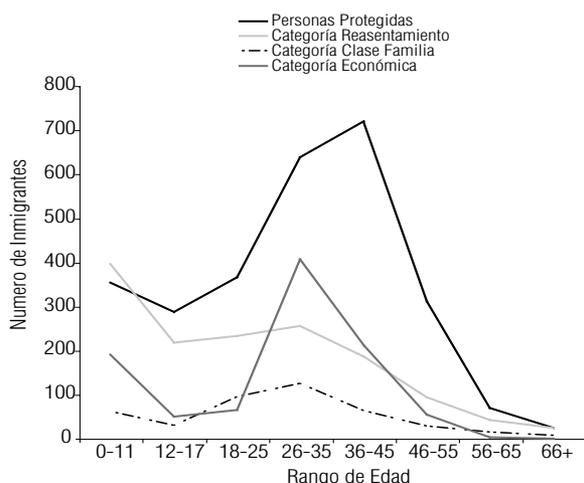
Los colombianos cuya solicitud de refugio fue hecha en Canadá son en mayor proporción hombres (figura 14), pero esta diferencia sólo se observa a partir del 2004 cuando representaron un 54% del total de personas protegidas en Canadá. Este es el año en el que se implementa el Acuerdo del Tercer País Seguro y en el cual un gran número de colombianos intentaron hacer su solicitud de refugio antes de que el acuerdo entrara en efecto. Como se puede observar en las figuras 14 y 15, las diferencias de género no son muy marcadas y los

cambios de este balance en años específicos corresponden a la implementación de programas y a aspectos de política pública (programa de “Mujeres en riesgo” y el Acuerdo del Tercer País Seguro). Este relativo balance en la distribución de género de los refugiados colombianos contrasta con la tendencia nacional en la que en promedio un 56% de los refugiados son hombres, en comparación con un 44% de mujeres (entre 1992 y el 2002). Para el caso de las personas que solicitaron refugio en Canadá y se lo aceptaron, la diferencia es aún

mayor, con un 59% de hombres y un 41% de mujeres (Dempsey and Yu, 2004).

*Edad.* En cuanto a la distribución por edad de los refugiados colombianos, se observa una diferencia marcada entre los que llegan a Canadá mediante el programa de reasentamiento y aquellos que solicitan refugio en el Canadá (ver figura 16). En el primer tipo se da una proporción mayor de niños y jóvenes menores de 18 años, mientras que entre los segundos predomina el grupo de edad entre 25 y los 44 años. En el período 2002-2004, por ejemplo, cerca del 40% de los refugiados que llegaron bajo el programa de reasentamiento eran menores de 17 años y un 33% se encontraban entre los 26 y 45. En contraste, en esos mismos años, cerca del 22% de los refugiados que solicitaron refugio en Canadá eran menores de 17 años y un 50% se encontraban entre los 25 y 45. El perfil del solicitante de refugio es el más cercano al del perfil general del refugiado en Canadá en el que casi un 50% de los refugiados se encuentran entre el grupo de edad entre los 25 y los 45 años (Dempsey and Yu, 2004).

**Figura 16. Edades de Llegada a Canadá – Todas las categorías de inmigración**

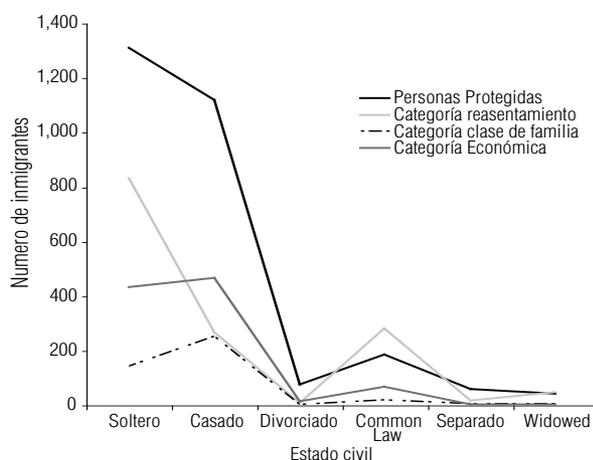


Fuente: Estadísticas provistas por CIC

*Estado civil.* En contraste con todas las otras categorías de inmigración de colombianos, el estado civil de soltero predomina entre los refugiados colombianos (figura 17). Esta

diferencia, sin embargo, se minimiza por la alta proporción de población infantil y juvenil entre los refugiados que llegan mediante el programa de reasentamiento. Al tomar un año como el 2003 en el que se registra la más alta proporción de solteros, y al cruzar la información de estado civil y número de refugiados menores de 17 años, se tiene que del total de 1.009 personas que declararon estado civil soltero, 755 tenían menos de 17 años.

