

INTRODUCCIÓN AL DESARROLLO
LOCAL SUSTENTABLE



María Argüello, Centro de Investigaciones CIUDAD,
Fabricio Guamán, Victor Hugo Torres,
Hernán Valencia Villamar

Instituciones participantes en mesas de

trabajo

AMINGAY

Ambiente y Sociedad

CAMAREN

Ciudad

COMUNIDEC

Corporación Mashí

EcoCiencia

ETAPA

FUNDECOL

FUNDES

IEE

Ministerio del Ambiente

SALAMANDRA

SENDAS

SNV

TERRANUEVA

Instituciones locales participantes

Amazanga

Asamblea Caritonal de Cotacachi

Comuna Agua Blanca

EMAC

OPIP

PROMACH

Universidad del Azuay - IERSE-

© CAMAREN, QUITO - ECUADOR, 2004

Título: Introducción al Desarrollo Local Sustentable

Autores: María Arguello, Centro de Investigaciones CIUDAID, Fabricio Guamán, Víctor Hugo Torres, Hernán Valencia Villamar

Eje temático: Desarrollo Local con énfasis en la Gestión de los Recursos Naturales

Institución coordinadora de eje: Instituto de Estudios Ecuatorianos -IEE-

Coordinadores de eje: Ana María Larrea, Ángel Bonilla, María Belén Cevallos, Judith Flores.

Edición técnica: Pablo Ospina Peralta

Edición: María Belén Cevallos

Validación: Promoción 2003

Diseño Gráfico: Otonyell, taller de arte y diseño Telf.: 256-7793

Ilustraciones: Geovanny Bonilla

Fotografías: Págs. 21, 37, 68, 96, 163, 185, 188 Heifer - Internacional / Darsy Kiefel

Págs. 8, 10, 142 Heifer - Ecuador

Otras fotografías: IEE

Impresión: Fraga Impresores

Auspiciantes: COSUDE, Embajada Real de los Países Bajos

Organismo internacional asesor: INTERCOOPERATION

CAMAREN: camaren@hoy.net

Ax Eloy Alfaro y Amazonas. Piso 7/ 256-3485

IEE: San Ignacio 134 y 6 de Diciembre

Of : 2 Telf.: 250 - 4496

Impreso en Quito - Ecuador
Febrero - 2004

CONTENIDO

CONTENIDO

PRESENTACIÓN	9
INTRODUCCIÓN GENERAL	11
UNIDAD UNO	
VISIONES DEL DESARROLLO	13
INTRODUCCIÓN	14
CAPÍTULO 1.	
AMÉRICA LATINA EN LAS VISIONES DEL DESARROLLO	16
1.1 ¿Es hoy posible una teoría del desarrollo?	16
1.2 El surgimiento de las categorías "desarrollo" y "subdesarrollo"	18
1.3 Las Teorías del Desarrollo	21
1.4 El desarrollo en América Latina	25
1.5 Los rasgos de la estrategia de desarrollo del siglo XX	29
1.6 Algunas reflexiones acerca de la aplicación del modelo en América Latina	32
1.7 Los obstáculos para el desarrollo	34
CAPÍTULO 2.	
LA GLOBALIZACIÓN Y EL DESARROLLO	37
2.1. ¿Es la globalización un fenómeno reciente?	38
2.2. La estrategia de la globalización	42
2.3. La estrategia de la inclusión social	47
UNIDAD DOS	
LAS DIMENSIONES DEL DESARROLLO SUSTENTABLE	51
INTRODUCCIÓN	54
CAPÍTULO 1.	
EL DESARROLLO SUSTENTABLE: HISTORIA Y CONCEPTOS	56
1.1. Los orígenes del desarrollo sustentable	56
CAPÍTULO 2.	
LAS DIMENSIONES DEL DESARROLLO SUSTENTABLE	69
2.1 Aspectos ecológicos del desarrollo sustentable	69
2.2 La dimensión social del desarrollo sustentable	92
2.3 La dimensión económica del desarrollo sustentable	93
2.4 Reflexionando sobre el desarrollo sustentable	94

