

LOS DESAFÍOS DEL DESARROLLO

Y LA INTEGRACIÓN DE CENTROAMÉRICA
DESDE LA PERSPECTIVA DE LAS MUJERES

**LOS DESAFÍOS DEL
DESARROLLO
Y LA INTEGRACIÓN DE CENTROAMÉRICA
DESDE LA PERSPECTIVA DE LAS MUJERES**

**MEMORIA
I ENCUENTRO REGIONAL DE MUJERES LÍDERES**



**FLACSO
COSTA RICA**

305.5

E56d

Encuentro Regional de Mujeres Líderes (1° : Heredia
C. R. : 2006)

Los Desafíos de Centroamérica desde la perspectiva
de las Mujeres : Memoria / Encuentro Regional de Mujeres
Líderes. - Heredia, C. R. : FLACSO, 2006.

290 p. ; 16 X 24 cm.

ISBN: 9977-68-140-6

1. Mujeres. 2 Mujeres. -aspectos socioeconómicos.

3. Integración centroamericana. I. Título

Esta publicación es la Memoria del I Encuentro Regional de Mujeres Líderes de Centroamérica, realizado del 25 al 27 de abril del 2006 en Heredia, Costa Rica por la FLACSO Sede Académica, con el apoyo del Departamento Británico para el Desarrollo Internacional (DFID), la Unión Europea a través del Programa de Apoyo a la Integración Regional Centroamericana (PAIRCA), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y la Fundación Konrad Adenauer (KAS).

La contribución de FLACSO Costa Rica es posible gracias al apoyo institucional de ASDI-SAREC.



Las contribuciones firmadas son responsabilidad de los autores y autoras, y no comprometen en modo alguno la posición institucional de las entidades patrocinadoras.



Konrad
Adenauer-
Stiftung



DFID



Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
UNIFEM



Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales-Sede Costa Rica

Compilación y Edición: Elaine White, Yajaira Ceciliano

Diseño de portada: Leonardo Villegas

Producción editorial: Américo Ochoa

Primera edición: Agosto 2006

FLACSO-Costa Rica. Apartado 11747, San José, Costa Rica, Fax: (506) 253 4289

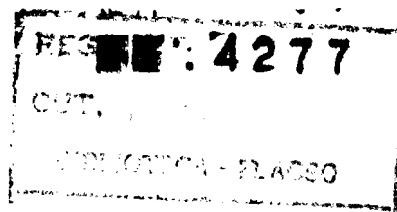
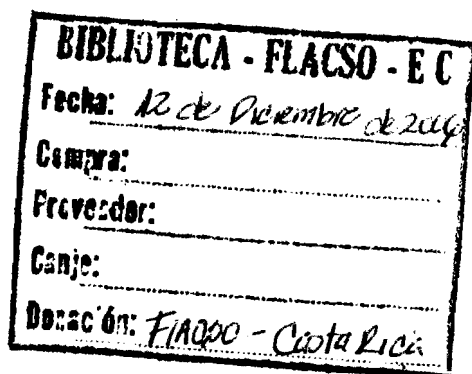
E-mail: flacso@flacso.or.cr Página Web: <http://www.flacso.or.cr>

ÍNDICE

ABREVIATURAS	8
PRESENTACIÓN	9
I PARTE	11
Pensar América Central como Región integrada para el Siglo XXI. Temas para la reflexión. Elaine White	13
1. Reseña de la Integración Centroamericana	17
2. Desarrollo e integración desde la agenda de la cooperación internacional	22
3. Centroamérica en las configuraciones del continente americano	26
4. La discusión de lo económico: crecimiento para el desarrollo.....	29
5. Democracia y Estado en la agenda regional.....	34
6. La Agenda social desde la diversidad y la etnicidad.....	40
7. El Consejo Centroamericano de Ministras de la Mujer. ¿Se abre un espacio político para las mujeres en la integración?	43
8. Centroamérica en perspectiva: ¿Región integrada o bloque comercial?.....	44
II PARTE	55
I. Inauguración del Encuentro Regional de Mujeres Líderes	57
Bienvenida, Dr. Carlos Sojo	57
Bienvenida, Sr. Reinhard Willig	62
Bienvenida, Sra. Teresa Rodríguez.....	64
Bienvenida, S.E. Georgina Butler.....	66
Discurso de Inauguración, Sra. Laura Chinchilla.....	68

