

Hacia un enfoque trinacional de las relaciones entre Bolivia, Chile y Perú

Segunda parte

FLACSO - Biblioteca

Centro de Estudios Estratégicos
para la Integración Latinoamericana

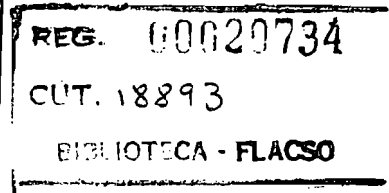
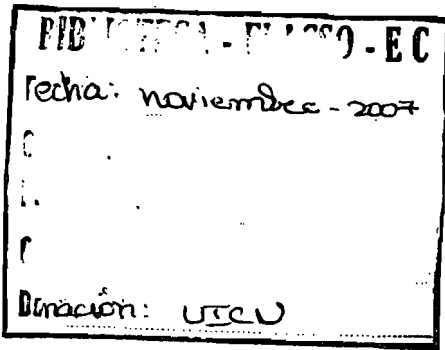
Instituto PRISMA

Instituto Latinoamericano
de Investigaciones Sociales
de la Fundación Friedrich Ebert

Diciembre 2002



La publicación de este libro ha sido posible gracias al apoyo de la Fundación Friedrich Ebert Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales



© CEILA, PRISMA, ILDIS, 2002.
Diciembre de 2002.
ISBN: 99905-64-71-X
D.L.: 4-1-1693-02

Producción:
Plural editores.
Rosendo Gutiérrez 595 esq. Ecuador
Teléfono: 2411018 / Fax: 2124835, Casilla 5097, La Paz - Bolivia
Email: plural@entelnet.bo

Impreso en Bolivia

Contenido

Presentación	9
¿Cómo afectan a Bolivia y la subregión los cambios en el escenario internacional?	
<i>Edgar Camacho Omiste</i>	15
Memorandum	15
Integración sudamericana, proyecto trinacional y exportación de gas	
<i>Alfredo Seoane Flores</i>	33
Introducción	33
Integración y regionalismo sudamericano	35
El Centro oeste sudamericano	39
La opción trinacional	44
Gas y región trinacional	49
<i>El proyecto Pacific LNG</i>	50
<i>El mercado internacional del gas</i>	51
<i>América del Sur: energía y gas</i>	55
<i>Proyecto LNG y zona trinacional</i>	61
La integración de Chile, Perú y Bolivia	
Un desafío para una visión de largo plazo	
<i>Flavio Escobar Llanos</i>	63
Introducción	63

Radiografía económica de Chile, Perú y Bolivia	63
<i>Análisis comparativo</i>	63
<i>Relaciones comerciales</i>	64
Descripción geográfica y demográfica de la región tripartita	67
<i>La región: territorio y población</i>	67
<i>Indicadores socio-económicos</i>	70
Perspectivas de desarrollo sectorial	73
Conclusiones: de la microregión al continente	75
 Gas por el pacífico: ¿Chile, Perú?, la alternativa:	
Arica trinacional	
<i>Antonio Aranibar Quiroga</i>	77
Gas por mar	77
Estrategia trinacional	79
 Un negocio con sabor a mar	
<i>Antonio Aranibar Quiroga</i>	83
Fundamentalismo aquí y allá	84
Inútiles anteojeras	86
 Evolución de la agenda entre Bolivia, Chile y Perú:	
Una lectura desde Chile	
<i>Hernán Gutiérrez B. y Paz Milet</i>	89
Discrepancias interestatales	90
Vínculos con privados	92
El gas boliviano: la llave hacia el Pacífico	94
La postura chilena	96
<i>¿Qué gana Chile?</i>	97
Las repercusiones para las perspectivas de desarrollo de la región del norte de Chile	100
<i>La macrorregión</i>	100
<i>Nuevos desafíos y viejas respuestas</i>	104
 Integración trinacional:	
Elementos para una estrategia de desarrollo	
<i>Ernesto Yepes del Castillo</i>	109
El sur andino	109

Los cambios recientes en las relaciones entre Bolivia, Chile y Perú

<i>Alejandro Deustua C.</i>	115
Primera reunión	115
<i>El cambio de gobierno en el Perú</i>	115
<i>Los intereses peruanos</i>	116
<i>Sustentación de los intereses peruanos</i>	116
Segunda reunión	121
<i>Enfoque general de la nueva situación internacional: Tensión entre elementos de conflictividad creciente e integración globales</i>	121
<i>Factores que inciden en la subregión derivados de la beligerancia global "no tradicional"</i>	123
<i>Los factores integradores</i>	128