CAPÍTULO 3.	
UN VISTAZO A LOS PROBLEMAS AMBIENTALES DEL ECUADOR	97
3.1 Usos inadecuados del suelo y los recursos naturales	97
3.2 Actividad maderera	99
3.3 Actividad petrolera	101
3.4 Actividad minera	104
3.5 La pérdida y apropiación de los conocimientos tradicionales	107
CAPÍTULO 4.	
CONCLUSIONES	111
UNIDAD TRES	
EL DESARROLLO LOCAL	113
INTRODUCCIÓN	124
CAPÍTULO 1.	
LA GLOBALIZACIÓN	116
1.1 Globalización y "sistemas mundo"	117
1.2 Globalización y neoliberalismo	118
1.3 Globalización: centralización y fragmentación de los territorios	120
1.4 La globalización y la política	121
1.5 Impactos territoriales de la globalización	122
1.6 Oportunidades y Amenazas en los Territorios	123
CAPÍTULO 2.	
CONCEPCIONES SOBRE EL DESARROLLO	124
2.1. El desarrollo: revisión de las concepciones usuales	124
2.2. Trayectoria histórica de las ideas sobre el desarrollo	126
2.3. El espacio en las visiones del desarrollo	128
2.4. Consecuencias metodológicas	130
2.5. Consecuencias programáticas	130
CAPÍTULO 3.	
METODOLOGÍA PARA UN ANÁLISIS EXPLORATORIO DE PROCESOS DE DESARROLLO LOCAL	133
3.1. Las variables a ser consideradas	133
3.2. Los modos de desarrollo local	134
3.3. El sistema de actores	137
3.4. La identidad local	140
3.5. Elementos para una tipología del desarrollo local	140

SISTEMATIZACIÓN DE LAS EXPERIENCIAS DE DESARROLLO LOCAL Y MANEJO DE RECURSOS NATURALES EN EL ECUADOR	143
INTRODUCCIÓN	144
CAPÍTULO 1. DESARROLLO LOCAL Y MANEJO DE RECURSOS NATURALES	145
CAPÍTULO 2. LAS PRINCIPALES TENDENCIAS DEL DESARROLLO LOCAL	148
2.1. Renovación de los gobiernos seccionales	148
2.2. Iniciativas de la sociedad civil	154
2.3. Influencia de la ayuda internacional	158
2.4. Descentralización estatal	160
CAPÍTULO 3. GEOGRAFÍA DE LAS TENDENCIAS DEL DESARROLLO LOCAL	164
3.1. Localización nacional de los casos	164
3.2. Localización cantonal de los casos	169
CAPÍTULO 4. EL ÁMBITO JURÍDICO DEL DESARROLLO LOCAL	172
CAPÍTULO 5. PRINCIPALES RESULTADOS DEL DESARROLLO LOCAL	176
CAPÍTULO 6. AVANCES CONCEPTUALES Y METODOLÓGICOS	182
6.1. LOS AVANCES CONCEPTUALES	182
6.2. LAS METODOLOGÍAS EN USO	183
6.3. LAS DESTREZAS INSTRUMENTALES	184
CAPÍTULO 7. LECCIONES DE LAS EXPERIENCIAS DE DESARROLLO LOCAL	186
BIBLIOGRAFÍA	189
ANEXO 1	196

UNIVERSIDAD UNIDAD 3

El Desarrollo Local

Centro de Investigaciones CIUDAD

INTRODUCCIÓN

Una vez que hemos examinado brevemente la noción de *desarrollo* y que hemos visto cómo fue creándose el calificativo de *sustentable o sostenible*, es necesario considerar brevemente lo que significa el segundo calificativo del desarrollo que nos interesa en este curso; el *desarrollo local*. Hacerlo implica considerar la manera en que se forman las *localidades*.

