

Seguridad Ciudadana:
**escenarios
y efectos**

FLACSO - Biblioteca

Jenny Pontón y Alfredo Santillán compiladores

Seguridad Ciudadana:
**escenarios
y efectos**

FLACSO - Biblioteca



Programa Estudios de la Ciudad

El Programa Estudios de la ciudad tiene como finalidad investigar la problemática urbana, formular políticas de desarrollo local y formar investigadores/as y funcionarios/as que cuenten con los instrumentales cuantitativos y cualitativos para comprender y actuar en los procesos que se desarrollan en las ciudades.

Corporación Metropolitana de Seguridad Ciudadana

CORPOSEGURIDAD es una persona jurídica de derecho privado sin fines de lucro, cuya finalidad es recaudar y administrar los recursos para garantizar un sistema de seguridad ciudadana sostenible e integrado con niveles óptimos de profesionalismo y eficiencia.

Director de FLACSO sede Ecuador: Adrián Bonilla

Coordinador del Programa Estudios de la Ciudad: Fernando Carrión

Compilación del Libro Ciudad Segura Volumen 2: Jenny Pontón y Alfredo Santillán

Coordinadora del Boletín Ciudad Segura: Jenny Pontón

Temas Centrales: Marcia Maluf, Fernando Carrión, Marco Córdova, Jenny Pontón, Alex Tupiza, Pedro Montaño, Gustavo Lalama, Andreina Torres, Manuel Dammert, Alfredo Santillán, Juan Pablo Chauvin.

Colaboradores/as: Andrea Betancourt, Manuel Dammert, Gustavo Durán, Diana Mejía, Daniel Pontón y Alfredo Santillán.

Edición: Jenny Pontón

Revisión de textos: Antonio Villarruel

Diseño y diagramación: Santiago Ávila

Impresión: Crearimagen

Municipio del Distrito Metropolitano de Quito

Paco Moncayo

Alcalde Metropolitano de Quito

Luis Aliaga

Director Metropolitano de Seguridad Ciudadana

Gustavo Lalama

Director Ejecutivo de CORPOSEGURIDAD

ISBN: 978-9978-67-184-9

© FLACSO sede Ecuador

La Pradera e7-174 y Diego de Almagro

PBX: (539 – 2) 2328888

ciudadsegura@acso.org.ec

www.acso.org.ec

Quito-Ecuador

Primera edición: octubre 2008

Índice

Presentación	7
Introducción	9

I. Escenarios de la violencia urbana

Cronología de la violencia	23
Georreferenciación de la inseguridad	51
Violencia de género en el espacio público	77
Fútbol y violencias	107

2. Efectos de la violencia y la inseguridad

Percepción de la inseguridad	141
Violencia en los medios de comunicación	171
Los costos de la violencia	201
Privatización de la seguridad	229

3. Violencia social y debilidades institucionales

Violencia en el sistema educativo	263
Seguridad ciudadana y transporte urbano.....	291
Linchamientos urbanos	317
Sicariato en el Ecuador	345

Incorporar la especificidad de las violencias de género en la seguridad ciudadana

Alfredo Santillán

A pesar del esfuerzo por hacer del concepto de seguridad ciudadana una herramienta integral para mejorar la calidad de vida de las personas, esta noción presenta importantes ambigüedades y contradicciones en su aplicación, sobre todo cuando los indicadores que intentan “medir la inseguridad” se concentran en el desenlace letal de la violencia: muertes por causas externas, el robo de objetos de valor significativo, delitos contra las personas de mayor gravedad, etc. Por lo que muestra la investigación de este boletín, las ciudades contemporáneas concentran una gran diversificación de formas de violencia, sin embargo, las relacionadas con el género son irreductibles a los indicadores estadísticos que se priorizan en el diagnóstico de los problemas de inseguridad ciudadana. A pesar de los títulos nominales, el trabajo en este campo tiene más de “seguritización” que de convivencia ciudadana, por tal razón se requieren varias innovaciones metodológicas para diseñar políticas públicas que puedan responder a los problemas de convivencia interpersonal suscitados en el espacio público. En este sentido, si se considera que la ciudad es un lugar habitado, apropiado y practicado de acuerdo a formas de sociabilidad establecidas que están impregnadas de relaciones de poder y de desigualdades, se deduce que el ámbito público es un espacio esencialmente conflictivo, un espacio en disputa.

Bajo estos parámetros se pueden establecer las siguientes líneas de acción para lograr una vivencia que incluya las necesidades y problemas específicos de las personas de acuerdo a su condición de género.

En primer lugar, son necesarias algunas reformas legales destinadas a tipificar más exhaustivamente las formas de agresión según el género, pues no sólo que tales actos violentan física y simbólicamente la integridad de las mujeres, sino que la cotidianidad con que se ejercen ha contribuido a su “normalización” como forma de relacionamiento altamente sexista. En segundo lugar, se hace indispensable incorporar la dimensión de género a todos los espacios e instituciones encargadas de la seguridad ciudadana, como la Policía Nacional, la Policía Metropolitana, el Sistema Judicial, etc.;

pues si bien se han dado pasos importantes en la sensibilización de temas como la violencia intrafamiliar, la violencia basada en el género no se agota en este fenómeno. El acoso sexual, por ejemplo, trasciende el ámbito familiar y se presenta de manera significativa en lugares públicos o en espacios institucionales. Por otro lado, existen grupos vulnerables justamente por la combinación de estas dos variables: el espacio público y la orientación sexual, como son las minorías sexuales y trabajadoras/es sexuales.