Hacia un espacio trinacional de desarrollo integrado

<i>Percy Rodríguez Noboa</i>	133
Introducción	133
Historia y perspectivas	134
La región trinacional	136
Espacios regionales integrados	138
<i>Condiciones de viabilidad</i>	138
<i>Procesos de implementación</i>	139
Contenidos estratégicos del proceso de desarrollo compartido	141
<i>Régimen de inversiones</i>	141
<i>Ampliación de mercados internos</i>	142
<i>Complejos productivos (cluster)</i>	143
<i>Tendencias sectoriales</i>	144
Nuevas alternativas para el espacio trinacional	146
<i>Avances realizados</i>	146
<i>Contenidos estratégicos</i>	147
<i>Gas de Bolivia hacia el Pacífico</i>	148
<i>Alternativa peruana</i>	150

Perú: un nuevo entorno para el desarrollo regional

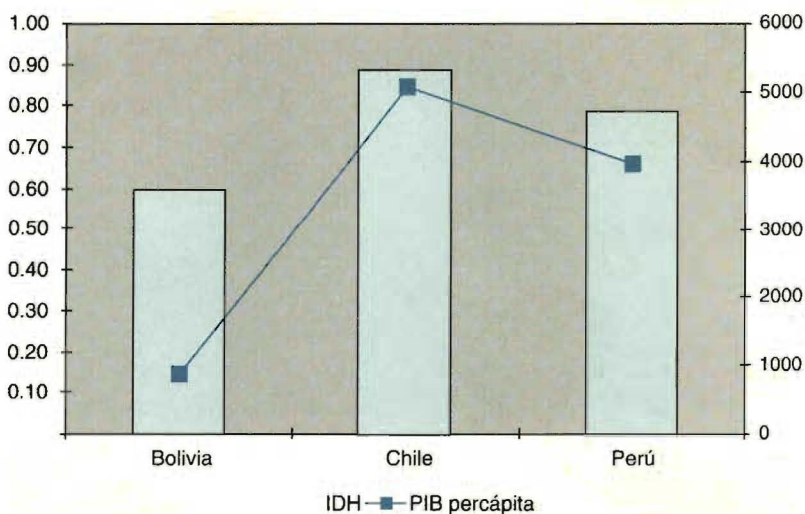
<i>Ignacio Basombrío</i>	153
--------------------------------	-----

Taller de programación y actualización de los términos de referencia de la segunda etapa del proyecto trinacional	159
Mesa redonda de reflexión sobre el contexto internacional y regional y taller de programación	163

Indicadores Socio-Económicos

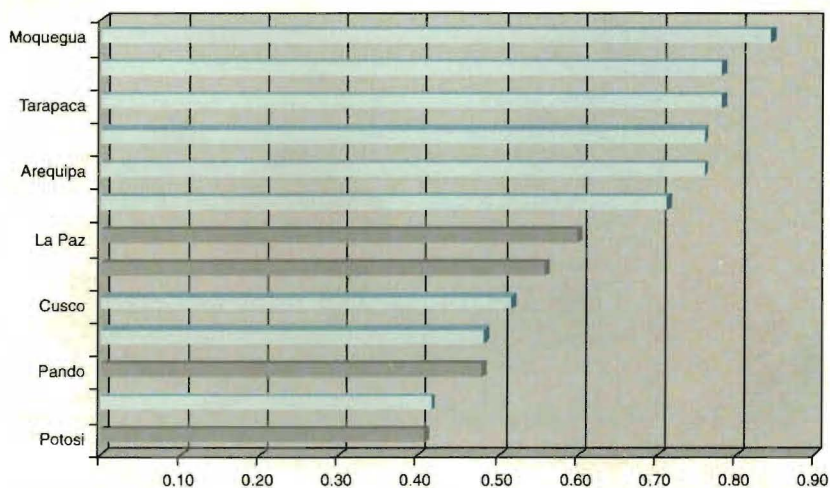
Como se decía al inicio del presente documento, las grandes diferencias en el desempeño económico de Bolivia con respecto a sus dos vecinos es notable, esto tiene un efecto directo sobre el bienestar de las personas. El gráfico 5 muestra las diferencias en el producto interno bruto de cada país y el índice de desarrollo humano. Es interesante notar que, a pesar de las grandes diferencias en el PIB, la brecha entre el IDH de Bolivia y el de los otros países es menor.

Gráfico 5
PIB e IDH



Un detalle del IDH de los departamentos y regiones incluidos en la región fronteriza entre los tres países se encuentra en el gráfico 6. Se puede observar que las regiones de Chile y la mayoría de las de Perú tiene mayor índice de desarrollo humano que los departamentos de Bolivia.