Esta Tercera Unidad del primer módulo introductorio tiene como objetivo situar la producción de lo local en el marco de dos de los grandes temas sugeridos por las primeras unidades. Por un lado, cómo se produce lo local en el contexto del actual proceso de globalización neoliberal. Es decir, los diferentes impactos y respuestas *locales* a la globalización. Por otro lado, esta Tercera Unidad resumirá las ideas previas sobre el desarrollo y tratará de mostrar los aportes nuevos y los nuevos desafíos que implica trabajar sobre un desarrollo territorialmente delimitado. Para aterrizar localmente las nociones de desarrollo, se hace necesario un nuevo recuento de las variaciones del concepto una vez que se encuentra con las *localidades transformadas* por la globalización reciente.

A lo largo de los siguientes textos de este curso, lo *local* será abordado de muchas formas, para lo cual esta visión general e introductoria resulta necesaria: lo local en el desarrollo y lo local

en el mundo. El panorama general de la formación de las localidades se completará con la visión histórica de la formación de los espacios ecuatorianos (Segundo Módulo). Se examinará entonces cómo los espacios se producen por la interacción de estructuras, actores y conflictos sociales. Ambas dimensiones de la formación de lo local son una introducción necesaria al examen y diseño de las políticas específicas de desarrollo local que los municipios, organizaciones no gubernamentales, organizaciones sociales e instituciones internacionales buscan promover.

La última sección de la Unidad propone algunos pasos metodológicos mínimos necesarios para realizar un diagnóstico y evaluación de los procesos de desarrollo local. Desde los lazos con las estructuras mayores hasta la configuración de los actores sociales relevantes.

OBJETIVOS DE APRENDIZAJE

Propiciar que los participantes:

- Identifiquen los diversos modelos de desarrollo local y los sitúen en el contexto de los debates sobre el desarrollo y sobre la globalización.
- Conozcan y debatan sobre la utilidad de la Metodología para un análisis exploratorio de procesos de desarrollo local.

CAPÍTULO 10

LA GLOBALIZACIÓN

¿Qué es la "globalización"? Aunque el término se ha convertido en palabra de uso común, las definiciones varían. Veamos, para comenzar, dos acercamientos.

Según el libro *Los efectos sociales de la globalización. Estado del desorden*, los elementos centrales de este fenómeno de globalización son los siguientes:

CARACTERÍSTICAS DE LA GLOBALIZACIÓN

- ❖ Expansión de la democracia liberal.
- ❖ Dominio de las fuerzas del mercado.
- ❖ Integración global de la economía.
- ❖ Transformación de los sistemas productivos y de los mercados de trabajo.
- ❖ Velocidad del cambio tecnológico.
- ❖ Revolución de los medios de comunicación de masas y expansión del consumismo.

Por su parte, el autor alemán Womer Bonefad señala como

características centrales de la globalización, los siguientes:

OTRAS CARACTERÍSTICAS DE LA GLOBALIZACIÓN

- ❖ Creciente importancia de las estructuras financieras y la tendencia global al crédito: Dominio de las finanzas sobre la producción.
- ❖ Creciente importancia de las estructuras del saber.
- ❖ Se incrementa la rapidez de la redundancia de tecnologías. Las tecnologías se vuelven transnacionales.
- ❖ En la industria hay una dependencia cada vez mayor del conocimiento.
- ❖ Enorme rapidez de obsolescencia de tecnologías.
- ❖ Aparición de corporaciones globales, fundamentalmente en la banca.
- ❖ Globalización ocurre en la producción, en el conocimiento y en las finanzas.

Como podemos ver, generalmente, se habla de procesos que ocurren en distintas esferas de la vida social: en la economía, en la política, en la ideología, en la cultura y en la estructura social. Pero normalmente se acepta que están determinados por lo que ocurre en la economía.

En cualquier caso, es necesario distinguir dos cosas que aparecen como la misma pero que son distintas: por una parte, los procesos objetivos que existen en la realidad; por otra, el programa ideológico específico que, sin ser "objetivo", se asume como expresión natural de esos procesos objetivos. Dicho de otro modo, es necesario distinguir la globalización de los "globalizadores" o, como se ha dicho más recientemente, diferenciar la globalización de la "globalización neoliberal".

