

# Hacia un enfoque trinacional de las relaciones entre Bolivia, Chile y Perú

Segunda parte

**FLACSO - Biblioteca**

Centro de Estudios Estratégicos  
para la Integración Latinoamericana

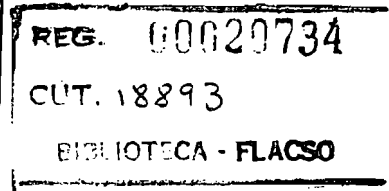
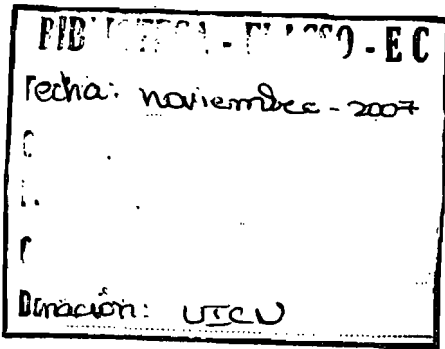
Instituto PRISMA

Instituto Latinoamericano  
de Investigaciones Sociales  
de la Fundación Friedrich Ebert

Diciembre 2002



La publicación de este libro ha sido posible gracias al apoyo de la Fundación Friedrich Ebert Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales



© CEILA, PRISMA, ILDIS, 2002.  
Diciembre de 2002.  
ISBN: 99905-64-71-X  
D.L.: 4-1-1693-02

Producción:  
Plural editores.  
Rosendo Gutiérrez 595 esq. Ecuador  
Teléfono: 2411018 / Fax: 2124835, Casilla 5097, La Paz - Bolivia  
Email: plural@entelnet.bo

*Impreso en Bolivia*

# Contenido

---

<b>Presentación</b> .....	9
<b>¿Cómo afectan a Bolivia y la subregión los cambios en el escenario internacional?</b>	
<i>Edgar Camacho Omiste</i> .....	15
Memorandum .....	15
<b>Integración sudamericana, proyecto trinacional y exportación de gas</b>	
<i>Alfredo Seoane Flores</i> .....	33
Introducción .....	33
Integración y regionalismo sudamericano .....	35
El Centro oeste sudamericano .....	39
La opción trinacional .....	44
Gas y región trinacional .....	49
<i>El proyecto Pacific LNG</i> .....	50
<i>El mercado internacional del gas</i> .....	51
<i>América del Sur: energía y gas</i> .....	55
<i>Proyecto LNG y zona trinacional</i> .....	61
<b>La integración de Chile, Perú y Bolivia</b>	
<b>Un desafío para una visión de largo plazo</b>	
<i>Flavio Escobar Llanos</i> .....	63
Introducción .....	63

Radiografía económica de Chile, Perú y Bolivia .....	63
<i>Análisis comparativo</i> .....	63
<i>Relaciones comerciales</i> .....	64
Descripción geográfica y demográfica de la región tripartita .....	67
<i>La región: territorio y población</i> .....	67
<i>Indicadores socio-económicos</i> .....	70
Perspectivas de desarrollo sectorial .....	73
Conclusiones: de la microregión al continente .....	75
<b>Gas por el pacífico: ¿Chile, Perú?, la alternativa:</b>	
<b>Arica trinacional</b>	
<i>Antonio Aranibar Quiroga</i> .....	77
Gas por mar .....	77
Estrategia trinacional .....	79
<b>Un negocio con sabor a mar</b>	
<i>Antonio Aranibar Quiroga</i> .....	83
Fundamentalismo aquí y allá .....	84
Inútiles anteojeras .....	86
<b>Evolución de la agenda entre Bolivia, Chile y Perú:</b>	
<b>Una lectura desde Chile</b>	
<i>Hernán Gutiérrez B. y Paz Milet</i> .....	89
Discrepancias interestatales .....	90
Vínculos con privados .....	92
El gas boliviano: la llave hacia el Pacífico .....	94
La postura chilena .....	96
<i>¿Qué gana Chile?</i> .....	97
Las repercusiones para las perspectivas de desarrollo de la región del norte de Chile .....	100
<i>La macrorregión</i> .....	100
<i>Nuevos desafíos y viejas respuestas</i> .....	104
<b>Integración trinacional:</b>	
<b>Elementos para una estrategia de desarrollo</b>	
<i>Ernesto Yepes del Castillo</i> .....	109
El sur andino .....	109

## **Los cambios recientes en las relaciones entre Bolivia, Chile y Perú**

<i>Alejandro Deustua C.</i> .....	115
Primera reunión .....	115
<i>El cambio de gobierno en el Perú</i> .....	115
<i>Los intereses peruanos</i> .....	116
<i>Sustentación de los intereses peruanos</i> .....	116
Segunda reunión .....	121
<i>Enfoque general de la nueva situación internacional:     Tensión entre elementos de conflictividad creciente     e integración globales</i> .....	121
<i>Factores que inciden en la subregión derivados     de la beligerancia global "no tradicional"</i> .....	123
<i>Los factores integradores</i> .....	128

