

Seguridad Ciudadana:
**escenarios
y efectos**

FLACSO - Biblioteca

Jenny Pontón y Alfredo Santillán compiladores

Seguridad Ciudadana:
**escenarios
y efectos**

FLACSO - Biblioteca



Programa Estudios de la Ciudad

El Programa Estudios de la ciudad tiene como finalidad investigar la problemática urbana, formular políticas de desarrollo local y formar investigadores/as y funcionarios/as que cuenten con los instrumentales cuantitativos y cualitativos para comprender y actuar en los procesos que se desarrollan en las ciudades.

Corporación Metropolitana de Seguridad Ciudadana

CORPOSEGURIDAD es una persona jurídica de derecho privado sin fines de lucro, cuya finalidad es recaudar y administrar los recursos para garantizar un sistema de seguridad ciudadana sostenible e integrado con niveles óptimos de profesionalismo y eficiencia.

Director de FLACSO sede Ecuador: Adrián Bonilla

Coordinador del Programa Estudios de la Ciudad: Fernando Carrión

Compilación del Libro Ciudad Segura Volumen 2: Jenny Pontón y Alfredo Santillán

Coordinadora del Boletín Ciudad Segura: Jenny Pontón

Temas Centrales: Marcia Maluf, Fernando Carrión, Marco Córdova, Jenny Pontón, Alex Tupiza, Pedro Montaño, Gustavo Lalama, Andreina Torres, Manuel Dammert, Alfredo Santillán, Juan Pablo Chauvin.

Colaboradores/as: Andrea Betancourt, Manuel Dammert, Gustavo Durán, Diana Mejía, Daniel Pontón y Alfredo Santillán.

Edición: Jenny Pontón

Revisión de textos: Antonio Villarruel

Diseño y diagramación: Santiago Ávila

Impresión: Crearimagen

Municipio del Distrito Metropolitano de Quito

Paco Moncayo

Alcalde Metropolitano de Quito

Luis Aliaga

Director Metropolitano de Seguridad Ciudadana

Gustavo Lalama

Director Ejecutivo de CORPOSEGURIDAD

ISBN: 978-9978-67-184-9

© **FLACSO sede Ecuador**

La Pradera e7-174 y Diego de Almagro

PBX: (539 – 2) 2328888

ciudadsegura@acso.org.ec

www.acso.org.ec

Quito-Ecuador

Primera edición: octubre 2008

Índice

Presentación	7
Introducción	9

I. Escenarios de la violencia urbana

Cronología de la violencia	23
Georreferenciación de la inseguridad	51
Violencia de género en el espacio público	77
Fútbol y violencias	107

2. Efectos de la violencia y la inseguridad

Percepción de la inseguridad	141
Violencia en los medios de comunicación	171
Los costos de la violencia	201
Privatización de la seguridad	229

3. Violencia social y debilidades institucionales

Violencia en el sistema educativo	263
Seguridad ciudadana y transporte urbano.....	291
Linchamientos urbanos	317
Sicariato en el Ecuador	345

Seguridad ciudadana y transporte urbano: aspectos aislados en la agenda mediática

Jenny Pontón Cevallos

Sin duda los dos problemas más graves que enfrenta actualmente la ciudad de Quito y evidentemente otras ciudades del país, son el transporte urbano y la inseguridad ciudadana. Como lo explica el tema central de este boletín existe un divorcio en el tratamiento de estos dos conflictos en términos de políticas públicas tanto a nivel nacional como a nivel local, ya que estos han sido abordados con perspectivas y medidas aisladas sin lograr articular las aristas que los vinculan de una manera integral. Así, el tema de la inseguridad en la movilidad y la transportación de la población es una consecuencia de la gran dificultad en la regulación del sistema de transporte público, el cual ha sido capturado por intereses particulares de quienes brindan el servicio a falta de una ley efectiva que norme y sancione las anomalías de este sector.

En este escenario, los medios de comunicación capitalinos, en especial la prensa escrita (según se puede apreciar en el artículo central) han influenciado este divorcio en las políticas municipales a través de la cobertura que han dado a uno y otro tema en las últimas dos décadas; pues en los años 90 proporcionaron mayor énfasis a la cuestión del transporte, y a partir del 2000 - una vez solucionado parcialmente el asunto a través del sistema trolebús - éste fue opacado por la seguridad ciudadana, siendo los medios de comunicación en uno de los actores clave que ejerció presión para que el Municipio de Quito asumiera esta competencia. De este modo, los problemas de transporte urbano pasaron a un segundo plano en la agenda mediática posicionando a la seguridad como un aspecto prioritario (con los consiguientes réditos económicos que esto implica).

Sin embargo, existen problemáticas de inseguridad que involucran a estos dos grandes temas (accidentes de tránsito, delitos en el transporte público, delitos contra vehículos privados, contaminación, entre otros) sobre las cuales los medios de comunicación no han informado integralmente, sino que por el contrario, desde siempre lo han hecho de manera separada, sin divisar que requieren soluciones inclusivas.

Así, en los últimos meses, conflictos de transporte urbano y seguridad

ciudadana han cobrado gran relevancia mediática, abordados una vez más sin considerar la conexión entre estas dos temáticas. Aspectos como la puesta en marcha del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT); la elaboración de la nueva Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial por la Asamblea Nacional Constituyente; el hundimiento del anillo vial más importante de Quito (intercambiador de El Trébol), así como la ola de delitos efectuados por grupos de crimen organizado en Quito en marzo del 2008, han ocupado las primeras planas de los diarios quiteños, evidenciado claramente que estos dos asuntos constituyen las problemáticas más graves que enfrenta la capital.

En este sentido ¿Qué se espera para articular mediáticamente estos dos temas y proponer su atención como ya se lo hizo por separado y con gran incidencia en los 90 (transporte) y los 2000 (seguridad ciudadana)? Es cuestión de colocar el debate en la pauta diaria, pues la bisagra movilidad y convivencia pacífica son necesidades urgentes.