

**Programa Paz y
Seguridad en las Américas
Wilson Center-FLACSO Chile**

**FLACSO-Chile
Facultad Latinoamericana
de Ciencias Sociales**

**CLADDE
Centro Latinoamericano
de Defensa y Desarme**

MEDIO SIGLO DEL TIAR

**Estudio Estratégico de América Latina y el Caribe
1997**

La publicación de este libro y la elaboración de las tendencias regionales, así como las estadísticas y algunos de los artículos aquí publicados, han sido realizadas gracias al apoyo de la Fundación John D. y Catherine T. Mac Arthur para el Proyecto Paz y Seguridad en las Américas, P&SA. Así también FLACSO-Chile ha contado con el apoyo de la Fundación Ford y de la William and Flora Hewlett Foundation. Este Anuario recoge los resultados de actividades conjuntas desarrolladas por el Area de Relaciones Internacionales y Militares de FLACSO-Chile, del Paz y Seguridad en las Américas (actividad conjunta con el Latin American Program del Woodrow Wilson Center for Scholars) y del Centro Latinoamericano de Defensa y Desarme (CLADDE).

Las opiniones que en los artículos se presentan, así como los análisis e interpretaciones que en ellos se contienen, son de responsabilidad exclusiva de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de las instituciones a las cuales se encuentran vinculados.

Ninguna parte de este libro/documento, incluido el diseño de la portada puede ser reproducida, transmitida o almacenada de manera alguna ni por algún medio, ya sea electrónico, mecánico, químico, óptico, de grabación o de fotocopia, sin autorización de FLACSO.

355
F 534 mm

| | |
|------|---|
| 355 | FLACSO-Chile; CLADDE; P&SA. |
| F572 | Medio siglo del TIAR. Estudio estratégico de América Latina y el Caribe 1997. Santiago, Chile: FLACSO-Chile, 1998. 306p. cuadros, graf. ISBN: 956-205-120-X |
| | 1. SEGURIDAD HEMISFERICA 2. FUERZAS ARMADAS 3. SEGURIDAD INTERNACIONAL 4. DEFENSA 5. GASTOS MILITARES 6. CUMBRES 7. ANUARIO 8. AMÉRICA LATINA 9. CARIBE |

© 1998, FLACSO-Chile - CLADDE. Inscripción N°105.634. Prohibida su reproducción.
Editado por FLACSO-Chile, Area de Relaciones Internacionales y Militares.
Leopoldo Urrutia 1950, Ñuñoa, Santiago, Chile.
Teléfonos: (562) 225 7357 - 225 6955 - 225 9938 Fax: (562) 225 4687

Casilla electrónica: riflacso@flacso.cl
FLACSO-Chile en el Web: <http://www.flacso.cl>

Coordinación banco de datos sobre seguridad regional: Paula Pardo
Coordinación editorial: Carlos Vergara y Francisco Rojas Aravena
Diagramación y producción gráfica: Claudia Gutiérrez
Diseño de portada: Osvaldo Aguiló, A.DOS
Impresión: LOM, Santiago de Chile

INDICE

| | |
|---|-----|
| INTRODUCCION Francisco Rojas A. | 5 |
| I. REPENSANDO LA SEGURIDAD HEMISFERICA | |
| 1. 50 AÑOS DEL TIAR | 9 |
| Construyendo nuevos enfoques para un régimen de seguridad en las Américas Francisco Rojas Aravena | 11 |
| Cinqüenta anos de Tratado Interamericano de Assistência Recíproca (TIAR): frustrações e continuidade Institucional? Thomaz Guedes da Costa | 25 |
| Evolución del Pacto de Río (1947-1989) Luis Eduardo Tibiletti | 35 |
| México y el sistema interamericano: de la segunda guerra mundial al final del siglo . Cambios, desafios y oportunidades Raúl Benítez Manaut | 45 |
| Hacia un nuevo concepto de seguridad hemisférica Sergio González Gálvez | 65 |
| Complejidad de riesgo e interdependencia. Tendencias de cambio en la seguridad internacional Andrés Fontana | 85 |
| 2. DIPLOMACIA DE CUMBRES Y SEGURIDAD INTERNACIONAL | 131 |
| Declaración de San Salvador sobre Medidas de Confianza Mutua (Febrero 1998) | 131 |
| Grupo de Río: Informe de la reunión del grupo de trabajo sobre Limitación y control de armas convencionales | 139 |
| Declaración de Santiago. II Cumbre de las Américas | 149 |
| Plan de Acción. II Cumbre de las Américas | 153 |

