

BOLIVIA DEMOCRACIA Y PARTICIPACION
(1952-1982)

La Paz - Bolivia 1985

FLACSO Biblioteca

© Ediciones FLACSO
Primera Edición 1985
Deposito Legal 4-1-58-85-P
Impresores Imprenta Editorial Camarlinghi
Casilla 3772 Telefono 352266
La Paz-Bolivia - 1985

REG. 17391
CUT 15240
BIBLIOTECA FLACSO

I N D I C E

PRESENTACION	11
CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE DEMOCRACIA Y PARTICIPACION POPULAR	
Juan Enrique Vega	19
DEMOCRACIA EN BOLIVIA	
Gloria Ardaya Salinas	27
I LA DEMOCRACIA Y EL ESTADO	
Ramiro Velasco Romero	39 /
<i>Comentario de Waldo Ansaldi</i>	72
<i>Comentario de Fernando Calderon</i>	74
II PARTIDO Y DEMOCRACIA	
Juan Enrique Vega	77
<i>Comentario de Waldo Ansaldi</i>	84
<i>Comentario de René Mayorga</i>	88
III NOTAS SOBRE LA RECUPERACION Y CONSTRUCCION DE LA DEMOCRACIA SINDICAL CAMPESINA	
Victor Hugo Cárdenas	91
<i>Comentario de Xavier Albó</i>	108
<i>Comentario de Jorge Dandler</i>	111
IV DEMOCRACIA OBRERA EN BOLIVIA	
Jorge Lazarte Rojas	115
<i>Comentario de Juan Enrique Vega</i>	132
V DEMOCRACIA BARRIAL	
Elsa Saldías	137
<i>Comentario de Jose Blanes</i>	145
<i>Comentario de Juan Enrique Vega</i>	148

VI MUJERES ¿HAY DEMOCRACIA PARA ELLAS?	
Gloria Ardaya Salinas	153
<i>Comentario de Rosario Leon</i>	168
VII PROBLEMAS ACTUALES EN LA RELACION UNIVERSIDAD SOCIEDAD Y DEMOCRACIA	
Henry Oporto Castro	171
<i>Comentario de Jorge Lazarte</i>	180
VIII MOVIMIENTO REGIONAL Y DEMOCRACIA	
Roberto Laserna	183
MITO IDEOLOGICO Y DEMOCRACIA EN SANTA CRUZ	
Susana Seleme Mario Arrieta y Guadalupe Abrego	191
<i>Comentario de Gonzalo Flores</i>	204
<i>Comentario de Jose Luis Roca</i>	208
IX SALARIO EXCEDENTE Y DEMOCRACIA	
Horst Grebe Lopez	213

NOTAS SOBRE LA RECUPERACION Y CONSTRUCCION DE LA DEMOCRACIA SINDICAL CAMPESINA

Victor Hugo Cardenas

1 Introducción

En los últimos años, dentro del movimiento popular un personaje reaparece con características peculiares el movimiento campesino Este personaje esencial de la historia de nuestro país aparece con una personalidad vigorosa al escenario sindical especialmente y también al político partidario Sin embargo, existe aun un desconocimiento sobre el Círculos intelectuales, políticos y sindicales expresan signos de sorpresa y extrañeza ante las expresiones, pensamiento y conducta del nuevo movimiento campesino

Veamos algunos detalles

Hace pocas semanas, en una sala cinematográfica de la ciudad de La Paz, fue estrenada la película *Las banderas del amanecer* de Jorge Sangines En ella destaca con rasgos particulares la presentación del movimiento campesino, específicamente del movimiento katarista aunque no lo identifiquen así la banda sonora ni los subtítulos Las multitudes campesinas de ponchos aymaras, lluchus, hondas y pututus movilizadas en torno a sus reivindicaciones impresionan al público urbano Las imágenes parecerían ratificar la tradicional expresión atribuida a Julian Apasa "Yo muero pero volveré convertido en miles y miles" Los hijos y las hijas de Tupac Katari y Bartolina Sisa configuraban un nuevo movimiento campesino consciente de su situación, de sus intereses y de sus enemigos

En 1979, el mes de diciembre durante más de una semana, los campesinos de todo el país bloquearon los caminos suspendiendo la provisión de alimentos a las ciudades en protesta por las medidas económicas de elevación de los precios de alimentos básicos, el aumento del pasaje y fletes del transporte y otras disposiciones Este bloqueo hizo evocar el cerco katarista de 1781 a la memoria colectiva urbana En abril de 1983 bajo el gobierno de la UDP, se realiza otro bloqueo de caminos que afecta principalmente a la ruta La Paz Oruro Cochabamba en protesta por el incumplimiento gubernamental de acuerdos contraídos con la CSUTCB (1)

la organizacion nacional de los trabajadores campesinos del pais No se extendió a un bloqueo nacional debido a las negociaciones y la adopcion gubernamental de disposiciones en favor de los campesinos

Estos hechos mostraban un movimiento campesino diferente a las organizaciones sindicales oficialistas que apoyaban a los gobiernos de turno Tampoco era la expresion de la tradicional rebeldia campesina solamente, porque en enero de 1984, delegados de todo el pais se reunieron en la ciudad de Cochabamba para analizar un nuevo Proyecto de Ley Agraria, presentado por el Comité Ejecutivo de la CSUTCB Durante una semana los delegados reformularon dicho proyecto haciendo avanzar mucho mas de lo que hicieron los proyectistas iniciales Este hecho confirmaba, sobre todo a los grupos del movimientismo tradicional, que los nuevos dirigentes campesinos ya habian escapado a su control no solo organico sino ideologico El Congreso de la Ley Agraria de Cochabamba signifió la ruptura con la reforma agraria de 1953

Cada desfile del 1ro de mayo, miles de campesinos asisten al mismo, a la cabeza de sus dirigentes, con ropas tradicionales, ponchos, lluchus, hondas y pututus, con sus glorias a Tupaq Katari y Bartolina Sisa, Tomas Katari y Kurusa Llave, a otros heroes y martires, con sus vivas a sus dirigentes y organizaciones

Finalmente, las elecciones de 1978, 1979 y 1980 indudablemente tuvieron como protagonista principal a los trabajadores campesinos La votacion campesina fue decisiva para derrotar al continuismo dictatorial, al Pacto Militar-Campesino y recuperar las libertades democraticas En estas elecciones inclusive surgieron de su seno planteamientos en sentido de tener candidatos propios para participar solos o aliados a otros partidos Quedo atras el rol de mero votante Ahora la consigna era distinta

Queremos el derecho a ser elegidos y no /solo / a ser electores (2)
planteamos nuestros propios candidatos campesinos (3)

Los campesinos solo hemos sido electores ¿Acaso no podemos ser elegidos? Podemos, compañeros Somos capaces como cualquier otro (4)

Estos ejemplos prueban el surgimiento de un movimiento campesino que une a su tradicional protesta y rebeldia, la vision de construir una organizacion independiente, democratica, que exprese los intereses de los trabajadores campesinos ligando su lucha a la de los obreros