## **Hacia un espacio trinacional de desarrollo integrado**

<i>Percy Rodríguez Noboa</i> .....	133
Introducción .....	133
Historia y perspectivas .....	134
La región trinacional .....	136
Espacios regionales integrados .....	138
<i>Condiciones de viabilidad</i> .....	138
<i>Procesos de implementación</i> .....	139
Contenidos estratégicos del proceso de desarrollo compartido .....	141
<i>Régimen de inversiones</i> .....	141
<i>Ampliación de mercados internos</i> .....	142
<i>Complejos productivos (cluster)</i> .....	143
<i>Tendencias sectoriales</i> .....	144
Nuevas alternativas para el espacio trinacional .....	146
<i>Avances realizados</i> .....	146
<i>Contenidos estratégicos</i> .....	147
<i>Gas de Bolivia hacia el Pacífico</i> .....	148
<i>Alternativa peruana</i> .....	150

## **Perú: un nuevo entorno para el desarrollo regional**

<i>Ignacio Basombrío</i> .....	153
--------------------------------	-----

<b>Taller de programación y actualización de los términos de referencia de la segunda etapa del proyecto trinacional .....</b>	<b>159</b>
<b>Mesa redonda de reflexión sobre el contexto internacional y regional y taller de programación .....</b>	<b>163</b>

# Perú: un nuevo entorno para el desarrollo regional

---

*Ignacio Basombrío*<sup>50</sup>

El proceso de integración trinacional entre el sur del Perú, el occidente boliviano y el norte de Chile no puede ni debe concebirse como un hecho aislado de las políticas nacionales, regionales y departamentales de desarrollo a cargo de cada uno de tales países.

Lo anterior es consecuencia de un análisis de cuáles pueden ser las reales posibilidades de conducir un proceso de esta naturaleza, en términos tales que permitan obtener resultados concretos.

A lo largo de los últimos años, en el Perú han avanzado las propuestas en favor de afirmar la importancia que tienen los esfuerzos integradores para hacer posible determinados proyectos de infraestructura y de interconexión en zonas geoeconómicamente viables. Sin embargo, al mismo tiempo, la concepción neoliberal que ha primado en la orientación de las políticas económicas ha debilitado la acción de los gobiernos regionales y, por el contrario, ha fortalecido el papel del gobierno central.

En ese mismo contexto, la planificación del desarrollo y el diseño e instrumentación de políticas sectoriales y regionales han cedido paso a una decisión de apertura y de vinculación con los grandes centros económicos internacionales, a partir de una visión

optimista sobre los beneficios de la mundialización en favor de las naciones en desarrollo.

Como resultado de lo anterior, ha sido evidente el divorcio, cada vez mayor, entre las aspiraciones y las demandas regionales, que suponen necesariamente un impulso político, con la reducción o modificación cualitativa en el papel y responsabilidades del Estado para transferir éstas al mercado y, de manera más concreta, al sector privado.

En ese orden de ideas, pocos han sido los avances específicos que se han podido conseguir en función de integrar determinadas zonas del territorio nacional con regiones aledañas de países vecinos.

En buena medida, en ese marco de centralismo y de políticas sustentadas en el mercado, se presentan problemas que tornan poco viable el desarrollo de proyectos integradores, a pesar que éstos resultan esenciales para hacer posible el avance tecnológico y productivo con efectos en el ámbito social. Se observa, en cambio, la existencia de regiones caracterizadas por su potencial de recursos pero, al mismo tiempo, por su disminución gradual en lo que respecta a su participación en la generación del producto bruto interno.

En el caso peruano, lo anterior adquiere una connotación especial, dado que a lo largo de la década de los años noventa se produjo una involución en lo que respecta al papel de los gobiernos regionales, provinciales y distritales. Éstos perdieron atribuciones, disminuyeron sus recursos y fueron, en la práctica, objeto de manipulación y de influencia excesiva por parte del gobierno central.

Además, la opción planificadora fue abandonada en el marco de grandes reformas económicas y del papel del Estado, como consecuencia de las cuales se marginó al poder público de la toma de decisiones fundamentales para impulsar el desarrollo más armónico y equilibrado del país. Inclusive, en el plano de la política exterior, se cuestionó la participación del Perú en los procesos de integración regionales y se postuló, antes bien, la marginación del país de los mismos, para actuar de manera más libre y autónoma en el proceso de mundialización de la economía a



través de la apertura de los mercados, tanto para los capitales financieros como para las inversiones y el comercio de bienes y de servicios.

Tal situación comenzó a ser revertida a partir del inicio del gobierno democrático de transición, el cual restableció un marco institucional de respeto a las autonomías de los gobiernos locales, con el propósito de avanzar en un proceso de desarrollo nacional que, basado en la reforma democrática del Estado, hiciera posible que tales gobiernos pudieran formar parte de las futuras regiones, creando instancias intermedias de administración y gestión.