Gráfico 6
IDH por regiones



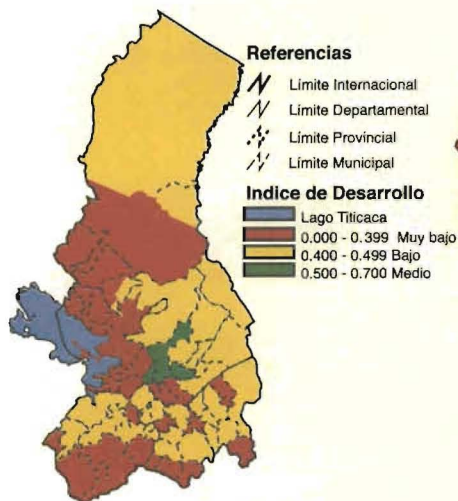
En los mapas presentados a continuación se presenta una desagregación del IDH por provincias y cantones para los departamentos de Bolivia que se encuentran en el área de influencia de la región fronteriza entre los tres países.

La Paz es el departamento con un mayor índice de desarrollo humano y es en sus áreas con mayor desarrollo urbano donde los índices son mayores. Oruro presenta la misma característica, ya que el IDH del área de influencia de su capital es el más alto.

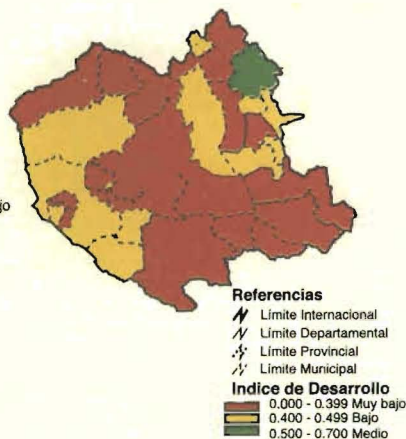
Potosí es el departamento que presenta un valor menor en el IDH; es la región caracterizada como la más pobre de Bolivia y la que tiene un mayor índice de migración definitiva anualmente. Pando presenta un mejor IDH promedio debido, principalmente, a la bajísima densidad poblacional que tienen las regiones de este departamento.

Mapas de Índice de Desarrollo Humano

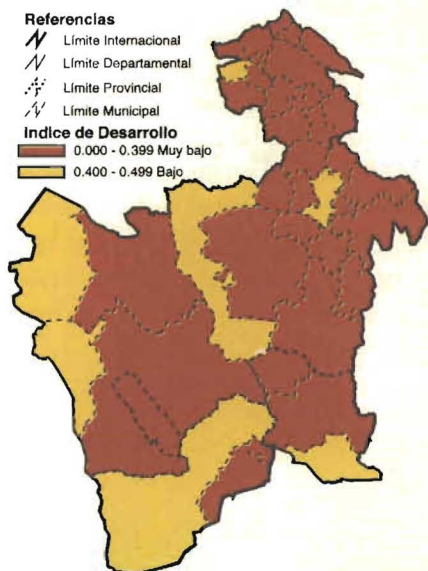
La Paz



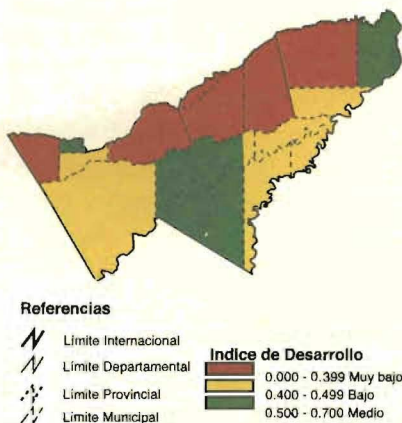
Oruro



Potosí



Pando



Perspectivas de desarrollo sectorial

El desarrollo de las economías de la región en los últimos años ha estado marcado por el paulatino desmejoramiento de las condiciones en las que se desenvuelven los diferentes sectores productivos. Si es que analizamos los departamentos que se encuentran en la región fronteriza, veremos que en general presentan las siguientes características comunes:

- a) Desmoronamiento de los precios internacionales de los minerales.
- b) Tecnología obsoleta e insuficiente en los procesos productivos.
- c) Derechos de propiedad no bien definidos para la tierra.
- d) Infraestructura básica insuficiente.
- e) Industria poco desarrollada, sólo productos primarios.
- f) El mercado de la zona es pequeño e insuficiente.
- g) Baja calidad agrícola.
- h) La región tiene baja competitividad y no tiene capacidad de exportación.

Pero a pesar del desalentador panorama actual, es necesario dar una mirada a las potencialidades de desarrollo sectorial que presenta la región:

A) Minería.