1.1. GLOBALIZACIÓN Y "SISTEMAS MUNDO"

Globalización: el término nos remite a fenómenos que adquieren un carácter global, es decir, mundial, planetario, rebasando (y subyugando) las fronteras y las identidades locales, las economías y los sistemas políticos. Es acortamiento de las distancias, aceleración de los tiempos, por tanto, configuración de un solo planeta.

Ahora bien, dado que esta configuración de un solo planeta opera en una sociedad determinada, que es la sociedad capitalista, con sus formas económicas y políticas específicas, la globalización -o, mejor dicho, esta globalización- debe ser entendida como dominio del mundo, es

decir, como la construcción del mundo bajo el dominio exclusivo del gran capital transnacional ("globalizado"), que modifica la economía y la política, los mercados y los estados, de acuerdo a sus necesidades de acumulación de ganancias.

En este sentido, la globalización es una tendencia propia del desarrollo del capitalismo como economía - mundo, que opera así desde sus orígenes en el siglo XVI, aunque el proceso se aceleró con las nuevas tecnologías que, a su vez, aceleran los flujos de capitales y mercancías.

Pero esta tendencia al predominio mundial del capital y a la sumisión de todas las formas de trabajo,

a. se produce en un periodo de crisis. Surge de una crisis económica (y que, aunque redefine, no logra remontar). Es también una crisis social que empuja cambios en las estructuras de clases. Y por supuesto, una crisis política que deviene de las reorganizaciones del poder y de las relaciones de fuerza. Pero no solamente se produce en un marco de crisis, sino que, ella misma, genera y profundiza, en consecuencia, la conflictividad social y política, contribuyendo a la conformación de una época que, siguiendo a Walter Benjamín, pudiéramos caracterizar como una "constelación saturada de tensiones".

b. Por otro lado, aun cuando parezca universal (algo que es, efectivamente, como voluntad de dominio), se produce

en realidad siguiendo un desarrollo desigual y combinado, esto es, subordinando y fragmentando, fracturando el globo y las sociedades nacionales, cada vez menos nacionales.

- c. Debe diferenciarse la "globalización" como tendencia al acercamiento de las sociedades humanas entre sí, como tendencia a la construcción de una sociedad mundial, de las formas y proyectos de dominación bajo las cuales aparece ahora. Es decir, saber distinguir las políticas y los proyectos

políticos que las orientan. Por lo tanto, es necesario ver la "globalización" como un campo de lucha entre orientaciones culturales antagónicas.

1.2. GLOBALIZACIÓN Y NEOLIBERALISMO

Por el momento, el proyecto político que dirige los procesos de globalización es el neoliberalismo. Pero no hay que confundir "globalización" con "neoliberalismo". Esta es una globalización neoliberal, pero pueden haber otras formas de mundialización de la vida social. Hay que diferenciar, entonces, estas dos dimensiones.

LA GLOBALIZACIÓN NEOLIBERAL SE CARACTERIZA POR:

- ❖ Una política de salida a la crisis que convierte todos los recursos sociales en palancas de acumulación del capital privado, especialmente de las grandes firmas transnacionales:
 - El Estado, mediante las privatizaciones, reducción del gasto público, descentralización.
 - El trabajo, mediante la flexibilización salarial, la precarización del trabajo.
 - El pueblo consumidor, mediante las desregulaciones
 - Los países periféricos, mediante la deuda externa
- ❖ Pero una tal política no puede afirmarse sin un drástico cambio en la correlación de fuerzas sociales y políticas a nivel mundial (y al interior de cada país, individualmente considerado, en tanto, pese a los impulsos globalizadores, los estados nacionales son -aún- el ámbito y el instrumento con que se imponen dichas políticas).