El proceso se ha acelerado durante la administración del presidente Toledo. Una reforma de la Constitución vigente de 1993 ha modificado de manera sustancial las atribuciones y responsabilidades de los gobiernos regionales. Se ha convocado elecciones que se llevarán a cabo en el mes de noviembre para que el pueblo decida sobre cuáles serán los responsables de conducir a estas regiones, en reemplazo de los funcionarios designados a partir de 1992 desde el Poder Ejecutivo.

Se discute actualmente en el Congreso una Ley de Bases de la Regionalización, para establecer las funciones y atribuciones específicas de los gobiernos regionales, las cuales incluyen, de acuerdo a la nueva norma constitucional, la posibilidad de planificar su desarrollo y de tener funciones ejecutivas en lo que respecta al desarrollo de proyectos e iniciativas en el sector de la infraestructura y de la supervisión de los sectores proveedores de bienes y de servicios. Todo ello dentro del marco de un restablecimiento de equilibrios perdidos entre el poder ejecutivo central y los gobiernos locales.

En la medida en que el proceso de regionalización establecido en el Perú pueda desenvolverse de manera satisfactoria, será posible alcanzar objetivos que faciliten el cumplimiento de las metas establecidas en materia de la integración trinacional. En caso contrario, debido a la rigidez en el diseño de política desde el gobierno central, en lo que respecta al impulso de regiones determinadas, el ejercicio podría quedar convertido únicamente en un esfuerzo académico y, tal vez, de naturaleza política, pero sin mayor efecto en las estructuras productivas y sociales.

Es posible que esta comprobación referida al caso peruano también sea de aplicación para el occidente boliviano y el norte de Chile. Por tanto, desde la perspectiva política, es necesario que se atienda debidamente a la necesidad de replantear el modelo de gestión del Estado para hacer posible, como consecuencia de un efectivo proceso de descentralización, que las instancias intermedias tengan una mayor capacidad de decisión y la posibilidad de avanzar en la integración trinacional de proyectos que sean considerados como prioritarios en sus planes de desarrollo. Tal situación lamentablemente no se presenta en la actualidad y debe ser una de las tareas esenciales para conseguir un cambio cualitativo en la manera de enfocar el futuro proceso de desarrollo y de integración.

Cabe señalar que la regionalización, tal como ha sido concebida en el Perú, será un proceso largo y complejo, dado que se realiza en un marco caracterizado por las profundas asimetrías entre la capital de la república y el resto del país. Los departamentos del sur del Perú, por ejemplo, han disminuido significativamente su presencia en la economía nacional y, en la mayor parte de su población, se registran condiciones de pobreza o de extrema pobreza, unidas a un bajo nivel de empleo formal, inferior al promedio nacional de por sí ya insuficiente para conseguir objetivos adecuados de desarrollo social.

Debe señalarse, además, que los cambios experimentados en ciertas políticas, particularmente en materia industrial, han provocado la reducción drástica de las actividades del sector manufacturero. La desindustrialización ha debilitado, por tanto, la estructura productiva y la capacidad de generación tecnológica y de empleos calificados para una parte importante de la población de la región sur del Perú.

El Estado peruano, por otro lado, ha disminuido sustancialmente su participación en el proceso de inversiones, de manera tal que, en lo que respecta al impulso y la transformación productiva de esta región del Perú, la responsabilidad mayor corresponde al sector privado, el cual debe, sobre la base de las condiciones de mercado, establecer sus opciones de desarrollo.

Lo anterior debe sumarse al proceso de privatización de infraestructuras esenciales como la generación, transmisión y dis-

tribución de energía eléctrica que, de alguna manera, estaban controladas por el gobierno central, con participación de los gobiernos locales y que, ahora, pasarán a ser operadas con criterios de empresa privada.

Todo lo anterior, unido a la desaparición, en lo que respecta al Perú, de la banca de fomento y la eliminación de políticas sectoriales y regionales de desarrollo, configura un cuadro muy complejo del cual sólo resulta posible salir, con posibilidades de éxito, en la medida en que el proceso de regionalización logre sus objetivos.

Sin embargo, tal proceso se ha iniciado, por razones de naturaleza política, sobre la base de endebles consideraciones técnicas, por cuanto se han establecido regiones a partir de la demarcación territorial de los departamentos, los cuales resultan económicamente no viables en forma autónoma. No se han configurado, en consecuencia, regiones como resultado del establecimiento de zonas contiguas que garanticen la economía de escala suficiente para la realización de determinadas actividades productoras de bienes y de servicios.

Por otro lado, si bien es cierto que las nuevas regiones tienen la posibilidad de diseñar sus propias estrategias de desarrollo e, inclusive, de impulsar proyectos, tienen una limitación en lo que respecta a su capacidad de proyección internacional, dado que ésta se encuentra reservada al gobierno central que define los compromisos en el plano externo, tanto en lo que respecta al proceso de integración como a la suscripción de convenios que se proyecten más allá de las fronteras regionales o nacionales.

Persiste, en consecuencia, un tema de naturaleza institucional, sin duda de una gran significación, para efectos de diseñar un futuro desarrollo integrado en áreas específicas en lo que respecta al sur del Perú, el norte de Chile y el occidente boliviano.

