
DEBATESOCIAL

Nº 3

*Memoria
Seminario Internacional*

*Derecho de los trabajadores
a la seguridad social:
Los desafíos sindicales en América Latina
6 y 7 de septiembre de 2005*



La Paz - Bolivia

2006

Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario
(ed.)

Memoria del Seminario Internacional: "Derecho de los
trabajadores a la seguridad social: Los desafíos sindicales en
América Latina" / por CEDLA (Ed.)

(Serie Debate Social N° 3)
La Paz: CEDLA, octubre 2006, 126 páginas

I. t.

II. s.

DESCRIPTORES:

<DERECHOS LABORALES> <SEGURIDAD SOCIAL> <REFORMAS
DEL ESTADO> <REFORMA DEL SISTEMA DE PENSIONES>
<REFORMA DE SALUD> <SINDICATOS> <SINDICALISMO>
<PROTECCIÓN SOCIAL> <TRABAJADORES>

DESCRIPTOR GEOGRÁFICO:

<AMÉRICA LATINA> <BOLIVIA> <URUGUAY> <PERÚ> <CHILE>
<ECUADOR> <COLOMBIA>

© 2006, CEDLA

Depósito Legal:

Ciudad de edición: Helen Álvarez Virreira

Fotografía de tapa: Gustavo Mujica

Diseño: Unidad de Comunicación, CEDLA

CEDLA
Av. Jaimes Freire N° 2940, Sopocachi
Telfs. 2-412429 - 2-413175 - 2-413223
Fax: (591) (2) 2-414625
E-mail: cedla@cedla.org
URL: www.cedla.org
La Paz - Bolivia

Impreso en Bolivia
Printed in Bolivia

Ninguna parte de esta publicación, incluido el
diseño de tapa, puede ser reproducida,
almacenada o transmitida de manera alguna ni
por ningún medio, sin permiso previo del editor.

Contenido

Presentación.....	1
PRIMER PANEL	
El debate sobre la reforma del Estado y la seguridad social en América Latina <i>Moderadora: Silvia Escóbar de Pabón, investigadora del Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario (CEDLA), Bolivia</i>	3
Una visión global sobre la seguridad social en América Latina <i>Ariel Ferrari, representante de los trabajadores en el Directorio del Banco de Previsión Social del Uruguay</i>	5
La reforma de los sistemas de pensiones en América Latina <i>Jorge Bernedo, consultor del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Perú</i>	9
La reforma de los sistemas de salud, costos y financiamiento <i>Oscar Lanza, director ejecutivo de Acción Internacional por la Salud (AIS), Bolivia</i>	14
Resumen de las exposiciones	21
Comentario y balance general del primer panel <i>Jorge Bernedo, consultor del PNUD, Perú</i>	23
Debate, preguntas y respuestas	24
SEGUNDO PANEL	
Los procesos nacionales de reforma de la seguridad social y la protección social de los trabajadores <i>Moderador: Francisco Araya Contreras, presidente de la Central Única de Trabajadores (CUT) provincial Valparaíso, Chile</i>	27

La reforma de la seguridad social en Argentina:
del derecho laboral al derecho patrimonial

Laura Goldberg,

investigadora del Centro Interdisciplinario para el

Estudio de Políticas Públicas (CIEPP), Argentina 29

Revisión a las reformas de la
seguridad social en Colombia

Jaime Alberto Rendón,

Escuela Nacional Sindical (ENS), Colombia 44

Comentario y balance general del segundo panel

Francisco Araya Contreras,

presidente de la CUT provincial Valparaíso, Chile..... 68

Debate, preguntas y respuestas 69

TERCER PANEL

Los procesos nacionales de reforma
de la seguridad social y la protección
social de los trabajadores

Moderador: Jaime Alberto Rendón,

Escuela Nacional Sindical, Colombia 73

La crisis del capitalismo y la seguridad social

José Luis Álvarez,

secretario general de la Federación Departamental de

Trabajadores en Educación Urbana de La Paz, Bolivia 75

Pensiones: una reforma financiera

Silvia Escóbar de Pabón,

investigadora del CEDLA, Bolivia 80

De Chile a toda la región

Francisco Araya Contreras,

presidente de la CUT provincial, Valparaíso, Chile 87

La experiencia ecuatoriana:
freno a los intentos privatizadores

Gerardo Ramos,

presidente de la Federación Nacional

de Jubilados y Pensionistas del Ecuador 89

Comentario y balance general del tercer panel <i>Ariel Ferrari,</i> <i>representante de los trabajadores en el Directorio</i> <i>del Banco de Previsión Social del Uruguay</i>	93
Debate, preguntas y respuestas	94
CUARTO PANEL	
Reforma del Estado y la seguridad social: desafíos para el movimiento sindical <i>Moderador: José Luis Álvarez,</i> <i>secretario general de la Federación Departamental de</i> <i>Trabajadores en Educación Urbana de La Paz, Bolivia</i>	99
Modernización sindical <i>Francisco Araya Contreras,</i> <i>presidente de la CUT provincial Valparaíso, Chile</i>	101
Retorno a la solidaridad <i>Julio García,</i> <i>secretario ejecutivo de la Confederación</i> <i>Nacional de Jubilados y Rentistas de Bolivia</i>	102
Unidad para vencer <i>Gerardo Ramos,</i> <i>presidente de la Federación Nacional de</i> <i>Jubilados y Pensionistas del Ecuador</i>	104
Resumen de las exposiciones	106
Debate general	106
Conclusiones y recomendaciones <i>Jorge Bernedo,</i> <i>consultor del PNUD, Perú</i>	112
Abreviaturas	114
Nómina de participantes	116

