

Seguridad Ciudadana:
**escenarios
y efectos**

FLACSO - Biblioteca

Jenny Pontón y Alfredo Santillán compiladores

Seguridad Ciudadana:
**escenarios
y efectos**

FLACSO - Biblioteca



Programa Estudios de la Ciudad

El Programa Estudios de la ciudad tiene como finalidad investigar la problemática urbana, formular políticas de desarrollo local y formar investigadores/as y funcionarios/as que cuenten con los instrumentales cuantitativos y cualitativos para comprender y actuar en los procesos que se desarrollan en las ciudades.

Corporación Metropolitana de Seguridad Ciudadana

CORPOSEGURIDAD es una persona jurídica de derecho privado sin fines de lucro, cuya finalidad es recaudar y administrar los recursos para garantizar un sistema de seguridad ciudadana sostenible e integrado con niveles óptimos de profesionalismo y eficiencia.

Director de FLACSO sede Ecuador: Adrián Bonilla

Coordinador del Programa Estudios de la Ciudad: Fernando Carrión

Compilación del Libro Ciudad Segura Volumen 2: Jenny Pontón y Alfredo Santillán

Coordinadora del Boletín Ciudad Segura: Jenny Pontón

Temas Centrales: Marcia Maluf, Fernando Carrión, Marco Córdova, Jenny Pontón, Alex Tupiza, Pedro Montaivo, Gustavo Lalama, Andreina Torres, Manuel Dammert, Alfredo Santillán, Juan Pablo Chauvin.

Colaboradores/as: Andrea Betancourt, Manuel Dammert, Gustavo Durán, Diana Mejía, Daniel Pontón y Alfredo Santillán.

Edición: Jenny Pontón

Revisión de textos: Antonio Villarruel

Diseño y diagramación: Santiago Ávila

Impresión: Crearimagen

Municipio del Distrito Metropolitano de Quito

Paco Moncayo

Alcalde Metropolitano de Quito

Luis Aliaga

Director Metropolitano de Seguridad Ciudadana

Gustavo Lalama

Director Ejecutivo de CORPOSEGURIDAD

ISBN: 978-9978-67-184-9

© **FLACSO sede Ecuador**

La Pradera e7-174 y Diego de Almagro

PBX: (539 – 2) 2328888

ciudadsegura@acso.org.ec

www.acso.org.ec

Quito-Ecuador

Primera edición: octubre 2008

Índice

Presentación	7
Introducción	9

I. Escenarios de la violencia urbana

Cronología de la violencia	23
Georreferenciación de la inseguridad	51
Violencia de género en el espacio público	77
Fútbol y violencias	107

2. Efectos de la violencia y la inseguridad

Percepción de la inseguridad	141
Violencia en los medios de comunicación	171
Los costos de la violencia	201
Privatización de la seguridad	229

3. Violencia social y debilidades institucionales

Violencia en el sistema educativo	263
Seguridad ciudadana y transporte urbano.....	291
Linchamientos urbanos	317
Sicariato en el Ecuador	345

La georreferenciación en las políticas de seguridad ciudadana

Alfredo Santillán

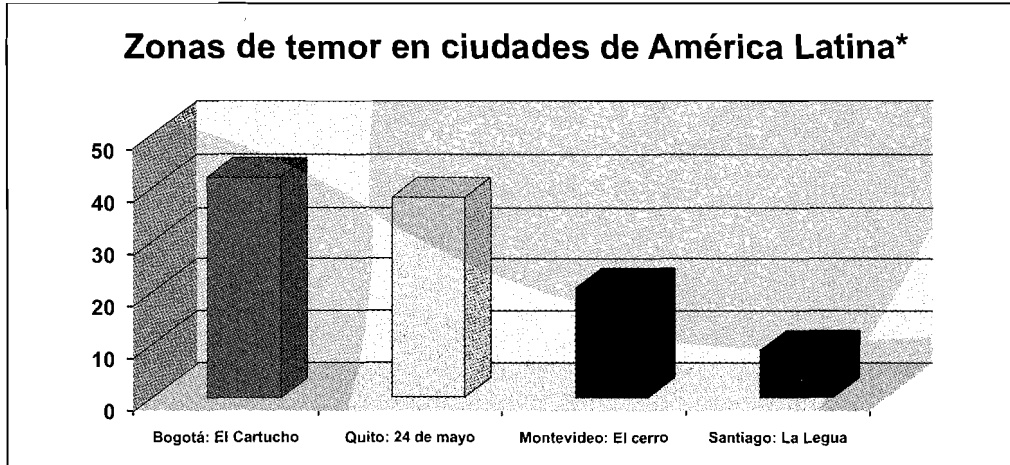
La utilización de mapas es una de las formas más directas de visualizar un fenómeno, pues sintetiza a través de la imagen cartográfica las tendencias y lógicas de la concentración/disgregación de eventos en el espacio. En este sentido es un acierto importante en el trabajo de los observatorios de seguridad ciudadana la utilización de la georeferenciación para el monitoreo de fenómenos como delitos, robo de autos, casas, accidentes de tránsito, homicidios, etc. Es plausible también la preocupación del Observatorio Metropolitano de Seguridad Ciudadana – OMSC por los posibles impactos sociales negativos de la georeferenciación como la estigmatización o la devaluación de determinadas zonas urbanas, justamente porque reconoce que ninguna herramienta de análisis social es neutra y que muchas veces la información genera efectos no intencionados que son necesarios tomar en cuenta.

