

Seguridad Ciudadana:
**escenarios
y efectos**

FLACSO - Biblioteca

Jenny Pontón y Alfredo Santillán compiladores

Seguridad Ciudadana:
**escenarios
y efectos**

FLACSO - Biblioteca



Programa Estudios de la Ciudad

El Programa Estudios de la ciudad tiene como finalidad investigar la problemática urbana, formular políticas de desarrollo local y formar investigadores/as y funcionarios/as que cuenten con los instrumentales cuantitativos y cualitativos para comprender y actuar en los procesos que se desarrollan en las ciudades.

Corporación Metropolitana de Seguridad Ciudadana

CORPOSEGURIDAD es una persona jurídica de derecho privado sin fines de lucro, cuya finalidad es recaudar y administrar los recursos para garantizar un sistema de seguridad ciudadana sostenible e integrado con niveles óptimos de profesionalismo y eficiencia.

Director de FLACSO sede Ecuador: Adrián Bonilla

Coordinador del Programa Estudios de la Ciudad: Fernando Carrión

Compilación del Libro Ciudad Segura Volumen 2: Jenny Pontón y Alfredo Santillán

Coordinadora del Boletín Ciudad Segura: Jenny Pontón

Temas Centrales: Marcia Maluf, Fernando Carrión, Marco Córdova, Jenny Pontón, Alex Tupiza, Pedro Montaño, Gustavo Lalama, Andreina Torres, Manuel Dammert, Alfredo Santillán, Juan Pablo Chauvin.

Colaboradores/as: Andrea Betancourt, Manuel Dammert, Gustavo Durán, Diana Mejía, Daniel Pontón y Alfredo Santillán.

Edición: Jenny Pontón

Revisión de textos: Antonio Villarruel

Diseño y diagramación: Santiago Ávila

Impresión: Crearimagen

Municipio del Distrito Metropolitano de Quito

Paco Moncayo

Alcalde Metropolitano de Quito

Luis Aliaga

Director Metropolitano de Seguridad Ciudadana

Gustavo Lalama

Director Ejecutivo de CORPOSEGURIDAD

ISBN: 978-9978-67-184-9

© **FLACSO sede Ecuador**

La Pradera e7-174 y Diego de Almagro

PBX: (539 – 2) 2328888

ciudadsegura@acso.org.ec

www.acso.org.ec

Quito-Ecuador

Primera edición: octubre 2008

Índice

Presentación	7
Introducción	9

I. Escenarios de la violencia urbana

Cronología de la violencia	23
Georreferenciación de la inseguridad	51
Violencia de género en el espacio público	77
Fútbol y violencias	107

2. Efectos de la violencia y la inseguridad

Percepción de la inseguridad	141
Violencia en los medios de comunicación	171
Los costos de la violencia	201
Privatización de la seguridad	229

3. Violencia social y debilidades institucionales

Violencia en el sistema educativo	263
Seguridad ciudadana y transporte urbano.....	291
Linchamientos urbanos	317
Sicariato en el Ecuador	345

Los desafíos institucionales y sociales frente a la mercantilización de la violencia.

Alfredo Santillán

Recocer el sicariato como una forma de violencia que está en crecimiento en el Ecuador devela la crisis profunda de las instituciones clásicas encargadas de la seguridad ciudadana. El sicariato ha tomado como blanco en buena medida las personas que conforman el sistema judicial y por ello demuestra la vulnerabilidad de las instancias judiciales a la posibilidad de ejercer violencia por parte de actores civiles. Por su parte, la policía ha sido ampliamente ineficaz para la resolución de los casos de sicariato ocurridos en los últimos años. En buena parte las investigaciones policiales todavía no han logrado definir los autores materiales de los asesinatos pero sobre todo los responsables intelectuales. Por otro lado, no existen esfuerzos por dismantelar las redes de contratación de este “servicio”; dónde y cómo se acuerda el trabajo de un sicario son hechos que únicamente la policía es responsable de investigar. Finalmente, el sistema penitenciario forma parte activa en los encadenamientos que sigue el uso de la violencia para intereses privados. Desde las prisiones se ejerce presión y venganza tanto sobre la policía y la justicia, como sobre actores civiles.

Ante este panorama es urgente fortalecer las instituciones dedicadas al trabajo de seguridad, pues el sicariato es un delito que las afecta desde el interior. Para esto el primer paso es identificar el fenómeno con registros oficiales ya que al momento según las fuentes de información institucionales el fenómeno del sicariato sería sencillamente inexistente. El segundo paso sería actuar y esclarecer los casos sucedidos. La impunidad que envuelve a estos hechos los hace más alarmantes y más peligrosos. Por otra parte, la violencia del sicariato contiene una cadena de actores en los que están involucrados grupos de poder que pueden pagar los costos de este servicio. Por esta razón, actuar sobre el fenómeno del sicariato podría llevar a descubrir el resto del iceberg; es decir, las actividades ilegales (y legales también) asentadas en prácticas mafiosas y que recurren a la compra y venta de la muerte o intimidación de las personas que atentan contra intereses privados. Estas prácticas solo pueden existir debido a las flaquezas institucionales y por

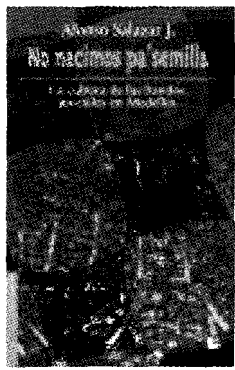
ende uno de los mayores retos de las instituciones encargadas de la seguridad es demostrar que están vigentes para toda la población sin excepciones.

