

Globalización y desarrollo en América Latina

Fander Falconí, Marcelo Hercowitz, Roldan Muradian, editores

Globalización y desarrollo en América Latina



ALCESD

SEDE ACADÉMICA DE ECUADOR

574
651g
ej. 2

978-67-080-000-0
978-67-080-000-0
978-67-080-000-0

BIBLIOTECA - FLACSO
Fecha: 22- abril-2004
Código: _____
Procedencia: _____
Ejemplar: _____
Borrador de Flaco

© De la presente edición:
FLACSO, Sede Ecuador
Red Iberoamericana de Economía Ecológica
Páez N19-26 y Patria,
Quito - Ecuador
Telf.: (593-2) 2232030
Fax: (593-2) 2566139
www.flaco.org.ec

ISBN: 9978-67-080
Coordinación editorial: Alicia Torres
Cuidado de la edición: María Isabel Hayek y Cecilia Velasco
Diseño de portada e interiores: Antonio Mena
Imprenta: RISPERGRAF
Quito, Ecuador, 2004
1ª. edición: febrero, 2004

Índice

Presentación	9
Prólogo	
El rol de la economía ecológica en América Latina.	11
<i>Joan Martínez-Alier</i>	
Introducción	15
<i>Graciela Ferrer y Jeannette Sánchez</i>	
La perspectiva biofísica del proceso económico: economía ecológica	19
<i>Jesús Ramos</i>	
Globalización, desarrollo sustentable e identidad cultural.	49
<i>Francisco Javier Velasco Páez</i>	
Vantagens comparativas reveladas e potencial poluidor das exportações industriais brasileiras e latino-americanas – 1967 a 1997	63
<i>Maria Cecília Lustosa</i>	
Desempeño ambiental y competitividad en la industria manufacturera en México.	83
<i>Graciela Carrillo y Lilia Rodríguez Tapia</i>	
Expansão da fronteira agrícola nos cerrados brasileiros: percursos da soja das Missões até os lavrados de Roraima.	111
<i>Laura Maria Duarte y Magda Eva s. De f. Wehrmann</i>	

Impactos ambientales de las políticas de liberalización externa y los flujos de capital: el caso de Ecuador	133
<i>Fander Falconí y Carlos Larrea</i>	
Actores y lógicas racionales en los conflictos socio-ambientales. El caso del bloque 10 en Ecuador (Pastaza)	155
Guillaume Fontaine	
Integración económica y medio ambiente en América Latina.	173
<i>Roldan Muradian</i>	

Prólogo

El rol de la economía en América Latina

Joan Martínez Alier*

El libro que presentamos reúne artículos que fueron discuidos en el Primer Congreso Iberoamericano de Desarrollo y Medio Ambiente “Desafíos Locales frente a la Globalización”, que tuvo lugar en la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales - FLACSO, en Quito, en dos fases: noviembre de 2002 y abril de 2003. Su denominador común es el enfoque desde la Economía Ecológica, entendida como el estudio *transdisciplinario* del conflicto entre la economía y el medio ambiente. Por supuesto, no toda la economía de los seres humanos está reñida con el ambiente natural, pues algunas sociedades han *co-evolucionado* sosteniblemente en diversos ecosistemas durante muchos milenios, pero el crecimiento de la población y el crecimiento del uso *exosomático* de energía y materiales han llevado a un enfrentamiento entre economía y medio ambiente.

En América Latina, de ninguna manera puede dejarse de lado el impacto negativo de un modelo exportador sobre la naturaleza y sobre el sustento vital de muchas poblaciones empobrecidas. Obligada por la deuda externa o por la ilusión de un crecimiento económico impulsado por las exportaciones, América Latina exporta seis veces más toneladas que las que importa, pero exporta barato y con graves daños ecológicos. El debate sobre el intercambio desigual sigue siendo pertinente. Ahora, a la discusión sobre el deterioro de la relación de intercambio, hay que añadir el aspecto ambien-

1 Presidente electo de International Society for Ecological Economics (ISEE)

tal. Haría falta hoy en día un *Prebisch ecológico*, muy posiblemente presente ya entre los autores de los artículos recogidos en este libro.

El choque entre Economía y medio ambiente puede verse desde distintos enfoques científicos. Para los economistas que no quieren salirse de su disciplina, se trata de dar valores monetarios a los daños ambientales, *internalizando* las externalidades, logrando modos eficaces de aprovechamiento de los recursos naturales. Se trata de compensar la degradación del llamado “capital natural” mediante inversiones en capital manufacturado, siguiendo la vieja máxima de “sembrar el petróleo”.