| | |
|---|------------|
| II. TENDENCIAS REGIONALES Y SUBREGIONALES DEL GASTO MILITAR | 181 |
| Defensa, situación regional | |
| Rosendo Fraga | 183 |
| Tendencias regionales y subregionales del gasto militar: 1985-1995 | |
| Carlos Vergara | 188 |
| | |
| III. FUERZAS ARMADAS Y RELACIONES MILITARES: ESTADISTICAS Y CRONOLOGIAS DE SEGURIDAD | 193 |
| Argentina | 195 |
| Belice | 201 |
| Bolivia | 205 |
| Brasil | 209 |
| Chile | 213 |
| Colombia | 219 |
| Costa Rica | 225 |
| Cuba | 229 |
| Ecuador | 235 |
| El Salvador | 241 |
| Guatemala | 245 |
| Guyana | 249 |
| Haití | 253 |
| Honduras | 257 |
| Jamaica | 261 |
| México | 265 |
| Nicaragua | 269 |
| Panamá | 273 |
| Paraguay | 277 |
| Perú | 281 |
| República Dominicana | 287 |
| Surinam | 291 |
| Trinidad y Tobago | 295 |
| Uruguay | 299 |
| Venezuela | 303 |

**II. TENDENCIAS REGIONALES
y SUBREGIONALES DEL
GASTO MILITAR**

Defensa

Situación regional¹

Rosendo Fraga²

Desde el punto de vista de la defensa nacional, los estados de la región viven una situación de distensión y de disminución de los riesgos de conflicto. Los últimos quince años han sido de paz, no se han producido enfrentamientos de orden militar con países ajenos a la región, ni entre ellos, ni tampoco entre fracciones dentro de los mismos.

El Cono Sur no ha sido tampoco afectado por la proliferación de conflictos que se produjo en el mundo a partir del nacimiento del llamado "nuevo orden internacional", era iniciada con la disolución del Pacto de Varsovia y que siguió con el triunfo de la coalición multinacional sobre Irak en la guerra "del Golfo".

En el período señalado se produjo, en todos los países del Cono Sur, la recuperación y la consolidación de los regímenes democráticos, la dedicación de los mayores esfuerzos para superar los graves problemas económicos, estructurales y generalizados que obraban como traba para el desarrollo y, como nota distintiva, la tendencia a la integración regional que, en respuesta a la globalización dio, con la creación del Mercosur, un primer paso trascendente y alentador.

En el campo militar, nuevas realidades condujeron a cambios y a procesos aún no finalizados pero que afectaron y afectan la capacidad, la concepción y las misiones tradicionales de las fuerzas militares.

El gasto militar de Latinoamérica en el contexto mundial

En primer lugar, se observa una generalizada baja en el gasto y en la asignación de recursos al área defensa, con distinta incidencia en cada caso, pero en momentos en que los sistemas defensivos más modernos y de tecnología más avanzada y compleja incrementan constante y aceleradamente su costo. Justamente es Latinoamérica la región del mundo que destina menos recursos al gasto militar.

1 Este capítulo forma parte de un trabajo más extenso: Balance Militar del Cono Sur: 1997-1998. Colección Estudios 34: Centro de Estudios para la Nueva Mayoría. 1997. pp. 3-6

2 Director del Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría

Según las estimaciones del FMI, el mundo destinó, en promedio, el 2,3% de su PBI al gasto militar en 1996, cifra que es sensiblemente menor que la de 1990, cuando se destinaba el 3,5%.

Los países desarrollados se encuentran exactamente en el promedio (2,3%). Por encima del mismo están: Medio Oriente (6,4%), países del Este de Asia, -Taiwán, Corea, Singapur- (3,7%), los países en desarrollo (2,5%) y Asia (2,4%). Por debajo del promedio están: África (2,1%), la ex Unión Soviética (1,9%); mientras que el menor nivel de gasto militar como porcentaje del PBI, corresponde a América Latina (1,2%).