En este trabajo, anotaremos algunos puntos sobre la forma que se construyo la actual CSUTCB, su gestacion a partir del nucleo katarista de la Federacion de La Paz encabezada por Jenaro Flores Santos, la derrota del Pacto Militar Campesino, la problematica participacion en las tres elecciones nacionales, la lucha por su independen

cia sindical, su relacion con el poder politico nacional, la construcción de la unidad obrero-campesina y, finalmente, las tareas y perspectivas

2 Antecedentes históricos

Desde la fundacion de los primeros sindicatos campesinos en 1936 hasta la revolucion de 1952, podria ser marcada como una etapa inicial de construccion de una democracia sindical campesina. La organizacion sindical, resultado de la influencia de los sindicatos obreros, fue rapidamente asumida por los pequeños propietarios (piqueiros) del valle cochabambino y los colonos de las haciendas, quienes la amalgamaron a las tradicionales formas organizativas de las comunidades y los ayllu, propias de los pueblos aymara y quechua, y del mundo andino en general (5)

En esta etapa inicial, los dirigentes expresaban los autenticos intereses de las bases agrarias que eran la desaparicion de las haciendas, el derecho a la tierra, la desaparicion de las formas de explotacion y opresion, y el derecho a tener escuelas. De tal forma, la organizacion sindical viabilizo la lucha agraria constituyéndose en instrumento organizativo que se expandio a todo el pais encabezando las huelgas de brazos caidos de los años 40. La lucha sindical y la lucha comunitaria, antigua y presente en esta etapa inicial, confluyeron unificandose contra la oligarquia terrateniente.

Por tanto, no podemos ver a la actual organizacion sindical como una organizacion clasista solamente sino como la fusion de las reivindicaciones agrarias con las tradicionales organizaciones comunitarias. No seria aventurado afirmar que existe una democracia sindical comunitaria en el agro boliviano (6)

En cambio a partir de la revolucion de 1952 con la reforma agraria y el voto universal se impuso una nueva democracia: la democracia movimentista. El proyecto de la "revolucion nacional" buscaba convertir a los indios en ciudadanos bolivianos porque los indios corresponderian a la Bolivia oligarquica. Para la eficacia de esta conversion, se dicto la reforma agraria que aceleraria la modernizacion del Estado boliviano, destruyendo los resabios de la Bolivia feudal tales como los terratenientes, los pongos, las comunidades y ayllus. El medio mas eficaz seria la parcelacion individual de las tierras y la distribucion de titulos ejecutoriales.

Con estas medidas el gobierno del MNR tergiverso los objetivos del proyecto sindical-comunitario de la etapa inicial (1936-1952). A partir de este momento se inaugura la segunda etapa de manipulacion civil (1953-1964) y militar (1964-1979)

esta democracia sindical fue desvirtuada en cuanto el MNR subio al poder, porque empezo a organizar desde arriba los sindicatos campesinos, para que sirvan al gobierno de escalera en beneficio de ca la lider o grupo (7)

Desde entonces la votación campesina será decisiva en las sucesivas elecciones nacionales. Por lo tanto, su control también será necesario para asegurarse dicho voto masivo. Los posteriores procesos electorales constituyen formas inteligentes de legitimación democrática de grupos privilegiados en el poder, expresiones de intereses ajenos a los campesinos y al pueblo. La democracia representativa implementada por el MNR funcionó solo antes y durante las elecciones. Una vez en el poder la candidatura triunfante, ya no había el menor rasgo de práctica democrática.

Los campesinos fueron reducidos al mero rol de votantes. Los grupos dominantes se cuidaban de impedir cualquier alteración de ese rol, excepto cuando el control gubernamental corría peligro. En el gobierno de Siles Zuazo (1956-1960) el movimiento rebelde de José Rojas fue controlado promocionándole al cargo de Ministro de Asuntos Campesinos. La misma Confederación Nacional de Trabajadores de Bolivia (CNTCB) fue creada por el Ministerio de Asuntos Campesinos en 1953.

reunidos en una de las dependencias del Ministerio de Asuntos Campesinos, los delegados campesinos de las Federaciones Departamentales y Especiales del interior de la República -después de una amplia deliberación y cambio de ideas- resolvieron fundar la CONFEDERACION NACIONAL DE TRABAJADORES CAMPESINOS DE BOLIVIA, como emergencia de la Ley de Reforma Agraria y el derecho de sindicalización reconocido por las leyes del Gobierno de la revolución nacional, organismo que se encargará de orientar la actividad sindical, señalando a los compañeros campesinos los derechos conquistados y que por siglos fueron postergados y sujetos a una inhumana explotación feudal-gamonalista.(8)

Sin embargo las pugnas internas del MNR se reprodujeron al interior del movimiento campesino. Aparecieron campesinos pazestensonistas, guevaristas, silistas, lechunistas, etc. Incluso, llegaron a enfrentamientos como los de Cliza y Ucuireña (Cochabamba), Achacachi y Warisata (La Paz) y en la región del Norte de Potosí. Estos conflictos expresaban el grado de tergiversación y dependencia de los sindicatos campesinos bajo el gobierno movimientista.

El golpe encabezado por el Gral. Barrientos aprovechó estas pugnas para convertirse en el nuevo líder de los campesinos. No desconocemos las influencias imperialistas en ese golpe ni los intereses de los grupos minoritarios oligarquicos de nuestro país. Sin embargo, es claro reconocer el mensaje pacificador de Barrientos dentro de los marcos del nacionalismo revolucionario. El y su gobierno rectificarían, 'restaurarían' la revolución del 52. Con esa imagen y aprovechando los mecanismos de con-

trol sindical montados por el MNR Barrientos logro controlar el movimiento campesino Un evento nacional de los campesinos barrientistas justificaba así el golpe de 1964

Frente a la profunda desviación de la revolución nacional por el MNR que afectara medularmente las estructuras orgánicas del sindicalismo democrático revolucionario del campesinado boliviano es muy imperioso luchar intransigentemente por la sólida unidad de la clase campesina que hasta hace poco confronta sangrientas contiendas entre hermanos en varias regiones del país

Las razones fundamentales de la revolución del 4 de noviembre fueron precisamente poner coto definitivo a la lucha fratricida entre la familia campesina (9)

Después de la campaña pacificadora, Barrientos y su Ministro de Asuntos Campesinos, el caracolleño (Oruro) Gral René Bernal Escalante firmaron el Pacto Militar Campesino (PMC) con algunos dirigentes oficialistas Inmediatamente Barrientos creó dos instituciones para el desarrollo agrario Acción Cívica de las FF AA y el Servicio Nacional de Desarrollo de Comunidades (SNDC) A través de ellas se construyeron escuelas, puentes, caminos, pupitres escolares, postas sanitarias, etc canalizando los pedidos de las regiones más conflictivas e importantes del país Así pudo controlar al movimiento campesino Incluso recurría a la creación de Federaciones Especiales en los lugares en que el control no era fácil

Pero el grado de dependencia del imperialismo norteamericano que tenía el modelo económico barrientista junto a su política de beneficio a grupos oligárquicos del país, generó una serie de medidas antipopulares En lo que se refiere a los campesinos, Barrientos intentó aplicar el Impuesto Único Agropecuario (IUA) provocando la protesta de un grupo de dirigentes campesinos agrupados en el Bloque Independiente Campesino (BIC), los colonizadores de Cuatro Ojitos (Santa Cruz) y los comunarios de Belén (La Paz) Poco a poco el PMC devino en un mecanismo de control represivo de la protesta campesina