**Figura 17. Estado civil por categoría de inmigración, 2005**



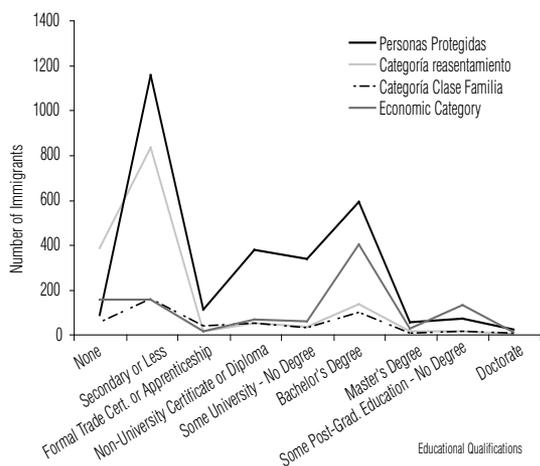
Fuente: Estadísticas provistas por CIC

*Nivel educativo.* Finalmente, en términos de educación se puede observar en la figura 18 que los colombianos inmigrantes tienden a ser personas con un nivel de educación por encima de la educación secundaria, pero que en el caso de los refugiados predomina el nivel de educación secundaria o menos (cerca del 50%), (figura 18). Una vez más debemos considerar aquí la presencia de población infantil y juvenil. Al considerar este factor y tomando en cuenta el total de población menor de 18 años, se puede concluir que entre los refugiados adultos hay un porcentaje significativo de personas con educación universitaria (44%).

Esta conclusión está respaldada con información de las agencias locales que son contratadas por el gobierno para prestar los servicios iniciales de reasentamiento a los refugiados.

Así, por ejemplo, los datos de Cross Cultural Learner Centre de la ciudad de London (ciudad que, como se vio, tiene la proporción más alta de colombianos en toda Canadá) y los de Immigrant Services Society en Vancouver indican que los refugiados colombianos tienden a tener un nivel de educación postsecundaria más alto que el promedio de los refugiados, con un porcentaje elevado de profesionales en las áreas de salud, ingeniería, derecho y derechos humanos (incluyendo sindicalistas) provenientes de centros urbanos (ISS, 2006; Cclc, 2005). Un estudio reciente sobre los colombianos en Toronto confirma este perfil profesional y urbano de los inmigrantes colombianos. Del total de 40 participantes en esta investigación, 65% recibieron educación universitaria en Colombia y 47,5% provenían de tres ciudades: Bogotá, Medellín y Cali (Ramos, Neme y Rubio, 2006). Igualmente, en los talleres adelantados para esta investigación sobre migración forzada de colombianos en Vancouver, un 62% de los participantes recibieron educación universitaria en Colombia.

**Figura 18. Calificación educativa por categoría de inmigración, 2005**



Fuente: Estadísticas provistas por CIC

## Perfil socioeconómico: pobreza y empleo entre los refugiados

Una gran parte de las cifras que inmigración Canadá y Estadísticas Canadá recogen sobre las dinámicas del mercado de trabajo, ingresos y pobreza no se presentan de manera desagregada por categoría de inmigrantes y país de origen. A partir de los años noventa se empezó a generar una base de datos (Longitudinal Immigration Data Base, Limdb) que permite el análisis desagregado de los ingresos de los inmigrantes a Canadá por categorías de inmigración, pero esta información no se desglosa por país de origen. La información que se presenta en esta sección hace un análisis general sobre la situación económica e inserción en el mercado laboral de los refugiados en Canadá. Se argumenta la aplicabilidad de este perfil para describir la situación de los refugiados colombianos, dado que al llegar a Canadá tienen acceso a los mismos recursos, reciben el mismo tipo de asistencia y se encuentran en situaciones similares en materia de asistencia financiera y acceso a servicios básicos en términos de vivienda, salud y aprendizaje del idioma oficial. Se llama la atención, sin embargo, sobre el peso que factores como el del conocimiento (o no) de una de las lenguas oficiales y la presencia (o ausencia) de redes sociales (amistades o familiares) en Canadá tienen en el bienestar, situación económica y la integración de los refugiados colombianos.

Publicaciones recientes sobre el bienestar económico de los inmigrantes en Canadá señalan el deterioro de su situación durante los años noventa y comienzos de los 2000, y una tendencia a la concentración de la pobreza entre la población inmigrante y refugiada (Picot, 2004; Kazemipur and Halli, 2001; deVoretz, Pivnenko and Beiser, 2004). De esta literatura se concluye que los refugiados están sobrerrepresentados entre los pobres canadienses, que su participación en la fuerza de trabajo es ba-

ja, y presentan una dependencia en la asistencia social como fuente única de ingreso, aún después de residir cinco años en Canadá.

