

**Escenarios post 11 de Septiembre.  
El futuro de las  
relaciones interamericanas**

**Jonathan Hartlyn  
Francisco Rojas Aravena  
Lars Schoultz  
Barbara Stallings  
Diana Tussie**

**Nueva Serie FLACSO**

## **Escenarios post 11 de Septiembre. El futuro de las relaciones interamericanas**

Las opiniones que se presentan en este trabajo, así como los análisis e interpretaciones que en ellos se contienen, son de responsabilidad exclusiva de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de FLACSO.

Esta publicación es uno de los resultados de las actividades desarrolladas, en el ámbito de la investigación y la difusión, por el Area de Relaciones Internacionales y Estudios Estratégicos de FLACSO-Chile. Estas actividades se realizan con el apoyo de diversas fundaciones, organismos internacionales, agencias de cooperación y gobiernos de la región y fuera de ella. Especial mención debemos hacer del apoyo institucional recibido de las fundaciones The William and Flora Hewlett Foundation y Fundación Ford.

Ninguna parte de este libro/documento, incluido el diseño de portada, puede ser reproducida, transmitida o almacenada de manera alguna ni por algún medio, ya sea electrónico, mecánico, químico, óptico, de grabación o de fotocopia, sin autorización de FLACSO.

327 Hartlyn, Jonathan; Rojas-Aravena, Francisco; Schoultz, Lars; Stallings, Barbara; Tussie, Diana.

R741 Escenarios post 11 de Septiembre. El futuro de las relaciones interamericanas. Santiago, Chile, FLACSO, 2002.

47 p. Nueva Serie FLACSO

ISBN: 956-205-175-7

RELACIONES INTERNACIONALES / RELACIONES ECONOMICAS  
INTERNACIONALES / POLITICA EXTERIOR / AMERICA LATINA /  
ESTADOS UNIDOS

© Santiago, noviembre 2002, FLACSO-Chile. Inscripción N° 129.343. Prohibida su reproducción.

Editado por FLACSO-Chile. Area de Relaciones Internacionales y Estudios Estratégicos, Av. Dag Hammarskjöld 3269, Vitacura.

Teléfonos: (562) 2900 200 Fax: (562) 2900 270

Casilla electrónica: [flacso@flacso.cl](mailto:flacso@flacso.cl)

FLACSO-Chile en el Internet: <http://www.flacso.cl>

Diseño de portada Nueva Serie Flacso: A.Dos Diseñadores

Diagramación interior: Claudia Gutiérrez Grossi, FLACSO-Chile

Producción: Marcela Zamorano, FLACSO-Chile

Impresión: LOM

# Índice

**Presentación** ..... 7

**América Latina enfrenta una nueva y más profunda crisis**  
Francisco Rojas A. .... 11

**Relaciones económicas entre Estados Unidos y América Latina  
después del 11 de Septiembre**  
Barbara Stallings ..... 17

**Cambios globales y su relación con la política:  
Algunas reflexiones sobre América Latina en el cambio de siglo**  
Jonathan Hartlyn ..... 23

**América Latina: Paradigmas en crisis**  
Diana Tussie ..... 35

**La política estadounidense hacia Latinoamérica:  
Objetivos fundamentales y desarrollos recientes**  
Lars Schoultz ..... 41

# América Latina enfrenta una nueva y más profunda crisis\*

Francisco Rojas Aravena\*\*

El capital de mayor valor de América Latina y el Caribe en su paz, su paz interestatal, su paz internacional. No obstante, los latinoamericanos y caribeños tenemos grandes temores y altas dosis de inseguridad. De allí la importancia de los objetivos que la Red sobre Seguridad Humana y de otras iniciativas tendientes a resolver los problemas vitales de las personas.

El derecho a la paz y el derecho al desarrollo son elusivos en nuestra región. Los conflictos intra-estatales generan grandes y graves problemas de inseguridad. Afectan a una parte importante de la población. Hay subregiones y países que evidencian tal deterioro que pueden ser calificados de situaciones críticas en el terreno humanitario. Cada una de estas situaciones específicas afecta la seguridad estatal y se proyectan al ámbito interestatal, regional e internacional. Un ejemplo de ello es la importancia que reviste la situación colombiana para América Latina. El conflicto interno desborda las fronteras e incide en una parte sustantiva de los países de la región. Tenemos una co-responsabilidad significativa en ese tema como latinoamericanos.

