

# **CAMBIO Y CONTINUIDAD EN LA ECONOMÍA BANANERA**

**Diseño de Portada: Alfredo Aguilar.  
Ilustración de Portada: dibujo a plumilla del ar-  
tista costarricense Ricardo Ulloa Garay.**

**Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)  
Centro de Estudios Democráticos de América Latina (CEDAL)**

**FLACSO - Biblioteca**

338.02

C142C

EJ. 2

330.1

E15c

La economía bananera y las organizaciones de los trabajadores en la década de los ochenta en América Latina (Heredia: 28set - 2oct. 1987)

Cambio y continuidad de la economía bananera

- 1. ed. - San José: Ediciones FLACSO/ CEDAL/FES, 1988.

258 p.

ISBN 9977-68-007-8.

1. Banano - América Latina. 2. Economía - América Latina. 3. Sindicalismo - América Latina. I. Título.

REG. 15566

CUT. 13856

BIBLIOTECA - FLACSO

# INDICE

<b>PRESENTACION</b>	<b>11</b>
<b>MERCADO BANANERO MUNDIAL: COMPORTAMIENTO RECIENTE Y PERSPECTIVAS</b>	
<b>Celso Porras (UPEB)</b> .....	<b>17</b>
1. Características del Mercado.....	<b>17</b>
2. Perspectivas.....	<b>21</b>
3. Anexo Estadístico.....	<b>23</b>
<b>RESEÑA DE LA INDUSTRIA BANANERA EN BELICE</b>	
<b>Assad Shoman</b> .....	<b>37</b>
<b>LA EVOLUCION DE LA ECONOMIA BANANERA EN LA DECADA DE LOS OCHENTA: LA EXPERIENCIA COLOMBIANA</b>	
<b>Fernando Botero Herrera</b> .....	<b>49</b>
1. El desplazamiento de la producción de Santa Marta Urabá.....	<b>49</b>
2. La producción del banano en Colombia en la década de 1980.....	<b>51</b>
3. Rendimientos o productividad en el período 1976-1980.....	<b>54</b>
4. Las exportaciones en la década de los ochenta.....	<b>56</b>
4.1 Destino de las exportaciones.....	<b>59</b>
5. Precios y términos de intercambio.....	<b>61</b>
6. La consolidación de la comercialización en manos de firmas nacionales.....	<b>63</b>
7. La Tecnología y su desarrollo en la Zona de Urabá.....	<b>68</b>
7.1 Sistema de drenajes.....	<b>69</b>
7.2 Fertilización.....	<b>69</b>
7.3 Corte.....	<b>69</b>

7.4 Otros cambios.....	69
8. La meteorología en contravía del ciclo de precios .....	70
9. La demanda mundial de banano y sus tendencias.....	70
10. La política Colombiana para estimular las exportaciones distintas al café...	72
11. Conclusiones.....	74

## **ECONOMIA BANANERA Y MOVIMIENTO SINDICAL EN COLOMBIA**

<b>Margarita Ramírez, Ricardo Henao.....</b>	<b>77</b>
<b>Introducción.....</b>	<b>77</b>
1. Oferta de Trabajo Bananero.....	78
1.1 Población.....	78
1.2 Estabilidad laboral y movilidad de la fuerza de trabajo.....	79
2. Demanda de la Fuerza de Trabajo.....	80
2.1 Empleo.....	80
2.2 Salarios.....	82
3. Variación en la Organización Sindical.....	84
3.1 Reseña histórica.....	84
3.2 Análisis de los Sindicatos en la Zona Bananera de Urabá (década de los años 80).....	86
a) SINTRABANANO .....	86
b) SINTAGRO.....	87
c) SINALTRAIFRU.....	87
d) SINDEJORNALEROS.....	87
e) UTRAIBAN.....	87
3.3 Influencia de los grupos subversivos .....	87
4. Actividad del movimiento organizado.....	89
4.1 Proceso de negociación colectiva.....	89
4.2 Análisis jurídico de la Convención Colectiva.....	92
4.3 La huelga: desarrollo histórico de los conflictos.....	93
5. Perspectivas de la Economía Bananera.....	94

