



Fortalecimiento a Gobiernos Locales

Reflexiones desde Experiencias de
Conservación en América Latina y el Caribe

Descentralización de la Gestión Ambiental

Edición de
Paúl Cisneros, Janett Ulloa y Víctor López A.

Contenidos

PRESENTACIÓN, ROSSANA MANOSALVAS _____	i
RESUMEN EJECUTIVO _____	1
INTRODUCCIÓN, PAÚL CISNEROS _____	5
¿Porqué reflexionar sobre la descentralización? _____	6
PRIMERA PARTE: LA INFLUENCIA DE LOS PROCESOS DE DESCENTRALIZACIÓN EN LA GOBERNABILIDAD Y LA CONSERVACIÓN _____	9
1.1 La Influencia de la Descentralización en la Conservación _____	11
Apuntes sobre el Proceso de Descentralización de la Gestión de Áreas Protegidas en Bolivia, RODRIGO AYALA BLUSKE _____	13
Conservación de la Biodiversidad en la Reserva de la Biosfera Jaragua-Bahoruco-Enriquillo, República Dominicana, IVONNE ARIAS ET AL. _____	15
1.2 Gobernabilidad para la Conservación _____	19
La Experiencia de Gobernanza del Territorio Cofán en el Ecuador, MATEO ESPINOSA _____	21
El Caso de CIMA y el Parque Nacional Cordillera Azul, Perú, LUCÍA RUIZ O. _____	25
Apoyo a la Conservación Participativa y al Desarrollo Sostenible, dentro y alrededor de dos Áreas Naturales Protegidas: Santuario Nacional Megantoni y Reserva Comunal Machiguenga, Perú, PEDRO L. RIVERA _____	29
1.3 Descentralización que Aporte a la Gobernabilidad _____	33
Conservación y Manejo de la Diversidad y la Gestión Social de la Cuenca Andino Amazónica del Río Pachitea, Perú, GLADYS VILLA ET AL. _____	35
Descentralización Ambiental y Gobernabilidad en Bolivia, KARIN COLUMBA _____	37
Experiencias de Gestión Ambiental Local para la Conservación de la Cordillera del Cóndor en los Andes Tropicales del Sur del Ecuador, ARTURO JIMÉNEZ _____	39

La Gestión Democrática de los Recursos Naturales: Una Propuesta en Construcción desde el Fortalecimiento a los Actores Locales en la Amazonía Ecuatoriana, VÍCTOR LÓPEZ A. _____	43
SEGUNDA PARTE: LA DEFINICIÓN DE FUNCIONES Y ACCIONES FRENTE A LA DESCENTRALIZACIÓN _____	47
2.1 Replanteo de Funciones y Construcción de Espacios _____	49
Descentralización y Gobernanza Ambiental en Carchi, Ecuador: Lecciones del Bosque Protector Golondrinas, SUSAN V. POATS y DAVID SUÁREZ _____	51
Descentralización de la Gestión Ambiental en Bolivia, ELVIRA SALINAS ET AL. _____	53
El Corredor de Conservación de Robles Guantiva-La Rusia-Iguaque, Boyacá-Santander, ELSA MATILDE ESCOBAR Á. _____	57
2.2 Sobre los Niveles de Gobierno y sus Interacciones _____	61
La Descentralización Ambiental y su Relación con la Conservación: El Proceso de Creación de un Sistema Regional de Áreas Protegidas para el Eje Cafetero en Colombia, PADU FRANCO _____	65
TERCERA PARTE: UNA REFORMULACIÓN DE LAS HIPÓTESIS DE TRABAJO _____	69
Temas para un futuro debate _____	70
Lecciones aprendidas y elementos para futuros análisis _____	70
Limitantes para la acción _____	71
Oportunidades para la incidencia _____	71
REFERENCIAS _____	73
ANEXOS	
1 Objetivos del Congreso de Bariloche _____	75
2 Guía de Reflexión para la Elaboración de las Presentaciones en el Taller _____	77
3 Lista de Participantes en el Taller _____	79