Un primer elemento a tomar en consideración tiene que ver con el contraste entre la tendencia al crecimiento (entre los noventa y el 2000) de la clase económica entre todas las categorías de inmigración (Picot, 2004). A pesar de los altos niveles educativos de los inmigrantes en este período, los nuevos inmigrantes muestran un rendimiento económico más bajo que el proyectado (Kazemipur and Halli, 2001) y la brecha entre los ingresos de los nuevos inmigrantes y los de los trabajadores que nacieron en Canadá ha aumentado. Picot argumenta que esta brecha puede explicarse por el cambio en el manejo de las lenguas oficiales de los nuevos inmigrantes y la región de origen (particularmente con la inmigración de Asia, Europa del este, África y Latinoamérica) y debe ser correlacionada con factores como el de la discriminación étnica en la fuerza de trabajo. Kazemipur and Halli (2001) argumentan además que la concentración de pobreza en la población inmigrante presenta un perfil étnico y racial definido, y que factores como habilidades lingüísticas y educación no están teniendo un impacto mayor en el nivel de ingresos de los inmigrantes, por lo que se puede concluir que ciertos rasgos étnicos están siendo penalizados en el mercado de trabajo.

En Canadá se utilizan dos medidas principales de pobreza: el Low Income Cut Off –Lico– en el que se calcula un umbral de ingreso y aquellas familias cuyos ingresos están por debajo de él se consideran de bajos ingresos. El umbral se calcula sobre la base de un promedio de gastos básicos de una familia (alimentación, vestido y vivienda). Estadísticas Canadá calcula que el umbral de ingreso para una familia de dos adultos y dos niños en el 2000 sería de 33.600 dólares canadienses (en dólares del año 2000). La otra medida, LIM

(Low Income Measure), se mide sobre la distribución del ingreso. El umbral se calcula como un medio de la mediana del ingreso para un área metropolitana en un año específico. Esta medida se utiliza con menor frecuencia.

Estudios sobre los ingresos y pobreza de los refugiados han mostrado el constante declive del promedio de sus ingresos desde los años noventa (Center for International Statistics, 1998; deVoretz et. al., 2004). Según estos estudios, la pobreza económica se perfila como un problema creciente y endémico entre los refugiados. El análisis adelantado por deVoretz et al (2004) sobre la base de datos longitudinal de inmigración en el 2002 muestra que sólo un 52% de los refugiados entre los 20 y los 64 años estaban empleados y que el resto se encontraban en la asistencia social y con un ingreso muy por debajo del umbral del bajo ingreso (el 70% del nivel del bajo ingreso). Esta situación la encuentran aún después de siete años de residencia en Canadá. En el caso de los refugiados que se encuentran empleados, el estudio muestra que su nivel de ingreso no difiere del de otras categorías económicas.

La dependencia de la asistencia social como fuente principal de ingreso en el caso de los refugiados es característica de los primeros años, puesto que el programa de reasentamiento les ofrece esta asistencia como uno de los mecanismos de apoyo al proceso inicial de restablecimiento. En el ámbito nacional, un 54% de todos los refugiados reportan ingresos de la asistencia social durante el primer año de su llegada. Después de un año la proporción de refugiados en asistencia social declina, pero de acuerdo con Dempsey y Yu (2004) se presentan diferencias drásticas entre los tipos de refugiados. El 62% de los asistidos por el gobierno reportan ingreso de la asistencia social, mientras que un 44% de los que solicitaron refugio en Canadá reportan este tipo de ingreso y lo reportan un 11% de los patrocinados privadamente.

Al tomar en cuenta que la gran mayoría de los refugiados colombianos han entrado a Canadá en los últimos cinco años, se puede concluir que una gran mayoría vive en condiciones de pobreza y reporta la asistencia social como fuente principal de ingreso. Un indicativo de esto es el uso de los bancos de comida. La encuesta anual de los clientes de los bancos de comida del 2005 indica que el hambre es un problema que está afectando seriamente a los inmigrantes y que cerca del 50% de los usuarios de ellos en la provincia de Ontario son inmigrantes que llegaron a Canadá en los últimos cuatro años. Los colombianos constituyen el grupo de inmigrantes que con más frecuencia (10,2%) usan los bancos de comida, seguidos por Jamaica (9,4%), México (7,2%) y Rusia (5,6%). De los inmigrantes que utilizan los bancos, un 60% tiene un grado universitario o un certificado en un oficio especializado (en contraste con un 36% de los clientes que nacieron en Canadá) (North York Harvest Food Bank, 2005).

Otro indicativo de los niveles de pobreza es el relacionado con la calidad de la vivienda y el porcentaje del total de ingreso que se destina a esta. Según una encuesta realizada por Immigrant Services Society (ISS, 2006), el 60% de los refugiados entrevistados están gastando el 30% o más (hasta 60%) de sus ingresos en el pago de arriendo. Esta organización ha podido documentar la conformación de especies de “enclaves étnicos” en ciertas áreas de Vancouver con viviendas de baja calidad que no se ajustan a los estándares básicos y en áreas de alto riesgo. Los resultados de la Encuesta longitudinal de Inmigrantes en Canadá muestran que el 40% de los refugiados reportaron estar viviendo en condiciones de “hacinamiento” y más de la mitad expresaron que tuvieron serias dificultades para encontrar vivienda. Esta tendencia hacia la pobreza entre los refugiados tiene que considerarse a la luz de la reestructuración económica y estrategias

neoliberales en los países del Norte. Dichas estrategias han resultado en el debilitamiento y reestructuración del sistema de asistencia social, la reducción de las tasas de esta y una serie de recortes presupuestales que retiran el apoyo financiero o subsidios a los servicios sociales, educativos y de salud.