Esto significa que la globalización no es solamente un fenómeno económico, o un fenómeno cultural sino, y sobre todo, un fenómeno político. Este remite al proyecto político que

conduce esta forma específica de globalización. La realización de ese proyecto exige modificaciones sustanciales de las relaciones de fuerzas en diversos campos:

- ❖ En las relaciones entre capital y trabajo: mayor predominio del capital sobre el trabajo.
- ❖ Modificación de las relaciones entre capital y capital: concentración de capitales; eliminación de capital ineficiente.
- ❖ Modificación de las relaciones entre capital y sociedad: precarización de cualquier forma de trabajo; redistribución de la renta social en beneficio del capital.
- ❖ Modificación de las relaciones entre capital y Estado: el Estado deja de actuar como agente económico y controlador, refuerza sus funciones de control sobre la sociedad.

El problema, entonces, no es la globalización en sí misma, sino el tipo de globalización que se impone y, por lo tanto, las políticas y el proyecto que se han presentado a sí mismos como la única manera posible. Recordemos a Hinkelammert: [hay que] "defender la globalización de los globalizadores".

1.2.1. ELEMENTOS DEL MODELO NEOLIBERAL

El neoliberalismo es un programa político - económico que trata de hacer frente a la crisis capitalista que se inició, según varios autores, a inicios de los años setenta del siglo XX, cuando el crecimiento económico comenzó a desacelerarse significativamente y se produjo una baja en la tasa de la ganancia.

Hasta entonces, estaba vigente el programa *keynesiano*²⁹, que se sustentaba en la creencia de que el crecimiento de la *demanda* estimulaba la expansión económica. Tal es el origen del "estado de bienestar". De hecho, este modelo tuvo buenos resultados económicos en el período transcurrido entre la segunda posguerra y la crisis de los setenta.

Por su parte, el programa *neoliberal* se sustenta en la creencia de que sólo los estímulos a la oferta pueden hacer crecer la producción. Los supuestos de este programa son:

- a. Todo funciona de acuerdo a las leyes de oferta y demanda. La regla de oro es la competitividad.
- b. Los agentes en el mercado se enfrentan entre sí en igualdad de condiciones, tanto a nivel nacional como a nivel internacional.
- c. Hay que suprimir todas las interferencias al libre juego de las fuerzas del mercado: el Estado, los sindicatos, etc.

1.2.2. EFECTOS DE LA GLOBALIZACIÓN

La globalización, en tanto proceso objetivo, empujado por un determinado proyecto político, está produciendo un conjunto de modificaciones, entre las cuales vale la pena resaltar las siguientes:

- ❖ Predominio de las multinacionales en el conjunto de la economía mundial (y, por tanto,

²⁹ Llamado así por John Maynard Keynes, el economista inglés que formuló sus principios más importantes.

en la reestructuración de las economías nacionales y locales).

- ❖ Organización de la economía y de la política según un programa destinado a recuperar la tasa de ganancia: disciplina fiscal, reducción de subvenciones y de los gastos públicos (despido de trabajadores, des - Inversión, privatizaciones), incluso del gasto militar (cuando menos en los países dependientes o periféricos).
- ❖ Reforma fiscal (ampliar masa de contribuyentes, redistribuir el peso de los impuestos, reducir los impuestos directos y al capital, e incrementar los impuestos indirectos).
- ❖ Liberalización financiera y crecimiento del capital financiero.
- ❖ Utilización del tipo de cambio como estímulo a la actividad económica.
- ❖ Liberalización del comercio.
- ❖ Fomentar inversión extranjera.
- ❖ Privatizaciones.
- ❖ Desregulación.
- ❖ Clarificación de derechos de propiedad.

Estas transformaciones tienen efectos sociales dramáticos. Entre ellos destacan la des - estructuración de varias actividades económicas, el cambio en la estructura de clases por el predominio de la sumisión precaria del trabajo al capital y por la acelerada proletarización del

trabajo intelectual. Al mismo tiempo, las transformaciones en la estructura social, el sometimiento de todo el funcionamiento económico a los intereses de acumulación del capital y el desmontaje de las políticas sociales se ha traducido en un incremento escandaloso de la pobreza, incluso en las economías de los países ricos.