Para conformar las denominadas macroregiones será necesario, en el caso peruano, que los diferentes gobiernos departamentales adopten acuerdos al respecto. Ello supone compromisos políticos, dado que es posible que en el proceso electoral del próximo noviembre, los gobiernos departamentales (regionales) tengan diverso origen partidario o de carácter local. En todo caso, lo que se anticipa en el Perú es que, en primer lugar, a nivel departamental se deberán

establecer nuevas prioridades para el desarrollo. Existirá previsiblemente una movilización para obtener mayores recursos y será necesario tener, además, un nuevo marco de relación entre el gobierno central con los gobiernos regionales y de éstos con los propios gobiernos provinciales y distritales que los integrarán.

En una segunda etapa, es razonable considerar que podría avanzarse en la identificación de áreas comunes de interés con los departamentos contiguos para establecer bases a partir de las cuales, utilizando el dispositivo constitucional de incentivos para configurar regiones más amplias que las demarcadas a nivel departamental, se constituyan zonas geoeconómicas más importantes.

Sólo en tercer término cabe estimar que la proyección internacional constituirá un tema de agenda para los futuros gobiernos regionales.

El contexto actual es, sin duda alguna, muy difícil: (i) por las restricciones financieras y económicas de los futuros gobiernos regionales, (ii) por el limitado papel del Estado como gestor y generador de proyectos y (iii) por la dinámica política actual que se produce en el Perú. En tal escenario deben analizarse las opciones y posibilidades del proyecto de integración trinacional.

# Taller de programación y actualización de los términos de referencia de la segunda etapa del proyecto trinacional

---

## *Lugar y fecha*

Lima, Secretaría General de la Comunidad Andina, 4 y 5 de julio de 2001

## *Objetivos*

Los objetivos del Taller fueron los siguientes:

- Presentar los antecedentes históricos, políticos y socio-económicos de la zona trinacional, a partir de
- Identificar los cambios ocurridos en el contexto trinacional desde que se formularon los lineamientos básicos del Proyecto
- Elaborar los términos de referencia para la segunda etapa del Proyecto

## *Agenda*

El evento se organizó de acuerdo con la siguiente agenda:

- Presentación de los informes nacionales en relación a los aspectos históricos, políticos y económico-sociales que caracterizan a la zona trinacional
- Examen de los nuevos elementos y factores que influyen sobre el contexto del Proyecto
- Elaboración de los términos de referencia para la segunda etapa del Proyecto

### *Participantes*

*Por Bolivia:* Antonio Aranibar, Rodrigo Fernández, Horst Grebe, Jorge Quiroga, Cecilia Requena, Alfredo Seoane, Alberto Zelada.

*Por Chile:* Hernán Gutiérrez, Paz Milet, Ricardo Neeb, Francisca Ortega, Claudio Rojas.

*Por Perú:* Jorge Delgado, Alejandro Deustua, Alan Fairlie, Jorge Lira, Hugo Palma, Percy Rodríguez Noboa, Rosario Santagadea, Flor de María Valdez, Allan Wagner.

*Por los organismos internacionales:* Germán Jaramillo (CAF); Martín Ramírez Blanco (IICA); Jorge Vega (Secretaría de la CAN)

### *Inauguración y clausura*

La inauguración del Taller estuvo a cargo del Embajador Allan Wagner, del representante de la Secretaría General de la Comunidad Andina de Naciones, Jorge Vega, así como del Representante de la Corporación Andina de Fomento en Perú, Germán Jaramillo.

Las tres intervenciones pusieron de manifiesto la importancia del evento habida cuenta de los desafíos que tenían ante sí los tres países, en vista de las circunstancias internacionales, regionales y subregionales.

Se mencionó asimismo la necesidad de expresar un pronunciamiento de solidaridad con la población de Arequipa, afectada por un reciente terremoto con graves daños humanos y materiales.

En tal contexto, se hizo referencia al hecho de que el Taller debió haberse realizado en Arequipa, lo cual no fue posible debido al terremoto ocurrido en días pasados en dicha ciudad. Tal circunstancia daba lugar a la reiteración del objetivo del Proyecto de desarrollar sus actividades e iniciativas prioritariamente en las localidades de la zona trinacional.

También se dejó constancia del agradecimiento de los centros participantes en el Proyecto Trinacional hacia la CAF, que proporciona el financiamiento para el desarrollo de las actividades, y hacia la Secretaría de la CAN, que brindó sus instalaciones para llevar a cabo el Taller.

Las tres intervenciones hicieron referencia al cometido principal del encuentro, el cual consistía en establecer los términos de

referencia específicos para la segunda etapa del Proyecto, comprometiendo su respaldo a las decisiones del Taller.

Las palabras de clausura estuvieron a cargo del Embajador Allan Wagner, quien destacó la importancia de las decisiones y acuerdos adoptados en esta ocasión, en el camino hacia la configuración de una visión integral del desarrollo compartido entre las regiones del Occidente de Bolivia, el Norte de Chile y la Macroregión Sur del Perú, expresada en forma concreta en la programación de actividades acordada en el evento.

