

Seguridad Ciudadana:
**escenarios
y efectos**

FLACSO - Biblioteca

Jenny Pontón y Alfredo Santillán compiladores

Seguridad Ciudadana:
**escenarios
y efectos**

FLACSO - Biblioteca



Programa Estudios de la Ciudad

El Programa Estudios de la ciudad tiene como finalidad investigar la problemática urbana, formular políticas de desarrollo local y formar investigadores/as y funcionarios/as que cuenten con los instrumentales cuantitativos y cualitativos para comprender y actuar en los procesos que se desarrollan en las ciudades.

Corporación Metropolitana de Seguridad Ciudadana

CORPOSEGURIDAD es una persona jurídica de derecho privado sin fines de lucro, cuya finalidad es recaudar y administrar los recursos para garantizar un sistema de seguridad ciudadana sostenible e integrado con niveles óptimos de profesionalismo y eficiencia.

Director de FLACSO sede Ecuador: Adrián Bonilla

Coordinador del Programa Estudios de la Ciudad: Fernando Carrión

Compilación del Libro Ciudad Segura Volumen 2: Jenny Pontón y Alfredo Santillán

Coordinadora del Boletín Ciudad Segura: Jenny Pontón

Temas Centrales: Marcia Maluf, Fernando Carrión, Marco Córdova, Jenny Pontón, Alex Tupiza, Pedro Montaivo, Gustavo Lalama, Andreina Torres, Manuel Dammert, Alfredo Santillán, Juan Pablo Chauvin.

Colaboradores/as: Andrea Betancourt, Manuel Dammert, Gustavo Durán, Diana Mejía, Daniel Pontón y Alfredo Santillán.

Edición: Jenny Pontón

Revisión de textos: Antonio Villarruel

Diseño y diagramación: Santiago Ávila

Impresión: Crearimagen

Municipio del Distrito Metropolitano de Quito

Paco Moncayo

Alcalde Metropolitano de Quito

Luis Aliaga

Director Metropolitano de Seguridad Ciudadana

Gustavo Lalama

Director Ejecutivo de CORPOSEGURIDAD

ISBN: 978-9978-67-184-9

© **FLACSO sede Ecuador**

La Pradera e7-174 y Diego de Almagro

PBX: (539 – 2) 2328888

ciudadsegura@acso.org.ec

www.acso.org.ec

Quito-Ecuador

Primera edición: octubre 2008

Índice

| | |
|--------------------|---|
| Presentación | 7 |
| Introducción | 9 |

I. Escenarios de la violencia urbana

| | |
|---|-----|
| Cronología de la violencia | 23 |
| Georreferenciación de la inseguridad | 51 |
| Violencia de género en el espacio público | 77 |
| Fútbol y violencias | 107 |

2. Efectos de la violencia y la inseguridad

| | |
|---|-----|
| Percepción de la inseguridad | 141 |
| Violencia en los medios de comunicación | 171 |
| Los costos de la violencia | 201 |
| Privatización de la seguridad | 229 |

3. Violencia social y debilidades institucionales

| | |
|--|-----|
| Violencia en el sistema educativo | 263 |
| Seguridad ciudadana y transporte urbano..... | 291 |
| Linchamientos urbanos | 317 |
| Sicariato en el Ecuador | 345 |

Transporte y seguridad ciudadana: intervenciones complementarias

Alfredo Santillán

Desde el punto de vista de la epidemiología, la violencia es un problema de salud pública en tanto los ejes que la desencadenan son estructurales (factores de riesgo) y los efectos que genera (lesiones a la integridad de las personas) alcanzan niveles de propagación similares al comportamiento de las enfermedades (OMS, 2003)¹. Desde esta óptica, hay una relación muy estrecha entre transporte y seguridad en tanto la accidentalidad de tránsito se mantiene como la primera causa de muerte externa en el Distrito Metropolitano de Quito - DMQ, por lo cual las políticas en seguridad ciudadana respecto al transporte deben plantearse, en primer lugar, insistir en el impacto de la accidentalidad de tránsito en los índices de mortalidad.