1.3. GLOBALIZACIÓN: CENTRALIZACIÓN Y FRAGMENTACIÓN DE LOS TERRITORIOS

La globalización produce simultáneamente la *centralización* y la *fragmentación* del mundo, de la sociedad, de la economía, de la política, de la cultura. Es también un cambio de los territorios puesto que todo proceso social ocurre en un territorio, en un "espacio social", es decir, en un espacio determinado por unos procesos sociales particulares.

En la economía se produce una *des - localización* de los procesos productivos. Nos referimos al traslado de plantas industriales a cualquier lugar del mundo, y a la facilidad para la movilización del capital y, aunque resulta limitada, restringida y reprimida por las leyes, de la fuerza de trabajo.

Esto deviene en una cierta *homogeneización económica heterogénea* del mundo. Se produce una unificación de la economía bajo un mando centralizado, pero, al mismo tiempo, fragmentación, pues no todos se insertan de la misma manera. Algunos territorios son incluso dejados casi enteramente al margen de los nuevos flujos de capitales y de mercancías (piénsese en las ex-

tensas zonas del África al sur del Sahara). Se produce, en consecuencia, una segmentación / fragmentación de los mercados y del acceso a los mercados.

En la política, los cambios territoriales ocurren en una doble perspectiva. Por una parte, existe una reorganización mundial del poder, provocando una virtual *recolonización* de la periferia. Por otra parte, se reorganizan los estados nacionales, con la modificación de las relaciones entre el estado nacional y los gobiernos locales, lo que implica un nuevo tipo de vínculo entre el poder político (y económico) globalizado, los estados nacionales y los gobiernos locales. Todo esto es lo que se nos aparece bajo la temática ya tan extendida de la reforma del Estado y de la descentralización.

Todo esto se traduce en una diversa manera de integración de los territorios y de su relación recíproca.

1.4. LA GLOBALIZACIÓN Y LA POLÍTICA

Hemos señalado que la política es un elemento central de la globalización. Por una parte, porque se impone mediante instrumentos políticos antes que mediante instrumentos puramente económicos. Por otra parte, porque presiona a una transformación de los instrumentos de acción política convencional. Modifica las relaciones entre el capital y el estado, y procura así una reestructuración del Estado. Entre otras cosas promueve,

- ❖ Reingeniería de las instituciones del estado (reforma administrativa)
- ❖ Desconcentración: redistribución funcional geográfica al interior del aparato del estado central; para acercarse a los usuarios
- ❖ Descentralización: redistribución de funciones de decisión desde el aparato central hacia instancias sub - nacionales. Se habla incluso de una "redistribución de poder", o, más bien, una relación de poder que se modifica. Además, otros actores se involucran en la resolución de los problemas de la ciudadanía (las ONG, la Iglesia, las propias organizaciones sociales).
- ❖ Se enfatiza en la capacidad de acción de las ramas ejecutivas de las instituciones estatales, por sobre las legislativas.

De cualquier manera, el eje sigue siendo, aunque parezca paradójico, el gobierno central. Éste se modifica, se modifican sus relaciones con otras instancias de la política y del estado. La reforma del estado también incluye las privatizaciones, que es parte de una estrategia de utilización de los recursos públicos para recuperar la acumulación del capital privado. La implementación de este programa supone, pues, una importante modificación de las relaciones estado - sociedad, pero este es un proceso en marcha, aún inacabado. Un elemento de este proceso es que el Estado crea su propia sociedad civil.

Hay, como se sabe, una discusión teórica respecto al término *sociedad civil*. Para algunos, *sociedad civil* es equivalente a "sociedad burguesa", es decir, a mercado. Para otros, es prácticamente sinónimo de "sociedad" opuesta a "Estado". Para Antonio Gramsci, las organizaciones de la sociedad civil son todas las formas como la sociedad se organiza a sí misma: prensa, iglesia, sindicatos, organizaciones populares, escuela. Estas instituciones funcionan como intermediarias entre el estado y la sociedad. Hay una dualidad porque debe permitir la relación entre unos y otros; son interlocutores válidos y legitimados.