## **COSTA RICA: LAS VICISITUDES DE UNA POLÍTICA BANANERA NACIONAL**

<b>Leonardo Garnier, Gladys González, Jorge Cornick.....</b>	<b>99</b>
1. Hacia una Política Bananera Nacional.....	99
1.1 Antecedentes.....	99
1.2 Evolución de la actividad hacia 1973.....	101

1.3	La nueva alianza política.....	102
1.4	Principales medidas.....	103
	a) El impuesto y el fondo de auxilio financiero.....	103
	b) UPEB y la guerra del banano.....	104
	c) El decreto de precios mínimos y el fondo de mejoramiento.....	104
2.	Un Cambio de Matiz.....	106
	2.1 Evolución de la actividad hacia 1978.....	106
	2.2 Los cambios en la política bananera.....	108
	a) El Plan de Fomento Bananero.....	108
	b) Los cambios en impuestos y precios.....	110
	2.3. Resultados.....	111
	a) Volumen y estructura de la producción.....	111
	b) Precios y competitividad.....	113
	c) El fin de una alianza, reinicio de otra.....	114
3.	Las nuevas Reglas del Juego.....	115
	3.1 Evolución de la actividad hacia 1983.....	115
	3.2 Presiones sobre la política bananera.....	116
	a) Impuestos de competitividad.....	116
	b) El retiro de la Compañía Bananera.....	117
	c) La negociación con la Compañía.....	119
	3.3 Resultados.....	123
4.	Reflexiones finales.....	125

## LA ACTIVIDAD BANANERA EN COSTA RICA

	Juan Miguel Goluboy M., Herbert Vega Rodríguez.....	131
Introducción.....		131
1. Historia de la Producción Bananera.....		132
	1.1 Relación de la producción bananera con la construcción del ferrocarril.....	132
	1.2 Inicio de la producción bananera en Costa Rica.....	133
	1.3 Traslado de la United al Pacífico Sur.....	135
	1.4 Reinicio de la actividad bananera en la Zona Atlántica.....	136
	1.5 Organización institucional de la producción bananera.....	138
	1.6 Abandono de áreas en al Zona Sur y Costa Atlántica del País.....	141
	1.7 Plan de restitución de áreas.....	144
2. Importancia de la producción bananera en la economía costarricense.....		145
	2.1 Volumen de exportaciones.....	145
	2.2 Exportaciones por compañía comercializadora.....	148
	2.3 Participación de la compañías comercializadoras.....	148

2.4 Destino de las exportaciones.....	149
2.5 Importancia como fuente generadora de empleo e ingresos.....	149
Bibliografía.....	160

## **LOS CAMBIOS RECIENTES EN EL SUBSISTEMA BANANERO ECUATORIANO Y SUS CONSECUENCIAS SOBRE LOS TRABAJADORES: 1977-1984**

Carlos Larrea Maldonado.....	163
Introducción.....	163
1. Ecuador: un Productor Atípico.....	164
2. Los Cambios Recientes (1977-1984).....	166
3. Los Trabajadores en el Subsistema Bananero Ecuatoriano.....	175
4. Conclusiones.....	182

## **ALGUNOS APUNTES SOBRE LA ACTIVIDAD PRODUCTORA DE BANANO EN GUATEMALA Y LAS ORGANIZACIONES SINDICALES**

Mario Anibal González.....	185
Introducción.....	185
1. Rasgos Distintivos de la Economía Mundial del Banano.....	187
2. De las Empresas Productoras de Banano y Plátano en Guatemala.....	190
2.1 Áreas de producción. Rendimientos.....	192
2.2 Comportamiento de la producción bananera en la década de los 80... ..	192
3. Los Impuestos de Exportación.....	193
4. Sobre el Movimiento Organizativo de los Trabajadores Bananeros.....	198
4.1 Problemas sindicales.....	200