Desde otros enfoques, se señala la extrema dificultad de dar valoraciones económicas actualizadas a la pérdida de biodiversidad y a otras pérdidas de “capital natural” (como los bosques de manglares, por ejemplo) o de admitir como criterio de decisión los bajos valores crematísticos atribuidos a los daños sufridos por quienes padecen contaminación en minas o plantaciones. Por tanto, es correcto pensar que el primer paso es hacer un diagnóstico en términos físicos, y después recurrir a una valoración *multi-criterial*, es decir *multi-valorativa*, sin *reduccionismos*. Los artículos de este libro muestran los diversos usos de la Economía Ecológica para el análisis de la economía.

La Economía Ecológica también analiza la incidencia de las instituciones y políticas públicas que aporten a la sustentabilidad ecológica de la economía. Frecuentemente observamos que, frente a los daños ambientales, surgen movimientos sociales que, se llamen o no ecologistas o ambientalistas a sí mismos, proponen nuevas formas de institucionalidad. Así ocurrió con las *reservas extractivistas* en el Brasil, a partir de la lucha de los *seringueiros* del Acre, con su líder Chico Mendes.

Han sido propuestos también nuevos instrumentos de política económico-ambiental, como por ejemplo *impuestos sobre el agotamiento de capital natural* o -como se llamarían en la Argentina- *retenciones ambientales*. Al mismo tiempo, vemos cómo crece la discusión sobre los *pasivos ambientales* de las empresas, a veces a través de casos judiciales, como los que actualmente se les siguen a la Texaco en el Ecuador o a la Repsol en Neuquén, en la Argentina.

Por otro lado, desde la Economía Ecológica estamos aprendiendo a valorar socialmente los usos locales que tiene la biodiversidad (sean o no valorados en los mercados), incluidas las semillas agrícolas y plantas medicina-

les. También nos preocupamos de los cambios ecológicos globales, como son los relacionados con el cambio climático, ámbito en el que América Latina tiene un papel fundamental que jugar, como ya lo tuvo en la discusión sobre el manejo de las pesquerías al apoyar una modificación en el derecho internacional que logró la zona exclusiva de 200 millas. Por tanto, la Economía Ecológica, como campo de estudio *transdisciplinario* y como ciencia de la sustentabilidad, se viene ya practicando en América Latina, pero este libro es señal de una nueva práctica auto-reflexiva colectiva.

Para mí es motivo de orgullo y un honor presentar este texto, nacido en uno de los lugares que más aprecio, la FLACSO de Quito, con autoras y autores de todo el continente, y con la intervención destacada de estudiantes del doctorado o doctores del programa de Economía Ecológica y Gestión Ambiental de la Universidad Autónoma de Barcelona.

Joan Martínez Alier
Noviembre 2003

Introducción

Graciela Ferrer Matvieychuc¹
Jeannette Sánchez²

El presente volumen recoge una selección de los trabajos presentados en el Primer Congreso Iberoamericano sobre Desarrollo y Medio Ambiente, celebrado en Quito (Ecuador) los días 11 y 12 de abril de 2003, bajo el título “Desafíos locales ante la globalización”, y organizado conjuntamente por la Sede en Quito de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales y la Universidad Autónoma de Barcelona (España).

El Primer Congreso Iberoamericano de Desarrollo y Medio Ambiente se había planteado como un foro de debate e intercambio que facilitara la puesta en común de trabajos científicos y experiencias de organizaciones ciudadanas y que permitiera abordar la realidad latinoamericana desde distintas visiones multidisciplinares y a distintas escalas³.

Durante las últimas dos décadas, mientras se ha venido consolidando el proceso de globalización económica y financiera liderado por las economías más industrializadas y las corporaciones transnacionales, América Latina ha

1 Universidad Autónoma de Barcelona; Universidad de Valencia

2 FLACSO – Sede Quito (Ecuador)

3 En este sentido, las ponencias aceptadas para el Congreso se organizaron en diez áreas temáticas: Globalización, comercio y medio ambiente; Evaluación y política ambiental; Agroecología y agroecología (sistemas de producción y relaciones socioculturales); Desarrollo local sostenible; Ecología urbana; Aspectos globales de la sustentabilidad; Historia ambiental iberoamericana; Producción y medio ambiente; Teorías y Filosofía del desarrollo; y, Educación ambiental). Por otra parte, se estimuló la participación activa de la sociedad civil a través de la mesa redonda “El rol de la sociedad civil en el desarrollo”, en la que participaron representantes de diversas organizaciones sociales y

visto incrementada su vulnerabilidad tanto económico-financiera como social y ambiental. La exacerbación de la desigualdad social, el debilitamiento institucional, el agravamiento de los conflictos ambientales y la creciente presión sobre los ecosistemas, son algunas de las causas y efectos de las sucesivas crisis económicas sistémicas sufridas por las sociedades latinoamericanas, en su intento por insertarse en el nuevo orden económico global. Al mismo tiempo, el deterioro del medio ambiente, las alteraciones climáticas y la pérdida de biodiversidad han cobrado protagonismo a escala mundial y han remarcado la necesidad de compatibilizar la evolución de las variables socioeconómicas con las ecológicas. Ello se ha puesto de manifiesto en la arena política internacional a través de sucesivas Cumbres Mundiales y negociaciones en torno al cambio climático, la biodiversidad, la pobreza, el agua, etc., en las que se clama por el logro de un desarrollo sostenible.