3 Itinerario de la derrota del PMC

El BIC nunca pudo afirmarse en una relación estrecha con las bases Sin embargo, constituye un antecedente importante de una voz opositora en plena vigencia del PMC *

A diferencia del BIC que nace como oposición al Impuesto Único y desde fuera del gobierno, desde el interior del movimiento sindical oficialista surgirá un movi

miento con objetivos similares Nos referimos al nucleo de dirigentes kataristas que encabeza Jenaro Flores A fines de la decada del 60 este grupo dirige la Federacion de La Paz Durante el gobierno del Gral Torres construyen el monumento a Tupaq Katari en Ayo Ayo (prov Aroma, La Paz) En 1971, en el VI Congreso Nacional de la CNTCB, Jenaro Flores es elegido Srno Ejecutivo junto a otros nuevos dirigentes, bajo el pensamiento de transformar desde dentro a la oficialista CNTCB Pero dos semanas después el Gral Banzer accede violentamente al poder Los nuevos dirigentes campesinos fueron encarcelados y su Srno Ejecutivo exiliado a Chile

A partir de 1972, al retorno de Jenaro Flores al pais, el movimiento sindical lucharia por reconquistar su independencia y construir un nuevo sindicalismo, libre de la tutela del PMC

El 30 de julio de 1973 circula un documento denominado Manifiesto de Tiwa naku cuyos autores pertenecientes al movimiento katarista, enjuiciaban duramente la politica economica del gobierno de Banzer

Los campesinos queremos el desarrollo economico pero partiendo de nuestros propios valores No queremos perder nuestras nobles virtudes ancestrales en aras de un seudodesarrollo (10)

Respecto al control gubernamental represivo y al activismo chentelista de los partidos de izquierda el documento expresaba

El mayor bien que los gobiernos y los partidos politicos pueden hacer a los campesinos es de dejarnos elegir libre y democraticamente nuestros propios dirigentes (11)

Al mismo tiempo condena al sindicalismo oficialista de Bánzer

El sindicalismo campesino si bien en sus bases y en muchas de sus organizaciones provinciales es una organizacion de autentica representacion campesina, en las esferas departamentales y nacionales ha sido instrumentalizado en favor de los intereses totalmente ajenos (12)

En 1974, el desprestigio del PMC se acelera La CNTCB oficialista encabezada por Oscar Céspedes y el gobierno de Banzer tratan de convencer a los campesinos y al pais que la resistencia popular a sus medidas economicas estaban provocadas por agitadores En un comunicado radial Banzer decia

Desde otros paises, han ingresado hasta Cochabamba comunistas que han troncado los caminos engañando a nuestros hermanos quechuas y ellos quieren impedir que yo converse con ustedes,

por eso es que les hablo desde la radio para que sepan directamente por mi que las medidas economicas no estan contra ustedes, que asi como ha sido necesario subir el precio del arroz, del azucar, de la harina para que no sean contrabandeadas fuera del pais, asi también yo he dispuesto que suba el precio de lo que ustedes producen

A las fuerzas del ejército que son sus amigos y que estan yendo tienen que ayudarlas pacificamente a levantar las trancas

Tengan confianza en el gobierno porque es el unico que puede darles a ustedes lo que ustedes piden y sepan que yo les defendere en todo momento (13)

Pero ya era tarde La maquinaria del PMC no tenia otra alternativa que recurrir a la masacre para controlar la situación Tropas y aviones asesinaron a mas de 100 hombres, mujeres y niños en Tolata, Epizana y Melga (Cochabamba) Este luctuoso acontecimiento desenmascaro nacionalmente a los firmantes del PMC A fines de ese mismo año, el mes de noviembre, el gobierno suspendio las libertades para el funcionamiento de las organizaciones sindicales y politicas

En 1976 el gobierno organiza un Congreso Campesino en Tarija para proclamar al Gral Banzer como candidato a la presidencia del pais Deseaba legitimar electoralmente su dictadura A fines de 1977, el 15 de noviembre, en Ayo Ayo, los campesinos de La Paz y delegaciones del interior del pais se reunen para conmemorar un Aniversario mas de la muerte de Tupaq Katari Allí la concentracion exige que el Comité Ejecutivo elegido en el VI Congreso de Potosí (1971) reasuma sus funciones y dirija la resistencia al PMC Así sucede el 14 de diciembre apareciendo la CNTCB TK Las dos ultimas letras significan Tupaq Katari, y estan añadidas para diferenciar se de la oficialista de Oscar Cespedes (CNTCB)

A partir de entonces se desata una activa campaña de reorganizacion sindical clandestina a niveles de centrales, provinciales, departamentales A modo de ejemplo, citamos los Congresos departamental de La Paz (17-01 78), provincial de Pacajes (19 02 78), provincial de Omasuyos (2-03 78), etc hasta culminar en el VII Congreso Nacional de la CNTCB TK (27-03 78)

El tono y contenido de las resoluciones eran como las siguientes

Los campesinos nos hemos reunido en vista de la manipulacion oficialista mediante seudodirigentes a sueldo y la necesidad de una reorganizacion campesina para conformar una direccion representativa que junto a los demas sectores de trabajadores po

damos luchar por los intereses comunes de los explotados del país

Rechazamos a la Confederación oficialista dirigida por Oscar Céspedes, Pedro Surco Antonio Merlo y otros empleados del Ministerio de Asuntos Campesinos

Desconocimiento del PMC firmado por los militares gubernistas y unos cuantos dirigentes inconscientes a sueldo que no han pensado en las consecuencias funestas que este pacto traería a los campesinos constituyéndose en un arma para el descabezamiento sindical campesino los atropellos policíaco militares de los cuarteles y las masacres a campesinos indefensos como en Tolata

Rechazamos y denunciaremos la manipulación oficialista pues aun creen que somos y pensamos como hace más de 20 años En la etapa política actual adoptaremos una actitud en función de los auténticos intereses nuestros y no servir de escalera política (14)

Este proceso reorganizativo culminaría con el Congreso de Unidad convocado por la Central Obrera Boliviana (COB) máxima organización laboral del país el mes de junio de 1979 La nueva dirección de la COB elegida en el Congreso Nacional de mayo del mismo año comprendió el contenido de la lucha sindical campesina Argumenta así en la convocatoria

Que, el movimiento sindical de los trabajadores del agro boliviano no es parte fundamental de las luchas de la clase trabajadora por conquistar su liberación nacional y social

Que, hasta ahora el campesinado ha estado bajo el control de organizaciones oficialistas que ilegítimamente se arrogaban la representación de las bases campesinas

Que, es necesario que los genuinos representantes del campesinado nacional asuman la conducción de los trabajadores del campo derrotando a los coordinadores oficialistas (15)

Este congreso de unidad las discusiones, los resultados y la elección del nuevo Comité Ejecutivo encabezado por Jenaro Flores Santos (La Paz) y Juvenal Castro (Cochabamba) enterraron al PMC A este Congreso asisten la CNTCB TK de J Flores, la Confederación Independiente Campesina de Dionisio Huañapaco y la Confederación Julian Apasa de la UDP

4 Los campesinos y las elecciones

El corazón de la democracia representativa es la elección. En Bolivia hubo tres elecciones generales. ¿Cómo participó el campesinado en ellas?