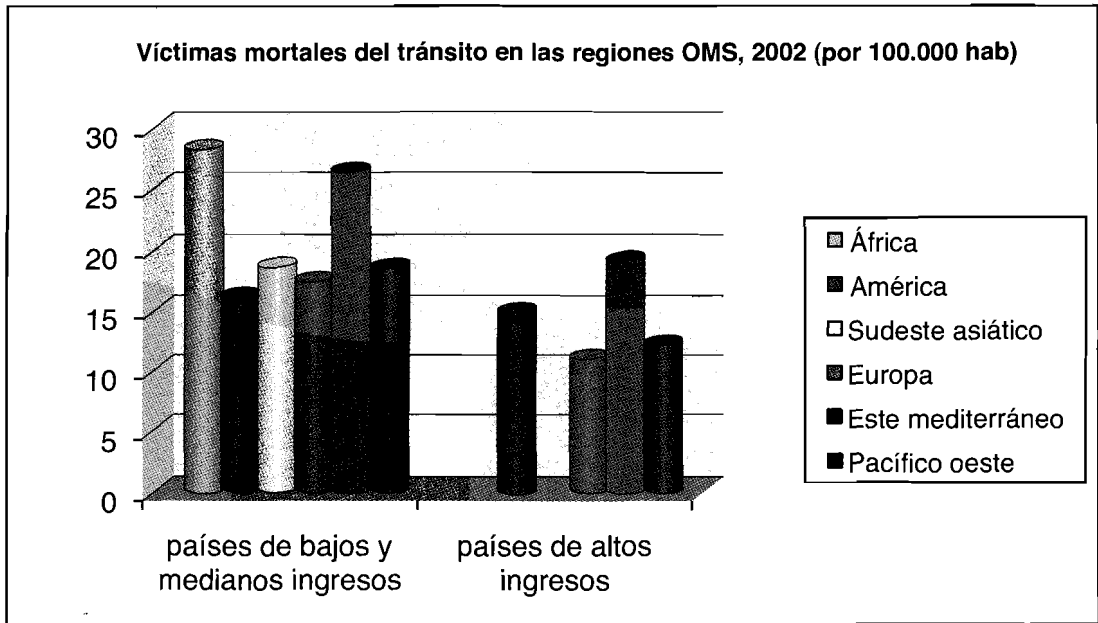
Sin embargo, frente a estas evidencias la cooperación entre gobiernos locales y policía parece diluirse (al menos en el DMQ), pues la intervención municipal en seguridad se centra en la dotación de insumos para el control anti-delincuencial y por ende es insignificante para atender la principal causa de muerte externa en el distrito. Aquí pesan sobremanera los conflictos y desfases sobre las competencias institucionales respecto al control del tránsito. Si bien existen esfuerzos valiosos como la revisión técnico-vehicular, estos no parecen suficientes para reducir la accidentalidad ni sus efectos, pues según la información disponible el factor humano es decisivo en los accidentes de tránsito en el país. ¿A quien le corresponde impulsar cambios en la “cultura vial” de la población? Posicionar el tránsito dentro de las formas de convivencia ciudadana puede contribuir tanto al mejoramiento del transporte como de la seguridad pero requiere una disposición permanente a la implementación y continuidad por parte de las instituciones responsables.