Esta región tiene grandes necesidades y crecientes temores.

En este hemisferio dos países están en guerra declarada: Estados Unidos frente al terrorismo global y Colombia frente a la insurgencia interna (guerrillas y paramilitares). También hay otros países que viven hace muchos años con leyes especiales como Cuba. Otros países, como Canadá, adoptaron leyes especiales en la lucha en contra del terrorismo global. Esto evidencia que la guerra tiene un alto impacto en esta parte del mundo, aunque no se precisa fácilmente.

---

\* Retomo las ideas principales de mi intervención en la Primera Sesión IV Reunión Ministerial de la Red sobre Seguridad Humana. Santiago de Chile, 2 y 3 de julio 2002 (nota del autor).

\*\* Director FLACSO-Chile.

Sobre tres países significativos de la región sudamericana, los analistas y muchos diplomáticos señalan que sus gobiernos no terminarán su mandato. Esto obviamente refleja una alta inestabilidad nacional y regional, y hace que la inversión externa y doméstica en esta parte del mundo sea más volátil. El “riesgo político” se incrementa y junto a ello caen los valores en la Bolsa y de los bonos de estos países; y en forma paralela, se incrementa de manera dramática el valor de los préstamos. Dos países de Sudamérica atraviesan por una profunda crisis que afecta al conjunto de sus sociedades y Estados. Una grave crisis política, que tiene consecuencias económicas y sociales tiene fracturada a Venezuela. La profunda crisis económica, que tiene un impacto político sustantivo y posee efectos devastadores se expresa con fuerza en la situación Argentina. Tres países vecinos no han logrado una estabilidad plena. Ecuador y Paraguay ya evidenciaban grandes falencias. Uruguay se ha visto arrastrado por la crisis de sus dos grandes vecinos. Brasil está siendo afectado no sólo por la crisis y el “efecto tango” sino por las especulaciones respecto a las elecciones en ese país. Cabe destacar que es la mayor economía latinoamericana y una de las diez economías más importantes del mundo. Una crisis financiera en Brasil tendría efectos globales. La estabilidad es imprescindible para el desarrollo. La crisis política en América Latina muestra una alta inestabilidad en la región, expresada en la economía, en la política y en muchos casos amenaza con una mayor polarización y estallidos sociales.

En América Latina la pobreza aumenta y también la inequidad. El Presidente Cardoso ha señalado reiteradamente: “Somos un continente pacífico en lo interestatal, pero injusto en lo social”. Ello incrementa la ingobernabilidad con graves efectos sobre las poblaciones lo que se expresa en inseguridad de la gente. Más temor y más necesidad.

La fractura en las sociedades de la región se expresa con graves daños para su población. En Colombia la manifestación más evidente es la guerra. En Argentina es la crisis económica. En Paraguay la ingobernabilidad. En Ecuador y Perú la inestabilidad. En países estables como Chile la población demanda mayores tasas de crecimiento económico. Los conflictos nacionales y su proyección subregional se ven agravados por la acción de las redes criminales transnacionales. Las drogas incrementan la corrupción y con ello debilitan las instituciones, por lo tanto, no son sólo un tema de salud pública. Es más, en muchos países y en parte importante de las grandes ciudades, las drogas

incrementan la violencia urbana. El terrorismo también ha estado presente en América Latina. El terrorismo global cometió atentados de gran magnitud en Argentina (contra la Embajada de Israel y la AMIA). En Perú el terrorismo tomó la Embajada de Japón, durante largos meses. La “industria del secuestro” causa estragos en muchos países de la región. Grandes ciudades de Brasil han detectado el accionar no sólo de delincuentes nacionales en esta “industria” sino delincuentes venidos de distintos países. El tráfico de personas y las migraciones se han incrementado como producto de las distintas crisis que padecen los países de la región. Ello ubica como destinos a Estados Unidos, la Unión Europea y también, a algunas partes de la propia América Latina. Lo anterior evidencia grandes dificultades de gobernabilidad.

