

Oswaldo Jarrín, compilador

Memoria del proyecto  
**Política Pública de  
Seguridad Ciudadana**  
Primera fase



SEDE ACADÉMICA DE ECUADOR



**Fundación  
Esquel**

REF. 103110  
103110

103110

<b>BIBLIOTECA - FLACSO - E C</b>
Fecha: 15 Sept. 2004
Compra: .....
Proveedor: .....
Código: .....
Donación: FLACSO Ecuador

© De la presente edición:  
FLACSO, Sede Ecuador  
Páez N19-26 y Patria,  
Quito – Ecuador  
Telf: (593-2-) 2232030  
Fax: (593-2) 2566139  
[www.flacso.org.ec](http://www.flacso.org.ec)

Fundación Grupo Esquel  
Av. Colón 1346 y Foch  
Edificio Torres de la Colón  
Mezzanine, of. 12  
Telf: (593-2) 2520001  
[www.esquel.org](http://www.esquel.org)

ISBN:-

# Índice

Presentación .....	11
Prólogo	
El Proyecto “Política Pública de Seguridad Ciudadana” .....	13
Oswaldo Jarrín	
<b>Introducción</b>	
<hr/>	
<b>Encuesta de victimización</b>	
Área Urbana Quito, Guayaquil y Cuenca .....	17
Nilhda Villacrés	
<b>La Seguridad Ciudadana a partir de la justicia social</b> .....	65
Cornelio Marchán	
<b>Responsabilidad social en la Seguridad Ciudadana</b> .....	69
José Castro	
<b>Perspectivas locales de Seguridad Ciudadana</b>	
<hr/>	
<b>Seguridad y convivencia</b> .....	77
Juan Carlos Melián	
<b>El Observatorio Metropolitano de Seguridad Ciudadana</b> .....	81
Lorena Vinueza	

<b>Temas transnacionales en las agendas de seguridad de la Región Andina</b> .....	87
Adrián Bonilla	
<b>Modelo de gestión pública para la seguridad en Bogotá</b> .....	93
Hugo Acero	
<b>Diagnóstico y propuestas para la seguridad ciudadana de Guayaquil</b> .....	99
Gaitán Villavicencio	
<b>Seguridad Ciudadana: la falsa neutralidad del concepto</b> .....	105
Xavier Andrade	
<b>De la Seguridad Pública a la Seguridad Ciudadana</b> .....	111
Lucía Dammert	
<b>Policía exitosa, policía indolente: nuevas tendencias en Seguridad Ciudadana</b> .....	119
Juan Carlos Ruiz	
<b>Hacia una propuesta de política pública de Seguridad Ciudadana</b> .....	129
Alexei Páez	
<b>Perspectivas nacionales de Seguridad Ciudadana</b>	
<hr/>	
<b>Fuerzas Armadas, seguridad y sociedad</b> .....	139
Germán Montenegro	
<b>El plan de prevención del delito urbano en Argentina</b> .....	145
Mariano Ciafardini	
<b>Estrategia nacional de Seguridad Ciudadana: lo local y lo nacional</b> ..	151
Fredy Rivera	
<b>Modelo de gestión pública para la ciudad de Bogotá</b> .....	157
Claudia Gómez	

<b>Estructura del sistema, políticas a nivel nacional para la gestión administrativa de la seguridad y convivencia ciudadana</b> .....	169
Beatriz Otero	
<b>La Junta de Seguridad Ciudadana: el caso de Sucumbíos</b> .....	177
Oswaldo Jarrín	
<b>La reforma policial en Colombia</b> .....	189
Estela Baracaldo	
<b>Lineamientos de política integrada nacional para la seguridad</b> .....	197
Philip Hughes	
.....	
<b>Guardia Nacional y “Homeland Security”</b> .....	201
Tom Leonard	

## **Anexos**

---

### **Anexo 1. Discursos**

Paco Moncayo, Alcalde del Distrito Metropolitano de Quito .....	205
Fernando Carrión, Director de FLACSO Sede Ecuador .....	207
Gaitán Villavicencio, representante de la Universidad de Guayaquil ...	211
Carlos Castro, Vicealcalde de Cuenca .....	213