**Gasto Militar (porcentaje del PBI)
Estimación del FMI**

| | 1990 | 1994 | 1995 | 1996 |
|---|------|------|------|------|
| Todos los países | 3,5 | 2,6 | 2,4 | 2,3 |
| Países desarrollados | 3,3 | 2,5 | 2,3 | 2,3 |
| Países en desarrollo | 3,2 | 2,7 | 2,6 | 2,5 |
| África | 3,2 | 2,6 | 2,3 | 2,1 |
| América Latina | 1,3 | 1,2 | 1,3 | 1,2 |
| Asia | 2,9 | 2,6 | 2,4 | 2,4 |
| Este de Asia (Taiwán, Corea, Singapur) | 4,1 | 3,9 | 3,6 | 3,7 |
| Oriente Medio | 8,4 | 7,2 | 6,7 | 6,4 |
| Países en transición (Ex Unión Soviética) | 6,5 | 3,2 | 2,2 | 1,9 |

El Instituto para la Paz, ubica también el gasto militar como porcentaje del PBI en 2,3%, aunque para 1995. También muestra una tendencia descendente desde 1990, cuando alcanzaba el 4,2% del PBI. Por encima del promedio se encuentran: Medio Oriente (5,7%), países del Este de Asia (4%), África (3,3%), la ex Unión Soviética (2,9%), Asia (2,7%) y los Países en Desarrollo (2,6%). Por debajo del promedio están los países desarrollados (2,2%) y América Latina (1,2%).

**Gasto Militar (porcentaje del PBI)
Instituto para la Paz**

| | 1990 | 1994 | 1995 |
|---|------|------|------|
| Todos los países | 4,2 | 2,5 | 2,3 |
| Países desarrollados | 3,3 | 2,4 | 2,2 |
| Países en desarrollo | 3,2 | 3 | 2,6 |
| África | 3,3 | 2,9 | 3,3 |
| América Latina | 1,2 | 1,2 | 1,2 |
| Asia | 2,9 | 2,8 | 2,7 |
| Este de Asia (Taiwán, Corea, Singapur) | 4,3 | 4,1 | 4 |
| Oriente Medio | 8 | 6,6 | 5,7 |
| Países en transición (Ex Unión Soviética) | 19,8 | 4,8 | 2,9 |

Según el Instituto Internacional de Estudios Estratégicos de Londres, en 1996 el mundo destinó el 2,1% del PBI al gasto militar, cifra también menor a la de 1990 cuando fue del 3,3%. Los países desarrollados determinan el promedio, como en las dos fuentes anteriores. Por encima del promedio se encuentran: Oriente Medio (6,5%), países del Este de Asia (3,9%), los países en desarrollo (2,4%) y Asia (2,3%). Africa está justo en el promedio y por debajo del mismo está América Latina con el 1,1%.

Gasto Militar (Porcentaje del PBI)
Instituto Internacional de Estudios Estratégicos

| | 1990 | 1995 | 1996 |
|---|------|------|------|
| Todos los países | 3,3 | 2,7 | 2,1 |
| Países desarrollados | 3,2 | 2,5 | 2,1 |
| Países en desarrollo | 4 | 3,7 | 2,4 |
| Africa | 3 | 2,9 | 2,1 |
| América Latina | 1,4 | 1,7 | 1,1 |
| Asia | 3,6 | 4 | 2,3 |
| Este de Asia (Taiwán, Corea, Singapur) | 4,8 | 4 | 3,9 |
| Oriente Medio | 10,7 | 7,1 | 6,5 |
| Países en transición (Ex Unión Soviética) | 3,2 | 2,4 | 2 |

De las tres fuentes se observan diferencias importantes. Pero hay también coincidencias básicas:

- a. El promedio mundial es muy similar y fluctúa entre un máximo del 2,3% y un mínimo del 2,1 % del PBI.
- b. Lo mismo sucede con los países desarrollados, que en los tres casos están en el promedio mundial determinando.
- c. En las tres fuentes, el gasto militar viene disminuyendo desde, 1990.
- d. En las tres fuentes, América Latina es la región del mundo con menor gasto militar como porcentaje del PBI.

