

CHILE 97

~~CHILE - 1997~~

ANÁLISIS Y OPINIONES

Nueva Serie Flacso

Chile 97. Análisis y opiniones

Las opiniones que los trabajos presentan, así como los análisis e interpretaciones que en ellos se contienen, son de responsabilidad exclusiva de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de FLACSO ni de las instituciones a las cuales se encuentran vinculados.

302
FSA 26
1022

Ninguna parte de este libro/documento, incluido el diseño de la portada, puede ser reproducida, transmitida o almacenada de manera alguna ni por algún medio, ya sea electrónico, mecánico, químico, óptico, de grabación o de fotocopia, sin autorización de FLACSO.

La publicación de este libro, que recoge parte de las actividades de FLACSO ha sido posible gracias a la colaboración de la Fundación Ford, The William and Flora Hewlett Foundation y la Fundación John D. and Catherine T. MacArthur, a través del apoyo a los diversos programas de la Institución.

322(83) FLACSO-Chile
F572 Chile 97. Análisis y opiniones. Santiago, Chile:
FLACSO-Chile, 1998
420p. Nueva Serie FLACSO
ISBN: 956-205-117-X

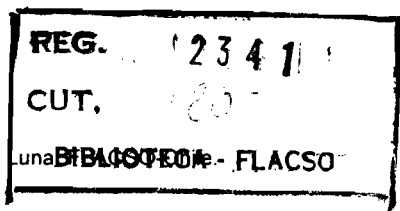
1. POLITICA SOCIAL
2. POLITICAS PUBLICAS
3. POLITICA EXTERIOR
4. DESCENTRALIZACION
5. INTEGRACION ECONOMICA
6. PARTICIPACION CIUDADANA
7. RELACIONES CIVICO MILITARES
8. MUJERES
9. JUVENTUD
10. POLITICA CULTURAL
11. CHILE

© 1998, FLACSO-Chile. Inscripción N°105.006. Prohibida su reproducción.
Editado por FLACSO-Chile, Leopoldo Urrutia 1950, Ñuñoa
Teléfonos: (562) 225 7357 - 225 9938 - 225 9655 Fax: (562) 225 4687

Casilla electrónica: flacso@flacso.cl

FLACSO-Chile en Internet: <http://www.flacso.cl>

Producción editorial: Marisa Weinstein
Diagramación interior: Claudia Gutiérrez y Antonieta
Diseño portada: Osvaldo Aguiló
Impresión: AGD Impresores



INDICE

Presentación

<i>Francisco Rojas Aravena</i>	5
--------------------------------------	---

AMERICA LATINA

Condiciones de gobernabilidad democrática en América Latina

<i>Norbert Lechner</i>	9
------------------------------	---

América Latina en 1997

<i>Gabriel Gaspar</i>	25
-----------------------------	----

Visiones latinoamericanas sobre economía y democracia

<i>Marta Lagos</i>	41
--------------------------	----

POLITICA

Tendencias de participación electoral en Chile en 1997

<i>Patricio Navia</i>	61
-----------------------------	----

Aproximaciones a la participación ciudadana

<i>Marcela Noé, Patricia Correa, Soledad Jaña, Luis Vial</i>	87
--	----

Las mujeres en 1997: ciudadanía e invisibilidad

<i>Teresa Valdés</i>	103
----------------------------	-----

Relaciones civil-militares en 1997: otro hito en el complejo proceso de normalización

<i>José Luis Díaz</i>	127
-----------------------------	-----

ECONOMIA

La economía chilena en 1997

<i>Oscar Muñoz</i>	139
--------------------------	-----

RELACIONES EXTERIORES

La política exterior chilena en el 97: los desafíos en la reinsertión

<i>Paz Milet</i>	161
------------------------	-----

Reunión PECC en Chile

<i>Andrés Angulo</i>	169
----------------------------	-----

PROCESOS DE INTEGRACION

Integración hemisférica, EE.UU. y MERCOSUR: el escenario actual visto desde Chile	
<i>Alicia Frohmann</i>	179
Chile y Argentina: hacia una política de complementación binacional y subregional	
<i>Francisco Rojas Aravena</i>	189
Construyendo confianza: las relaciones chileno- argentino durante 1997	
<i>Carlos Martin y Beatriz Calderón</i>	213

POLITICAS SOCIALES

FOSIS: políticas sociales y sus perspectivas	
<i>Sergio Gómez</i>	241
El proceso de cambio curricular en la educación media	
<i>Cristián Cox</i>	259