Por otra parte, la inseguridad relacionada al transporte no se agota en el tema de la accidentalidad, pues existen vínculos estrechos entre estas dos problemáticas en temas como el crecimiento insostenible del parque automotor privado, la vulnerabilidad del transporte público y privado al delito predatorio, contaminación ambiental, aislamiento social, entre otros temas. En este sentido, la intervención en ambos ejes requiere el reconocimiento de estas imbricaciones; por ejemplo, mejorar la seguridad en el sistema de transporte público municipal y en los buses urbanos resulta un

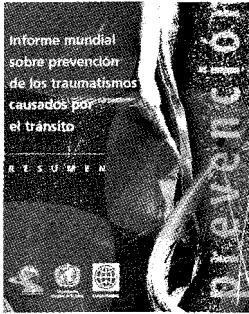
valioso incentivo para el uso de este servicio como alternativa al transporte privado. Para esto las estrategias de prevención situacional y reacción oportuna deben apuntar también al transporte y no únicamente a los espacios públicos y residenciales. El monitoreo constante de rutas y tiempos en los recorridos y la comunicación oportuna son intervenciones que favorecen la racionalización del transporte y al mismo tiempo la seguridad, no solo por reducir la oportunidad de cometer delitos sino también porque la percepción de inseguridad cambia favorablemente ante un sistema de transportación más regularizado.

Notas:

- 1 Organización Mundial de la Salud (2003). Informe Mundial sobre violencia y salud. Washington: OMS

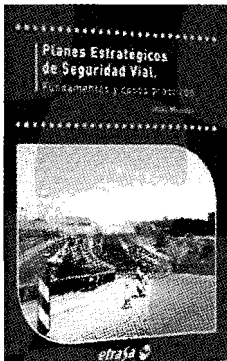


Fuente: OMS (2004). Informe mundial sobre prevención de los traumatismos causados por el tránsito
 Ginebra: OMS Banco Mundial



OMS (2004). Informe mundial sobre prevención de los traumatismos causados por el tránsito: Resumen. Margaret Peden, et al. (editores). Ginebra: Organización Mundial de la Salud / Banco Mundial. 74 p.p. ISBN 92 4 359131 2

El informe mundial sobre prevención de los traumatismos causados por el tránsito es el primer gran informe sobre esta cuestión publicado conjuntamente por la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Banco Mundial. Subraya la preocupación de ambos organismos por el hecho de que los sistemas de tránsito inseguros estén dañando gravemente la salud pública y el desarrollo mundiales. Sostiene que la cifra de lesiones causadas por el tránsito es inaceptable y en gran medida evitable. El presente resumen (totalmente en español) se dirige fundamentalmente a los responsables de las políticas y los programas nacionales de seguridad vial y a quienes están más en contacto con los problemas y necesidades en este campo a nivel local. Las opiniones y las conclusiones proceden del informe principal y los numerosos estudios a los que éste se remite. (Fuente: OMS 2004) Publicación disponible en: (http://www.who.int/violence_injury_prevention/publications/road_traffic/world_report/summary_es.pdf)



Monclús, Jesús (2008). Planes Estratégicos de seguridad vial: fundamentos y casos prácticos. Madrid: Etrasa ediciones. 300 p.p. ISBN: 978-84-96105-90-4

El objetivo de este libro es contribuir a la mejora del conocimiento sobre la estructura y contenidos de los planes estratégicos de seguridad vial, tanto aquellos desarrollados dentro de España como a nivel internacional. Con ello se pretende poner al alcance de los responsables, gestores y técnicos de la seguridad vial una información que les resulte de utilidad en el desempeño de sus labores de lucha contra los accidentes de tráfico y, en última instancia, a la hora de enfrentarse al diseño, dirección o valoración de actuaciones coordinadas (planes) de seguridad vial (Fuente: www.educacionvial.dgt.es).

Páginas web:

- Consejo Nacional de Tránsito y Transportes Terrestres – Ecuador**
<http://www.cnttt.gov.ec/>
- U.S. Department of transportation**
<http://www.dot.gov/index.cfm>
- Comisión Nacional de Seguridad de Tránsito - Chile**
http://www.conaset.cl/cms_conaset/jsp/indice.jsp
- Instituto Francés de Investigación en Transporte y Seguridad**
<http://www.inrets.fr/>
- Observatorio Nacional de Educación Vial – España**
http://www.educacionvial.dgt.es/dgt_informa/observatorio_seguridad_vial/index.htm