

**NUEVO GOBIERNO:
DESAFIOS DE LA RECONCILIACION
CHILE 1999 - 2000**

2 - ABRIL - 2001

SC

Doc. 1

Gen. 1

FLACSO-Chile

Libros FLACSO-Chile

**Nuevo Gobierno:
desafíos de la reconciliación.
Chile 1999 - 2000**

Las opiniones que se presentan en los trabajos, así como los análisis e interpretaciones que ellos contienen, son de responsabilidad exclusiva de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de FLACSO-Chile, ni de las instituciones a las cuales se encuentran vinculados.

Ninguna parte de este libro/documento, incluido el diseño de la portada, puede ser reproducida, transmitida o almacenada de manera alguna ni por algún medio, ya sea electrónico, mecánico, químico, óptico, de grabación o de fotocopia, sin autorización de FLACSO-Chile.

4110 La publicación de este libro, que recoge parte de las actividades de FLACSO, ha sido posible gracias a la colaboración de la Fundación Ford, The William and Flora Hewlett Foundation, a través del apoyo a los diversos programas de la institución.

320
110

321.4(83) FLACSO-Chile
Nuevo Gobierno: desafíos de la reconciliación. Chile
1999 - 2000
F572nu Santiago, Chile: FLACSO-Chile, 2000.
413 p.
ISBN: 956-205-150-1

CASO PINOCHET / DERECHOS HUMANOS / TRANSICION
POLITICA / DESARROLLO ECONOMICO / EDUCACION /
ELECCIONES PRESIDENCIALES / POLITICA Y GOBIERNO /
MEDIO AMBIENTE / PARTICIPACION CIUDADANA /
ANUARIO / CHILE

© 2000, FLACSO-Chile. Inscripción N° 117.807. Prohibida su reproducción.
Editado por FLACSO-Chile, Leopoldo Urrutia 1950, Ñuñoa
Teléfonos: (562) 225 7357-225 9938-225 9655 Fax: (562) 225 4687
Casilla electrónica: flacso@flacso.cl
FLACSO-Chile en Internet: <http://www.flacso.cl>

Producción editorial: Carolina Stefoni, Marcela Zamorano, FLACSO-Chile
Diagramación interior: Marcela Contreras, FLACSO-Chile
Diseño portada: A•Dos Diseñadores
Impresión: Ventrosa Impresores S.A.

INDICE

Presentación	5
--------------------	---

CHILE Y LAS AMERICAS

La reconciliación nacional en América Latina. Utopía y "pomada" de los noventas <i>Brian Loveman</i>	9
Economía y democracia en América Latina. Una perspectiva desde el estudio Latinobarómetro <i>Marta Lagos C.</i>	37
Seguridad humana: una perspectiva académica desde América Latina <i>Francisco Rojas Aravena</i>	59

CHILE EN UN NUEVO ESCENARIO POLITICO

Chile bajo la administración Lagos. El difícil camino al Palacio de la Moneda <i>Luis Maira</i>	77
Cambio, continuidad y proyecciones de las elecciones presidenciales de fin de siglo <i>Manuel Antonio Garretón M.</i>	97
El nuevo escenario político <i>Paul W. Drake</i>	109
Las elecciones presidenciales de 1999: la participación electoral y el nuevo votante chileno <i>Patricio Navia, Alfredo Joignant</i>	119
Las mujeres en las últimas elecciones presidenciales <i>Índira Palacios, Teresa Valdés</i>	145
Clivajes y competencia partidista en Chile (1990-1999) <i>Leticia M. Ruiz-Rodríguez</i>	159

VERDAD Y RECONCILIACION. LOS DERECHOS HUMANOS DESPUES DEL ARRESTO DEL GENERAL PINOCHET

La participación del ejército de Chile en la mesa de diálogo sobre los derechos humanos <i>Brigadier Juan Carlos Salgado</i>	193
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Mesa en diálogo de Derechos Humanos en Chile. 21 de agosto 1999 - 13 de junio de 2000	
<i>Elizabeth Lira</i>	203
Augusto Pinochet en Londres. El caso Pinochet en los noticiarios de televisión	
<i>Giselle Munizaga</i>	221
Hacia el fin de la impunidad: Pinochet en Londres	
<i>Laura H. Paxton</i>	231
Reacciones del gobierno chileno durante el caso Pinochet	
<i>Carlos Vergara</i>	243

DESARROLLO ECONOMICO Y MEDIO AMBIENTE

La economía chilena en 1999	
<i>Oscar Muñoz Gomá</i>	259
Los dos ejes de la tercera vía en América Latina	
<i>Roberto Patricio Korzeniewicz, William C. Smith</i>	277
Los ONG's ambientales, actores fundamentales de la gestión ambiental	
<i>Ana María Muñoz</i>	309

RELACIONES EXTERIORES

La política exterior durante 1999: la consolidación de los nuevos tiempos	
<i>Paz Verónica Milet</i>	325
Reflexiones sobre la cooperación horizontal de Chile	
<i>Sergio Gómez E.</i>	331