## RESUMEN Y CONCLUSIONES

### Tendencias y características de la migración colombiana

- Desde el año 2003, Colombia se convirtió en la segunda fuente de residentes permanentes provenientes desde toda América, teniendo en cuenta Suramérica, Centroamérica, el Caribe y los EEUU. Es el país de las Américas con el crecimiento más rápido en todas las categorías de inmigración y en el 2005 se convirtió en la fuente principal de refugiados a Canadá y uno de las principales fuentes de los nuevos inmigrantes a dicho país.
- El incremento de la migración colombiana resulta no sólo de la agudización del conflicto armado en Colombia, sino también de las crisis económicas que atraviesa el país hacia finales de la década de los noventa y de la estrategia del gobierno canadiense de promover la migración económica (trabajadores calificados) en Colombia.
- Desde 1997 existe un marcado y constante aumento de la inmigración en todas las categorías de inmigración de colombianos hacia el Canadá, con un pico de crecimiento entre el 2003 y el 2005.
- Desde el año 2000, el tipo de migración de colombianos hacia Canadá cambió de ser predominantemente de clase económica y familiar hacia una inmigración predominantemente de refugiados. Esta

modalidad de migración da cuenta de los patrones migratorios recientes desde Latinoamérica, en los que se observa que la migración pasó de ser una migración fundamentalmente familiar a una económica y en la que se registra un aumento del refugio que para el caso de Latinoamérica es el resultado del incremento dramático del número de refugiados colombianos.

- Los refugiados colombianos en Canadá fueron principalmente reasentados por el gobierno canadiense desde Colombia, pero un porcentaje significativo (43%) lo constituyen aquellos que solicitaron refugio dentro de Canadá y fueron reconocidos como personas protegidas. Si bien en los primeros años del 2000 la gran mayoría de refugiados eran reasentados desde Colombia, a partir del 2004 se da un incremento en los números de refugiados que hacen su solicitud dentro de Canadá y en los que reasientan desde otros países como Ecuador.
- Ontario y Québec son las principales provincias de destino de los colombianos en todas las modalidades de migración. Ellos se dirigen principalmente a las grandes ciudades de Toronto, Montreal y Vancouver, pero se ha dado un incremento significativo de la migración hacia ciudades intermedias como London y Sherbrooke.
- Québec es la provincia que recibe a la gran mayoría de refugiados reasentados desde el exterior (67% en el 2004), mientras que la provincia de Ontario recibe la gran mayoría de los solicitantes de refugio en Canadá (79% entre el 2003 y el 2004). Los solicitantes de refugio se concentran en las ciudades de London, Toronto y Montreal.

## Perfil sociodemográfico de los refugiados

- Entre los refugiados hay un número más elevado de mujeres (51%), pero con diferencias de acuerdo con la modalidad de llegada. Mientras que en el caso de los refugiados reasentados por el gobierno más del 53% son mujeres, en el caso de los solicitantes de refugio en Canadá el 56% son hombres.
- La proporción de menores de edad es significativa entre los refugiados colombianos, particularmente con respecto a los reasentados por el gobierno desde fuera de Canadá, en los cuales el 42% (año 2005) lo constituyen menores de edad. Este perfil es diferente entre los solicitantes de refugio en los que tan sólo el 23% son menores de edad.
- El nivel educativo de los refugiados colombianos tiende a ser mayor que el del promedio de los refugiados que llegan a Canadá, con un alto porcentaje (aproximadamente 40%) con estudios universitarios en Colombia. Este perfil se ajusta al perfil predominantemente urbano de los refugiados, entre los que se encuentra un elevado número de personas provenientes de grandes ciudades colombianas.
- La pobreza en Canadá cada vez más se concentra entre los inmigrantes y refugiados y muestra un declive en el ingreso de los refugiados en los últimos años. Existe muy poca información desagregada para los refugiados colombianos, pero la información existente indica las dificultades para su inserción en el mercado laboral, una alta dependencia de la asistencia social, el uso de los bancos de comida para suplir la dieta familiar, la dificultad en la consecución de vivienda y su ubicación en viviendas inadecuadas.