JOVENES

Los jóvenes de sectores populares: nuevas preguntas de investigación	
<i>José Olavarría, Cristina Benavente y Patricio Mellado</i>	287
Crisis, conflictos y soluciones parciales en las universidades chilenas	
<i>Manuel Antonio Garretón</i>	325
Jóvenes universitarios en los noventa: la visión de los dirigentes estudiantiles	
<i>Marcela Pérez de Arce</i>	339

CULTURA Y COMUNICACIONES

La industria de las comunicaciones y el mercado de mensajes durante 1997	
<i>José Joaquín Brunner</i>	361
Los evangélicos en Chile hacia el año 2000	
<i>José Miguel Sandoval, Juan Allende y Hugo Castillo</i>	391
Información televisiva y opinión pública en 1997	
<i>Giselle Munizaga</i>	413
Autores	420

Reunión PECC en Chile

Andrés Angulo F.

A partir de la importancia de la realización de la Reunión de PECC XII en Chile, la presencia de este país en la relación América Latina - Asia Pacífico, se manifiesta consolidada. La permanencia chilena a través de una política multilateral en los foros de la región permiten abordar la importancia de la reciente reunión realizada en Chile y las perspectivas que a futuro se le presentan a este país.

La inserción chilena en Asia Pacífico

Las relaciones de Chile con Asia Pacífico han sido constantes en el tiempo, estrechándose durante los años setenta y ochenta, fruto de políticas internas chilenas que buscaban presentar a este país como un modelo económico ante la región, por medio de políticas de apertura económica es que en esta última década comienza el proceso de inserción a los distintos foros regionales. Lo anterior se consolidará ya en la década actual, cuando durante el primer gobierno democrático de Aylwin comience la reinserción internacional de Chile con vistas a consolidar su posición en el mundo como nación democrática y, a la vez, como país con una economía liberal y abierta que permite relacionarse con otras de igual magnitud. Esta relación se presenta no sólo con países sino

también con organismos económicos, esta última es muy importante ya que dentro del presente contexto multipolar ellas juegan un papel preponderante.

El Océano Pacífico representa la conexión natural de Chile con Asia Pacífico y viceversa, por lo que el rol chileno puede convertirse en ser un centro financiero y de contacto con culturas y sociedades lejanas pero a la vez cercanas en términos de intereses comunes. Cabe recordar que el eje del comercio internacional durante las últimas décadas desarrolló un proceso de concentración en el área del sudeste asiático donde estas economías fueron aplicando políticas distintas a las conocidas y experimentando niveles de desarrollo y crecimiento sobresalientes. Su explosivo desarrollo económico -como el caso de los NIC's- y el ejemplo que éste dio a otras economías, donde al mismo tiempo se estableció una multipolaridad económica, permitió a esta región ser el centro de convergencia de los esquemas de comercio de los años ochenta y noventa.

Por lo anterior, la apertura de Chile al exterior lo ha llevado a vincularse con variados organismos económicos de la Cuenca del Pacífico. A partir de la década de 1980 Chile inicia su participación en el PBEC (Pacific Basin Economic Council), tras la reunión sostenida en Santiago por la asamblea internacional anual en 1983¹, más la recesión económica producida durante estos años limitó las proyecciones establecidas hacia el Asia Pacífico.

En los primeros años del gobierno de Patricio Aylwin se planteó la promoción de Chile en la región y centrándose en la participación en PECC (Pacific Economic Cooperation Conference) a partir de 1991, y la adscripción a APEC (Asia-Pacific Economic Cooperation), formalizada en 1994. Con ello se concretaba la participación chilena en los foros económicos de la Cuenca del Pacífico, consolidándose con la realización en 1997 de la Reunión PECC XII.

1 Pilar Armanet, Pilar Alamos y Luz O'Shea, **Las Relaciones de Chile con los Organismos Multilaterales de la Cuenca del Pacífico**, Instituto de Estudios Internacionales-Fundación Chilena del Pacífico, Santiago, 1996, p 24 y ss.

Chile y los foros del Pacífico

La inserción chilena en los distintos foros de la región nos muestran no sólo una evolución a lo largo del tiempo, sino que también en términos de la mayor complejidad y desarrollo de los mismos al vincularlos fuertemente al tema del liberalismo económico y la cooperación económica. De este modo, Chile forma parte de tres organismos de la cuenca:

1. PBEC, fundado en 1967 como foro multilateral empresarial, el cual realiza asambleas anuales donde se analizan y discuten temas de libre comercio. En él convergen representantes de grandes empresas privadas y hombres de negocios de la región. Chile participa en él desde 1989.

2. PEC, creado en 1989 como entidad económica intergubernamental que promueve la cooperación e integración en torno al comercio, la inversión y la cooperación. Chile desde 1991 participó como observador, solicitando posteriormente su incorporación, la que se concretó en 1994.

