

Teodoro Bustamante, editor

**Detrás de la cortina de humo**  
**Dinámicas sociales**  
**y petróleo en el Ecuador**



# Índice

Presentación .....	7
Prólogo	
<b>La cortina de humo en torno a la actividad petrolera: algunas aproximaciones .....</b>	<b>9</b>
<i>Teodoro Bustamante P.</i>	
<b>El inicio de la explotación petrolera y tres variables estadísticas .....</b>	<b>13</b>
<i>Teodoro Bustamante P.</i>	
<b>Indicadores sociales y petróleo en la Amazonía .....</b>	<b>21</b>
<i>Teodoro Bustamante y Cristina Jarrín</i>	
<b>Características de los contratos petroleros .....</b>	<b>93</b>
<i>Teodoro Bstamante y Oscar Zapata</i>	

© De la presente edición:

**FLACSO, Sede Ecuador**  
La Pradera E7-174 y Diego de Almagro  
Quito - Ecuador  
Telf.: (593-2) 3238888  
Fax: (593-2) 3237960  
www.flacso.org.ec

ISBN 978-9978-67-127-6:  
Diseño de portada e interiores: Antonio Mena  
Imprenta: Rispergraf  
Quito, Ecuador, 2007  
1ª. edición: marzo, 2007

# El inicio de la explotación petrolera y tres variables estadísticas

Teodoro Bustamante P.<sup>1</sup>

Ante la exacerbada contraposición entre quienes hablan del petróleo como salvación y los que hablan de una maldición petrolera uno puede sentirse perdido. Es incluso difícil creer que tanto los panegiristas como los detractores están hablando de la misma realidad. Lo lógico ante tal dicotomía nos parece que es examinar los datos que están disponibles, para comprobar cómo cambian las cosas cuando hay y cuando no hay actividad de explotación de petróleo. Para realizar esta comparación es posible usar comparaciones espaciales (comparar los sitios en los cuales hay explotación con aquellos en los cuales no hay) (ver segundo artículo de este tomo) y también hay la alternativa de usar comparaciones temporales. Ver cuál es la realidad antes, y después de que se inicia la actividad de explotación del petróleo. Es también posible usar diferentes escalas: se puede trabajar a nivel de comunidades, de cantones o de país. Este pequeño artículo toma esta última opción.

Para ofrecer una visión de contexto a los trabajos que siguen más adelante, quisiéramos presentar algunas reflexiones sobre cierta información simple que está disponible para todos.

Si queremos formarnos una idea de cómo ha repercutido en el país la explotación petrolera, una interrogante lógica sería indagar cómo se han comportado algunas variables relevantes antes y después del inicio de la extracción petrolera. Un primer nivel de este análisis es el nivel del país en su conjunto.

Para ello podemos buscar alguna variable que tenga relación con la calidad de la vida de las personas. Pero aquí nos topamos con un proble-

---

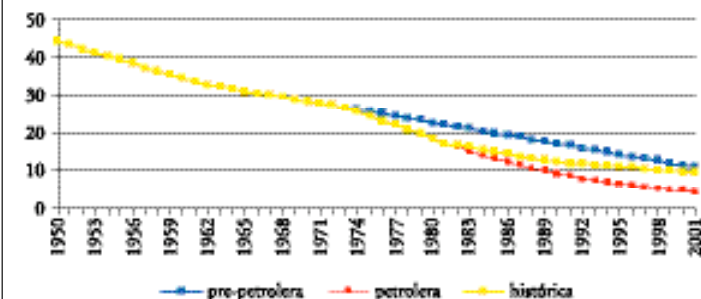
1 Profesor Investigador de Flacso sede Ecuador.

ma, todos los indicadores tienen limitaciones, no hay una variable que permita identificar de manera indiscutible la calidad de vida de una población. Por otra parte, los esfuerzos que en las últimas décadas se han realizado para elaborar índices compuestos que reflejen la calidad de vida, exigen una batería de datos, muchos de los cuales no están disponibles para los períodos anteriores al inicio de la actividad petrolera con lo cual no se puede evaluar el impacto de esta actividad.