## Referencias

- Bourne, L. S. (1999). Migration, Immigration and Social Sustainability: The Recent Toronto Experience In Comparative Context (Internet). Ceris, Metropolis May 1999 (November 28 2003). <http://ceris.metropolis.net/Virtual%20Library/Demographics/bourne1.html>.
- Canadian Council for Refugees. (2005a). Immigration to Canada, 1979-2004. June 10, 2005 <http://www.web.net/~ccr/immstats.html#top>.
- Canadian Council for Refugees. (2005b). "Anti-Terrorism Act Review. Brief to the House of Commons Subcommittee on Public Safety and National Security of the Standing Committee on Justice, Human Rights, Public Safety and Emergency Preparedness." Retrieved September 10, 2006. <http://www.web.net/~ccr/whatsnew.htm>.
- Canadian Council for Refugees. (2005c). "Wish You Were Here...": Campaign for speedy family reunification. <http://www.web.ca/%7Eccr/reunificationen.html#resources>
- Canadian Council for Refugees. (2005d). Closing the Front Door on Refugees. Report on the First Year of the Safe Third Country Agreement Montreal, Canadian Council for Refugees, <http://www.web.net/~ccr/closingdoordec05.pdf>.
- Canadian Council for Refugees, CCR. (2000). "A Hundred Years of Immigration to Canada 1900-1999 a Chronology Focusing on Refugees and Discrimination." Montreal: Canadian Council for Refugees. <http://www.web.net/~ccr/pepage.html>
- Center for International Statistics. (1998). The Changing Labour Market Prospects of Refugees in Canada. Ottawa: Canadian Council on Social Development,
- Citizenship and Immigration Canada. (2005b). Facts and Figures. Immigration Overview. Permanent Residents, Citizenship and Immigration Canada. <http://www.cic.gc.ca/english/pub/facts2005/permanent/12.html>
- Citizenship and Immigration Canada. (2005c). New Permanent Residents (issue 10, number 2). The Monitor 2005 (cited October 30 2005). <http://www.cic.gc.ca/english/monitor/issue10/02-immigrants.html>.
- Citizenship and Immigration Canada. (2005d). Facts and Figures 2004. Immigration Overview. Permanent and Temporary Residents. Ottawa: CIC.
- Citizenship and Immigration Canada, CIC. (2002). Immigration and Refugee Protection Act. Ottawa: Citizenship and Immigration Canada.
- Citizenship and Immigration Canada, CIC. (2003). Longitudinal Survey of Immigrants to Canada. The Daily, September 3, 2003. <http://www.statcan.ca/Daily/English/030904/d030904a.htm>
- Citizenship and Immigration Canada, CIC. (2004). Facts and Figures 2003. Immigration Overview. Permanent and Temporary Residents. Ottawa: CIC.
- Citizenship and Immigration Canada, CIC. (2005a). Recent Immigrants in Metropolitan Areas: Canada. A Comparative Profile Based on the 2001 Census. Citizenship and Immigration Canada: 24.
- Coates, T., & Hayward, C. (2005). The Costs of Legal Limbo for Refugees in Canada: A Preliminary Study. *Refugee* 22, N° 2: 77 (11).
- Conseil des Communautés Culturelles et de l'Immigration du Québec. (1993). L'immigration et le marché du travail, Quelques mesures pour favoriser l'intégration des nouveaux travailleurs immigrants. Québec, Jean-François Manègre.
- Cross Cultural Learner Centre. (2004). Colombians Seen by Cross Cultural Staff between April 1, 2003 and March 31, 2004. Unpublished Document. London: Cclc.
- Cross Cultural Learner Centre, Cclc. (2005). Top 20 Arrivals by Country. Unpublished document. London: Cclc.
- Da, W. (2002a). Colombians in Canada: Contexts of Departure and Arrival. Latin American Research Group –Larg–, Toronto. <http://www.yorku.ca/cohesion/LARG/html/country.htm>
- Da, W. (2002b). "A Report of Data Collection. Social Cohesion and International Migration in a Globalizing Era" Latin American Research Group –Larg–, Toronto. <http://www.yorku.ca/cohesion/LARG/html/country.htm>
- Dauvergne, C. (2005). Humanitarianism, Identity and Nation: Migration laws of Australia and Canada. UBC Press.
- Dauvergne, C.; Angeles, L. y Huan, A. Dua:. (2006). Gendering Canada's Refugee Process. Policy Research. Ottawa: Status of Women. Canada. Vancouver:
- De Voretz, D., Pivnenko, S. et al. (2004). The Economic Experiences of Refugees Canada. Working Paper Series RIIM <http://www.riim.metropolis.net/Virtual%20Library/2004/wp04-04.pdf>
- Dempsey, C. & Yu, S. (2004). "Refugees to Canada: Who are They and How Are They Faring?" *Canadian Issues*, March 2004, 5-10.
- Dua, E. (2000). The Hindu Woman's Question - Canadian Nation Building and the Social Construction of Gender for South Asian-Canadian Women in Anti-racist feminism: critical race and gender studies, edited by A. Calliste, G. J. S. Dei and M. Aguiar. Halifax, NS: Fernwood Publishing.
- Durán, M.S. (1984). The Spanish-Speaking Latin American Community. *En Poliphony* Vol.6, 1984 pp. 186-188) (Internet). Multicultural History Society of Ontario 1984 (cited November 28 2003). <http://collections.ic.gc.ca/magic/mt63.html>.