3. PECC, se constituyó en 1980 en Camberra por iniciativa de los gobiernos de Australia y Japón como organismo no gubernamental tripartito -integrado por los sectores empresarial, académico y gubernamental- y que hoy convoca a 23 economías del Asia Pacífico. Su finalidad es incrementar la cooperación económica en políticas de mediano y largo plazo en la cuenca del pacífico, contribuyendo de esa manera al proceso de liberalización y promoción comercial, base de la economía mundial. Su relevancia queda de manifiesta al cumplir un rol complementario y paralelo a las funciones de APEC, quien aplica sus recomendaciones.²

Este último organismo esta constituido por varios foros que analizan variadas temáticas, entre estos se cuentan.³

a. Foro de Política Comercial (Trade Policy Forum), convoca a especialistas en relaciones económicas internacionales de casi todos los miembros de PECC. Sus propuestas se dirigen a las instancias de PECC con el propósito de impulsar la liberalización económica en la región.

2 Chile en el Mundo de Hoy, Ediciones Concertación Democrática, Santiago, 1996.

3 Pilar Armanet et al., Op. Cit.

b. Pacific Economic Outlook. programa que tiene por objeto la investigación y difusión de tendencias económicas en el pacífico a través de análisis de coyuntura.

c. Finanzas y Mercado de Capitales (Financial Markets Development), analiza la importancia de los mercados de capitales, los servicios financieros e inversión externa en la dinámica económica de la Cuenca.

d. Alimentación y Agricultura (Food and Agriculture Forum), aborda las relaciones económicas del área en el tema del comercio internacional de productos agrícolas .

e. Minerales y Energía (Minerals and Energy Forum), estudia el comercio de productos mineros en el pacífico y las políticas de exploración y explotación de estos por las economías PECC.

Además se incluyen otros foros como Transportes, Telecomunicaciones, Turismo, Pesquería y Recursos Humanos.

PECC en Chile

A partir de su creación, en 1980 en Camberra, y las posteriores reuniones realizadas en Bangkok (1982), Bali (1983), Seúl (1985) y Vancouver (1986), los países de Latinoamérica no tenían una participación muy relevante, lo que se concretó a partir de la década de 1990, cuando ingresaron México, Perú, Chile -como miembros plenos en 1991 en la VIII Reunión General en Singapur- y Colombia -en 1994-, en la Reunión PECC X realizada en Kuala Lumpur.

Tras la Reunión de PECC XI, realizada en Beijing en 1995, Chile asume la presidencia de ese organismo, recayendo el cargo en el Sr. Edgardo Boeninger. Su misión era la realización en Chile, y por primera vez en Latinoamérica, de la reunión de PECC. Es así como entre los días 30 de septiembre y 2 de octubre de 1997, Chile fue la sede de la Reunión General del Consejo de Cooperación Económica del Pacífico PECC XII. El tema central de esta fue "La Asociación Transpacífica y las Oportunidades de Comercio e Inversión", el cual se debatió en los distintos encuentros foros y reuniones que se realizaron

Previo a la Reunión de PECC XII, tuvieron lugar encuentros anexos, destacándose la realizada por ABAC (APEC Business Advisor Council), comité empresarial integrado por tres represen-

tantes del empresariado de las economías APEC, en la cual se analizaron algunos tópicos que se debatirían posteriormente.

Para Chile, la realización de esta reunión era de vital importancia, pues consolidaba la relación con sus vecinos de Asia Pacífico al abrir posibilidades de intercambio comercial y flujos de inversiones, entre otros. Pero no solo en su conexión con la cuenca del pacífico, sino también con los países de Latinoamérica, ya que junto a México, Perú y Colombia estuvieron presentes representantes de Argentina y Brasil, para los cuales Chile se presenta como el punto de encuentro con la región de Asia Pacífico. Ello en razón a la presencia de este en MERCOSUR y las posibilidades de estabilizar y consolidar las políticas de integración manejadas tanto a nivel interno como en la relación con otros sistemas de asociación.

Durante los tres días que duró el evento, se congregaron en el país empresarios, académicos, representantes de gobierno - como Ministros de Comercio y Relaciones Exteriores- y tres jefes de Estado: el presidente de Brasil, Fernando Henrique Cardoso, el Primer Ministro de Malasia, Mahatir Mohamad y el presidente de Chile, Eduardo Frei. Se desarrollaron grupos de trabajo para debatir distintas temáticas relacionadas con comercio, inversiones, minería, agricultura, educación, entre otros.