Pero de todas maneras, sí existen algunos indicadores que nos pueden permitir una primera aproximación. La primera variable que queremos proponer es la tasa de analfabetismo. A pesar de que tiene un cierto contenido etnocéntrico, pues en ciertas condiciones especiales personas que no han accedido a la lecto-escritura pueden tener una vida de muy buena calidad, aparece a estas alturas, claro que para vivir en una sociedad cada vez más globalizada, ésta es una destreza muy importante. Veamos pues una graficación de la evolución del analfabetismo en el Ecuador.<sup>2</sup>

Gráfico No. 1

Evolución del analfabetismo en el Ecuador



Fuente: INEC: Censos Nacionales 1950,1962,1974,1980,1990,2001

<sup>2</sup> El método de extrapolación que hemos utilizado es bastante simple, se limita a aplicar la tasa histórica, para calcular exponencialmente los valores esperados (esto tanto para el analfabetismo, como para la mortalidad infantil).

En este gráfico observamos tres líneas. La línea amarilla corresponde a la evolución histórica del analfabetismo tal cual nos la presenta la información censal, en la cual se observa con claridad un punto de inflexión en el año 1974. En este momento, la velocidad a la cual venía disminuyendo el analfabetismo, cambia, se hace mucho más rápida. Si se hubiera mantenido la tendencia previa, lo que hubiera sucedido con esta variable es lo que nos muestra la línea azul, es decir, que el analfabetismo habría sido en el año 1990 cerca de un 50 % más alto de lo que fue.

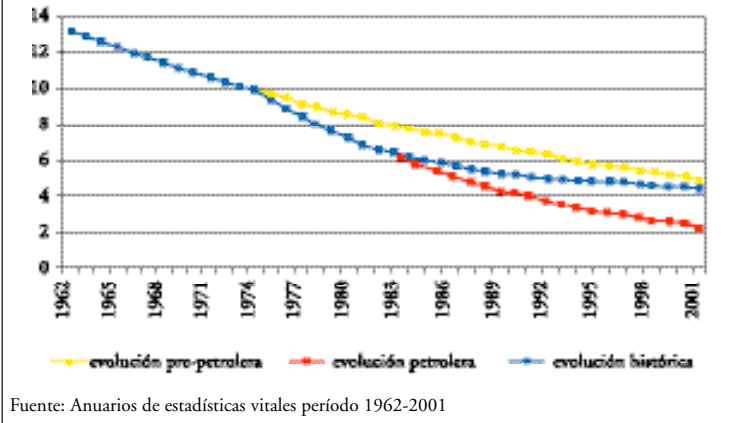
Esto nos indica que, parece haber existido una asociación positiva, entre el inicio de la extracción de hidrocarburos en la Amazonía y la disminución del analfabetismo.

Sin embargo, si analizamos con detenimiento el gráfico, veremos que hay una tercera línea que a partir del año 1982 se diferencia de la línea azul; la línea roja, que representa lo que hubiera sido la tasa de analfabetismo, si la tendencia de disminución de esta variable que se registró entre el año 1974 y 1982, se hubiera mantenido en el futuro. Este valor es sustancialmente menor que el registrado históricamente.

Esto nos estaría indicando que el efecto positivo que la explotación petrolera habría tenido para el país sobre la disminución del analfabetismo, perdió fuerza. Esto significaría que la actividad petrolera ha tenido en cierto momento un fuerte impacto en una variable como el analfabetismo, pero luego esto disminuye. Parecería ser que los ingresos generados con el mismo petróleo, es posible usarlos de maneras distintas, se trataría del mismo recurso en dos modelos de desarrollo o de acumulación diferentes.