| | Fondo Monetario Internacional (1996) | Instituto de la Paz | Instituto Internacional de Estudios Estratégicos |
|---|--------------------------------------|---------------------|--|
| Todos los países | 2,3 | 2,3 | 2,1 |
| Países desarrollados | 2,3 | 2,2 | 2,1 |
| Países en desarrollo | 2,5 | 2,6 | 2,4 |
| África | 2,1 | 3,3 | 2,1 |
| América Latina | 1,2 | 1,2 | 1,1 |
| Asia | 2,4 | 2,7 | 2,3 |
| Este de Asia (Taiwán, Corea, Singapur) | 3,7 | 4 | 3,9 |
| Oriente Medio | 6,4 | 5,7 | 6,5 |
| Países en transición (Ex Unión Soviética) | 1,9 | 2,9 | 2,2 |

Aspectos diferenciados de las políticas de defensa

También han surgido en la región nuevas amenazas a la seguridad de los estados, no limitadas ahora a la agresión militar externa. Se mencionan especialmente el narcotráfico, el crimen organizado y el terrorismo. Este último, por ejemplo, produjo en Latinoamérica el 30% de los incidentes ocurridos en todo el mundo durante 1996. Ante ellas cada país tiene una concepción propia en cuanto al aprovechamiento y empleo de sus fuerzas militares. Lo mismo puede decirse en cuanto a los criterios de participación subsidiaria en operaciones internacionales dentro del marco y mandato de las Naciones Unidas.

En todos los casos se mantiene en los países considerados como principal misión de las FF.AA. la tradicional defensa de la soberanía territorial y la independencia nacional. No obstante, se observan claras diferencias cuando se plantean otros factores que hoy determinan una política de defensa, como el establecimiento de las hipótesis de conflicto o el empleo de las mismas en el marco interno, como sostenes del poder constituido o del orden institucional. No es el propósito de este trabajo analizar esas políticas, pero señalar comparativamente algunos de sus componentes puede contribuir a comprender y concluir sobre los datos incluidos en el mismo.

| País | Empleo en el marco interno | Hipótesis de conflicto regionales | Participación en operaciones de paz | Narco-terrorismo |
|-----------|-------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------|------------------|
| Argentina | Excepcional. Con limitaciones | Considera superadas | Alta prioridad | Apoyo |
| Brasil | Sí | Considera superadas | Participa | Participación |
| Chile | Sí | Mantiene vigentes | Participa limitadamente | Apoyo |
| Paraguay | Si | No | No participa | Participación |
| Uruguay | Sí | No | Alta prioridad | Apoyo |

La participación en las Misiones de Paz de la ONU

La participación de las Fuerzas Armadas en las misiones de paz, es una política que ha tenido alta prioridad para dos países del Cono Sur: Uruguay y Argentina. A su vez Brasil, habiendo tenido una participación menor, la ha incorporado a su misión permanente, Chile lo hace con limitaciones y Paraguay, hasta ahora, es el único país de la región que no participa en este tipo de misiones.

El análisis específico de la participación en estas misiones, muestra que han participado en ellas de las mismas un total de 23.540 hombres de las Fuerzas Armadas de los países de la región. De la Argentina han participado 10.082 hombres (42,8%), del Uruguay 7.858 (33,4%) y del Brasil 5.600 (23,7%).

La mayor participación argentina, se ha dado en la ex-Yugoslavia, donde se empleó un batallón de 850 hombres con relevos cada seis meses entre 1992 y 1995, participando en esta misión un total de 6.800 hombres. En segundo término se encuentra la participación en Chipre, iniciada en 1994, la que todavía continúa y en la que participan 361 hombres, con relevos cada seis meses, con una participación total de 2.527 hombres hasta el presente. La participación argentina se completa con 465 hombres en una Compañía de Ingenieros de 50 hombres en Kuwait, 210 hombres que han integrado un Equipo de Combate Mecanizado de 70 en Eslavonia Oriental y 80 hombres de un Hospital de Campaña con una dotación de 40 de la Fuerza Aérea, que funcionó en Mozambique en 1993. El total de efectivos (tropas) que tiene actualmente la Argentina en fuerzas para el mantenimiento de la de paz alcanza a los 481 hombres.