En su intervención, reiteró el agradecimiento a la Secretaría General de la CAN y a la CAF, y encargó a los coordinadores nacionales hacer todos los esfuerzos para poner en marcha los acuerdos adoptados.

#### *Desarrollo de las deliberaciones*

##### a) Antecedentes históricos, políticos y económico-sociales

De acuerdo con los objetivos de este punto de la agenda, los representantes de los centros académicos de los tres países, hicieron sendas presentaciones sobre los aspectos mencionados, las cuales serían traducidas posteriormente en ponencias de tipo analítico para ser incorporadas como resultados propios del Proyecto:

- Los antecedentes históricos de las relaciones entre los tres países
- Los aspectos políticos
- Los aspectos sociales

A continuación se desarrolló un amplio debate de todos los participantes, lo que permitió enriquecer la visión sobre la zona trinacional, así como la importancia de emprender iniciativas conducentes a generar dinámicas positivas de cooperación entre los tres países, con énfasis en la participación de la sociedad civil.

##### b) Nuevos factores que inciden en la zona trinacional

Entre los nuevos factores y condicionantes que tienden a modificar los énfasis y prioridades de los acuerdos adoptados en la reunión anterior de Caracas, se mencionaron:

- El gobierno de transición en el Perú, así como las perspectivas emergentes cuando asuma el Presidente Toledo

- El inicio de un diálogo a nivel de Presidentes entre Bolivia y Chile
- La reunión de parlamentarios de Bolivia y Chile, llevada a cabo recientemente en Cochabamba
- Las perspectivas emergentes de los descubrimientos de gas natural en Bolivia

Las consideraciones presentadas por los participantes dieron lugar a un amplio debate, del cual se reforzó la conveniencia de llevar a cabo la iniciativa del Proyecto, habida cuenta de que las relaciones oficiales entre los tres Estados no agotaban el espacio para una política compartida sobre el desarrollo de la zona trinacional.

*c) Términos de referencia de la segunda etapa del Proyecto*

Sobre el telón de fondo de las deliberaciones anteriores, los participantes en el Taller señalaron la necesidad de ajustar la estrategia del Proyecto en su segunda etapa a la nueva dinámica existente a nivel de las Cancillerías, especialmente en lo que atañe a las negociaciones entre Bolivia y Chile.

Hubo coincidencia en cuanto a la conveniencia de que la iniciativa gestada entre organizaciones de la sociedad civil y los centros académicos de los tres países, mantenga una autonomía respecto del trayecto que se desarrolla entre las Cancillerías.

Bajo dichos lineamientos generales, se acordó que la estrategia del Proyecto debía consistir en la movilización de las capacidades regionales, a partir de los levantamientos que se lleven a cabo sobre las potencialidades existentes en la zona trinacional.

Las orientaciones para la segunda etapa del Proyecto tendría que contemplar, en consecuencia, un componente de diagnóstico y levantamiento de información; un conjunto de estudios monográficos; una actividad comunicacional y de difusión a la opinión pública, así como un informe final con una visión integral para el desarrollo trinacional, que incluya una agenda de enfoques y políticas para el mediano plazo.

Dicha agenda serviría en el futuro de marco de referencia para la obtención de recursos financieros que permitan la ejecución de proyectos específicos con financiamiento de varias fuentes (organismos como la CAF y el BID, presupuestos nacionales y locales y agencias bilaterales de donantes, entre otros



# Mesa redonda de reflexión sobre el contexto internacional y regional y taller de programación

---

## *Lugar y Fecha*

Lima, Secretaría General de la Comunidad Andina, 12 y 13 de diciembre del 2001.

## *Objetivos*

Los objetivos del presente seminario fueron los siguientes:

- Evaluar el contexto internacional y regional actual y su impacto en diversos aspectos de las relaciones entre Bolivia, Chile y Perú.
- Evaluar los cambios en el escenario trinacional, las perspectivas frente al creciente potencial gasífero de Bolivia y sus impactos para la región.
- Realizar la programación de actividades del proyecto, así como la presentación y discusión del formato de diagnóstico trinacional para su adopción.

## *Agenda*

La reunión se llevó a cabo de acuerdo a la siguiente agenda:

- Explicación de los alcances, objetivos y modalidades del evento.
- Presentación de las ponencias de la mesa redonda
- Discusión de las ponencias presentadas en la mesa redonda
- Taller de programación del proyecto trinacional con co-

mentarios, sugerencias y diseño de las actividades correspondientes a la segunda fase del proyecto.

### ***Participantes***

Participaron en este seminario:

*Por Bolivia:* Antonio Aranibar, Horst Grebe, Rodrigo Fernández Ortiz, Cecilia Requena y Alfredo Seoane.

*Por Chile:* Sergio González, Alexis Guardia, Hernán Gutiérrez, Paz Milet y Ricardo Neeb.