II. Sesiones de trabajo	71
Sesión I. Los desafíos de Centroamérica	
desde la perspectiva de la agenda internacional de desarrollo	73
Estado actual de la Agenda de Internacional	
de Desarrollo en Centroamérica, Hon. José Manuel Hermida	74
Los desafíos sociales y la integración, Sr. Ernesto Torres Chico	80
Sesión II. Entre el norte y el sur ¿Cuál rumbo para Centroamérica?	85
La cuestión de la emigración masiva de	
<i>Centroamerican@s</i> hacia el norte, Breny Mendoza	86
El Desarrollo, el comercio y las mujeres, Amparo Pacheco.	96
El Comercio centroamericano con diversas regiones del mundo,	
Gloria E. Polanco	101
Sesión III. Crecimiento y desarrollo: ¿Qué hemos logrado,	
qué hemos aprendido y a dónde debemos ir?	107
La Economía Centroamericana y los nuevos desafíos	
en el siglo XXI desde la perspectiva de las mujeres,	
María Rosa Renzi	109
Rezagos, lecciones aprendidas y desafíos del crecimiento	
y del desarrollo, Epsy Campbell	135
Balance: ¿Qué hemos logrado? ¿Qué hemos aprendido?,	
Flora Blandón	141
Centroamérica: crecimiento económico y equidad,	
Aracelly de León	145
Sesión IV. Profundizar la democracia y mejorar el Estado	
¿Qué se puede hacer desde la acción regional?	151
Los desafíos de profundizar la democracia	
en los nuevos espacios políticos globalizados, Patricia Rodas	153
Estado y democracia: visión desde la administración pública,	
María Castro	157
Los desafíos actuales de la democracia representativa,	
Dora M. Téllez	161
El Estado y el proyecto de Integración de Centroamérica,	
Silvia Lara	163
Logros y rezagos desde las perspectiva de la sociedad civil,	
Morena Herrera	167
Sesión V. Centroamérica diversa y multiétnica: ¿Cómo abordar	
la diversidad y etnicidad desde la acción regional?	171
Reflexiones sobre Interculturalidad en la Región,	
Alta Hooker	172
Aporte a la discusión desde la Cosmovisión Indígena,	
Teresa Zapeta	183
Experiencias desde la Administración Pública Costarricense,	
Esmeralda Britton	188
La mujer indígena desde la perspectiva del CONAMUIP,	

Sonia Henríquez	190
La diversidad desde las asimetrías urbano-rurales en Centroamérica, Lara Blanco	193
Sesión VI. Centroamérica: Región integrada o bloque comercial? Rumbo y acción del SICA	199
Agenda actual de la Integración Regional Centroamericana, Doris Osterlof	200
Realidad y aspiraciones de la Integración Centroamericana, Raquel Zelaya	205
Repensando la integración centroamericana, en un cambio de era con las mujeres y la ciudadanía, Haydeé Castillo	211
III PARTE	221
Experiencias de participación política y asociatividad	223
COMMCA y el espacio político para las mujeres, María Vanegas y Yolanda Delgado	224
La Experiencia de Asociatividad desde la Academia, Fidelina Martínez	230
Las Mujeres en el sector de la pequeña empresa turística en Centroamérica, Bellyni Sigüenza	234
La Responsabilidad Social Empresarial en el contexto de la Integración Centroamericana, Maureen Vargas	237
Desafíos del desarrollo y la integración del Istmo, Rosalinda de Rivera	243
IV PARTE	247
Reflexiones finales. Elaine White	249
ANEXOS	255
Programa	257
Lista de Participantes	258
Declaración de Heredia	260
Presentaciones de los Grupos de Trabajo	265



LOS DESAFÍOS ACTUALES DE LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA

DORA M. TÉLLEZ

Presidenta, Movimiento Renovador Sandinista, Nicaragua.