## **NOTAS SOBRE LA SITUACION Y LAS LUCHAS DE LOS TRABAJADORES BANANEROS HONDUREÑOS DURANTE LA DECADA DE LOS 80**

Mario Posas.....	203
Introducción.....	203
1. Los Contratos Colectivos de Trabajo.....	204
2. Huelgas Recientes en el Sector Bananero Transnacionalizado.....	208
3. Consideraciones Finales.....	216

## **LA ECONOMIA DEL BANANO EN NICARAGUA**

Roberto Hurtado Cabezas.....	217
1. Referencia Histórica.....	217
2. Los Productores.....	222
3. Los Trabajadores.....	224

# LA INSTITUCIONALIZACION DEL CONFLICTO Y LAS RELACIONES LABORALES EN LA ACTIVIDAD BANANERA. CASO DE PUERTO ARMUELLES, PANAMA

Carlos Gasnell.....	231
1. Las referencias teóricas en las Ciencias Sociales.....	231
2. El corregimiento de Puerto Armuelles y su relación con la dinámica de la actividad bananera.....	232
3. El desarrollo histórico de la actividad Bananera.....	233
4. La Chiriquí Land. Co.....	235
4.1 Aspectos administrativos de la empresa.....	235
a) E El Departamento de agricultura.....	236
b) La Empacadora.....	236
c) El Muelle.....	237
d) Los Distritos y Fincas.....	237
4.2 La fuerza laboral.....	238
4.3 La política salarial.....	238
4.4 Las exportaciones.....	240
4.5 Los convenios colectivos en la División de Puerto Armuelles .....	242
a) El departamento de agricultura.....	243
b) El Departamento de Muelle.....	244
c) La Empacadora.....	244
d) Beneficios adicionales.....	245
5. Desarrollo de la actividad sindical.....	245
5.1 Período de la intolerancia absoluta.....	245
5.2 El Período de la promoción sindical.....	245
5.3 El período del reordenamiento sindical.....	246
5.4 El período de tolerancia y modernización.....	246
5.5 Período actual.....	247
5.6 Los conflictos laborales.....	247
6. Alcances Finales.....	247
<b>EL CAMPAMENTO BANANERO EN PANAMA</b>	
María Luisa Amado.....	249
Los Autores.....	256

# EL CAMPAMENTO BANANERO EN PANAMA\*

María Luisa Amado

La plantación bananera, modalidad que constituye una expresión del capitalismo en su fase monopólica, representa un fenómeno de múltiples consecuencias políticas, económicas y sociales tanto a nivel local como regional.

La problemática social en el área bananera, ha constituido foco de interés y objeto de análisis en Panamá como en otros países de la región.

La evolución de las condiciones de vida del trabajador, definida en la ruta difícil de las luchas sindicales y teniendo como contrapartida las políticas de las transnacionales del banano y la influencia decisiva del carácter capitalista de la economía de plantación, constituye un tema que cada día ofrece nuevas variantes que merecen ser integradas al esfuerzo por evaluar y proponer alternativas a la problemática social en las bananeras.

En el marco de esta temática, la situación de vivienda, que está en estrecha relación con algunos de los indicadores sociales más importantes de la población tales como la salud, ha mejorado progresivamente, particularmente en el caso de Panamá, gracias a la presión del movimiento sindical, en ausencia de una política de vivienda de contenido social por iniciativa del sector patronal. A través de la larga historia que se inicia en los barracones de madera concebidos básicamente como “depósitos de mano de obra”, el campamento bananero ha sido también objeto de conquistas significativas en lo que respecta al estado físico de las infraestructuras y a la adecuación de los servicios básicos a las necesidades del trabajador. En la Repúbli-

---

\* La presente ponencia está basado en un trabajo de investigación de igual título, realizado en la República de Panamá durante el año 1986 por los sociólogos María Luisa Amado y Saturnino Cantella.