### **Anexo 2. Talleres**

Quito .....	217
Guayaquil .....	225
Cuenca .....	232
Coloquios en Nueva Loja y Tulcán .....	241

<b>Anexo 3. Acuerdo de Tabacundo</b> .....	244
--	-----

<b>Anexo 4. Editoriales</b> .....	247
-----------------------------------	-----

# Guardia Nacional y “Homeland Security”

Tom Leonard\*

La Guardia Nacional es una institución únicamente americana. La milicia colonial fue instituida a principios de los años coloniales y ahora es una parte institucional del país. Es una fuerza al mismo tiempo federal y militar, que en cualquiera de sus papeles es flexible y responde. La Guardia Nacional tiene dos roles: uno en la milicia constitucional de 54 estados y territorios, incluyendo el DC, y como una reserva tanto de la Armada como de la Fuerza Aérea. Hay aproximadamente 460 mil soldados ciudadanos que tienen otros trabajos y familias y sacrifican su tiempo para ponerse un uniforme militar y practicar sus actividades.

El rol dual –estatal y federal– de la Guardia Nacional está basado en un mandato constitucional y esta relación es única y pone a la Guardia Nacional aparte de las otras fuerzas de reserva militar.

La Guardia Nacional de la Armada tiene unidades a través de 2.700 comunidades en los 50 estados. La Guardia Aérea tiene 88 unidades de vuelo y más de 170 instalaciones a través del país.

La organización de la Guardia Nacional del Estado está bajo el control del gobernador. El ministro de Justicia es designado por el gobernador y es el responsable tanto de la Armada como de la Fuerza Aérea Nacional. En 24 de los estados, es también el responsable de la seguridad nacional. La misión federal es la de proveer unidades para la fuerza activa de guerra. Planes es-

---

\* Fuerza Conjunta del Área de la Región Capital Washington D. C. Responsable de las Operaciones de Seguridad Nacional de la Región. Ex funcionario encargado de operaciones de inteligencia de contraterrorismo en el FBI y la Agencia Federal de Manejo de Emergencias

tratégicos integran a la unidad de la Guardia Nacional a funciones de combate. La Constitución define los roles nacional y federal de la Guardia del Estado.

En su rol estatal, la Guardia Nacional tradicionalmente trabaja para el gobernador. Entre uno y otro rol es donde llevamos a cabo la mayor parte de nuestra seguridad nacional (“homeland security”). La Guardia Nacional brinda apoyo a las autoridades civiles pero ni ella ni los militares estarán a cargo. En algunos casos las unidades de la Guardia Nacional pueden hacer aplicar la ley, pero no nos gusta hacerlo pues no se trata de una fuerza policial.

En los Estados Unidos hay desastres locales todos los días y en la mayoría de los casos son resueltos en un nivel estatal. Cuando las autoridades estatales no pueden lidiar con el problema, el Estado provee recursos, incluyendo la Guardia Nacional. Los desastres mayores pueden requerir del gobierno federal. En casos muy raros la Guardia Nacional puede ser federalizada, pero tradicionalmente no recurrimos a ello. El apoyo militar de la Guardia Nacional a las operaciones de la autoridad civil es normalmente conducido en un estatus de tarea estatal activa. En los últimos cinco años la Guardia Nacional tuvo un promedio de aproximadamente 1.000 soldados trabajando todos los días en operaciones de apoyo a las autoridades civiles y también conducimos operaciones en el exterior.

En circunstancias de necesidad nacional, el buró de la Guardia Nacional asume un rol protagónico. Coordinamos las actividades de la Guardia Nacional entre muchos estados, en respuesta a eventos especiales y requerimientos.

Para sólo poner algunos ejemplos, hemos realizado operaciones de recuperación en el World Trade Center tras el 9-11, seguridad de aeropuertos, puentes y puertos, eventos especiales tales como las Olimpiadas y las guerras en Afganistán e Iraq. Todos estos son ejemplos de misiones de seguridad nacional.

El 11 de septiembre miembros de la fuerza nacional de Nueva York respondieron inmediatamente a la ciudad y finalmente hubo ocho mil soldados trabajando 24 horas. Desde el 11 de septiembre la fuerza aérea ha sido la responsable de proteger los cielos de Estados Unidos.