Finalmente, se requiere también socializar la problemática de género en su sentido amplio a través de las instituciones educativas y los medios de comunicación. Los datos estadísticos muestran la forma diferenciada en que la violencia afecta a hombres y mujeres, por lo que es fundamental trabajar sobre las construcciones de masculinidad y feminidad para evitar la existencia de personas generadoras o receptoras de violencia.

POLÍTICAS MUNICIPALES DE PREVENCIÓN DEL CRIMEN Y SEGURIDAD COMUNITARIA CON ENFOQUE DE GÉNERO - 2004

PROGRAMA	INSTITUCION	LUGAR	DESCRIPCION
Manejo de confrontaciones para mujeres en situación de alto riesgo	Departamento de Policía de Vancouver	Vancouver, Canadá	Capacitación a facilitadores/es que enseñan a "trabajadoras sexuales sobrevivientes de actos criminales" (TSSAC) cómo cuidar de su seguridad ante clientes violentos y/o depredadores sexuales.
Auto-empoderamiento femenino contra la violencia	Participatory Development Action Program (PDAP)	Dhaka, Bangladesh	Reducir la violencia contra las mujeres (que en las últimas dos décadas ha llegado a ser uno de los problemas sociales más notorios en Bangladesh) y, promover sus derechos legales.
Programa futuros más seguros del Valle de Cowichan	Cowichan Women Against Violence Society	Valle de Cowichan, Canadá	Programa comunitario de desarrollo e investigación, que enfatiza la creación de entornos sociales, físicos e institucionales que promuevan la seguridad personal de las mujeres y su participación en la vida comunitaria, principalmente en zonas aisladas.
Programa de asistencia a mujeres víctimas de delitos sexuales	Dirección General de la Mujer. Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires	Buenos Aires, Argentina	Programa creado por la administración municipal para ayudar a las mujeres víctimas de violencia sexual a través de una línea telefónica, terapia psicológica, así como capacitación y coordinación a proveedores de servicios.
Diversity Outreach Program (Programa de proyección social con perspectiva de diversidad)	Women's Support Network	Municipalidad Regional de York, Canadá	Como resultado de la realización de focus groups se creó el Diversity Outreach Program para inmigrantes provenientes del sur de Asia. El programa consiste en capacitación dirigida a mujeres que desean ayudar a quienes son víctimas de abuso; terapia de apoyo a las estudiantes de secundaria provenientes del sur de Asia; y, grupos de apoyo a mujeres inmigrantes del sur de Asia en la Universidad de York.

Fuente: Premios Seguridad de la Mujeres 2004
 Elaboración: Gustavo Durán

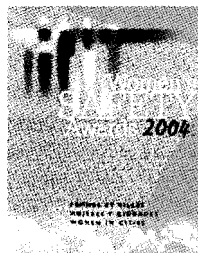
Falú, Ana y Olga Segovia (editoras) (2007). *Ciudades para convivir: sin violencia hacia las mujeres*. Santiago de Chile: Ediciones SUR, 1ª edición. 220 pp. ISBN: 978-956-208-077-4

Este libro recoge las intervenciones del Seminario Internacional “Ciudades sin violencia para las mujeres, ciudades seguras para todas y todos”, realizado en Santiago de Chile en agosto de 2006, en el marco del Programa Regional “Ciudades seguras: violencia contra las mujeres y políticas públicas”, Unifem / AECI. La publicación presenta distintos avances en la discusión y debate sobre la violencia urbana vista desde una perspectiva de género, a la vez que plantea enfoques y estrategias, con el objetivo de contribuir al diálogo político y técnico entre distintos actores de instancias gubernamentales y sociedad civil sobre esta problemática (Fuente: Sur). Publicación disponible en: <http://www.sitiosur.cl/publicacionesdescarga.asp?id=3500&nunico=200701>



Blinder, Sarah, Canuto, Marisa y Carolyn Whitzman (2004). *Premios Seguridad de la Mujeres 2004: un compendio de buenas prácticas*. Montreal: Mujeres y Ciudades Internacional. ISBN: 0-9736972-0-2

Desde los años 70 hasta la Marcha Mundial de las Mujeres en el año 2000, grupos de mujeres de todos los continentes han trabajado para resaltar el fenómeno de la violencia contra las mujeres: violencia tanto en sus vidas personales como en los espacios públicos. Esta publicación es un compendio de buenas prácticas en varios países con respecto a la seguridad de las mujeres en las ciudades; para ello, las autoras presentan los resultados de las experiencias exitosas que intervinieron en el concurso “Seguridad de las Mujeres 2004”, mediante una descripción detallada de los proyectos ganadores y un bosquejo de todos los proyectos que participaron como candidatos (Fuente: Blinder, et al. 2004). Publicación disponible en: http://www.femmesetvilles.org/pdf-general/finalcompendium_es.pdf



Páginas web:

UPA VIF-G-MI – Quito

<http://www.quito.gov.ec/unidadvif/indvif.htm>

CICSA - Argentina

<http://www.redmujer.org.ar/>

Womanwatch - NNUU

<http://www.un.org/spanish/womenwatch/>

Observatorio de la violencia de género - Madrid

<http://www.observatorioviolencia.org/opiniones.php?id=15>

Women in Cities International - Montreal

http://femmesetvilles.org/english/sets_en/set_bienvenue_en.htm