Descentralización Ambiental y Gobernabilidad en Bolivia

Karin Columba

Fundación Amigos de la Naturaleza

En Bolivia, a partir de la Ley de Participación Popular (1994), se inicia en Bolivia un nuevo proceso de administración municipal a través de la descentralización territorial, política, económica y administrativa, lo que ha permitido un avance significativo en gobernabilidad, entendida ésta como los mecanismos y derechos de participación social para la toma de decisiones y control social respecto al desarrollo local. Las instancias que componen el marco de gobernabilidad local son: el Gobierno Municipal, conformado por las instancias antes mencionadas: Concejo Municipal, Alcalde y equipo técnico; el Comité de Vigilancia, y las comunidades del municipio. A éstas se suman diversas instancias de coordinación interinstitucional para el desarrollo local. Todas estas instancias participan en la gestión municipal a través de mecanismos ya institucionalizados de planificación, seguimiento y evaluación a la ejecución de acciones, administración y legislación municipal.

Sin embargo, el tema de gestión ambiental no ha sido un tema prioritario en la evaluación a la ejecución de acciones, administración y legislación municipal, ni para los gobiernos municipales ni para la sociedad civil. En una evaluación realizada por el Viceministerio de Planificación Estratégica y Participación Popular (en 2003), se pudo constatar que, a nivel nacional, en los gobiernos municipales no se desarrollaron procesos vinculados con la gestión ambiental, ni por iniciativa de la sociedad civil organizada ni por los gobiernos municipales.

Los gobiernos municipales no han respondido a las nuevas competencias descentralizadas de gestión ambiental por varios motivos: las prio-

ridades de salud, educación e infraestructura básica son urgentes a la par que los recursos económicos son limitados; se conoce poco el tema de gestión ambiental y sus beneficios, y las competencias de gestión ambiental no tienen mecanismos claros para hacer efectiva la gestión ambiental.

Con todo, la descentralización de las competencias de gestión ambiental y la gobernabilidad han permitido que quienes trabajamos en conservación de biodiversidad tengamos una puerta y una oportunidad para trabajar con y generar interés en los actores locales y, poco a poco, hacer que la gestión ambiental amplíe su importancia en la gestión municipal como prioridad para el desarrollo local. De igual manera, se cuenta con la posibilidad de que los actores locales que hacen parte de la gobernabilidad se interesen e incluyan la gestión ambiental como uno de sus ámbitos de interés común.

La conservación se integra como un elemento especial dentro de procesos políticos que la superan. La construcción de una gobernabilidad de los recursos naturales se ha desarrollado como producto de demandas diversas, algunas de las cuales se han procesado dentro del replanteamiento de las funciones del Estado, o al menos de su característica, al parecer innata, de concentrador de poder político. La descentralización ha ocupado, por tanto, un lugar importante como elemento de un conjunto más amplio de formas de tomar decisiones, que para el caso de los recursos naturales parece ofrecer oportunidades de construcción democrática importantes. Los espacios abiertos, como comités de gestión en los que varios actores intercambian no sólo demandas sino también

soluciones a problemas, parecen ofrecer una oportunidad privilegiada para hacer real el acercamiento de los ciudadanos y ciudadanas organizados a los niveles de gobierno inmediato.

La división del trabajo que se ha experimentado en la conservación por la presencia de organizaciones de la sociedad civil, como organizaciones no gubernamentales, ha evidenciado la necesidad de que los procesos de descentralización sean acompañados con un reforzamiento del Estado, específicamente de sus ins-

tituciones de control y, sobre todo, de los mecanismos diseñados para fines de rendición de cuentas.

El proceso de construcción de una gobernabilidad que favorezca la conservación y la gestión adecuada de los recursos naturales representa un proceso de aprendizaje para los actores de la sociedad civil que pretende dar sostenibilidad a los acuerdos logrados con las instituciones del Estado, las organizaciones no gubernamentales y los propietarios privados.