

Seguridad Ciudadana:
**escenarios
y efectos**

FLACSO - Biblioteca

Jenny Pontón y Alfredo Santillán compiladores

Seguridad Ciudadana:
**escenarios
y efectos**

FLACSO - Biblioteca



Programa Estudios de la Ciudad

El Programa Estudios de la ciudad tiene como finalidad investigar la problemática urbana, formular políticas de desarrollo local y formar investigadores/as y funcionarios/as que cuenten con los instrumentales cuantitativos y cualitativos para comprender y actuar en los procesos que se desarrollan en las ciudades.

Corporación Metropolitana de Seguridad Ciudadana

CORPOSEGURIDAD es una persona jurídica de derecho privado sin fines de lucro, cuya finalidad es recaudar y administrar los recursos para garantizar un sistema de seguridad ciudadana sostenible e integrado con niveles óptimos de profesionalismo y eficiencia.

Director de FLACSO sede Ecuador: Adrián Bonilla

Coordinador del Programa Estudios de la Ciudad: Fernando Carrión

Compilación del Libro Ciudad Segura Volumen 2: Jenny Pontón y Alfredo Santillán

Coordinadora del Boletín Ciudad Segura: Jenny Pontón

Temas Centrales: Marcia Maluf, Fernando Carrión, Marco Córdova, Jenny Pontón, Alex Tupiza, Pedro Montaivo, Gustavo Lalama, Andreina Torres, Manuel Dammert, Alfredo Santillán, Juan Pablo Chauvin.

Colaboradores/as: Andrea Betancourt, Manuel Dammert, Gustavo Durán, Diana Mejía, Daniel Pontón y Alfredo Santillán.

Edición: Jenny Pontón

Revisión de textos: Antonio Villarruel

Diseño y diagramación: Santiago Ávila

Impresión: Crearimagen

Municipio del Distrito Metropolitano de Quito

Paco Moncayo

Alcalde Metropolitano de Quito

Luis Aliaga

Director Metropolitano de Seguridad Ciudadana

Gustavo Lalama

Director Ejecutivo de CORPOSEGURIDAD

ISBN: 978-9978-67-184-9

© **FLACSO sede Ecuador**

La Pradera e7-174 y Diego de Almagro

PBX: (539 – 2) 2328888

ciudadsegura@acso.org.ec

www.acso.org.ec

Quito-Ecuador

Primera edición: octubre 2008

Índice

Presentación	7
Introducción	9

I. Escenarios de la violencia urbana

Cronología de la violencia	23
Georreferenciación de la inseguridad	51
Violencia de género en el espacio público	77
Fútbol y violencias	107

2. Efectos de la violencia y la inseguridad

Percepción de la inseguridad	141
Violencia en los medios de comunicación	171
Los costos de la violencia	201
Privatización de la seguridad	229

3. Violencia social y debilidades institucionales

Violencia en el sistema educativo	263
Seguridad ciudadana y transporte urbano.....	291
Linchamientos urbanos	317
Sicariato en el Ecuador	345

Georreferenciación del delito y crónica roja: ¿complementariedad o antagonismo?

Jenny Pontón Cevallos

La cartografía es la ciencia que permite representar diversidad de información sobre mapas de áreas específicas con el propósito de visualizar determinados acontecimientos de la realidad, de manera que, a través de esta técnica las personas podamos tener imágenes mentales sobre aspectos de nuestro interés. En la actualidad, el desarrollo de programas informáticos georreferenciados (SIG) constituyen una herramienta de gran utilidad en un sinnúmero de disciplinas, metodologías y actividades, ya que permiten ubicar de manera muy precisa diferentes hechos o situaciones sociales. Es así que, esta técnica está siendo utilizada en el análisis y ubicación de la delincuencia en el espacio urbano en distintas ciudades alrededor del mundo, incorporando de esta forma la Geografía en la investigación de aspectos relacionados con el crimen y el delito a través del uso de nuevas tecnologías, con el objetivo de posibilitar políticas públicas y respuestas institucionales eficaces en materia de seguridad ciudadana. Un aporte especializado que, sin duda será cada vez más utilizado debido a la necesidad existente de estudiar y erradicar la delincuencia en las urbes.

Quito es la primera ciudad del Ecuador que desde el año 2003 ha venido utilizando este sistema a través del Observatorio Metropolitano de Seguridad Ciudadana - OMSC, el cual publica semestralmente informes georreferenciados con respecto a la inseguridad y el delito en el Distrito Metropolitano. Estos mapas grafican principalmente dónde se han dado muertes violentas por homicidios, accidentes de tránsito, delitos contra la propiedad, delitos contra las personas y delitos contra vehículos; información muy útil que no sólo brinda un panorama de la situación en la ciudad, sino que fundamentalmente permite comparar con periodos anteriores la evolución de la problemática y además medir la eficacia de las políticas aplicadas.

Sin embargo, pese a la pertinencia de estos mapas para el conocimiento de los espacios en el que se produce el conflicto, sus resultados son muy poco conocidos por la población. La crónica roja en los medios de comunicación del país - con su característico tratamiento de la noticia como “suceso”, es decir, descontextualizada, aislada, simplificada y fragmentada de la realidad

nacional - tiene una circulación y un impacto mayor que los mapas del delito que publica periódicamente el OMSC. El alcance del cubrimiento diario y nacional de los primeros, rebasa ampliamente la capacidad de difusión local y semestral de los segundos, por lo que la noticia mediática constituye un mecanismo más poderoso de propagación que la cartografía del delito y la inseguridad. De modo que, los medios de comunicación lejos de usar información georeferenciada como fuente a la hora de abordar los hechos sobre inseguridad, espectacularizan la violencia y la delincuencia como recurso para capturar sintonía, rating y mercado publicitario.

No obstante, la crónica roja y la cartografía del delito no tienen por qué anteponerse, por el contrario la retroalimentación es la opción que permitirá avanzar en el tratamiento y el mejoramiento de los problemas de seguridad ciudadana, uno de los aspectos más relevantes en la gestión y convivencia urbana. En este sentido, la georeferenciación constituye una ventajosa herramienta que posibilitará a la población ecuatoriana conocer y releer la realidad comúnmente amplificadas por los medios (Lahosa 2002)¹, si se la emplea como componente en la elaboración de la noticia.

1 Lahosa, Joseph (2002). "Delincuencia y ciudad. Hacia una reflexión geográfica comprometida". En *Revista Bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales* – Biblio 3w. Vol. VII No. 349 (febrero). <http://www.ub.es/geocrit/b3w-349.htm>