Primero, participó activamente para conquistar unas elecciones que otorguen iguales posibilidades a las candidaturas. Se enfrentaron junto a los demás trabajadores a las elecciones fraudulentas organizadas desde el gobierno, con dirigentes arrestados, con control militar en el campo y con la maquinaria oficial bien montada. En todos los eventos campesinos se denunciaron estas anomalías.

En la huelga de hambre de diciembre de 1977 participaron unos seis compañeros de la CNTCB, TK. Días después, unos 80 compañeros amenazaron plegarse a la huelga si el gobierno no aceptaba los planteamientos de los huelguistas: libertades sindicales y políticas irrestrictas, libertad para los detenidos por causas político-sindicales, amnistía irrestricta.

Una vez conquistadas dichas libertades los campesinos se convirtieron en los protagonistas centrales de las tres elecciones. El voto masivo por la UDP definió la derrota del PMC, el fin de la dictadura, aunque temporalmente, y la vigencia de las libertades sindicales y políticas.

No analizaremos los datos de las elecciones en cuanto a la votación campesina. Solamente anotaremos tres aspectos de este proceso electoral. Por una parte, la división aparente y real de las organizaciones sindicales campesinas. Por otra, la relación de la UDP con los campesinos. Y, finalmente, el rol de los partidos kataristas.

a La división electoral campesina

Las elecciones llevaron a los partidos y frentes a disputarse el voto campesino. Cada candidatura proclamaba tener "sus" campesinos y contar con el masivo apoyo agrario. Por ejemplo, a mediados de 1979, para las segundas elecciones el panorama era el siguiente:

- | | |
|----------------|---|
| Ligados al PMC | –CNTCB de Pascual Gamon y el Comité de Bases de Clemente Alarcón Apoyaban a la candidatura del Gral Banzer |
| | –Comité de Bases de Willy Roman y el Movimiento Agrario Revolucionario Campesino de Luis Zurita Apoyaban la candidatura del Gral Rene Bernal Escalante |
| | –Movimiento Revolucionario Boliviano de Vidal Jiménez |
| Otros | –Comité de Bases Revolucionario de Miguel Trigo y la Confederación Independiente Campesina de Casiano Amurrio Apoyaban a la candidatura del Dr Paz Estenssoro |
| | –Confederación Independiente Campesina de Dionisio Hua |

Huapaco y la Confederación Julián Apasa de Ramiro Meneses
y Zenon Barrientos Apoyaban a la UDP

—CNTCB, TK de Jenaro Flores

—Confederación Nacional de Colonizadores de Bolivia dirigida
por Demetrio Barrientos

Las organizaciones ligadas al PMC eran sobre todo grupos de amigos que se auto-nombraban pomposamente para presentarse a sus candidatos haciéndoles creer que contaban con apoyo campesino. Nacieron al calor de las elecciones. Semanas después desaparecieron completamente. Por otra parte, estas agrupaciones no tienen respaldo de las bases. Nunca lo tuvieron. Aunque siempre supieron reorganizarse después de cada golpe de Estado y la ascensión de un gobierno militar. Durante el golpe del Cnl. Na tusch (noviembre de 1979) estos mismos dirigentes aparecieron en el patio del Palacio de Gobierno para expresarle su “apoyo moral y material hasta las últimas consecuencias”. Cosa parecida ocurrió cuando el golpe del Gral. García Meza (1980).

En cambio, la división en la Confederación Independiente Campesina, afiliada a la COB desde antes de la Asamblea Popular (1970-71) se debió sobre todo a la dependencia absoluta de dichos dirigentes respecto del Partido Comunista Marxista Leninista (PCML), línea Pekín. Cuando el partido se alió con el frente del Dr. Paz Estenssoro, los dirigentes de dicha Confederación trataron de influir en el apoyo campesino a dicho frente. Esto provocó la ruptura. Se formó el sector encabezado por Dionisio Huapaco que asistió a la fundación de la CSUTCB.

La Confederación Julián Apasa desapareció sin pena ni gloria en cuanto los jerarcas de la UDP, especialmente del MNRI, se convencieron que en base a los comandos campesinos ya no se podía montar una organización paralela y que tampoco admitía discusión el crecimiento y representatividad de la CSUTCB.

b) UDP y campesinos

Volvamos al VII Congreso de la CNTCB TK (marzo, 1978). Allí se analizaron las elecciones convocadas, su significado y la posición que el campesinado adoptaría. Hubo una discusión muy rica aunque controvertida. Destacamos dos hechos.

Primero, desde la inauguración del evento delegados de la UDP hablaron con la directiva del congreso para que éste invite al Dr. Siles a una proclamación. La respuesta de los miembros de la directiva al principio fue cordial y respetuosamente negativa. Pero los delegados udepistas, especialmente el actual diputado Johnny Bernal insistían tanto que lograron, muy a pesar de ellos, una resolución negativa. El documento de

Las organizaciones campesinas nos mantendremos lejos de proclamaciones presidencialistas. No podemos proclamar a nadie.

Esa no es nuestra función. Nuestros congresos y otras reuniones campesinas no deben ser convenciones partidarias. Los dirigentes vendidos que proclamen (15)

Segundo, en una actitud contraria a la de los dirigentes oficialistas, el flamante Srío Ejecutivo, Jenaro Flores, puso el poncho y lluch'u a un viejo dirigente campesino, Antonio Alvarez Mamani y no a un doctor ni militar de turno

En la conclusión del evento, los delegados nombraron un Comité Político integrado por dirigentes campesinos para que funcione

al lado de nuestra Confederación para que nos oriente en los asuntos políticos en base a nuestra propia ideología, a nuestro sufrimiento, podrá ver como nuestros objetivos pueden ser cumplidos analizara, orientara, dialogara la participación en algún frente político dentro de un marco de igualdad y sin someterse a ningún partido o verla la forma para que los campesinos no seamos engañados por más tiempo (16)

Durante el mes de abril y mayo de 1978, esta Comisión inició conversaciones con los grupos políticos kataristas, por una parte, y, por otra, con la UDP. Los grupos kataristas convocados fueron el Movimiento Nacional Tupaj Katari (MNTK), Movimiento Indio Tupaj Katari (MITK) y el Movimiento Revolucionario Campesino Tupaj Katari (MRCTK), quienes al cabo de casi un mes de discusiones lograron ponerse de acuerdo ideológicamente fundándose una nueva organización el Movimiento Revolucionario Tupaj Katari (MRTK)