Retorno a la solidaridad

*Julio García**

Con seguridad una de las grandes preocupaciones de todos los países dependientes del sistema capitalista de previsión es buscar un mecanismo de proporción para la población a la cual representan. Bolivia es un país capitalista, atrasado, dependiente; su dependencia no le permite desarrollarse, podría ser el país más privilegiado del continente sudamericano con grandes posibilidades que podrían significar un despegue para llegar a ser uno de los países más fuertes de América del Sur económicamente.

Lamentablemente, Bolivia, como otros países, vive bajo la dominación del imperialismo norteamericano, del sistema financiero internacional, del Banco Mundial, del Banco Interamericano de Desarrollo, del Fondo Monetario Internacional. Para hacerse una idea basta con saber que el tema económico-político del país se lo discute en el grupo consultivo de París. Bolivia es una neocolonia.

La reforma dispuesta por los organismos internacionales le costó a Bolivia cerca de 400 millones de dólares; el argumento del ex presidente Gonzalo Sánchez de Lozada fue que era necesario privatizar la seguridad social

para que la gente pobre tenga mejores días. El cambio iba a permitir ahorrar tres mil millones de dólares americanos, su finalidad era generar ahorro interno, generar una serie de mejoras en el país.

Nada de esto ha ocurrido. En el momento en que se privatiza la seguridad social, la deuda externa era de unos 2.500 millones de dólares, ahora está en unos 5.000 millones, mientras que la deuda interna llega a 2.500 millones. La gente tampoco está bien atendida ni se amplió la cobertura.

Las administradoras de pensiones tampoco van a funcionar, porque todo el dinero que recaudan lo transfieren al Estado Nacional, a través de bonos del Tesoro, títulos, valores, etc., para que pague las rentas y otras actividades. ¿El Estado boliviano tendrá capacidad para devolver esos recursos? No, es un país empobrecido, no tiene recursos.

Las empresas capitalizadas, incluyendo el sector hidrocarburos, apenas aportan el 38 por ciento de los ingresos al país, el resto de los tributos los pagan los ciudadanos. Este tema debe discutirse con profundidad, sin pasión, sino técnica y metódicamente para ver qué es

*□ Julio García, secretario ejecutivo de la Confederación Nacional de Jubilados y Rentistas de Bolivia y dirigente destacado de la Empresa Minera Unificada de Potosí.

lo que le conviene a la población nacional.

De pronto la situación de la población boliviana es desesperante, mucha gente que actualmente está trabajando en dependencias del Estado, están privados de la seguridad social, porque estas entidades contratan personal por tres meses, por seis meses, y el que tiene suerte por un año.

Cuando se forjó el Código de Seguridad Social boliviano¹ se dijo que fue sustentado con principios filosóficos de la OIT y se lo consideró el más avanzado de América Latina; evidentemente estaba previsto todo en ese código. Cuando una empresa aportante al régimen de seguridad social flaqueaba, se imponía la prima de supersestrialidad, es decir que el Estado se obligaba a pagar lo que faltaba para equilibrar los recursos de una empresa previsor de salud o de pensiones.

La nueva ley ha privado del derecho a la jubilación a mucha gente que se ha dado por llamar la generación *sándwich*. Estas personas no tienen posibilidades de incorporarse al régimen de la seguridad social y hay gente que está esperando su renta durante cuatro, cinco, seis años y no se la califica, y también hay compañeros que habiendo trabajado 20 años

La nueva ley ha privado del derecho a la jubilación a mucha gente que se ha dado por llamar la generación sándwich. Estas personas no tienen posibilidades de incorporarse al régimen de la seguridad social y hay gente que está esperando su renta durante cuatro, cinco, seis años y no se la califica

tampoco pueden jubilarse porque nació uno o dos días después del plazo fatal de la reforma.

La solución es retornar al sistema solidario para mantener la solidaridad intergeneracional, es decir que la juventud pague la jubilación para los ancianos, esa es la única forma de poder cimentar una capacidad financiera capaz de responder a las necesidades.

Lo que le falta a Bolivia es un Gobierno estatista capaz de pensar en su país, un Go-

bierno que responda a los intereses de la nación, que piense en el progreso, que sea patriota□

Los crímenes, que son a diario, son el referente de la miseria que impera en este país, pues no puede hablarse de democracia cuando unos pocos ganan sueldos de 20 mil ó 40 mil bolivianos, e incluso rentas de esos montos frente a otras miserables de 570 bolivianos.□

Frente a este panorama sombrío hay que luchar continentalmente por el retorno al régimen solidario, por el retorno del financiamiento tripartito: patrón, Estado, trabajadores. En Bolivia existe esa posibilidad. Es fundamental forjar una lucha sin cuartel para tener seguridad social boliviana, continental, de manera que la gente viva con dignidad y humanamente.

1. El Código de Seguridad Social de Bolivia se promulgó en 1956. (NdE)