ca de Panamá, a partir del movimiento huelguístico de 1960, de amplias repercusiones en la situación laboral y social del sector obrero, se logran importantes avances en materia de vivienda con la construcción de unidades adecuadas para albergar a los trabajadores con sus respectivas familias, determinando con ello una alteración en el contenido del sistema de cuadrantes como lugar de residencia del trabajador. Desde entonces, los campamentos han logrado incorporar un número creciente de viviendas diseñadas con la función de dar respuesta a las necesidades de familias pequeñas. Estas han reemplazado paulatinamente a los viejos barracones de madera que hoy día, aunque supuestos a alojar exclusivamente a los solteros, aún son ocupados por trabajadores con familia evidenciando el camino que aún resta por recorrer en la conquista del bienestar social del trabajador.

Sin embargo, estos aspectos sólo enfocan parcialmente la problemática de la vivienda, en el conjunto de sus múltiples facetas.

Al margen de las condiciones materiales de los cuadrantes, el sistema de asentamiento dentro de las fincas constituye una forma de asentamiento humano particular, en donde la plantación representa el medio de referencia básico para el trabajador y su familia.

En términos generales, esta modalidad, que no varía significativamente según la región o el país, data desde los inicios de la actividad bananera, sin modificar su esencia pese a los logros en el aspecto material de la vivienda.

En lo que respecta a su estructura básica, el campamento bananero como lugar de residencia, consiste en un esquema simple que se identifica en todas las fincas, a partir de un grupo de viviendas reunidas alrededor de un terreno utilizado generalmente como campo de juego.

En el caso de Panamá, particularmente en el sector pacífico que comprende 32 fincas bananeras, los campamentos disponen también de puestos de venta, escuelas, dispensarios de salud y centros religiosos, aunque es difícil encontrar todas estas características reunidas en un mismo cuadrante.

Sin embargo, las características físicas y funcionales de la finca bananera, su definición esencialmente comercial, su condición primera como medio laboral y, en general, su poca diversificación como medio social, constituyen elementos que no se ajustan a las necesidades del individuo como ser social, tales como recreación, comunicación o contacto con diferentes grupos sociales.

Desde el punto de vista social y cultural, el sistema de cuadrantes articulado al universo de la finca bananera, sintetiza un conjunto de condiciones ambientales especiales para el trabajador que reside en su área laboral, entre los cuales cabe puntualizar los siguientes:

- La identificación lugar de trabajo/lugar de residencia, como una sola unidad.
- El establecimiento de la vivienda y el desarrollo de la vida social en el marco de un paisaje geográfico caracterizado por su homogeneidad y simetría, como resultado de la instauración del monocultivo.
- La consolidación de un grupo de referencia constituido por personas pertenecientes a la misma categoría ocupacional.
- La relativa desvinculación, en términos físicos y sociales, con respecto a núcleos de población más heterogéneos, ubicados fuera de la zona de cultivo del banano.

Esta situación adquiere especial significado, teniendo presente que las condiciones del medio juegan un papel fundamental en el desarrollo de la vida social.

Las barreras ecológicas y la escasez de comunicación que promueven el aislamiento social, contribuyen a limitar el acervo de referencias culturales que definen el patrón de vida de un grupo.

Las categorías ocupacionales y el medio laboral, el tipo de actividad, los horarios y el sistema de trabajo que afectan los hábitos del individuo, constituyen un importante marco de referencia que cobra mayor relevancia cuando el lugar de trabajo está integrado al medio residencial.

Estas consideraciones plantean nuevas dimensiones en la discusión de la problemática de la vivienda y, particularmente, en la evaluación integral de la calidad de vida del trabajador bananero dentro del cuadrante.

Al respecto, las luchas sindicales y las políticas del estado y de las instituciones vinculadas con los países exportadores de banano, han mantenido como objeto central de atención el logro de conquistas en el aspecto material, lo cual solo ha contribuido a la modernización del sistema de cuadrantes, sin que ello implique una alteración sustancial en su contenido esencial.