Todo esto se da en un marco de debilidad institucional y de debilidad democrática. Se percibe un descontento con la democracia. La inmensa mayoría de los latinoamericanos, en más de un 60% señala que la democracia es el gobierno preferible. Sin embargo, el descontento con la democracia aumenta en distintos países. En otros, el respaldo a la democracia cae de manera brutal. El nivel de satisfacción con la democracia, en países como Paraguay, no alcanza al 15% y en otros países ha caído del 40 al 20%. Esto hace que se erosione un valor básico: el valor de la confianza. La carencia de confianza reduce las posibilidades de asociación y produce una débil respuesta, que incluso limita la participación ciudadana. El resultado es una baja y decreciente capacidad de gobernabilidad.

Establecer acciones tendientes a crear bienes públicos internacionales, a perfeccionar los existentes como lo ha planteado el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, la CEPAL, FLACSO y otros organismos de carácter internacional constituye una meta importante para crear estabilidad global. Esta institucionalidad permitirá gobernar la globalización y generar un mundo sin temor y con menos necesidades.

Lo anterior requiere de acciones efectivas. Cuatro áreas poseen importancia en el contexto de la Red de Seguridad Humana y de la Coalición de Democracias: 1° Reafirmar los valores compartidos. Nuestro pensamiento similar sobre seguridad humana debemos reafirmarlo y difundirlo.

2° Diseñar y visualizar normas e instituciones internacionales que cumplan los propósitos compartidos. La Red sobre Seguridad Humana en sus orígenes abor-

dó temas de alto impacto internacional, con gran éxito, como el tema de las minas antipersonales. En el ámbito de armas livianas también se pueden alcanzar éxitos significativos pese a la oposición del principal poder en el mundo.

3° La creación de nuevos bienes públicos internacionales es lo que posibilitará hacer efectivos los derechos. Debatir, proponer y promover en el ámbito regional y global algunos bienes públicos específicos para limitar el uso de la fuerza, reducir el temor, y algunos otros que incrementen la cooperación para reducir las necesidades, es una tarea pendiente y de gran urgencia.

4° Consolidar una coalición global por la Seguridad Humana y una Red Global Pro Democracia. Esta alianza debe ocupar los foros globales para ubicar la dimensión de Seguridad Humana como un eje de comprensión de la situación mundial. Por ejemplo, ubicar el tema de la Seguridad Humana en la Cumbre de las Democracias, es una posibilidad real dada la participación efectiva de todos los países de la Red en esta Cumbre Mundial.

Estos objetivos permitirán que los países puedan articular de mejor manera iniciativas y esfuerzos que permitirán la acción mancomunada del Estado y las organizaciones de la Sociedad Civil.

El reconocimiento de derechos no es suficiente. Deben existir instituciones que los garanticen y posibiliten su ejercicio. El desarrollo institucional internacional responde a un esfuerzo compartido. Es una acción de corresponsabilidad y una proyección de la asociación y solidaridad humana. La inversión en capital institucional es la que hace la diferencia en los momentos de crisis. A mayor fortaleza institucional mejor capacidad para enfrentar las dificultades.

El multilateralismo da fuerza a este capital institucional. Es un rol crucial de la Red de Seguridad Humana y de la Coalición de Democracias, incrementar el diálogo multilateral. El capital institucional y el multilateralismo posibilitan crear normas y reglas que contribuyan a la estabilidad global y regional.

El rol de la academia y el trabajo mancomunado de los académicos, altos funcionarios de gobierno y organizaciones de la sociedad civil, incluidas las ONGs, permiten una mejor comprensión de los nuevos procesos que enfrentamos como sociedades y abre oportunidades de cooperación que fueron inexistentes en las etapas anteriores del sistema internacional.

Los académicos pueden efectuar un aporte específico, contribuyendo a conceptualizar, sistematizar, problematizar las distintas situaciones y hechos que afectan al desarrollo de la humanidad, con perspectivas locales, regionales y globales. También deben avanzar en prever y proyectar el conocimiento de hoy sobre las consecuencias del mañana. Poseen una importante tarea en relación a la prevención y anticipación. Junto con ello deben avanzar en la proposición y sugerencia de políticas. Instrumentos esenciales son el carácter comparativo de los estudios y la sistematización de conocimientos sobre buenas prácticas sobre temas específicos. Ambos aspectos permiten una acumulación de conocimientos y experiencias.

El debate abierto, la rigurosidad de los análisis y la creación de arenas, que permitirán diagnósticos compartidos, y la producción de recomendaciones de política son tareas cruciales que no podemos eludir desde el campo académico. Asumirlos contribuirá a la democracia y al fomento de la seguridad con rostro humano.

