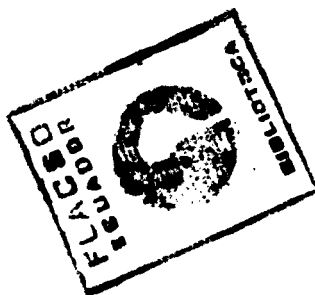


**Programa Paz y
Seguridad en las Américas**
Wilson Center-FLACSO Chile

FLACSO-Chile
Facultad Latinoamericana
de Ciencias Sociales

CLADDE
Centro Latinoamericano
de Defensa y Desarme



EL MERCOSUR DE LA DEFENSA

**Estudio Estratégico de América Latina y el Caribe
1996**

La publicación de este libro y la elaboración de las tendencias regionales, así como las estadísticas y algunos de los artículos aquí publicados, han sido realizadas gracias al apoyo de la Fundación John D. y Catherine T. Mac Arthur para el Proyecto Paz y Seguridad en las Américas, P&SA. Así también FLACSO-Chile ha contado con el apoyo de la Fundación Andrew Mellon. Este Anuario recoge los resultados de actividades conjuntas desarrolladas por el Area de Relaciones Internacionales y Militares de FLACSO-Chile y el Centro Latinoamericano de Defensa y Desarme (CLADDE).

Las opiniones que en los artículos se presentan, así como los análisis e interpretaciones que en ellos se contienen, son de responsabilidad exclusiva de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de las instituciones a las cuales se encuentran vinculados.

338
F 591m

355

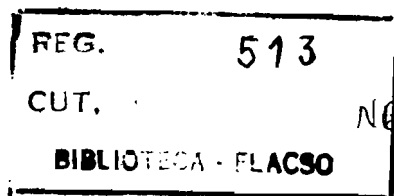
F572 FLACSO-Chile; CLADDE; P&SA. El MERCOSUR de la defensa. Estudio estratégico de América Latina y el Caribe, 1996. Santiago, Chile: FLACSO-Chile, 1997. 224 p. cuadros, graf. ISBN: 956-205-104-8

1. MERCOSUR 2. FUERZAS ARMADAS 3. POLITICA DE DEFENSA 4. DEMOCRACIA 5. GASTOS MILITARES 7. ANUARIO 8. AMÉRICA LATINA 9. CHILE 10. ARGENTINA 11. BRASIL 12. URUGUAY

© 1997, FLACSO-Chile - CLADDE. Inscripción N° 101.338. Prohibida su reproducción.
Editado por FLACSO-Chile, Area de Relaciones Internacionales y Militares.
Leopoldo Urrutia 1950, Ñuñoa, Santiago, Chile.
Teléfonos: (562) 225 7357 - 225 6955 - 225 9938 Fax: (562) 225 4687

Casilla electrónica: riflacso@flacso.cl
FLACSO-Chile en el Web: <http://www.flacso.cl>

Coordinación banco de datos sobre seguridad regional: Paula Pardo
Coordinación editorial: Claudio Fuentes y Carlos Martin
Diagramación y producción gráfica: Claudia Gutiérrez
Diseño de portada: Osvaldo Aguiló, A.DOS
Impresión: LOM, Santiago de Chile



INDICE

INTRODUCCION

América Latina y el Caribe frente a la integración y la seguridad Francisco Rojas A. y Claudio Fuentes S.	5
I. TEMAS DE SEGURIDAD EN EL MERCOSUR	9
El control civil sobre las fuerzas armadas en los procesos de democratización. Redefinición teórico-conceptual para los casos sudamericanos Marcelo Fabián Sain	11
Un producto de la posguerra fría: la cooperación en seguridad. El caso argentino Rut Diamint	31
Brasil: rumbo a una política de defensa Domício Proença Júnior y Eugenio Diniz	43
Los militares en democracia. El caso chileno Francisco Rojas A.	55
Fuerzas armadas y democracia en Uruguay Claudio Fuentes S.	79
II. TENDENCIAS REGIONALES Y SUBREGIONALES DEL GASTO MILITAR	89
Latinoamérica es la región del mundo con menor gasto militar Rosendo Fraga	91
Tendencias regionales y subregionales del gasto militar Carlos Vergara	93
III. FUERZAS ARMADAS Y RELACIONES MILITARES: ESTADISTICAS Y CRONOLOGIAS DE SEGURIDAD	99
Argentina	101
Belice	107
Bolivia	111
Brasil	117
Chile	123
Colombia	129
Costa Rica	135
Cuba	139
Ecuador	145

El Salvador	151
Guatemala	155
Guyana	161
Haití	163
Honduras	167
Jamaica	173
México	177
Nicaragua	183
Panamá	187
Paraguay	191
Perú	197
República Dominicana	203
Surinam	207
Trinidad y Tobago	211
Uruguay	215
Venezuela	219

INTRODUCCION

América Latina y el Caribe frente a la integración y la seguridad

Al comenzar la segunda mitad de la década de los 90, el optimismo de los primeros años en materias de seguridad ha sido definitivamente reemplazado por una realidad más compleja y dinámica tanto en lo planetario como en lo hemisférico. Han demostrado su importancia algunos temas ancestrales, como las rivalidades nacionales, étnicas y religiosas, relegadas a un segundo plano durante la guerra fría; también se han asentado nuevos temas, como el tráfico de drogas ilícitas, migraciones e incluso el medio ambiente en las esferas de seguridad de los respectivos Estados y foros internacionales.