Posteriormente debido a tensiones internas del MITK referidos a la imposibilidad del control colectivo de sus canales de financiamiento hubo una ruptura. El MITK se presentó con su candidatura propia y el MRTK integrando el frente de la UDP. Uno de los dirigentes justificaba así el ingreso en la UDP

creemos haber dado un paso firme y acertado porque la UDP no solo reviste el carácter puramente electoralista sino que se proyecta como una alternativa política con una perspectiva real para el pueblo boliviano y en este contexto la personalidad del Dr. Siles es la figura política con arraigo popular y poder de convocatoria aunque sabemos que no es revolucionario ni su gobierno si sale triunfante será revolucionario sino que será una etapa democrática de transición (17)

La Comisión Política se había convertido en parte de la nueva organización partidaria. La CNTCB TK había expresado su apoyo al MRTK. A mediados del mes de

mayo de 1978, el MRTK y la UDP analizaron los terminos del acuerdo frentista. El Comité Ejecutivo de la UDP quedo sorprendido con la presencia de una organizacion partidaria y no con la organizacion sindical. La CNTCB TK suponía solucionar de ese modo dos problemas: el sacrificio de su independencia sindical y la integracion con los derechos de una entidad politica. Despues de tensas y arduas discusiones se amplio el frente de la UDP, originalmente integrado por el MNRI, MIR, PCB y PS, al MRTK. Pero mas que el inicio de una relacion amigable y frentista fue la partida de un enfrentamiento creciente entre el MRTK y los partidos de la UDP, hasta culminar con el retiro de aquel en 1979, debido -segun version katarista- a una politica de utilizacion y manipulacion udepista respecto al campesinado.

El compromiso coyuntural y fragil que la direccion sindical campesina habia asumido con la UDP, via MRTK, fue notorio. Asi por ejemplo, los kataristas organizaron una proclamacion en la localidad de Achacachi. Los oradores kataristas, en ayamara, explicaban al auditorio que el apoyo campesino era momentaneo y mientras se constituia un instrumento politico propio.

El nucleo movimientista de la UDP, convencido de la desconfianza campesina en el frente, no vacilo en organizar la propia Confederacion de la UDP, llamandola "Julian Apasa".

c Los partidos katarista e indianista

Por las condiciones en las que aparecieron el MRTK y el MITKA sus comportamientos electorales y sus correspondientes resultados ratifican los factores que limitaron sus roles. Entre ellos anotaremos:

– Pragmatismo de las mayorias campesinas en apoyar a la UDP como un eficaz medio de derrotar al PMC

– Ideologizacion movimientista de alrededor de treinta años

– Carencia de aparato partidario nacional y de liderazgo

– Inexperiencia politica previa, etc

Sin embargo, detras del voluntarismo de dichas organizaciones está la expresion partidaria de la desconfianza campesina en los partidos existentes. Estas organizaciones no representarian -segun el MRTK y el MITKA- los intereses de los campesinos ni de los otros trabajadores.

Por otra parte, se clarificaron dos cauces ideológicos: el indianismo basado en un reduccionismo etnicista (indios blancos) y negacion del analisis clasista y, por otra parte, el katarismo, que integra ambas dimensiones, la clasista y la étnico nacional. Pasada la fiebre electoral, estas organizaciones tienen el desafio de construir sus proyectos politicos e implementarlos. El tiempo tendra la ultima palabra.

5 La CSUTCB y el gobierno de la UDP

En el campesinado es nítido el convencimiento de que el actual gobierno es tal gracias al voto y a la lucha de los trabajadores del campo

El actual proceso político que vivimos no nos ha caído del cielo ni es un regalo de los generales ni de los doctores Es el producto de nuestra sacrificada lucha junto a los trabajadores mineros, fabriles, constructores, estudiantes, maestros, etc Hemos impuesto a los gobernantes militares nuestro legítimo derecho de vivir con libertad, sin cárceles, represión, persecución, arrestos, torturas ni asesinatos (18)

Octubre de 1982, significó para los campesinos una gran esperanza El gobierno de la UDP, impuesto por la movilización popular, subía al poder en medio de la convicción general de que se iniciaba una nueva etapa histórica La UDP estaba obligada a ponerse a la altura de la lucha y la dignidad de los campesinos y del pueblo boliviano Los campesinos esperaban por reciprocidad un gobierno en favor suyo

Pero todo se quedó en meras ilusiones Desde octubre de 1982 cada día, cada semana y cada mes, la UDP se desenmascaraba ante la desorientación y decepción campesinas

las promesas demagógicas del gobierno en sentido de mejorar nuestras condiciones de vida y de atender prioritariamente nuestras reivindicaciones han sido permanentemente incumplidas (19)

Para desilusión de quienes habían pensado y creído en un apoyo incondicional de la CSUTCB al gobierno, en abril de 1983, surge un bloqueo regional de caminos en protesta por el incumplimiento no solo de las promesas electorales sino de los acuerdos sobre un pliego petitorio de 12 puntos Este bloqueo que afectó sobre todo a la carretera La Paz-Oruro-Cochabamba, fue la culminación de siete meses de permanentes fricciones entre la CSUTCB y el gobierno El Ministro de Asuntos Campesinos, Zenon Barrientos, había asegurado al gobierno que él controlaba al campesinado nacional y que ésta sería la oportunidad de que la CSUTCB se "quemara", cuando las bases no acaten la orden de bloqueo de caminos El señor Ministro tuvo que renunciar

Una compañera de la prov Aroma, Jacinta Mamani, decía por Radio San Gabriel "Kumantunakax iskalirat sirwiyasistu Jichax khitirus kaskañatmı, timantas ist' ayasifikama " (Los comandos nos hicieron servir de sus escaleras Ahora no haremos

caso a nadie hasta que el gobierno oiga nuestras demandas)

Otro compañero, Ignacio O Suntura, de la comunidad W Ballivian (La Paz) de cía 'Purmisanakax wali sumaw utjana y janw phuqasiwayiti Plukiyumpix sijiskaki fiani' (Habian lindas promesas pero no se cumplieron Asi que debemos seguir con el bloqueo)

El gobierno cedio en la mayoria de los planteamientos aunque posteriormente los dejo solo en el papel De ahi que los campesinos habian tomado conciencia de que las elecciones anteriores habian logrado de los campesinos un cheque en blanco para la UDP El II Congreso Nacional de la CSUTCB cuestiono seriamente al gobierno udepista y a su, democracia representativa

Los campesinos hemos votado no para elegir a nuestros propios dirigentes sino a algunos doctorcitos, tecnocratas, caballeros y oportunistas que ahora aparecen de demócratas

En el documento de analisis coyuntural los delgados se preguntaban y preguntaban al gobierno udepista y al pais

¿Por qué prometieron que gobernarían en favor del pueblo pero dictan medidas económicas que no favorecen al pueblo ni a los campesinos?

¿Por qué dijeron que cualquier medida sería consultada previamente con la COB la CSUTCB pero cuando dictaron las medidas de noviembre de 1982 y febrero de 1983 ni siquiera han invitado a nuestras organizaciones matrices?

¿Por qué, en las oficinas relacionadas con el campo agropecuario aparecen personas que no conocen nada de nuestra realidad agraria?

¿Por qué prometieron que respetarían a nuestra organizaciones sindicales pero vemos como descaradamente desde el Ministerio de Asuntos Campesinos, Desarrollo de Comunidades, Prefecturas, Secretaria de la Presidencia y otras oficinas, se financian, se da moviidades, se compra dirigentes para tratar de organizar un sindicalismo paralelo y oficialista?