- Green, A.G., & Green, D. (2004). The Goals of Canada's Immigration Policy: A Historical Perspective. *En Canadian Journal of Urban Research* 13, no. 1: 103 (138).
- Hanlon, N. (2000). *Transnational Ruptures: Political Violence and Refugee and (Im) Migrant Experience in Guatemala and Canada*. Ph.D. Thesis: Queen's University.
- Hardy, C., & Phillips, N. (1999). No Joking Matter: Discursive Struggle in the Canadian Refugee System in *Organization Studies* 20, N° 1: 24.
- Harzig, C. (2003). MacNamara's DP Domestic: Immigration Policy Makers Negotiate Race, Class and Gender in the Aftermath of World War II. *Social Politics* 10 (Spring):23-49.  
<http://www.cic.gc.ca/english/research/papers/labour/labour-toc.html>
- Immigrant Services Society of BC, ISS. (2006). *Faces of Refugees. Settlement Patterns in the Greater Vancouver Regional District—Gvrld—, January 2003-December 2005*. Vancouver: Immigrant Services Society of British Columbia, ISS, September.
- Immigration and Refugee Board, IRB. (2004). *Country Report. Calendar Year 2005*. Ottawa: IRB
- Immigration and Refugee Board, IRB. (2005). *Country Report. Calendar Year 2005*. Ottawa: IRB
- Immigration and Refugee Board, IRB. (2005a). *Claims Referred and Finalized*. Colombia.
- Jakubowski, L.M. (1997). *Immigration and the Legalization of racism*. Halifax, N.S: Fernwood.
- Kazemipur, A. and S. Halli. (2001). Immigrants and 'New Poverty': The Case of Canada. *International Migration Review* 35(4): 1129-1156.
- Labelle, M. et al. (1987). *Histoires d'immigrées, Itinéraires d'ouvrières Colombiennes, Grecques, Haïtiennes et Portugaises à Montréal*. Montréal: Ed. Boréal.
- Lamotte, A. (1991). *Femmes immigrées et reproduction sociale*. *Recherches sociographiques*, Montréal, 32(3):367-384
- Legal Services Society. (2004). *Hoja de información para los solicitantes de refugio #1. ¿Cómo empezar una petición de refugio?* Vancouver: Legal Services Society.
- Mata, F. (1996). *Birth Place and Economic Similarities in the Labour Force: An Analysis of Toronto's Census Microdata*. *Immigration and Ethnicity in Canada*, edited by V. L. Anne Laperriere, Tamara Palmer Seiler. Montreal: Association for Canadian Studies.
- Mata, F. G. (1985). *Latin American Immigration to Canada: Some Reflections on the Immigration Statistics*. *Canadian Journal of Latin American and Caribbean Studies* 20:27-42.
- Matas, D. & Simon, I. (1989). *Closing the Doors: The Failure of Refugee Protection*. Toronto: Summerhill Press.
- McLean, L. (2004). *To Become Part of Us": Ethnicity, Race, Literacy and the Canadian Immigration Act of 1919*. *Canadian Ethnic Studies Journal of Comparative Family Studies* 36, no. 2: 28.
- Ministry of Finance, Ontario. (2002). *Demographic Trends*. <http://www.fin.gov.on.ca/english/demographics/dtr0207.html>.
- North York Harvest Food Bank. (2005). *Government Failing Newcomers: Highly Skilled Immigrants Being Forced to Use Food Banks*. [http://www.northyorkharvestfoodbank.com/Resource%20Centre/Research/2005/governments\\_failing\\_newcomers.htm](http://www.northyorkharvestfoodbank.com/Resource%20Centre/Research/2005/governments_failing_newcomers.htm),
- O'Neil, D. (2005). *American Diversity Patterns, 1997-2003. Ethnicity and Race: An Introduction to the Nature of Social, Group Differentiation and Inequality*: [http://anthro.palomar.edu/ethnicity/ethnic\\_6.htm](http://anthro.palomar.edu/ethnicity/ethnic_6.htm).
- Picot, G. (2004). *The Deteriorating Economic Welfare of Canadian Immigrants*. *Canadian Journal of Urban Research* 13(1): 25-45.
- Poteet, M. B. (2001). *Cultural identity and identity performance among Latin American youths in Toronto*. MA Thesis - York University 2001 Graduate Programme in Sociology.
- Pratt, A. (2005). *Securing Borders. Detention and deportation in Canada*. Vancouver: UBC Press.
- Ramos, D., Neme, G., and Rubio, F. (2006). *Capacity Building for Peace and Development - A Potential Role for the Colombian Diaspora in Capacity Building for Peace and Development*. *Roles of Diaspora*. Toronto, University for Peace.
- Revista Semana. (2005). *Traficantes de ilusiones*. *Semana*. [http://www.semana.com/wf\\_InfoArticulo.aspx?IdArt=81219](http://www.semana.com/wf_InfoArticulo.aspx?IdArt=81219)
- Richmond A. et. al. (1989). "Certains consequences de l'emigration en provenance du tiers-monde vers le Canada, p. 385- 409 in: *L'incidence des migrations internationales sur les pays en développement*. (Appelyard R. dir) Paris, Centre de développement de l'Organisation de Coopération et de Développement Economiques.
- Simalchik, J. (2004). *Chilean refugees in Canada: home reinvented*. *Canadian Issues* March: 52-56.
- Simich, L. (2003). *Negotiating Boundaries of Refugee Resettlement: A Study of Settlement Patterns and Social Support*. *Canadian Review of Sociology and Anthropology* 40(5): 575.
- Simmons, A., Ramos, D., & Bielmeier, G. (2003). *Latin American Youth in Toronto: Identity and Integration Issues*. *Ceris, Metropolis* 1 October 2000. <http://ceris.metropolis.net/Virtual%20Library/community/Simmons1.html>.
- Simmons, A.B. (1993). *Latin American migration to Canada: new linkages in the hemispheric migration and refu-*