Este enfoque de la problemática social del trabajador que reside en la plantación, ha desestimado la importancia de las condiciones ambientales de la finca bananera en el mejoramiento integral de la calidad de vida del individuo, manteniendo, en tal sentido, un enfoque práctico y parcial de la significación del cuadrante bananero en la definición de las condiciones de vida del obrero y su familia.

En efecto, la residencia en los cuadrantes, cuyas implicaciones reales incluyen múltiples aspectos, representa un componente de la remuneración real del trabajador como resultado de la gratuidad de los costos de alojamiento y de los servicios de luz y agua; por ello, en lo que respecta a sus necesidades prioritarias, constituye, desde tal perspectiva, un aporte al incremento de los niveles de vida del trabajador en el aspecto económico.

Esta política, que como hemos dicho, ha sido mantenida por las transnacionales en diferentes países desde los inicios de la actividad bananera y que conjuga en su contenido la concesión de importantes beneficios al trabajador y su paralela asimilación al medio laboral de la plantación, representa un elemento funcional de la economía de plantación, en la medida en que facilita la disponibilidad y la estabilidad de la mano de obra necesaria para la actividad bananera.

Su génesis funcional, su definición supeditada al objetivo comercial de la empresa bananera, subordina las necesidades y la dinámica social del grupo y del cuadrante a las características físicas y espaciales de la finca bananera y - particularmente- a la lógica racional de la plantación como empresa comercial.

A la luz de esta compleja situación y en ausencia de planteamientos formales por parte de los sectores interesados, que contemplen un balance de las ventajas y desventajas del sistema de cuadrantes en el análisis de los niveles de vida del trabajador, la presente ponencia recoge algunos de los resultados más importantes de una investigación realizada durante el año 1986, en cinco fincas bananeras del sector pacífico en la República de Panamá.

Dicho estudio contempla entre sus objetivos ofrecer algunos criterios en lo que respecta a la temática de la residencia en los cuadrantes, a través de la vivencia, los puntos de vista y las expectativas del propio trabajador quien es sujeto afectado e interesado y debe constituir el punto de partida de cualquier acción al respecto.

Para lograr tal propósito se realizaron algunas entrevistas no estructuradas a partir de un grupo de 50 trabajadores residentes en cinco fincas bananeras del sector pacífico, cuales son Higuito, Mango, Malagueto, Santa Teresa y Santa Cecilia.

La selección de la muestra de trabajadores, aún cuando es representativa del total de la población, no se basó en una norma estricta de aleatoriedad, aunque procuramos sortear, de manera informal, la elección de las viviendas en que éstos residen.

A través de estas entrevistas enfocamos tres aspectos:

- Actividades que suele realizar el encuestado dentro del cuadrante durante su tiempo libre.
- Ventajas de residir en el cuadrante.
- Desventajas de residir en el cuadrante.

En lo que respecta al primer punto, relacionado con la utilización del tiempo libre, los resultados ponen de manifiesto la falta de infraestructuras y programas de carácter recreativo que permitan al individuo proyectar sus potencialidades y que promuevan la dinámica social dentro del cuadrante a través del recreo participante. En tal sentido, las respuestas muestran una tendencia a concentrar el tiempo libre en actividades de recreo delegado, generalmente realizadas dentro del hogar, salvo por los juegos de mesa y la práctica de algunos deportes limitados al espacio verde utilizado como campo de juego.

Esta situación destaca la existencia de una necesidad concreta, que se torna aún más vigente en virtud de que el trabajador que reside en las fincas permanece en constante y estrecha relación con su medio laboral, acentuando la importancia de contar con diversos canales que le permitan participar en actividades dirigidas al desarrollo armónico de su vida social.

El segundo aspecto abordado (ventajas de residir en el cuadrante) demuestra, a través de los propios planteamientos de los trabajadores, el carácter funcional del cuadrante bananero, el cual constituye la alternativa más expedita en lo que respecta a la solución de sus necesidades materiales básicas. En este aspecto la mayor parte de los encuestados mencionaron dentro de sus respuestas la ventaja que representa la exención de costos por vivienda y servicios.