¿Por qué dicen respetar al pueblo y vemos indignados cómo desde la Presidencia Vicepresidencia y Defensa Civil se está manoseando políticamente los alimentos donados por gobiernos extranjeros?

El documento que comentamos concluye las preguntas con la siguiente afirmación

A los campesinos nos interesa una verdadera democracia. Por esa democracia hemos votado en tres elecciones y seguiremos luchando por defenderla y hacerla avanzar. Esta democracia no es todavía una verdadera democracia porque las mayorías campesinas y los trabajadores no tenemos una real participación en los mecanismos de decisión política. Basta de gobernar a nuestro nombre y usarnos como pura masa electoral.

6 Hacia la construcción de "una verdadera democracia"

Luego de esta revisión general y resumida, anotaremos cuatro líneas en la perspectiva de la construcción de una verdadera democracia sindical campesina

a Hacia un nuevo Estado

La CSUTCB, inconforme con el Estado actual, criollo, oligarquico, dependiente, antinacional y antidemocrático, va tratando de influir en el cambio desde dentro al ganar al Estado, por ejemplo, el derecho a nombrar las autoridades locales y regionales como los corregidores, alcaldes, oficiales de registro civil, etc. Aunque en las circunstancias actuales esas autoridades canalizan más los intereses del Estado, la organización campesina en muchos casos va controlando crecientemente el desempeño de las funciones de los mismos.

La Tesis política de la CSUTCB aprobada en el II Congreso Nacional expresa que los campesinos

queremos una liberación definitiva y la construcción de una sociedad plurinacional y pluricultural que, manteniendo la unidad de un Estado, combine y desarrolle la diversidad de las naciones aymara, quechua, guaraní y todas las que la integran. No puede haber una verdadera liberación si no se respeta la diversidad plurinacional de nuestro país y las diversas formas de auto gobierno de nuestros pueblos.

En ese sentido, se impulsan, por ejemplo, dos proyectos que anticipan el nuevo Estado. La nueva Ley Agraria proyectada contiene algunos elementos de una nueva sociedad. Las comunidades tienen más importancia e impulso. Se reconoce la jurisdicción del "derecho comunitario". Se fomenta la producción colectiva y el trabajo asociado, etc. Por otra parte, la Corporación Agropecuaria Campesina (CORACA) es también otra negación del actual Estado boliviano. Intenta sustituir funciones que el Estado no las cumple o las cumple muy mal.

b Hacia una nueva organización política

Es una preocupación permanente no solo de los campesinos sino de todos los trabajadores la conformación de un instrumento político propio a diferencia de los existentes que solo legitiman bajo formas siempre renovadas los mismos intereses minoritarios y privilegiados. Esa conformación podría ser vía transformación de los existentes o la creación de uno nuevo, porque

En Bolivia, a partir de 1825, han existido treintenas de partidos políticos pero ninguno de ellos representa los intereses y aspiraciones de la familia campesina. El Estado en manos de aquellos ha sido siempre el aparato de opresión, sojuzgamiento y marginamiento (20)

No es ninguna novedad la constatación de la crisis político partidaria actual donde las direcciones y organizaciones políticas, en diversas circunstancias, no están a la altura del movimiento campesino y popular

c Hacia una nueva unidad obrero-campesina

Es posible afirmar que la actual unidad obrero-campesina no ha sido merito de la dirección del movimiento obrero organizado sino el resultado de la paciente lucha campesina que fue superando diversos prejuicios incluso de los propios dirigentes obreros

Para la CSUTCB la unidad con los obreros es imprescindible para la liberación definitiva pero debe ser una alianza -dice la Tesis de 1983

unitaria pero manteniendo nuestra propia personalidad y nuestras específicas reivindicaciones

Aquí es fundamental indicar que la CSUTCB es contraria al reduccionismo clasista tradicional en amplios círculos del movimiento obrero, tanto sindical como políticamente. La Tesis del II Congreso (1983) afirma

Frente a la opresión colonial estamos identificados los obreros, campesinos y otros sectores porque teníamos raíces culturales comunes y porque compartimos el mismo objetivo de erradicar definitivamente todas las formas de discriminación racial y de exilio en nuestra propia tierra. Frente a la explotación capitalista estamos hermanados con los obreros en la lucha por una sociedad sin explotados ni explotadores. Nuestro pensamiento no admite una reducción unilateral de toda nuestra historia a una lucha puramente clasista ni puramente etnicista

En la practica de estas dos dimensiones reconocemos no solamente nuestra unidad con los obreros sino también nuestra personalidad propia y diferenciada

d Hacia el desarrollo de la democracia comunitaria

Para el avance de una auténtica democracia sindical campesina es imprescindible revalorizar y desarrollar la democracia de las comunidades y los ayllus. Las distintas organizaciones tradicionales no son antagónicas con el sindicato sino complementarias. Por otra parte, no se puede cerrar los ojos al carácter de gobierno comunitario, de microEstados, de los sindicatos campesinos, organizando la vida productiva y social. El nuevo proyecto de Ley Agraria impulsa la jurisdicción agraria de los sindicatos campesinos. Finalmente, señalamos la importancia de la participación de las mujeres en niveles de decisión política y sindical. A esa política obedece la creación de la Federación Nacional de Mujeres Campesinas de Bolivia, Barotina Sisa (FNMCB, BS) y sus regionales, provinciales, cantonales y comunitarias.

Notas

- (1) CSUTCB Confederación Sindical Unica de Trabajadores Campesinos de Bolivia creada en el I Congreso Nacional de Unidad convocado por la Central Obrera Boliviana La Paz 26 28 de junio de 1979
- (2) Conclusiones del Ampliado Campesino de Tres Provincias del Norte de Potosí Isquincachú 11 de marzo de 1978 (mimeo)
- (3) Conclusiones del I Congreso Nacional de Mujeres Campesinas de Bolivia La Paz 10 11 de enero de 1980 (mimeo)
- (4) Tesis política y sindical del VII Congreso Nacional de la Confederación Nacional de Trabajadores Campesinos de Bolivia Tupaj Katari (CNTCB TK) La Paz marzo de 1978 (mimeo)
- (5) IRIARTE Gregorio y Equipo CIPCA *Sindicalismo campesino ayer hoy y mañana* Cuadernillo de Investigación CIPCA No 20 La Paz 1980
- (6) En el Congreso Nacional de Ley Agraria (Cochabamba enero de 1984) se presentaron aportes importantes sobre las comunidades su jurisdicción su relación tradicional con el Estado boliviano contribuciones impuestos etc Allí estuvieron representantes de comunidades urus y muratos La versión final de la Ley Agraria de la CSUTCB impulsa el derecho comunitario
- (7) Tesis Política de la CSUTCB (1983) 8 (mimeo)
- (8) Acta de fundación de la CNTCB 15 de julio de 1953 (mimeo)
- (9) Estatutos de la CNTCB IV Conferencia Nacional s/a (mimeo)
- (10) Manifiesto de Tiwanaku (1973) 1
- (11) Idem p 5