América Latina ha estado transitando entre la dictadura y la democracia en los últimos 30 años, en un proceso aún no consolidado. Una evidencia de esta afirmación es el hecho que en los últimos 15 años, al menos en diez países de América Latina hubo interrupción de períodos presidenciales. En Brasil, el parlamento le pasó la factura a Collor de Mello, en Perú fue el poder presidencial de Fujimori quien sacrificó al parlamento. Siempre hay una crisis que se refleja en una disputa interinstitucional entre poderes del Estado. En Venezuela, los dos grandes edificios políticos venezolanos, de antigua data, han desaparecido por completo en cosa de un par de años. Allí, surgió un gobierno impulsado por un movimiento social que luego se frustró. Estos son algunos movimientos que nos indican que esa gelatina no ha cuajado.

Alguien decía que actualmente tenemos estabilidad en Centroamérica. Pero, hay que pensar en el futuro, pues puede ser que en nuestra región las instituciones políticas también hagan una crisis similar.

En Centroamérica, en las últimas décadas, se estableció una democracia representativa, que a comienzos del siglo veintiuno está siendo tironeada desde fuera por la globalización y en particular por la globalización económica, dominada por los países más ricos y por grandes consorcios económicos. Así, los gobiernos constituidos, electos popularmente, cumplen con mandatos extranacionales, en unos casos derivados de las instituciones financieras internacionales y en otros casos, de la suscripción de acuerdos de libre comercio, que incluyen definiciones y decisiones, que solo se convierten en legislación y políticas nacionales, a posteriori. Es decir, no son originados por políticas nacionales, sino que frecuentemente dan lugar a ellas. Se genera entonces falta de representatividad y de legitimidad del sistema político, de los partidos políticos, de los líderes electos.

Simultáneamente, este es un momento en que una parte relevante de la sociedad civil se va desarrollando, elevando su representatividad y su capacidad de demanda y diálogo con el Estado y con los partidos políticos en torno a las políticas públicas. Los pueblos han elevado sus exigencias, a la par que se elevaron las expectativas económicas y sociales con la apertura

democrática y la eliminación de las dictaduras militares. La política neoliberal también creó grandes expectativas frustradas, ahora que es evidente que se creó riqueza, pero no aún está pendiente que derrame en toda la sociedad.

Así nos encontramos un sistema representativo, de principios del siglo veinte, sometido a mayores tensiones internas, pues hay una ciudadanía creciente y más organizada que carece de acceso al poder, pues en un sistema representativo esos espacios son esencialmente accesibles a los partidos políticos que son instituciones, en general, tradicionales, clientelistas, con fuerte dominio caudillista, contaminados por la corrupción, la gran corrupción desatada en torno a las privatizaciones de servicios públicos y a los negociados de la liberalización económica. Corrupción de ligas mayores. Además, gran parte de los partidos políticos está desconectada de la ciudadanía de sus países y de alguna manera, continúan creyendo que representan a toda la sociedad, aunque ya no sea así.

Las instituciones del sistema representativo, rápidamente pierden legitimidad. La gente considera que los parlamentos hacen cosas distintas a lo que están llamados a hacer, o bien no hacen lo que en la realidad requiere. La gente siente, en términos generales, que sus integrantes no los representan realmente. El Poder Ejecutivo, los gobiernos, parecen más bien transmisores de las decisiones extranjeras, que instrumentos de la voluntad nacional.

El sistema representativo está, entonces, en problemas, mayores en algunos países de América Latina y menores en otros. Pero es evidente que tal como está diseñado y funcionando, está agotado, pues no logra conjugar el desarrollo ciudadano, la progresiva y creciente organización de la sociedad civil, el papel e institucionalidad de los partidos políticos y el desarrollo del Estado para impulsar procesos nacionales, en un período de elevadas y en muchos casos imperativas demandas externas.

Es evidente que se necesita una reforma profunda al sistema representativo en Centroamérica si no queremos llegar al escenario sudamericano. Esa reforma debe incluir la creación de instituciones que hagan posible la participación de la ciudadanía, a través de sus organizaciones sociales. Se trata de lograr un sistema político que logre una convergencia entre la participación corporativa cotidiana en las políticas públicas, su elaboración y ejecución, con la institucionalidad del sistema representativo.