Por otro lado, la mercantilización de la violencia muestra la predisposición de los actores sociales a resolver sus conflictos mediante la compra de este servicio. El mayor problema que esto conlleva es que el sicariato existe en tanto haya oferta y demanda. Por ende, su impacto no se agota en las instituciones sino que se difumina en toda la sociedad amenazando las bases mismas del régimen democrático basado en el monopolio legítimo de la fuerza por parte del Estado. Históricamente los estados modernos se desarrollaron a partir de “expropiar” a la población civil los recursos para ejercer la violencia privada. En América Latina este proceso no se ha cumplido del todo y fenómenos como el sicariato -y los linchamientos- muestran la legitimidad social que tienen el uso de la fuerza para resolver la conflictividad entre personas o grupos. Intervenir en este campo es más difuso pero necesario, quizás una vía para hacerlo puede ser construir una especie de pacto social en torno a la seguridad, en donde las demandas de protección (tan comunes en el discurso que victimiza a la población) estén acompañadas de compromisos reales de reconocer y aceptar en la práctica cotidiana los marcos regulatorios que garantizan el uso de la fuerza y el castigo como potestad exclusiva del Estado, es decir, bajo los principios democráticos.

TASAS DE HOMICIDIO EN AMÉRICA

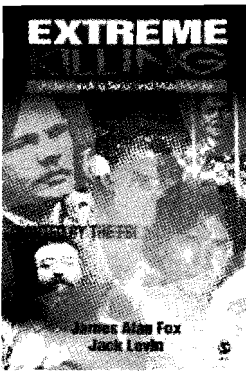
País	Año	Fuente	Tasa
Chile	2006	Ministerio Interior	1.9
Argentina	2005	DNPC	5.83
Brasil	2005	SENASP	22.2
Colombia	2006	DIJIN	39.0
Costa Rica	2005	Fiscalía	7.8
México	2006	Informe primer gobierno 2007	26.1
Perú	2005	Policía Nacional	11.2
Uruguay	2006	ONVC	6.0
Canadá	2005	CCJS	2.0
Estados Unidos	2006	Murder and nonnegligent manslaughter	5.6

Elaboración: Programa Seguridad y Ciudadanía FLACSO – Chile (2008)



Salazar, Alonso (2004). No nacimos pa' semilla. Medellín: Brooket. Segunda Edición. 178 p.p. ISBN: 958420279-0

Este libro constituye un texto clave para entender los procesos de violencia urbana en Colombia. En él se revela el mundo de los jóvenes que asociados en bandas han estremecido a este país con sus acciones temerarias. El autor realiza una reflexión sociológica a través del análisis de testimonios que permiten conocer el mundo del sicariato, descubriendo las raíces históricas y culturales de una generación que entrelazada con el fenómeno del narcotráfico, gestó una subcultura con formas peculiares de religiosidad, lenguajes profanos y una actitud desafiante ante la muerte. De manera que, este libro implica un profundo cuestionamiento de la sociedad colombiana. (Fuente: www.editorialplaneta.com.co)



Fox, James y Jack Levin (2005). Extreme killing: understanding serial and mass murder. Estados Unidos: Sage Publications. 304 p.p. ISBN: 9780761988571

Este libro proporciona una visión general sobre los homicidios en serie y masivos, para lo cual provee un sólido marco conceptual que permite comprender las diferentes formas de asesinato extremo. Para esto, los autores examinan las teorías del comportamiento criminal y aplican éstas a una multitud de casos que han sucedido alrededor del mundo, investigando sobre dos grupos específicos de crímenes: los asesinatos en serie y las masacres. Así, el libro presenta aspectos comunes de este tipo de delitos constituyéndose en una importante referencia para comprender las conductas homicidas y la violencia en América del Norte (Fuente: Sage Publications, traducción propia).

Páginas web:

- Corte superior de Justicia - Ecuador**
<http://www.funcionjudicial-pichincha.gov.ec/corte/index.php>
- Observatorio Metropolitano de Seguridad Ciudadana**
<http://www.observatorioseguridaddmq.net/>
- Alcaldía de Medellín - Colombia**
<http://www.medellin.gov.co/alcaldia/index.jsp>
- Observatorio Centroamericano sobre Violencia**
<http://www.ocavi.com/index.php>
- Instituto Ciudadano de Estudios sobre la Inseguridad - México**
<http://www.icesi.org.mx/icesi/index.asp>

Este Libro se terminó de
imprimir en noviembre de 2008
en la imprenta Crearimagen.
Quito, Ecuador