

Seguridad Ciudadana:  
**escenarios  
y efectos**

**FLACSO - Biblioteca**

Jenny Pontón y Alfredo Santillán compiladores

Seguridad Ciudadana:  
**escenarios  
y efectos**

**FLACSO - Biblioteca**



## **Programa Estudios de la Ciudad**

El Programa Estudios de la ciudad tiene como finalidad investigar la problemática urbana, formular políticas de desarrollo local y formar investigadores/as y funcionarios/as que cuenten con los instrumentales cuantitativos y cualitativos para comprender y actuar en los procesos que se desarrollan en las ciudades.

## **Corporación Metropolitana de Seguridad Ciudadana**

CORPOSEGURIDAD es una persona jurídica de derecho privado sin fines de lucro, cuya finalidad es recaudar y administrar los recursos para garantizar un sistema de seguridad ciudadana sostenible e integrado con niveles óptimos de profesionalismo y eficiencia.

**Director de FLACSO sede Ecuador:** Adrián Bonilla

**Coordinador del Programa Estudios de la Ciudad:** Fernando Carrión

**Compilación del Libro Ciudad Segura Volumen 2:** Jenny Pontón y Alfredo Santillán

**Coordinadora del Boletín Ciudad Segura:** Jenny Pontón

**Temas Centrales:** Marcia Maluf, Fernando Carrión, Marco Córdova, Jenny Pontón, Alex Tupiza, Pedro Montaño, Gustavo Lalama, Andreina Torres, Manuel Dammert, Alfredo Santillán, Juan Pablo Chauvin.

**Colaboradores/as:** Andrea Betancourt, Manuel Dammert, Gustavo Durán, Diana Mejía, Daniel Pontón y Alfredo Santillán.

**Edición:** Jenny Pontón

**Revisión de textos:** Antonio Villarruel

**Diseño y diagramación:** Santiago Ávila

**Impresión:** Crearimagen

**Municipio del Distrito Metropolitano de Quito**

Paco Moncayo

**Alcalde Metropolitano de Quito**

Luis Aliaga

**Director Metropolitano de Seguridad Ciudadana**

Gustavo Lalama

**Director Ejecutivo de CORPOSEGURIDAD**

**ISBN: 978-9978-67-184-9**

© **FLACSO sede Ecuador**

La Pradera e7-174 y Diego de Almagro

PBX: (539 – 2 ) 2328888

[ciudadsegura@acso.org.ec](mailto:ciudadsegura@acso.org.ec)

[www.acso.org.ec](http://www.acso.org.ec)

Quito-Ecuador

Primera edición: octubre 2008

# Índice

Presentación .....	7
Introducción .....	9

## **I. Escenarios de la violencia urbana**

Cronología de la violencia .....	23
Georreferenciación de la inseguridad .....	51
Violencia de género en el espacio público .....	77
Fútbol y violencias .....	107

## **2. Efectos de la violencia y la inseguridad**

Percepción de la inseguridad .....	141
Violencia en los medios de comunicación .....	171
Los costos de la violencia .....	201
Privatización de la seguridad .....	229

## **3. Violencia social y debilidades institucionales**

Violencia en el sistema educativo .....	263
Seguridad ciudadana y transporte urbano.....	291
Linchamientos urbanos .....	317
Sicariato en el Ecuador .....	345

# Conocer y prevenir los ciclos de violencia

Alfredo Santillán

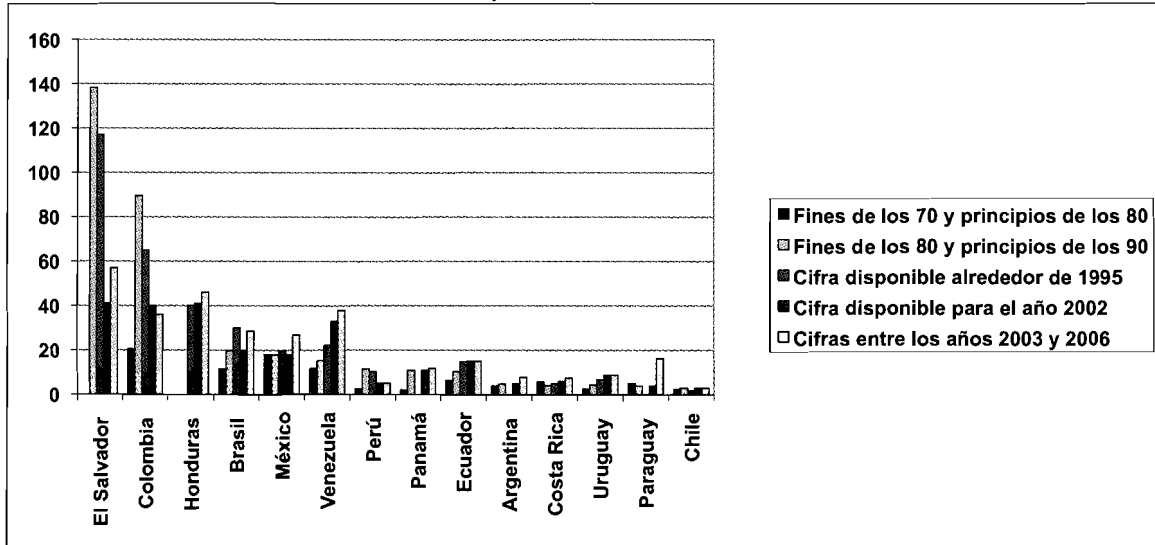
**E**l factor tiempo es intrínseco a la lógica y la racionalidad de los actos delincuenciales. En el caso de los delitos premeditados y planificados, como los robos de autos, los asaltos, el robo a casas, etc, buena parte del costo de oportunidad de estas acciones está determinado por elementos como la hora, el día, e incluso el mes del año. Sin bien esta característica a primera vista parece una obviedad no lo es al momento de diseñar acciones preventivas pues no existe suficiente información procesada que detalle la “cronología de la violencia” como la describe Fernando Carrión en su artículo.