*Por Perú:* Ignacio Basombrío, Alejandro Deustua, Alan Fairlie, Hugo Palma, Fernando Paredes, Percy Rodríguez Noboa, Rosario Santa Gadea y Flor de María Valdez.

*Por otros organismos:* Germán Jaramillo (CAF), Guillermo Vega Alvear (CAF), Víctor Rico (Comunidad Andina) y Luis Lira (ILPES).

### ***Inauguración y clausura***

La inauguración de la mesa redonda y del taller de programación del proyecto estuvo a cargo del doctor Víctor Rico, director general de la Comunidad Andina, y del doctor Germán Jaramillo, representante en el Perú de la Corporación Andina de Fomento (CAF), institución que auspicia este proyecto.

Durante su discurso, el doctor Rico enfatizó la importancia del momento actual, que implica una etapa de inflexión en lo que puede ser el futuro inmediato de la integración regional y latinoamericana. El MERCOSUR, uno de los proyectos de integración que más expectativas había generado en la década pasada, ahora se encuentra en crisis, mientras que la Comunidad Andina se encuentra a punto de tomar decisiones cruciales para fortalecerse como proceso de integración, que van más allá de la simple cooperación económica y política.

Asimismo, remarcó la complejidad del actual escenario multilateral y hemisférico. En su opinión, en el ámbito multilateral, la última Conferencia Ministerial de Doha lanzó un nuevo programa de negociaciones que será difícil de cumplir para los países en desarrollo, porque se les requiere avanzar en algunos temas cuando actualmente no están en las condiciones de hacerlo.

Por su parte, en el ámbito hemisférico, afirmó que se consiguió en la Cámara de Representantes de Estados Unidos el *trade promotional authority* (TPA), antes denominado *fast track*, consistente en una serie de concesiones a sectores productivos del estado de Florida que, desde el punto de vista de los países de la región, le quitan atractivo a una negociación como el ALCA. Mientras no se trabaje a nivel multilateral en la eliminación de requisitos para acceder a diversos productos, la eliminación de los subsidios en el sector agrícola, y la modificación de la legislación norteamericana en materia de dumping, entonces será imposible que todo ello se realice a nivel del ALCA.

El *doctor* Rico resaltó también el hecho de que los países de la Comunidad Andina actualmente están comprendiendo y revalorizando la necesidad que el Estado tenga un papel más activo en el desarrollo de políticas públicas, si bien no en los parámetros imperantes en las décadas del '60 al '80, al menos lo necesario y que permita a las economías andinas poder alcanzar niveles de crecimiento más sostenibles, con el consiguiente aumento del nivel de bienestar en nuestras sociedades.

Finalmente, y a nombre de la Secretaría General de la Comunidad Andina, el *doctor* Rico ofreció el apoyo necesario para que el proyecto trinacional, en el marco del cual se realizó la presente Mesa Redonda de Reflexión y Taller de Programación del Proyecto, pueda seguir desarrollando sus actividades y culminar y alcanzar los objetivos y metas señalados.

A su turno, el doctor Germán Jaramillo resaltó la importancia del análisis del entorno internacional y regional en este proyecto trinacional, porque las entidades multilaterales de desarrollo, antes de brindar algún financiamiento, analizarán no sólo la estabilidad macroeconómica y el componente social de cada país, sino también el entorno internacional y político. Por esta razón, estos nuevos componentes en el análisis de las entidades de desarrollo harán que los flujos de inversión hacia la región se incrementen.

### *Desarrollo de las deliberaciones*

Los puntos de vista de cada uno de los tres países participantes en esta Mesa Redonda de Reflexión han sido desarrollados en

dos ponencias: una que analiza el entorno internacional y otra que se concentra en el entorno regional. Ambas son presentadas al principio del texto.

Los comentarios y reflexiones complementarios a las exposiciones realizadas durante la reunión se incluyen a continuación.

### *Entorno internacional*

Un primer tema abordado fue la calidad del impacto que podrían tener los ataques terroristas del 11 de septiembre en la región trinacional, y que ha sido ampliamente tratado en los documentos de trabajo anexos al principio. Se concluyó que se produciría un impacto en la región debido al efecto dominó, pero que éste sería relativamente menor dado los fuertes factores endógenos de la subregión trinacional.

En cuanto a la situación económica mundial, ya desde antes de los atentados, la recesión era patente en la economías de Estados Unidos y Japón, así como la desaceleración del crecimiento económico de la Unión Europea. Sin embargo, luego del 11 de septiembre, la crisis económica mundial se hará más aguda por la desconfianza de los agentes económicos. Esto se traducirá en la disminución de la llegada de flujos financieros a la región, lo que podría eventualmente llevar a Bolivia, Chile y Perú a plantearse la posibilidad de efectuar cambios y ajustes en sus políticas económicas y nacionales.

Otro tema que suscitó comentarios fue el cambio de posición de Estados Unidos luego de los ataques del 11 de septiembre en diversos temas relativos a América Latina y al entorno trirregional. El primero de ellos es la posición multilateral adoptada actualmente, especialmente en lo referido a la seguridad y la lucha contra el terrorismo. Ello, unido a la lucha contra el narcotráfico y a la revalorización del tema militar y del Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR) en lo que a seguridad colectiva concierne, tendrá sin duda un gran impacto en el entorno internacional.