La posición chilena en la reunión⁴ estuvo centrada en la estrecha relación con las economías de Asia Pacífico, con quienes comparte metas de liberalización comercial y además, un papel complementario con los distintos organismos de la región para construir una comunidad en el Asia Pacífico. Se reiteró el compromiso asumido en la Cumbre de Osaka en el sentido de favorecer la liberación ante ciertas barreras sectoriales al tiempo que se hicieron observaciones respecto al ritmo de liberalización en que se han comprometido las distintas economías del área y la diferencia de velocidad en adoptar los cambios por algunas de ellas.

Al mismo tiempo Chile al presentarse como una economía que se cuenta entre las más abiertas que forman parte de APEC, permite que su postura en el campo de la liberalización comercial

4 Para mayores detalles ver **Posición de Chile en XII Reunión de PECC**, Dirección de Relaciones Económicas, Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile.

sea respetada y considerada entre sus pares. En este ámbito del posicionamiento chileno se destaca el trabajo realizado por el Comité Chileno de Cooperación en el Pacífico -CHILPEC-, que luego pasaría a ser desarrollado por la Fundación Chilena del Pacífico, encargada de coordinar las acciones e iniciativas tanto del ámbito privado como estatal en los aspectos que abordan los principios de PECC.

En este contexto se trabajó por parte de cada uno de los países participantes y de los distintos grupos, lo que culminó con la redacción de un documento final: La Declaración de Santiago⁵. Este señala variados tópicos en que se resumen los distintos temas. En ella se da cuenta de las conclusiones y los temas a seguir debatiendo. Entre ellos se destacan, el fortalecimiento de la Asociación Transpacífica, la implementación del MAPA (Plan de Acción APEC de Manila) conducente a la apertura del comercio e inversión en la región, la aplicación de los acuerdos de la Ronda Uruguay -hoy en manos de la Organización Mundial de Comercio (OMC)-, la cooperación económica y técnica, y el fortalecimiento del rol de América Latina, como elemento de conexión entre ambos continentes.

Evaluación e implicancias para Chile

La declaración final emitida por los participantes reafirma la postura chilena, en el sentido que Latinoamérica esta llamada a jugar un rol esencial en las relaciones económicas internacionales en el presente, y el mejor ejemplo de ello es la función que le cabe como nexo entre ambos extremos del océano.

Sin duda, elementos como la estabilidad política, financiera y económica chilena han permitido que esto se desarrolle. Aún cuando pueden existir ciertos imprevistos, como crisis económicas, los países del área poseen las capacidades y condiciones para hacer frente a esos imponderables. Chile está en una posición privilegiada para asumir algunas de estas tareas y lo efectuado durante PECC XII indica que es posible, lo que se

5 Para mayores detalles ver **Declaración de Santiago**, XII Reunión General Consejo de Cooperación Económica del Pacífico, Santiago de Chile 30 de Septiembre - 2 de Octubre 1997.

reafirma con la confirmación de Chile como sede de la 31ª Reunión de ABAC.

En suma, la Reunión de PECC XII en Chile debe ser mirada con dos prismas. Primero, que se cumplió a cabalidad el desarrollo de los objetivos planteados antes de iniciar las sesiones y se abordaron de manera consciente y realista los problemas que afligen a la región, cuyo punto esencial es la declaración donde se establecen pautas a seguir, esperanzados en que ello no quede estancado en un simple manifiesto de buenas intenciones. Segundo, la capacidad de Chile como organizador queda demostrado con los hechos y con la seriedad que amerita el caso, consolidándose y respondiendo a las exigencias planteadas, demostrando con creces su capacidad.

Por otra parte si analizamos sus implicancias, para Chile, el estar inserto en este sistema y participar como uno de los líderes confirma claramente su sólida posición en la región y da pie para continuar avanzando en la misma senda para poder convertirse en un verdadero "puente" entre América Latina y Asia Pacífico. Ello en virtud que el siglo XXI se perfila como el "siglo del Pacífico" y los países de la Cuenca han dado fe de ello.

Este hecho no debe quedar aislado de la relación con otros sectores de interés económico para Chile como MERCOSUR, donde el comercio con este bloque presenta grandes perspectivas para la posición chilena hacia el Pacífico, donde está en condiciones de asumir un rol de transferencia entre MERCOSUR y Asia Pacífico.

La política de inserción multilateral de Chile con el Asia Pacífico es aún lenta, ya que frente a aquel bloque, la interrelación entre la política exterior económica, los factores políticos, culturales, sociales y geográficos no deben ser ignorados, por lo que la relación hacia los grandes foros de la Cuenca pasa por una estrecha relación con cada una de las economías, elemento que Chile puede concretar debido a que la política chilena no descarta ningún tipo de asociación económica y PECC ha puesto en el mapa a Chile para que sea conocido.