Por otra parte, vale destacar, la importancia que el trabajador concede a la cercanía con respecto al lugar de trabajo; especialmente, la estabilidad laboral que les ofrece el hecho de haber establecido su residencia dentro de la plantación, en la medida en que, según los encuestados, el trabajador que reside en los cuadrantes proyecta ante la empresa una imagen estable, lo cual le garantiza su situación laboral.

Estos resultados confirman el significado esencialmente práctico que implica el sistema de cuadrantes tanto para el trabajador como para la empresa, resultando notoria la ausencia de comentarios que no guardan relación con razones de carácter económico o laboral.

Sin embargo, el punto “desventajas de residir en el cuadrante”, fue objeto de una diversidad de respuestas que aluden a las condiciones físicas del cuadrante así como también a sus limitantes como forma de asentamiento humano propiamente.

En este caso, la existencia de un conjunto de necesidades no resueltas tales como el mal estado de las infraestructuras, la estrechez de algunas viviendas o el desabastecimiento de transporte, entre los más importantes, se suma a la presencia de una problemática más profunda, que es traída a colación a partir de comentarios relativos al aislamiento de los cuadrantes con respecto a regiones aledañas; la ausencia de condiciones que promuevan la participación en actividades recreativas dentro del cuadrante; las limitadas opciones que brinda la plantación en lo que concierne a la consecución de la superación personal, situación que se ve acentuada para los residentes del cuadrante; la falta de condiciones para el desarrollo de actividades extralaborales.

Estos resultados ponen en evidencia la existencia de una pluralidad de deficiencias que afectan diferentes aspectos de la vida del grupo en los campamentos bananeros.

El estado de las infraestructuras y las condiciones físicas del cuadrante, parcialmente atendidas a instancias del movimiento sindical, constituyen una problemática vigente.

El campamento bananero, como un aporte cuantificable a la solución de las necesidades básicas del trabajador, cobra nuevas dimensiones si se tiene por objeto una mejora integral en la calidad de vida del obrero.

La definición funcional del asentamiento dentro de la plantación constituye una respuesta práctica, pero limita las posibilidades de desarrollo dentro del cuadrante que, como forma de asentamiento humano, carece de condiciones coherentes con las necesidades sociales e individuales del trabajador tales como recreación, integración y superación personal.

Asimismo, el crecimiento físico del campamento bananero se ve mediatizado por las características físicas y funcionales de la finca bananera, que condiciona la disposición del espacio e, inclusive, el género de vida del grupo que reside en la plantación.

Las posibilidades de brindar una alternativa que implique una alteración en el orden establecido en los cuadrantes, parecieran poco factibles en función de lo que ello representa para la economía de plantación y para el sector patronal. Por otros canales, tal proyecto demandaría una mayor participación de otras instancias - el estado por ejemplo- en la toma de decisiones dentro del área bananera.

Actualmente, en el marco de la crisis regional, la problemática social, particularmente aquellos segmentos que no resultan urgentes, desciende en la escala de prioridades con respecto a otras facetas del problema bananero.

De allí el interés de llamar la atención sobre la importancia de mantener la preocupación al respecto.

El trabajo de campo realizado recientemente en la República de Panamá, nos confirma la apremiante necesidad de revisar la política de vivienda teniendo por base el interés social. Sería conveniente cuantificar con precisión lo que representa económicamente para el trabajador la residencia en los cuadrantes, en virtud del carácter gratuito de alojamiento y servicios. Paralelamente, resulta igualmente importante contemplar la necesidad de mejorar las condiciones del cuadrante en materia de canales de comunicación, desarrollo de infraestructuras recreativas y mejora general de los servicios.

Para lograr tal propósito, es imperativo reforzar los mecanismos de consulta con los trabajadores y, asimismo, fortalecer la participación del Estado y de los organismos regionales vinculados a los intereses nacionales, con miras a coadyuvar a la solución de los problemas del trabajador, no solo en el aspecto laboral, sino también en lo que se refiere a su bienestar social integral.