Otro cambio de actitud pudo verse también en el tema de la integración económica, cuyos principales puntales son el Acuerdo de Libre Comercio de las Américas (ALCA) y las preferencias

arancelarias andinas. Es evidente que, sin los acontecimientos del 11 de septiembre, el *fast track* no habría sido aprobado por el Senado norteamericano. Aquí es necesario vigilar la calidad de la integración económica, para que América Latina no vuelva otra vez a ver frustradas sus aspiraciones comerciales.

Sin embargo, esta vocación aparentemente multilateralista de Estados Unidos probablemente sea sólo una máscara que esconde la misma actitud unilateral que ha mostrado a lo largo de su historia, y que consiste en congregar en su posición a sus aliados, más que promover la diversidad de bloques y posturas.

Ante este panorama, América Latina y, en especial, Bolivia, Chile y Perú, deberían tomar en cuenta las siguientes acciones:

- Dada la situación vulnerable en que se encuentran nuestras economías trinacionales luego del impacto de las políticas neoliberales, es necesario ganar posiciones en el escenario internacional. Se debe aprovechar el hecho de que el consenso de Washington ya no existe, ya que eso amplía el margen de maniobra de las oportunidades económicas. Asimismo, los países de América del Sur deben participar más en los foros donde se tratan de establecer las normas y reglas de funcionamiento del sistema económico internacional. También es necesaria la cautela y prudencia fiscal.
- No descuidar, en el marco nacional, lo referente al fortalecimiento de los sistemas de gobierno y la democracia, y las relaciones civiles-militares, agencias e instituciones armadas. De no hacerlo, y dado el entorno internacional anteriormente descrito, se vendrá irremediamente una revalorización de lo militar.
- Rescatar la importancia económica de la geografía como factor causal de desarrollo para América Latina y, en especial, la región trinacional.

Finalmente, y aunque visto con más profundidad en la parte referida al entorno trirregional, otro tema abordado en el debate del entorno internacional fue la descentralización. No necesariamente los objetivos nacionales concuerdan con los regionales, debido a la visión de Estado nación que aún persiste en nuestros países, aunque políticamente las regiones tengan representantes

propios en los poderes del Estado. Es necesario, entonces, no sólo atender esta visión de las zonas regionales fronterizas de Bolivia, Chile y Perú, sino también identificar aquellos elementos regionales que permitan un desarrollo estratégico compartido.

### *Entorno trirregional*

Antes de entrar al contexto trirregional, se discutieron dos aspectos referidos al entorno regional. El primero fue el tema del espacio sudamericano y los acuerdos de integración, ya sea la Comunidad Andina o el MERCOSUR. Es evidente que el entorno internacional actual no es el mejor para los acuerdos de integración, y también lo es el hecho de que un proyecto de desarrollo regional entre Bolivia, Brasil y Perú avanzará en la medida que estos acuerdos de integración puedan también avanzar, no pueden desligarse uno del otro.

El segundo aspecto fue el de los límites del espacio trinacional objeto de estudio. Un pronunciamiento a favor de la ampliación de este espacio fue hecho, aduciendo que la integración debe ir más allá del área andina para incluir otras zonas dinámicas como el oriente de Bolivia, las zonas de Acre y Mato Grosso en Brasil, e incluso de Paraguay. Hubo también posturas en contra, alegando que la ampliación indefinida del espacio podría conllevar a la disolución del concepto como objeto de estudio. Finalmente, se concluyó que el tema no consiste en que si el espacio trinacional limitado al sur del Perú, norte de Chile y occidente de Bolivia se amplía o no, sino en reconocer el hecho de que el espacio trinacional tiene una opción fundamental dentro del área centro oeste sudamericano, al constituirse en la puerta de entrada y salida al océano Pacífico. De la interacción entre esta área centro oeste sudamericana y la subregión trinacional depende el grado de desarrollo al que se podrá llegar.

En este marco, en el contexto trirregional se identificaron dos factores que marcan la relación trinacional, uno de reciente aparición y el otro de larga data. El primero es el descubrimiento de grandes reservas de gas en la provincia de Tarija (Bolivia), así como la actual dinámica de las relaciones militares entre Perú y Chile. Ambos han sido suficientemente tratados en los documentos de trabajo presentados.

En relación al tema del gas se suscitaron varias discusiones. Una de ellas estuvo referida a la propiedad del gas encontrado en Tarija. ¿Es del Estado boliviano, de los empresarios o de la subregión? Se dijo que la decisión de por cuál puerto saldría al mar el gas de Bolivia estaba en manos de las trasnacionales que lo realicen, porque se trataba de un negocio privado. Se dijo también que la decisión pertenecía al gobierno de Bolivia, porque ellos mantienen la soberanía sobre el territorio donde se va a explotar este recurso.