gee flow system. International Journal 48 (2):282-309.  
 Statistics Canada. (2003). Census. Ethnic Origin (232), Sex (3) and Single and Multiple Responses (3) for Population, for Canada, Provinces, Territories, Census Metropolitan Areas and Census Agglomerations, 2001 Census - 20% Sample Data. Standard Data and Procedures. <http://www12.statcan.ca/english/census01/products/standard/themes/retrieveproducttable.cfm?temporal=2001&pid=62911&apath=3&gid=431515&meth=1&rptype=55440&theme=44&focus=0&raid=0&placename=0&province=0&search=0&>

gc=99&gk=na&vid=0&vnamee=&vnamef=&rl=0&rl=0&free=0

Thobani, S. (2000). Closing the Nation's Doors to Immigrant Women: The Restructuring of Canadian Immigration Policy. *Atlantis* 24.2 (Spring):16-26.

U.S. Committee for Refugees (2003). World Refugee Survey 2003. <http://www.refugees.org/WSR2003.cfm.htm>

U.S. Committee for Refugees (2005). World Refugee Survey 2004. Warehousing Issue. Washington, U.S. Committee for Refugees, <http://www.refugees.org/article.aspx?id=1156>.ANEXOS

## ANEXOS

### Anexo 1. Inmigración por países de mayor migración (solicitante principal, esposo(a)(s), y dependientes)

Último país de residencia permanente	2004						2005						Diferencias
	Q1	Q2	Q3	Q4	Total 2004	2004 Rango	Q1	Q2	Q3	Q4	Total 2005	2005 Rango	
<b>República Popular China,</b>	9.409	10.199	9.358	7.463	36.429	1	10.843	11.684	11.160	8.604	42.291	1	16%
<b>India</b>	5.047	7.254	7.506	5.769	25.576	2	5.469	10.327	9.143	8.207	33.146	2	30%
<b>Filipinas</b>	3.113	4.159	3.604	2.427	13.303	3	2.808	5.677	5.353	3.687	17.525	3	32%
<b>Pakistán</b>	2.806	4.066	3.423	2.500	12.795	4	2.685	3.827	4.187	2.877	13.576	4	6%
<b>Estados Unidos</b>	1.832	2.071	1.867	1.737	7.507	5	2.233	2.553	2.514	1.962	9.262	5	23%
<b>Colombia</b>	1.139	1.290	1.094	915	4.438	11	1.283	1.275	1.911	1.562	6.031	6	36%
<b>Reino Unido</b>	1.320	1.739	1.710	1.293	6.062	7	1.354	1.555	1.685	1.271	5.865	7	-3%
<b>Corea del Sur</b>	1.033	1.325	1.695	1.284	5.337	9	1.732	1.523	1.564	1.000	5.819	8	9%
<b>Irán</b>	1.500	1.739	1.872	952	6.063	6	1.039	1.384	1.846	1.233	5.502	9	-9%
<b>Francia</b>	1.021	1.404	1.585	1.018	5.028	10	1.243	1.699	1.594	894	5.430	10	8%
<b>Total-2005-presente Primeros diez países solamente</b>	28.220	35.246	33.714	25.358	122.538		30.689	41.504	40.957	31.297	144.447		18%
<b>Total Otros Países</b>	26.692	31.996	31.864	22.734	113.286		25.749	32.966	34.990	24.084	117.789		4%
<b>Total</b>	54.912	67.242	65.578	48.092	235.824		56.438	74.470	75.947	55.381	262.236		11%

## Anexo 2. Residentes permanentes de Sur/Centroamérica y Estados Unidos. Países de mayor migración (Posición)

País fuente	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
<b>Estados Unidos</b>	1	1	1	1	1	1	1	1
<b>Colombia</b>	11	7	6	3	2	2	2	2
<b>Jamaica</b>	2	2	2	2	3	3	3	4
<b>Haití</b>	6	4	4	5	4	4	4	5
<b>Argentina</b>	14	13	13	13	11	10	5	6
<b>México</b>	5	3	3	4	5	5	6	3
<b>Guyana</b>	4	6	5	6	6	6	7	8
<b>Perú</b>	8	11	10	10	10	9	8	7
<b>Cuba</b>	12	9	8	8	7	8	9	10
<b>Brasil</b>	10	8	9	9	9	11	10	9

Fuente: CIC, 2003:35.