Una segunda variable, que es generalmente aceptada sin discusión como un indicador de la calidad de vida de una población, es la mortalidad infantil. Veamos qué es lo que ella nos dice:

Gráfico No. 2  
Evolución de la mortalidad infantil en el Ecuador



En color amarillo observamos la tendencia pre-petrolera, que podemos suponer correspondería a lo que hubiera sucedido si no se hubieran dado ciertas modificaciones socioeconómicas importantes asociadas al petróleo. Los índices de mortalidad infantil habrían disminuido, pero no en la dimensión que posteriormente se muestra con las modificaciones incorporadas por la actividad petrolera, graficada en color azul. Estas modificaciones post-petroleras evidencian una sustancial disminución de la mortalidad infantil a nivel nacional.

Pero sucede algo sorprendente, y es que vemos que a pesar de que en un inicio parecería que el impacto de un aumento en los ingresos a través del petróleo en esta variable era muy positivo, pronto vemos que el efecto se pierde. La línea azul comienza a acercarse nuevamente a la amarilla, y nos muestra que la tendencia es que volvamos a la tendencia histórica anterior. Se puede estimar que si la tendencia positiva que se constató en los primeros ocho años de actividad petrolera se hubiera mantenido, la mortalidad infantil hoy sería cerca de la mitad de lo que es actualmente<sup>3</sup>

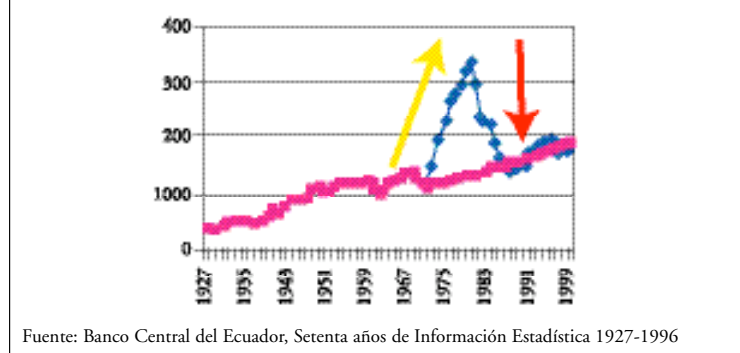
3 Esto significa que alrededor de 16.000 jóvenes entre 17 y 27 años de hoy están vivos por inversiones y cambios generados de manera asociada a la actividad petrolera. En contrapartida se puede

Nos parece que este es uno de los ejes que debería ser el centro de análisis y cuestionamientos, es decir, nos referimos a la dinámica que ha existido en el país para perder la capacidad de mejoramiento de algunos aspectos centrales para nuestro bienestar.

Lógicamente, estas son solamente dos variables de las muchas que podrían ser analizadas y en este pequeño artículo no pretendemos hacer un trabajo sistemático, pero creemos que sería conveniente complementar este punto de vista con una visión sobre un indicador económico. Proponemos un análisis de la evolución del producto interno bruto per cápita.

A pesar de que la idoneidad del producto interno bruto como indicador de logros económicos puede ser discutida, es de todas maneras una variable que se relaciona con la capacidad productiva del país. La elaboración que presentamos tiene una particularidad respecto a las formas usuales de presentar esta variable, se trata del periodo que hemos utilizado y de la unidad de medida. En efecto, el siguiente gráfico nos muestra la evolución del PIB desde que se comienzan a elaborar estas cuentas, es decir, desde 1927. Como producto de ello ha sido también necesario utilizar una unidad de medida especial, el dólar de 1927.

Gráfico No. 3  
PIB per cápita. Dólares de 1927



estimar que un número similar de muertes infantiles se están produciendo hoy por la incapacidad de nuestra sociedad para mantener el esfuerzo en reducción de la mortalidad infantil.