Sin embargo, se resaltó que éste era un tema complejo, ni enteramente negocio privado ni enteramente decisión soberana, porque si bien Bolivia tiene soberanía sobre el suelo y subsuelo, y de los recursos que allí se encuentren, el gas en tanto sea extraído ya es de propiedad de la trasnacional que lo explota, y por ello ella tiene opción prioritaria, mas no única y exclusiva, para decidir su uso, en el marco legal regulado por el Estado boliviano y del tercer Estado que ejerza soberanía sobre el puerto del Pacífico por el cual saldrá este gas. Esta situación llevará al replanteo de la función del Estado boliviano en este negocio, ya que tiene como alternativas: o defender los intereses nacionales, o ser mero recaudador de las regalías por la explotación del gas, volviéndose "agente de relaciones públicas" para facilitar el negocio a las trasnacionales.

Otro punto fue el impacto del tema del gas en las relaciones trinacionales Perú-Chile-Bolivia. Si bien es cierto que el tema del gas es un elemento nuevo importante que puede fortalecer la dinámica de las relaciones trinacionales, también es cierto que los problemas y la necesidad de integración regional entre el sur de Perú, norte de Chile y occidente de Bolivia, que tiene fundamentos históricos, sociales y culturales, es anterior a este descubrimiento. Aun cuando no haya irrumpido en el panorama trinacional el tema del gas, esta necesidad mantiene su urgencia y relevancia para el desarrollo regional. De esta manera, el gas deberá ser tomado no como un elemento determinante en las relaciones, sino como un factor más, que puede constituirse en un elemento de sinergia o, de ser mal llevado, de ahondamiento de desconfianzas.

En tercer lugar, se discutió lo relacionado al impacto de la explotación del gas boliviano en términos de desarrollo para el sur del Perú, norte de Chile y occidente de Bolivia. Ya que habrá inversión transnacional para la explotación y exportación del gas, es esencial que no se repitan los errores del pasado, en los cuales las inversiones en productos similares al gas, como son los minerales, terminen convirtiéndose en enclaves que sólo generan un pequeño incremento de ingresos temporal y alguna contratación de mano de obra de la región, pero que al final deja más pobreza y ningún avance ni modernización de la región. Para ello, sería mejor plantear el establecimiento de *clusters* o complejos productivos en las tres subregiones, que de ser aplicados estratégicamente, puede impulsar otras actividades. De esta manera, la región se convertirá también en polo de atracción de capitales tanto nacionales como extranjeros.

Un cuarto punto considerado en la discusión fue la elección del puerto en el océano Pacífico por donde el gas explotado en Bolivia saldrá para su exportación. Esta situación volvió a poner sobre el tapete la mediterraneidad de Bolivia, la cual se hace más patente al depender de un puerto extranjero para poder exportar el gas a Estados Unidos y otros países compradores, y la necesidad de discutir, especialmente con Chile, alternativas de salida al océano Pacífico, aun cuando para muchos miembros del Estado chileno el tema está fuera de discusión. Asimismo, también se consideró la idea de no elegir un solo puerto, sino varios, entre ellos, puertos privados, para así estimular la inversión y el desarrollo.

Un quinto punto de discusión fue la inclusión del desarrollo regional del sur del Perú, norte de Chile y occidente de Bolivia en las agendas de política exterior nacionales. Lamentablemente, un tema tan crucial ha sido sólo parte subsidiaria en Bolivia, parte del núcleo duro no negociable en Chile, y, en el caso peruano, ha estado completamente ausente de la agenda oficial. Gracias a la atención que la prensa y la sociedad civil están prestando al descubrimiento de las reservas de gas en Bolivia, sería conveniente aprovechar esa atención no sólo para convocar a las autoridades nacionales, regionales y provinciales en torno al tema del desa-



rollo integrado, sino también para generar espacios de discusión más amplios sobre este tema y otros vinculados a la región. Entre ellos, se encuentran la convergencia de la Comunidad Andina con el MERCOSUR, cómo el ALCA afectará a la región en términos de desarrollo, etc.

Tampoco debe ser ignorado en la agenda oficial de Bolivia, Chile y Perú otro tema importante para la integración trirregional como es el de la movilidad poblacional y el de los corredores bioceánicos, dado que el tránsito de personas es lo fundamental para reestructurar tejidos sociales y culturales en la región.

Finalmente, volvió a surgir el tema de la descentralización y la representación regional. Si bien en ese aspecto Perú y Chile tienen representantes regionales en sus respectivos Congresos, (faltó la definición del caso boliviano), se discute qué tan real sea esa participación debido a la diversidad regional existente. Ello puede llevar a una contradicción entre los objetivos nacionales de desarrollo y las aspiraciones de desarrollo regional, lo que puede llevar a conflictos.

Ante ello, surgió como una alternativa la creación de una especie de autoridad trinacional, conformada formalmente por representantes de los gobiernos locales, regionales, parlamentarios o de la sociedad civil de los tres países, como vigilantes del proceso de desarrollo regional y que, por ende, sean capaces de enrumbar su propia estrategia de desarrollo.