En la región Latinoamericana, el impacto de amenazas tradicionales, y otros temas asociados a la delimitación fronteriza, coexisten con las preocupaciones de las temáticas emergentes mencionadas. Adicionalmente, los rápidos procesos de integración económica en la región están cambiando datos muy significativos y producen nuevos esquemas de relación que complejizan aún más la situación regional. Los procesos de integración -comercial, financiera y económica- han progresado a un ritmo acelerado. Este es considerablemente mayor que el de la reconstrucción de un sistema hemisférico de seguridad.

Progresivamente en los últimos años, se ha incrementado y reafirmado la voluntad política de resolver pacíficamente las controversias en y entre los Estados. Sin embargo, aún no se consolida un sistema hemisférico de seguridad que comprenda instrumentos internacionales adecuados para prevenir conflictos y fomentar la confianza entre los Estados de la región. Las dificultades de resolución del conflicto limítrofe entre Ecuador y Perú, durante 1996, son una clara demostración de esta realidad. Tampoco se resolvió la insurrección del estado de Chiapas en México, más allá de su estabilidad a lo largo del año. En Colombia, por el contrario, los combates se incrementaron y los focos de guerra se expandieron. El conflicto doméstico afectó de manera significativa las relaciones con Venezuela, por el incremento de las acciones de la guerrilla en la zona limítrofe.

En el área centroamericana se evidenciaron procesos notables en la estabilización de la paz y la estabilidad. No sólo se avanzó en la consolidación de los procesos iniciados en años anteriores, sino que se silenciaron las armas en el prolongado conflicto guatemalteco. En efecto, el gobierno guatemalteco y la U.R.N.G. firmaron los históricos acuerdos de paz que pusieron fin a los 36 años de guerra civil en Guatemala. De esta manera se avanza significativamente en la estabilidad y capacidad de coordinación de acciones en Centroamérica.

Es debido a este contexto regional que el desarrollo y aplicación de conceptos como los de "seguridad cooperativa", "asociación para la seguridad" y "medidas de confianza mutua", entre otras, son fundamentales para disminuir la desconfianza y crear espacios de coordinación de políticas en

la región. Se requiere alcanzar el grado mínimo de confianza que permita el diseño de acciones de cooperación en políticas referidas a la seguridad y la defensa. Solamente a partir de una conceptualización común se podrán implementar políticas que tiendan a la cooperación regional.

En este sentido la región ha realizado avances considerables, pero también enfrenta desafíos significativos hacia la segunda mitad de la década de los 90. Durante 1996 se realizó en San Carlos de Bariloche la II Reunión Ministerial de Defensa de las Américas. Si bien se mantuvo el tema de la defensa de la democracia como un aspecto central, en esta ocasión hubo una mayor profundización y análisis de temas específicos. La experiencia de la reunión de Williamsburg, en 1995, fue significativa en este sentido. Ello permitió abordar diferencias en temas importantes, como por ejemplo, la necesidad de no militarizar la lucha contra las drogas. Otras iniciativas y propuestas estuvieron orientadas al perfeccionamiento de funcionarios civiles y militares para asegurar el éxito en misiones de fuerzas de paz. El intercambio de experiencias sobre estas operaciones aparece como una significativa necesidad. Cabe destacar, por último, el consenso manifestado en torno a fortalecer la transparencia y las medidas para el fomento de la confianza mutua que permitan avanzar en la cooperación hemisférica sobre materias de defensa y seguridad. En este sentido, se resaltó la transparencia en el gasto militar y las políticas de defensa de los países de la región. El efectivo cumplimiento de los temas destacados en la Declaración de Santiago sobre Medidas de Fomento de la Confianza y la Seguridad, de noviembre de 1995; permitirá afianzar un proceso de transparencia en las Américas, lo que redundará en un grado mayor de predictibilidad en los cursos de acción, en áreas sensibles como lo son la defensa y la seguridad.

El Mercado Común del Sur, MERCOSUR, representa uno de los esfuerzos más sistemáticos y profundos de cumplimentación económica y de concertación política en el Cono Sur. Los lazos de interdependencia se incrementan y el diálogo político se hace más fluido. El desarrollo de los mecanismos institucionales políticos avanza y se expresa en ellos la fuerza de la voluntad política integradora. La institucionalidad lejos de ser excluyente fomenta la asociación y la incorporación de los países asociados al Tratado de Asunción. La institucionalidad política del MERCOSUR expresa a sus cuatro países miembros Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay y a los dos Estados asociados Bolivia y Chile.