La línea azul representa lo que ha sido el comportamiento real del PIB, mientras que la línea en morado representa la tendencia histórica hasta 1972, y la extrapolación de la tendencia en el largo plazo (la tasa entre 1927 y 1972), que nos estaría mostrando lo que hubiera sucedido si es que el Ecuador hubiera mantenido la misma tendencia sin las modificaciones que podemos atribuir a la actividad petrolera<sup>4</sup>

La primera característica sorprendente de este gráfico es cómo el inicio de la actividad petrolera coincide totalmente con una ruptura de la tendencia histórica y se produce un incremento radical de esta variable económica. Es lo que hemos tratado de expresar con la flecha amarilla. La explicación de este inusual incremento debe recoger diversas componentes que deben incluir también los procesos de construcción de infraestructura petrolera y el endeudamiento que esta actividad permitió, lo cual no cambia el hecho de un sorprendente incremento de la actividad.

Pe ro tan llamativo como este incremento, es que poco tiempo después, la evolución de esta variable regresa y se acerca nuevamente a la tendencia histórica previa al petróleo. Es lo que expresamos con la flecha roja.

Estos datos nos demuestran realidades complejas y sorprendentes, por un lado el potencial de crecimiento que la actividad petrolera de la Amazonía ha generado, pero también que la situación actual no es mejor a la que podríamos haber previsto sin petróleo. La enorme capacidad del petróleo para producir ingresos que repercutan en beneficios sociales se ha diluido.

Tal vez en algún momento, el dinero del petróleo sirvió para invertir y disminuir la mortalidad infantil, pero luego las condiciones se revierten, y el mecanismo de reinversión desaparece. La pregunta que surge es entonces, qué es lo que ha hecho que el potencial del petróleo para producir beneficios sociales haya sido perdido?

La evaluación del impacto de la actividad petrolera obviamente requiere abordar muchas otras dimensiones. Una de las más importantes, sin lugar a dudas es la que se refiere a los impactos ambientales. Esto ha sido tratado en otros trabajos (Kimberling 1992; Falconí 2002, etc.) En

<sup>4</sup> En la elaboración de este gráfico, exploramos otras posibilidades, por ejemplo usar cifras de suces constantes, lo cual hubiera reflejado mejor la capacidad adquisitiva. La unidad que hemos escogido expresa la capacidad de adquirir bienes en el mercado mundial, no el acceso a bienes y servicios en el Ecuador.

ellos se identifican importantes costos no reconocidos en el precio del petróleo, básicamente los costos de la contaminación y la deforestación inducida por la actividad petrolera. Estos valores ascenderían a 924 millones de dólares para un período de 27 años, lo que significaría 34 millones de dólares anuales.

Tales cifras son evidentemente preliminares, pues es necesario ser más exhaustivos en el análisis de todas las externalidades. Entre las negativas sería muy importante agregar las relativas a contaminación, pero para tener una perspectiva rigurosa sería necesario indagar también los posibles efectos positivos, En esa perspectiva sería necesario tratar de cuantificar el valor generado por la agricultura de los colonos. Por otra parte, es necesario tener presente que toda valoración económica de los daños ambientales es una aproximación imperfecta y que es necesario desarrollar parámetros y criterios que puedan reflejar específicamente lo ambiental.

## Bibliografía

- Banco Central del Ecuador (1997). *Setenta años de Información Estadística 1927-1996*, Quito.
- Bustamante, Teodoro (2003). “Las perspectivas de discusión de los temas socioambientales vinculados a la explotación petrolera en el Ecuador” en, Fontaine Guillaume (edit.) *Petróleo y desarrollo sostenible en Ecuador. 1. Las reglas del juego*. Quito: FLACSO.
- Bustamante, Teodoro; Jarrín, María Cristina (2005). “Impactos sociales de las actividades petroleras en el Ecuador: un análisis de los indicadores” en, *Iconos* No. 21, Quito, enero.
- Falconí, Fander (2002). *Economía y desarrollo sostenible: ¿matrimonio feliz o divorcio anunciado? El caso del Ecuador*. Quito: FLACSO, Quito.
- Kimberling, Judith (1993). *Crudo amazónico*. Quito: FCUNAE, Abya-Yala.