En este sentido, lo primero a considerarse es la necesidad de contar con datos confiables que permitan la construcción de series temporales sobre los distintos tipos de delitos. Esto implica no sólo la mayor desagregación de información sobre estos hechos sino también el seguimiento de su comportamiento en periodos medianos y largos, como son meses y años. Contar con estos insumos es fundamental para la comprensión y el tratamiento de los ciclos de la violencia, es decir sus procesos de crecimiento y decrecimiento, pues en el sentido común predominan las visiones coyunturales y alarmistas que presentan los medios de comunicación al referirse a “oleadas delictivas” cuando se cometen delitos similares en periodos cortos de tiempo. No sólo que estas cronologías son arbitrarias y carecen de un seguimiento minucioso de los actos delictivos, sino que son determinantes de los estallidos de pánico colectivo que suelen resolverse con el pedido de militarización de las calles.

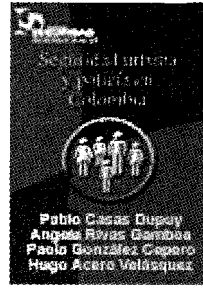
Un segundo aspecto a considerarse es que el gran reto de las políticas preventivas en cuanto a la temporalidad de los delitos, es estar alerta a la modificación de los patrones temporales de los mismos que pueden producirse justamente por las acciones de intervención. Es decir, si se incrementa la vigilancia durante determinados días u horas, lo más probable es que los actos delincuenciales se desplacen a otros tiempos. Por este motivo es necesario contar con información permanente sobre la evolución temporal del delito y readecuar las acciones preventivas a los cambios en los ciclos no sólo de los acontecimientos delictivos sino también a otras expresiones de violencia como los suicidios, o los accidentes de tránsito cuyos patrones temporales aún no han sido estudiados detenidamente.

## COMPORTAMIENTO DE LA VIOLENCIA EN PAISES DE AMERICA LATINA

Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes 1980 – 2005

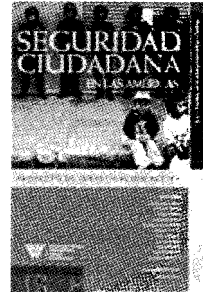


**Casas, Pablo et. al. 2005. Seguridad urbana y policía en Colombia: Ensayos de Seguridad y Democracia. Fundación Seguridad y Democracia. Bogotá. ISBN: 9583380822**



Este libro realiza un análisis de los aspectos más significativos y trascendentales de la seguridad ciudadana en Colombia, en un contexto en el cual la inseguridad ha restringido el espacio y el tiempo de la vida urbana en este país. Los diferentes ensayos examinan el rol de las instituciones encargadas de esta temática considerando entre otros aspectos: la pertinencia y efectividad de las políticas y programas que se han adoptado, el papel de los gobiernos locales y del gobierno nacional en su desarrollo, así como las características de eficiencia de la institución policial.

**Varat, Jessica (ed.). 2007. Seguridad ciudadana en las Américas: Proyecto de investigación activa. Woodrow Wilson Internacional Center for Scholars. 198 p.p. ISBN 1-933549-16-5**



Este libro realiza un análisis comparado de prácticas de seguridad ciudadana en cinco países de América Latina (Argentina, Brasil, Chile, Perú y República Dominicana), con el objetivo de contrastar diferentes experiencias de participación ciudadana en programas de seguridad pública implementados en la región. Los resultados de estas investigaciones han permitido indagar sobre las modalidades de participación local con mayor probabilidad de mantenerse en el tiempo y de obtener resultados positivos a través de la aplicación de políticas públicas de largo alcance.

## Paginas web

**Instituto Cultural Ludwig Von Mises - México**

<http://www.icumi.org.mx>

**Fundación Seguridad y Democracia - Colombia**

<http://www.seguridadydemocracia.org>

**Woodrow Wilson Internacional Center for Scholars - EEUU**

[www.wilsoncenter.org](http://www.wilsoncenter.org)