La complejidad, amplitud y variedad de interrelaciones entre las distintas dinámicas arriba apuntadas hace urgente la búsqueda de aproximaciones científicas y políticas que vayan más allá de enfoques sectoriales inconexos y de análisis estandarizados alejados de la realidad de referencia. Avanzar en una senda de desarrollo más sostenible para América Latina requiere como primer paso el desarrollo de análisis interdisciplinarios e integradores, en diálogo con la sociedad civil, que permitan formular estrategias locales de mejora del nivel y calidad de vida de las poblaciones afectadas, en línea con el uso, disfrute y preservación de los ecosistemas y recursos naturales, así como del patrimonio y diversidad cultural. Estos análisis han de permitir la *re-contextualización* de las variables económicas en la realidad social, en el sistema de valores y creencias, y en la base material en las que se sustenta la sociedad. La Economía Ecológica, junto a otras aproximaciones científicas como la Ecología Política, la Historia Ambiental, la Sociología Ambiental, etc. ofrece marcos conceptuales en creciente desarrollo con los que aprehender y trazar la complejidad de las inerciones entre los seres humanos y el entorno. En este sentido, el Primer Congreso de Desarrollo y Medio Ambiente ha pretendido actuar como vehículo de comunicación entre académicos, profesionales y representantes de organizaciones cívicas y sociales de distintos países de América Latina y España, no sólo a través de la celebración de sucesivos encuentros bianuales, sino muy especialmente a través del lanza-

civiles de América Latina. Adicionalmente, durante los dos días de celebración del Congreso, organizaciones sociales y ecologistas presentaron sus proyectos y actividades en forma de afiches.

miento de una Red Iberoamericana de Economía Ecológica (REDIBEC)⁴ que contribuya a consolidar la masa crítica de conocimientos y experiencias que se están desarrollando en la región.

Éste es también el espíritu que subyace en la edición del presente libro, que pretende ser una aportación al debate en torno a los impactos de la globalización sobre distintos aspectos y escalas (territoriales y temporales) de la realidad latinoamericana, desde una perspectiva interdisciplinaria. Como es explicado en el prólogo de Martínez Alier, la Economía Ecológica puede brindar un marco plural de referencia para analizar las problemáticas y generar estrategias capaces de afrontar los crecientes desafíos en los que está inmersa la región. Con la excepción del capítulo de Ramos-Martín, que debe ser considerado como una introducción al estudio de las relaciones entre la Economía y el sistema ambiental desde la visión de la Economía Ecológica, los artículos que componen el libro abordan desde distintas perspectivas las dimensiones sociológicas, económicas y tecnológicas de la globalización y su impacto ambiental en diferentes ámbitos territoriales de América Latina. Así, el libro no debe ser considerado como un tratado de Economía Ecológica aplicado al tema de la globalización, sino como un espacio de diálogo entre distintas disciplinas, enmarcado dentro del espíritu plural de la Economía Ecológica.

Esperamos que esta selección de trabajos contribuya a clarificar las contradicciones intrínsecas del actual proceso de globalización y alimente la reflexión científica, social y política sobre nuevos significados y modelos de desarrollo: más justos, equitativos y ambientalmente benignos, necesarios de modo perennorio para las sociedades iberoamericanas.

4 REDIBEC se concibe como un espacio para la participación y el trabajo mancomunado tanto de individuos como de instituciones. Se estructura a través de nodos en distintos países de la región y una secretaria administrativa a cargo de FLACSO – Sede Quito. Al momento de la edición de este libro, la red cuenta con equipos en España, Argentina, México, Venezuela y Ecuador, y se espera que en un futuro próximo la estructura y alcance de la red se amplíen sustancialmente. Además, cuenta con un consejo promotor y el apoyo de diversas organizaciones e instituciones de investigación. Entre sus líneas básicas de acción a corto plazo cabe destacar la puesta en marcha de su sitio web y el lanzamiento de la primera Revista Iberoamericana de Economía Ecológica. La revista ha sido concebida como una publicación electrónica, gratuita y semestral, con contribuciones en castellano y portugués. Su objetivo es convertirse en un referente académico a escala latinoamericana por el alto nivel científico de sus contenidos así como por el interés de los temas tratados, que contribuya a la consolidación de la Economía Ecológica como aproximación científica en la región. Otras líneas de actuación de la red a más largo plazo tienen que ver con la creación de espacios que favorezcan el intercambio y permitan compartir no sólo información, sino también recursos y oportunidades de capacitación, diseño y gestión de proyectos ambientales y de desarrollo.