CIUDADANIA, PARTICIPACION Y POLITICAS SOCIALES

La causa mapuche y el caso Ralco en su contexto histórico y presente	
<i>José María Bulnes</i>	341
¿Varones con delantal? Padres populares en las actividades domésticas y crianza de los hijos	
<i>José Olavarría</i>	353
La educación en 1999. Memorándum para el 2000	
<i>Juan Eduardo García-Huidobro S.</i>	377
Comunidades virtuales y ciudadanos on line	
<i>Rodrigo Araya Dujisin</i>	391

RELACIONES EXTERIORES

LA POLITICA EXTERIOR DURANTE 1999: LA CONSOLIDACION DE LOS NUEVOS TIEMPOS

Paz Verónica Milet*

En el último año de su gestión el gobierno del Presidente Eduardo Frei enfrentó un gran desafío: como consolidar los planteamientos de la política exterior *para los nuevos tiempos*, en circunstancias que la agenda exterior de Chile estaba fuertemente condicionada por el caso Pinochet. Como rescatar los logros de su mandato, en momentos que se criticaba la no resolución de la detención del senador vitalicio y se hacía referencia a una poco satisfactoria inserción política de Chile en el ámbito internacional.

Ante este escenario la opción del segundo gobierno de la Concertación por la democracia, fue dar especial hincapié a los vínculos con los países vecinos y con el MERCOSUR. De esta manera se buscó reforzar dos de los principales postulados de los últimos gobiernos chilenos, la prioridad latinoamericana y la generación de una integración estratégica con el Mercado Común del Sur.

En el ámbito vecinal es donde más logros se consiguieron durante este período. A la aprobación del Tratado de Campos de Hielo Sur, con el cual se puso fin al último litigio fronterizo pendiente con Argentina, se unió casi al finalizar este gobierno la firma del Acta de Ejecución del Tratado de 1929 con Perú, el 13 de noviembre de 1999. De esta manera se finiquitaron los aspectos pendientes del Artículo 5 de dicho Tratado y del segundo de su Protocolo Complementario.

Ambos países creyeron pertinente que la ejecución de estas cláusulas se hiciera mediante un Acta que recogiera los principios generales aplicables, garantizara los derechos previstos en el Tratado de 1929 y desarrollara los principios operacionales básicos para el funcionamiento de los establecimientos y zonas.

Algunas de las disposiciones dispuestas en el Tratado y que fueron reafirmadas en el Acta, son las siguientes:

- Se puso al servicio del Perú un malecón de atraque, un edificio para la agencia aduanera peruana y una estación terminal para el ferrocarril a Tacna. En estos establecimientos y zonas el Perú goza de la independencia del más amplio puerto libre.

* Periodista. Magister en Relaciones Internacionales. Cordinadora adjunta Area de Relaciones Internacionales y Militares. FLACSO-Chile.

- Perú goza de servidumbre en la parte que el ferrocarril Arica- Tacna atraviesa territorio chileno, sin perjuicio de la soberanía chilena.
- Empresas peruanas son las encargadas de administrar los establecimientos y zonas. ENAFER para las actividades ferroviarias y ENAPU S.A. para el malecón de atraque.
- El control del ingreso y la salida de las cargas en libre tránsito en los establecimientos y zonas estará a cargo de la Aduana peruana, que ejercerá sus funciones desde el desembarque o la descarga del ferrocarril con destino al malecón de atraque.

A la aprobación de esta acta se agregó la suscripción de un acuerdo de promoción y protección de inversiones que había sido negociado hace algún tiempo por ambos países.

Como se puede apreciar el avance sustantivo en la relación bilateral se produjo fundamentalmente en el último período del gobierno de Frei y de la segunda administración de Fujimori, la interrogante que entonces surge es:

¿Cuáles son las razones detrás de este rápido avance, en circunstancias que estos temas se habían estado negociando hace mucho tiempo sin resultados concretos?

- Sin duda el factor principal fue la voluntad política de ambos gobiernos. Para Fujimori era muy positivo alcanzar antes de las elecciones un acuerdo con Chile, lo que- junto con el acuerdo con Ecuador- le permitía evidenciar notables mejoramientos en las relaciones con los países vecinos. Para la administración Frei las razones eran bastantes similares. Sin duda el gran legado de este gobierno es el notable acercamiento con los países vecinos- fundamentalmente con Argentina- y ante la imposibilidad de desarrollar mayores avances en los vínculos con Bolivia, Perú era la mejor opción.
- La presión de los empresarios chilenos para que se suscribiera el Acuerdo de Promoción y Protección de Inversiones, que diera un marco legal más adecuado al intercambio comercial.

De esta manera, a través de estos avances se logró terminar con la tradicional dualidad entre la agenda histórica y la agenda económica, al menos en la relación con Perú. En los últimos años se había observado que mientras la agenda económica tenía avances considerables, la tradicional o histórica permanecía sin mayores variaciones, condicionando de esta forma una integración más profunda.