La región fronteriza completa ha sido históricamente una zona de gran capacidad de producción minera. Aprovechando la situación de eje de vinculación entre Argentina, Chile, Perú y Bolivia, esta región puede obtener beneficios de la actividad minera con la apropiada atención a las necesidades de infraestructura de explotación e infraestructura portuaria.

De acuerdo a expertos mineros de los tres países, esta región puede convertirse en la capital mundial de la minería del siglo XXI armonizando sus políticas para la atracción de capital foráneo.

B) Agua.

Este recurso ha sido causa de algunas tensiones en la relación entre Bolivia y Chile, pero si es que se trata a este recurso como un "commodity", podremos aprovechar la gran necesidad que se tiene de este recurso, que es muy abundante en la zona.

Si se remozca la minería en la región, la cantidad y calidad del agua que tiene Bolivia es imprescindible para el desarrollo de la zona, lo que ,obviamente beneficia también al área boliviana, actualmente en una situación precaria.

C) Hidrocarburos.

En la actualidad, el tema de la exportación del LGN boliviano se ha convertido en el eje central de la discusión económica y política entre los tres países, puesto que Bolivia debe elegir un puerto definitivo por donde exportar este carburante hacia los mercados de los EEUU y Méjico; y esto presenta una interesante gama de posibilidades de reactivación económica de la región compartida.

Además, Bolivia puede ser un proveedor importante de gas natural al norte de Chile que requiere de este energético ante una potencial insuficiencia de la Argentina.

D) Agropecuaria.

La región fronteriza entre los tres países presenta un recorrido de la Amazonia al desierto, vale decir una muy amplia gama de climas y pisos ecológicos, con la resultante variedad de productos agrícolas y pecuarios que pueden ser explotados.

Manteniendo apropiados controles fito y zoonosanitarios, se puede iniciar proyectos de producción y explotación de cítricos, piña y camélidos.

E) Turismo.

Esta industria presenta una de las mayores potencialidades para la región. Un manejo integrado de paquetes que incluyan los atractivos arqueológicos de las culturas inca

y tiahuanacota, con recorridos que abarquen el lago Titicaca, el santuario de Copacabana, el salar de Uyuni y el parque Sajama, entre los más importantes, muestra el inmenso potencial de la región.

Una potencial integración con Perú, que es una referencia mundial en turismo, puede tener un impacto mucho mayor. Chile, por su parte, puede incorporarse creando una zona turística más amplia.

F) Infraestructura y comunicación

Los caminos y ferrocarriles son el resultado de muchos años de integración minera, comercial y turística en la región. La red de ferrocarriles es la más completa, en el caso boliviano, y conecta al país con el norte de Chile. Todo el esfuerzo que debe hacerse para integrar los sectores descritos requieren mejorar esta infraestructura de transporte para agilizar el desarrollo.

Conclusiones: de la microrregión al continente

La principal conclusión que se extrae del análisis de las relaciones en frontera entre Chile, Perú y Bolivia, y especialmente del estudio de sus potencialidades es que hay más que ganar para todos los agentes participantes en la unificación y coordinación de esfuerzos tendientes a desarrollar la región. Por ello es necesario reconstruir un espacio que fue fracturado por la guerra de hace más de un siglo.

En este contexto, La Paz, como la capital económica de la región, puede ejercer un liderazgo muy positivo para acelerar el proceso. Este acercamiento ayudará a Bolivia a sentar presencia en el Pacífico y ayudará a los otros países a usar recursos que sólo la integración hará posible.

Si bien la posibilidad que tiene Bolivia de exportar gas a EEUU y México es uno de los proyectos más grandes de la región, el resto de sectores puede tener una influencia mayor en cuanto a generación de empleo y valor agregado para una zona deprimida.

No debe perderse la perspectiva de la gente que vive en la región.

Por último, debe remarcar que la relación socioeconómica es múltiple y diversa. Bajo ninguna circunstancia debe circunscribirse a una zona y menos a un producto.

Potosí se acerca a Antofagasta y Mejillones y en esta región los sectores vitales son la minería y el gas. Entre Oruro e Iquique la relación más importante es el comercio. La Paz y Arica están ligados por el turismo y el comercio. La Paz está relacionada con el sur del Perú de manera intensa a través de la industria y el comercio, que son muy favorables a Bolivia, además de la conexión turística que es vital con el Perú.

Además, la integración de esta pequeña región puede habilitar y facilitar la integración continental. El interés de integrar Brasil con el Pacífico y viceversa tendría efectos significativos en el desarrollo de la región.

El desafío de la integración requiere de un valor incalculable. En el corto plazo, podría implicar un alto costo "político" para quienes lo asuman. Por tanto, éste es un desafío tan grande que no es para líderes que midan el impacto en plazos cortos.