- (12) Idem
- (13) El presidente de la Republica se dirige a los campesinos , hoja suelta
- (14) Resoluciones del XI Congreso Departamental de la Federación Departamental de Trabajadores Campesinos de La Paz Tupaj Katari, 16 17 de enero de 1978
- (15) Tesis política y sindical del VII Congreso Nacional de la CNTCB, TK p 5
- (16) Idem pp 5-6
- (17) Collasuyo (1978) 2 4 Entrevista a Macabeo Chila
- (18) Declaración de coyuntura del II Congreso Nacional de la CSUTCB (ms)
- (19) Tesis política de la CSUTCB (1983) 6 (ms)
- (20) Collasuyo (1978) 2 4 Palabras de Macabeo Chila

COMENTARIO DE XAVIER ALBO

Quisiera hacer algunas reflexiones a proposito de la ponencia de Victor Hugo que acabamos de escuchar y que nos muestra a un campesinado aymara como el principal personaje del movimiento campesino actual con una serie de características muy peculiares

Altiplano Aymara y Cochabamba

Un primer punto es el siguiente ¿Por que despues de una Reforma Agraria liderizada por Cochabamba, y de un movimiento campesino cuyo centro era Cochabamba, surge algo nuevo precisamente entre el mundo aymara de La Paz que siempre ha sido considerado como tradicional? Para comprender esto es necesario analizar dos aspectos

(1) El sentido que tuvo el movimiento de Cochabamba Este movimiento nació en el contexto de la busqyeda de una nueva identidad luego de la derrota del Chaco Este movimiento pasaba, a nivel social, por la incorporacion del campesino al quehacer nacional (El MNR, el PIR, el POR, todos los partidos nuevos incluian en sus programas la incorporacion del indio, al que significativamente ya se lo empieza a llamar campesino), y a nivel socio-economico se plantea la supresion del regimen de Hacienda Ambas cosas encuentran un eco en el campesinado de los valles, por lo siguiente

- a) Porque allí prevalecia mucho el régimen de Hacienda desde los primeros tiempos de la Colonia

- b) Porque allí la identidad andina del campesino convertido en peon era mucho mas debil
- c) Porque el mismo regimen de Hacienda estaba ya en crisis, de modo que éstas se iban desintegrando, dando paso al regimen de 'piqueros' o pequeñas propiedades parcelarias familiares

En estas circunstancias los nuevos partidos encuentran un eco en el campesinado que empezó a organizar sus propios sindicatos vinculados con gente de dichos partidos

(2) Tomar en cuenta una dimension historica mas amplia El contraste entre Cochabamba y La Paz se entendera mejor si tomamos una mayor profundidad historica

En realidad, entre los años 30 y 50, por primera vez en la historia el campesino de Cochabamba tomo un liderazgo dentro de los movimientos sociales rurales de Bolivia y Alto Peru. Ciertamente, habia habido levantamientos populares como el de Alejo Calatayud, anterior incluso al de Tupaj Katari. Pero ese era un movimiento del 'populacho' urbano, no del campesinado, de la 'indiada' propiamente dicha.

En cambio, la mayor parte de los movimientos sociales en el campo anteriores al periodo post-Chaco habian ocurrido en otras regiones. Por ejemplo en el Norte de Potosí y el Altiplano, en tierras de comunidades y ayllus.

Este cambio tiene una explicacion historica que no podemos desarrollar ahora en detalle. Quizá estas dos realidades se podrian reducir o sintetizar diciendo: La experiencia de Cochabamba es adaptarse abriéndose y aclimatándose a los nuevos vientos para llegar al éxito. Mientras que en la experiencia del Altiplano les va mejor resistiéndose y manteniendo su identidad, se arraigan en lo que habian tenido anteriormente y desconfian de los nuevos vientos. Por lo tanto buscan otro tipo de proyecto frente al fracaso o deterioro después de 30 años del MNR.

La experiencia de Cochabamba, con el MNR, se consolida y desemboca en un esquema populista, e incluso en el pacto militar-campesino. Y persiste ultimamente este mismo esquema en la tendencia de los dirigentes y organizaciones campesinas de Cochabamba, a depender pragmaticamente de los partidos convencionales, o al menos a aprovecharse de ellos (vigencia del clientelismo politico).

En cambio en La Paz el modelo es distinto. Aquí también tuvo su peso el populismo del MNR, sobre todo en las regiones de Hacienda como Achacachi, pero esta experiencia fue más epidémica. Cuando el esquema del MNR fue fracasando, revivio la larga historia anterior, latente en lo que se ha llamado la memoria colectiva del pueblo. Incluso es significativo que, dentro del Altiplano, el liderazgo paso de Achacachi a Aroma y Sica-Sica donde el aymara recordaba muy vivamente la memoria de Tupaj Katari natural de Ayo Ayo o de Zarate Willka nacido pocos kilometros más al sur.

Esta tradición no era populista sino de rebelión y resistencia de un pueblo , nación o un grupo social-étnico, frente a los sectores dominantes Así esta experiencia ha vuelto a adquirir mayor fuerza aunque paradójicamente es más tradicional Algunos incluso la llamarán racista, con lo que probablemente se descubre el propio racismo de quienes critican Sin embargo esta experiencia resulta que es la mejor expresión de unos intereses de la clase campesina Es paradójico pero interesante, no voy a insistir más en este tema

El problema de las nacionalidades

Toco brevemente un segundo punto El katarismo, según nos ha subrayado en varios aspectos Hugo, quiere mostrar los aspectos clasistas, pero al mismo tiempo no los quiere reducir a un vulgar campesinismo o a un simplificado clasismo En otras ocasiones, Victor Hugo ha sintetizado el movimiento katarista con esta frase 'Debemos ver nuestra realidad con los dos ojos el ojo de clase explotada y el ojo de pueblo oprimido'

Este movimiento tiene pues la peculiaridad de no ser reduccionista No se puede ser ni puramente indianista ni obrerista, ni unipartidista, ni campesinista para tener un proyecto interesante en nuestro país Probablemente hay que abarcar muchas dimensiones al mismo tiempo, concretamente quizás el punto que es digno de ser debatido es la viabilidad, rol y no rol que pueda tener la dimensión que unos criticarían como racista otros la llamarán simplemente culturalista, etc Junto al problema de la lucha de clases está también el problema de las nacionalidades frente a las clases y al Estado que las aplastan e ignoran

Pero esta dimensión que dice 'somos clase y también pueblo', existe innegablemente Tal vez como consecuencia de que nuestra sociedad boliviana, primero a través de la herencia colonial, luego a través de estas ideas del darwinismo como han dicho por acá, crearon un neoracismo desde arriba

El hecho de cambiar el nombre de indio a campesino, no cambió las estructuras mentales totalmente, las modificó, pero no las eliminó por completo Creo que esto tiene otra dimensión Es quizás la expresión más o menos embrionaria, larvaria de todo un mundo de discriminaciones sociales Hay que verlo también desde esta perspectiva, que es una manera de expresarse, que lo que se busca es una igualdad, la cual tiene que empezar necesariamente por el reconocimiento de diversas identidades de distintas personas, distintos sectores No es una igualdad renunciando al modo de ser sino pasando por la aceptación distinta del otro

Un último punto dentro de esto porque habrían bastantes que podría tocar es el complejo tema histórico y etnográfico

En cierta forma esta identidad nos llevaría a cuestiones complicadísimas Para

poner un ejemplo que sale siempre rutinariamente en las manifestaciones cuando se dice Aymaras, Quechuas y Tupi-Guaraníes. Este Tupi-Guaraní es una especie categórica reduccionista. Cualquier antropólogo o lingüista que empezara a hurgar este genérico 'Tupi-Guaraní' encontraría los Chané y grupos que nada tienen de Tupi-Guaraní: los Arawak, los Tanakas, los Moxos, los Chiquitanos, los Moseñenes, etc. etc.