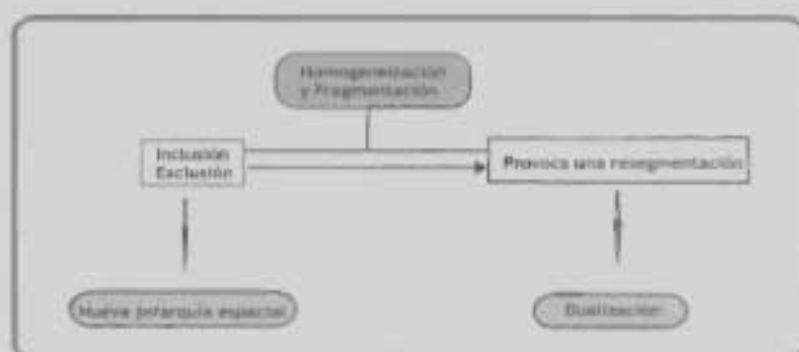
Gobernar, por lo menos en los regímenes democráticos, es buscar cohesión, "consenso activo de los gobernados", en palabras de Gramsci. Para ello se requiere de ambos componentes, de una sociedad política (instancias del estado para la

coerción), y de una sociedad civil (instancias de producción y reproducción del consenso). Estas relaciones son las que se están modificando.

La reforma del estado supone no solo las transformaciones "internas", sino, también, la relación entre los estados nacionales y las instancias de poder mundial. Esto ha implicado la subordinación de los estados nacionales a las instancias supra nacionales (Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial, también ciertos gobiernos de países poderosos).

1.5. IMPACTOS TERRITORIALES DE LA GLOBALIZACIÓN

Hemos dicho ya que la homogeneización y la fragmentación son el resultado territorial de la globalización, de esos abigarrados procesos económicos y sociopolíticos que se recubren con ese nombre.



Esto se expresa en:

1. Reforzamiento de la concentración económica en centros financieros y centros de altísima rentabilidad a partir de alta tecnología
2. Desarrollo industrial de ciertas zonas ligado al consumo interno
3. Crecimiento segmentado y desequilibrado
4. Desarrollo regional en algunas zonas, por ejemplo por turismo o por funcionar como nichos de mercado agrícola
5. Otras regiones, en cambio, se sumen en la decadencia: industrialización precaria y agricultura para el autoconsumo

1.6. OPORTUNIDADES Y AMENAZAS EN LOS TERRITORIOS

La globalización es pues, una serie de *impulsos* que modifica socialmente los territorios. Al modificarse la economía, las estructuras sociales, las instituciones políticas y las relaciones que en ellos están implicadas, los territorios también sufren las

presiones para el cambio. Si miramos el asunto desde la perspectiva de la gestión del desarrollo local, estas presiones pueden ser entendidas como *oportunidades* y como *amenazas* para el desarrollo (y para esa gestión, pretendidamente democrática o participativa). El siguiente cuadro resume las oportunidades y amenazas existentes.

LA GLOBALIZACIÓN: OPORTUNIDADES Y AMENAZAS

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ol style="list-style-type: none">1. Acceso más abierto a determinado tipo de recursos (tecnológicos, conocimiento, económicos) mercado: demanda externa.2. Revalorización del territorio:<ul style="list-style-type: none">• Acceso a vías y comunicaciones• Mano de obra calificada• Seguridad: legal, no violencia.3. Posibilidad de constitución de nuevas redes local-local4. Flexibilidad del estado y de la institucionalidad local5. Revalorización de la identidad local	<ol style="list-style-type: none">1. Ruptura de una posibilidad de integración que vaya más allá de lo local2. Pérdida de autonomía3. Segmentación:<ul style="list-style-type: none">• Marginación• Integración subordinada• Crisis ambiental