En el ámbito de la seguridad y la defensa, se constatan avances importantes. Quizá estos tengan un ritmo mucho más lento que en otros campos de acción, pero los avances son evidentes. El Acuerdo Chileno-Argentino, por el cual se creó el Comité Permanente de Seguridad, en noviembre de 1995 es uno de ellos. El memorándum de Entendimiento entre Argentina y Brasil, de abril de 1997, evidencia otro avance en este campo. El desarrollo de contactos militares y reuniones de los Estados Mayores han posibilitado la realización de ejercicios militares de las fuerzas armadas de Argentina, Brasil y Uruguay en la zona de fronteras. La Operación "Cruz del Sur '96" fueron los primeros ejercicios militares combinados de este tipo en el Cono Sur. De igual forma, en el MERCOSUR han continuado los avances en materias de medidas de confianza mutua.

A pesar de las crecientes muestras de voluntad política y logros concretos alcanzados, los países miembros del MERCOSUR aún enfrentan diversos obstáculos que limitan sus capacidades para generar los mecanismos requeridos para una cooperación más amplia en materias de seguridad. En este contexto, el Estudio Estratégico de América Latina y el Caribe 1996 se centra en El MERCOSUR de la Defensa. En su sección analítica se estudian los casos de Argentina, Brasil y Uruguay, además de Chile, por su particular importancia en el contexto del Cono Sur y su asociación al Acuerdo.

El Estudio Estratégico de América Latina y el Caribe 1996 consta de tres secciones. En la primera, *Temas de seguridad en el MERCOSUR*, se incluyen cinco trabajos. La experiencia argentina es analizada por Marcelo Sain en su artículo "El control civil sobre las fuerzas armadas en los procesos de democratización. Redefinición teórico-conceptual para los casos sudamericanos";

allí plantea la necesidad de emprender un esfuerzo de reconceptualización y redefinición del término relaciones cívico-militares y, en su marco, de la noción de control civil sobre las fuerzas armadas. También en relación a Argentina, Rut Diamint en su trabajo "Un producto de la posguerra fría: La cooperación en seguridad", realiza un análisis del concepto de seguridad y las bases para los acuerdos de seguridad hemisférica. En el tercer trabajo, "Brasil: Rumbo a una política de defensa", escrito por Domicio Proença Júnior y Eugenio Diniz, se examinó la política de defensa de Brasil a partir del documento *Política de Defensa Nacional* de la República Federativa de Brasil. A continuación, Francisco Rojas Aravena, en "Los militares en democracia. El caso chileno", presenta la influencia de la calidad y forma de las relaciones civiles-militares en la definición de los aspectos claves del sistema político chileno y en la seguridad interna y externa del Estado. Para estos propósitos, en el trabajo se analizan las relaciones civiles-militares a partir de 1990 hasta los primeros años del gobierno de Eduardo Frei Ruiz-Tagle. Finalmente, el artículo de Claudio Fuentes, "Fuerzas armadas y democracia en Uruguay", consta de un análisis de la restauración de la democracia en Uruguay y el rol de sus fuerzas armadas en ese proceso.

La segunda parte de este anuario presenta las *Tendencias regionales y subregionales del gasto militar* para la década comprendida entre 1984 y 1996. Por último, en la tercera parte se entrega una cronología de cada país con los principales hechos referidos a seguridad regional.

Para terminar, cabe destacar que la producción del Estudio Estratégico de América Latina y el Caribe 1996 es un producto del Área de Relaciones Internacionales y Militares de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO-Chile, de su Programa Paz y Seguridad en las Américas (P&SA) actividad organizada de manera conjunta con el Programa Latinoamericano del Wilson Center de Washington. También se ha contado con la contribución de académicos vinculados al Centro Latinoamericano de Defensa y Desarme, CLADDE. En el desarrollo de las actividades de investigación y extensión del Área de Relaciones Internacionales y Militares, FLACSO-Chile, así como sus actividades cooperativas en el hemisferio, en especial en el Programa Paz y Seguridad en las Américas, ha contado con el valioso apoyo, auspicio y contribución de diversas agencias de cooperación y fundaciones internacionales; especial mención y agradecimiento hacemos de la Fundación John D. y Catherine T. Mac Arthur y de la Fundación Andrew Mellon de los Estados Unidos. Cabe destacar que las opiniones que en los artículos se presentan, así como los análisis e interpretaciones que en ellos se contienen, son de responsabilidad exclusiva de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de las instituciones a las cuales se encuentran vinculados o que apoyan su quehacer académico.

Esta publicación contribuye al proceso de conocimiento de la realidad de las Américas en el área de la defensa y la seguridad, en esta oportunidad con un foco de atención en el Cono Sur y su proceso de integración en el MERCOSUR. Los avances en el conocimiento recíproco generado a partir de la asociación académica multinacional es una contribución al desarrollo de la confianza en la región y al establecimiento de bases para una mejor comprensión de las políticas nacionales y las interacciones internacionales, lo que fomentará la paz y la estabilidad regional y su proyección global.

**Francisco Rojas A. y Claudio Fuentes S.
Editores**

Santiago de Chile, agosto de 1997.