Si intentamos hurgar y ver que es lo Quechua, pasará algo semejante. Nos encontramos con que lo actualmente Quechua, es así debido en gran parte a los 400 años de dominación hispanocriolla y de los 50, quizás 80 años de paso de un Tawantinsuyu Inca. Actualmente resulta que hablan quechua, pero lo que hay detrás, lo que hay en el fondo, puede ser otra cosa, puede ser Aymara, Uru, en fin. Eran unidades étnicas, señoríos, naciones, diríamos, como los Chuy, los Karanka, los Macha, etc.

En este sentido creo que en realidad lo que se pretende decir y se debe decir es: Hay identidades distintas actualmente, y estas deben ser tomadas en serio y respetadas. En cierta forma la identidad se va formando, se va creando, es algo que se está haciendo ahora.

COMENTARIO DE JORGE DANDLER

Bueno, después del comentario de Xavier, me resulta difícil plantear comentarios, pero creo que en cierta medida van a ser complementarios. El trabajo de Víctor Hugo me parece un aporte valioso especialmente sobre la Confederación Sindical Única. Evidentemente como lo plantea Xavier, la lucha organizativa campesina tiene un largo proceso histórico, y Víctor Hugo en su trabajo no pretendía plantear todas las diversas etapas, pero es importante mencionárselas.

Persisten concepciones de que el campesinado en alguna forma u otra sigue inmerso en una etapa prepolítica o que está en una cierta magnitud política. Pero el campesinado ha sido históricamente el actor político, una fuerza histórica en el escenario político nacional. Si pensamos por ejemplo en la fundación de Bolivia como República formalmente constituida, todos los mecanismos estatales se erigieron precisamente en base al desconocimiento del campesinado como un actor político.

Otra manera de decirlo es también que simultáneamente se erigió todo un sistema político, precisamente con un explícito reconocimiento de la presencia del campesinado como una fuerza social y política potencialmente subvertora de todo el orden oligárquico

En realidad encontramos diversas etapas de movilización campesina que han escapado muchas veces a todo intento de control estatal. Históricamente también encontramos inmensos espacios en el país donde la penetración y presencia del Estado es muy débil, inclusive actualmente. El trabajo de Víctor Hugo demuestra pues que especialmente a partir de la década de los 70 y a partir del año 78 más o menos, se marca una consolidación de una organización sindical nacional e independiente como un rechazo a la manipulación movimientista y militar de las organizaciones sindicales campesinas. Además yo creo que es muy importante este intento de afianzar una alianza obrero-campesina. Creo que es importante e interesante como la Confederación Única comenzó con una perspectiva étnicamente más circunscrita a la sociedad aymara y que en la actual coyuntura ha ampliado su convocatoria y su gama de reivindicaciones en términos más nacionales. O sea, en las diferentes regiones del país hay federaciones sindicales campesinas afiliadas a la Confederación y que son de otras regiones no necesariamente aymaras.

Al final del trabajo Víctor Hugo plantea varios problemas. Uno que podría resumirse al problema del campesinado y de la Confederación frente al Estado. Evidentemente con relación al Estado tenemos la persistencia de una perspectiva vertical de los otros sectores sociales, una perspectiva verticalista de manipulación y asistencialismo, por la incapacidad de la sociedad política de incorporar una perspectiva y las reivindicaciones campesinas cualitativamente al nivel del movimiento campesino actual. Es extraño por ejemplo, pero tal vez no tan extraño, como persiste a los 30 años de la Reforma Agraria un mito de que el campesinado está al margen del mercado como productor o como consumidor en el país. Sin embargo persiste un acentuado asistencialismo y una idea de que el campesino solamente debe ser objeto de las cosas buenas pero nada que pueda realmente, cualitativamente, ampliar su base material para la producción. En la UDP y el Gobierno actual, no se responde en forma coherente a los planteamientos campesinos o al desarrollo de una política económica alternativa sobre la base justamente de potenciar la agricultura campesina y reducir la dependencia externa. Persisten los donativos y una serie de otros programas.

Por otra parte, en relación también al Estado, hasta hace poco el discurso político en torno al campesinado ha estado básicamente enmarcado en torno al tema de la Reforma Agraria, sus alcances, y ahora cuáles son sus limitaciones. Pero en los últimos años ha ido surgiendo una perspectiva más integral sobre la política agraria del Estado y las diversas modalidades de penetración del capitalismo en el campo. La Re

forma Agraria solamente fue un aspecto de la política agraria el Estado desarrollo una serie de políticas de precios, políticas de créditos, infraestructura para la agricultura comercial de gran escala, etc que ha ido persistentemente durante las últimas tres décadas subordinando al campesino a otras prioridades. Es interesante cómo la Confederación en alguna medida ha estado intentando, formulando esta perspectiva más global. A mi juicio, en una coyuntura clara como la actual se enfrascó desmedidamente en un debate en torno a una nueva ley de reforma agraria cuando el mismo campesino está enfrentando una profunda crisis económica debido a las devaluaciones y políticas económicas gubernamentales. Tampoco la Confederación ha logrado que se incorporen en una forma coherente y prioritaria sus demandas económicas al interior de la COB.

Hay otro tema que sugería Víctor Hugo en términos más generales, yo creo que es la relación del movimiento campesino de la Confederación frente a la COB y en relación al movimiento obrero en general. Si bien la Confederación está afiliada a la COB, en realidad enfrenta las dificultades de una real integración al organismo matriz de los trabajadores. Me parece que persisten ciertas rigideces ideológicas que subordinan las demandas campesinas a otras prioridades a un nivel más general. Yo creo que el campesinado sigue enfrentando una sistemática exclusión y subordinación por parte de la sociedad. La Confederación Sindical Única intenta consolidar un proceso organizativo, reestructurado sobre nuevas bases y contestatario de los mecanismos formales de canalización de las demandas campesinas. Sin embargo también la misma Confederación corre un cierto riesgo de generar un proceso de burocratización y formalización demasiado prematura de lo que en realidad es todo un fenómeno de movilizaciones y organizaciones campesinas.

A lo largo del trabajo de Víctor Hugo se demuestra una etapa clara y cualitativamente diferente a la cual ha llegado el campesino en este momento. Yo diría que muestra el enorme abismo que existe en relación al resto de la sociedad y de los partidos políticos, lo cual también ha subrayado Xavier Albo.