La primera sugerencia que puede plantearse para la optimización de esta herramienta es fortalecer la interpretación y análisis de las tendencias de distribución espacial de los eventos violentos, pues la simple ubicación en el mapa conduce a una descripción vacía de la dinámica del fenómeno y puede inducir a políticas eminentemente reactivas y de corto plazo. Intervenir en las zonas donde ocurren con mayor frecuencia los delitos, sin esta comprensión, puede conducir al juego infructuoso del gato y el ratón, es decir, que los delitos se desplacen a otras zonas inmediatamente después de la toma de medidas de prevención situacional inspiradas en la georeferenciación. Esto es evidente en los delitos comunes en las zonas residenciales de la ciudad, en donde el incremento del patrullaje en ciertas zonas insita a que el delito se traslade hacia zonas menos resguardadas y/o hacia horarios menos vigilados, en tanto es obvia la imposibilidad del patrullaje omnipresente.

Existen también casos en que la movilidad del delito es mínima en tanto se ajusta a las características propias de ciertas zonas, como por ejemplo los centros financieros, de diversión, de comercio, etc. La georeferenciación muestra precisamente el carácter indisociable entre el flujo de recursos económicos y la persistencia del delito, ya que a pesar de las continuas medidas de protección que se adopten es difícil, por no decir

imposible, que se transforme una tendencia que tiene su origen en factores estructurales y no “situacionales”.

En esta dirección apunta la segunda sugerencia que tiene que ver con el análisis entrecruzado de distintos tipos de mapas; por ejemplo, relacionar la zonificación de delitos con mapas de pobreza, de dotación de servicios básicos, de asistencia social, de valor del suelo, de densidad poblacional e incluso con la georeferenciación del sentimiento de inseguridad y el miedo. De esta forma se puede comprender por qué la presencia, aumento o disminución de determinados delitos o formas de violencia en cada zona más allá de las limitaciones propias del enfoque de la prevención situacional. La literatura especializada es enfática en señalar la correspondencia entre los patrones de violencia de las ciudades contemporáneas con la vulnerabilidad social provocada por las asimetrías y contradicciones del desarrollo urbano. Esta entrada es fundamental a la hora de interpretar la fenomenología de la violencia y su visibilización mediante la repartición espacial de eventos y, constituye un pilar mucho más sólido para implantar políticas de seguridad a mediano y largo plazo.

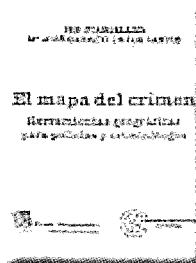


Fuente: Fernando, Carrión y Jorge Nuñez (2006). "La inseguridad en la ciudad: conflictos y transformaciones". Eure, 97.
 Elaboración gráfico: Gustavo Durán

*Este cuadro muestra las zonas percibidas como más inseguras en varias ciudades de América Latina, cuyos datos fueron obtenidos de una encuesta realizada por el Proyecto "Imaginaris Urbanos", coordinado por el autor Armando Silva,

Garrido de los Santos, María José y Per Stangeland (2004) *El mapa del crimen*. 1ª Edición. Valencia, España: Editorial Tirant Lo Blanch. 208 p. ISBN: 8484429385. ISBN-13: 9788484429388.

El presente libro recoge los resultados de una investigación cuyo objetivo ha sido generar una cartografía del delito en la ciudad de Málaga, en España. El estudio incluye un recuento de las teorías de prevención del delito en relación a las herramientas cartográficas; la dimensión histórica del análisis cartográfico del delito; e indaga en la historia de la ciudad y su situación actual. Las fuentes utilizadas en el estudio son variadas y provienen de: encuestas de victimación, llamadas telefónicas realizadas a la Policía Nacional y Local, así como las denuncias presentadas en la Policía Nacional y las actuaciones de la Policía Local (Fuente: www.criminologia.net).



Bowers, Kate y Alex Hirschfield (2001) *Mapping and Analysing Crime Data: Lessons from Research and Practice*. Florida y Londres: CRC Press. 275 p. ISBN 074840922X.

Este libro presenta métodos utilizados en el campo de los Sistemas de Información Geográfica (GIS) y resalta áreas en las que se registran buenas prácticas, examina el tipo de problemas que pueden ser estudiados a través del análisis criminal espacializado, reseña los alcances y limitaciones de las técnicas existentes y explora direcciones futuras para este tipo de estudios y la necesidad de mayor capacitación en el área. Se centra en una serie de estudios de caso, resaltando las experiencias de académicos/as y profesionales involucrados en iniciativas de prevención del crimen.



Páginas web:

Crime Mapping and Analysis Program (CMAP)

www.crimeanalysts.net

Geocomputation 99 - USA

<http://www.geovista.psu.edu/sites/geocomp99/index.htm>

Instituto Geográfico Militar del Ecuador

<http://www.igm.gov.ec>

Observatorio Metropolitano de Seguridad Ciudadana de Quito

www.observatorioseguridaddmq.net

Seic – Sociedad Española de Investigación Criminológica - España

<http://www.criminologia.net/>