## Anexo 3. Solicitudes recibidas en la oficina de Bogotá y visas emitidas: número de personas por categoría (destino en Canadá: todo el país)

Categorías	2000	2001	2002	2003	2004
<b>Trabajador Calificado</b>					
Solicitudes Recibidas	1.880	1.835	1.308	934	1.355
Visas Emitidas		1.515	977	1.046	1.122
<b>Negocios</b>					
Solicitudes Recibidas	0	0	0	36	34
Visas Emitidas		2	3		25
<b>Nominaciones Provinciales</b>					
Solicitudes Recibidas	0	15	0	5	8
Visas Emitidas		15			1
<b>Total Clase Económica</b>					
Solicitudes Recibidas	1.881	1.850	1.308	975	1.397
<b>Familia Excluyendo FC4</b>					
Solicitudes Recibidas	677	754	576	608	624
Visas Emitidas		505	409	407	486
<b>Padres/Abuelos (FC4)</b>					
Solicitudes Recibidas	211	236	236	249	80
Visas Emitidas		139	156	149	89
<b>Total Clase Familiar</b>					
Solicitudes Recibidas	888	990	812	857	704
<b>Refugiados Patrocinados por el Gobierno</b>					
Solicitudes Recibidas	1.808	2.217	3.997	4.578	1.876
Visas Emitidas		742	935	1.749	1.373
<b>Refugiados Patrocinados Privadamente</b>					
Solicitudes Recibidas	135	201	161	335	123
Visas Emitidas		170	170	239	104
<b>Total Clase Refugiados</b>					
Solicitudes Recibidas	1.971	2.503	4.209	5.074	2.131
Visas Emitidas					

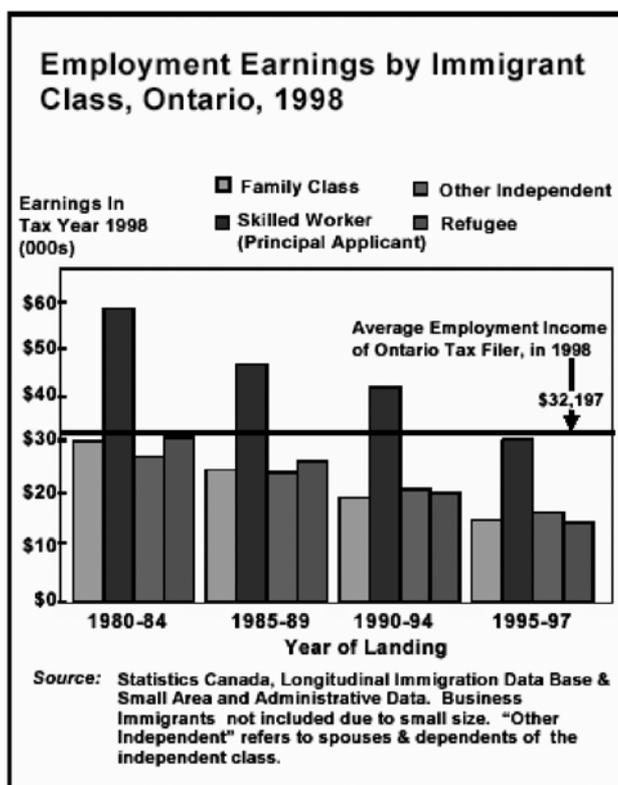
Fuente: CIC, 2004.

## Anexo 4. Solicitudes de colombianos: Referidas y Finalizadas. División de Protección al Refugiado

Solicitudes	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005 Enero-sept
<b>Referidas</b>	621	1.072	1.846	2.713	2.152	3.664	1.164
<b>Aceptadas</b>	154	463	744	1.084	1.963	2.628	1.944
<b>Negadas</b>	105	154	130	204	304	414	431
<b>Abandonadas</b>	23	16	17	21	49	18	22
<b>Retiradas/Otras</b>	30	55	55	104	106	199	78
<b>Finalizadas</b>	312	688	946	1.413	2.422	3.259	2.457
<b>Porcentaje de Aceptadas*</b>	49%	67%	79%	77%	81%	81%	79%
<b>Pendientes</b>	549	933	1.832	3.123	2.854	3.271	1.943
<b>Categoría</b>	10	8	5	3	3	1	3

\*El porcentaje de aceptación se calcula dividiendo el número de solicitudes aceptadas por el número de solicitudes finalizadas (aceptadas, negadas, abandonadas, retiradas)

## Anexo 5. Ingreso laboral por clase de inmigrante, Ontario, 1998



Fuente: Ministry of Finance, Ontario <http://www.fin.gov.on.ca/english/demographics/dtr0207.html>