Esta dualidad persiste en el caso de los vínculos con Bolivia. Esta es sin duda la relación vecinal más compleja para Chile. La inexistencia de relaciones diplomáticas y los constantes requerimientos de Bolivia respecto a su mediterraneidad, sin duda hacen que esta sea la relación donde se presenten mayores desafíos para la política exterior chilena. No obstante, durante 1999 se pudo percibir una mayor apertura del gobierno boliviano hacia el establecimiento de una vinculación más constructiva con Chile. Mientras al principio de este año, el gobierno boliviano asumía una conducta de mayor confrontación con el gobierno chileno, que se expresó con claridad durante la Asamblea General de la OEA en Antigua, Guatemala, en que Bolivia denunció su mediterraneidad y acusó a Chile de negarse a negociar; a fines de 1999 el canciller boliviano se reunió con su contraparte chileno, Juan Gabriel Valdés, para iniciar negociaciones en que se abordase una agenda amplia. A pesar de que el gobierno chileno continúa con su postura de que en materia territorial no existen temas pendientes.

Chile ha reafirmado su decisión de ampliar las facilidades a Bolivia para que acceda al Pacífico, pero sin cesión de territorio.

Estas conversaciones no pudieron generar resultados concretos, por el fin del período presidencial del gobierno de Frei.

Sin embargo, sí quedó establecida una nueva predisposición del gobierno boliviano, que se sustentaría en gran medida en la existencia de un nuevo escenario regional. El acercamiento que Chile ha experimentado en los últimos años con sus otros dos vecinos, plantea a Bolivia el desafío de integrarse o quedar en una posición desmejorada. Esto ha sido asumido por el gobierno del presidente Banzer, quién está interesado en generar en la región trifronteriza -sur del Perú, este de Bolivia y norte de Chile- un nuevo polo de desarrollo.

Las relaciones con Argentina, por el contrario, están alcanzando un grado de profundización cada vez mayor. Se logró durante este período un alto nivel de coordinación en escenarios como el MERCOSUR, la Cumbre América Latina, El Caribe y la Unión Europea, el caso Pinochet y las islas Malvinas. En la reunión de los ministros de defensa y relaciones exteriores de ambos países, que se realizó en Chile, se trataron temas como la profundización de las medidas de confianza mutua, la coordinación de las políticas exteriores y de seguridad, la necesidad de crear un mecanismo que permita comparar el gasto militar y el apoyo de Chile a la posición argentina con respecto a las islas Malvinas.

El caso Pinochet

Los logros en el ámbito vecinal ayudaron a palear de algún modo las dificultades que se experimentaron en el caso Pinochet, tema que concentró gran parte del accionar de la Cancillería chilena durante 1998 y 1999. A principios de este último año la Cámara de los Lores resolvió que Pinochet no gozaba de inmunidad en los delitos de tortura y conspiración para la tortura por delitos cometidos con posterioridad al 29 de septiembre de 1988. Esto significó un retroceso en las aspiraciones chilenas, pues en la práctica la territorialidad chilena fue reconocida hasta 1988 y después de este período se fijó la prevaencia de la ley internacional.

Este cuadro negativo en el ámbito judicial, se agudizó con la declaración de Pinochet como extraditable en septiembre de ese año. En esta perspectiva una posible salida al caso Pinochet se restringía a la vía humanitaria. Esto fue en la práctica lo que sucedió en marzo del 2000, días antes de que Frei terminara su gobierno. Esto le permitió de alguna manera que su gestión en política exterior no se viera irremediamente empañada por este caso y que el tercer gobierno de la Concertación no se iniciara con esta difícil herencia.

Las relaciones comerciales

En esta área, que tradicionalmente había sido altamente positiva para el gobierno chileno, se evidenciaron durante este período una serie de dificultades. Las principales provinieron del MERCOSUR. Las disputas comerciales entre Brasil y Argentina, repercutieron en Chile como medidas paraarancelarias, que afectaron a las actividades agrícolas y manufactureras.

En el marco de los acuerdos comerciales, el principal logro durante este período fue la firma del acuerdo marco para un Acuerdo de Libre Comercio con Centroamérica, que abre nuevas y variadas perspectivas en los vínculos con esa región.

Otras dificultades que experimentó Chile en el ámbito comercial, fueron las acusaciones de dumping interpuestas por Estados Unidos. Estas se constituyeron en la principal causa de discrepancias entre ambos países.

Opción Multilateral de Chile

Chile continuó con una política bastante activa en esta área. El gobierno chileno anunció que pondría a disposición de las fuerzas de reserva de las Naciones Unidas en Timor Oriental, tropas y material que puedan ser utilizadas en acciones de pacificación o mantenimiento de la paz.

Asimismo, se mantuvo una participación permanente en iniciativas multilaterales como las distintas cumbres, pero contradictoriamente se dejó de participar en la Cumbre Iberoamericana, instancia a la que Chile ha asignado una significativa importancia. El Presidente Frei no asistió al encuentro de 1999, realizado en La Habana, como protesta por la conducta del gobierno español en el caso Pinochet.

Esta acción del gobierno chileno no tuvo consecuencias significativas. Por un lado en esta ocasión el grado de ausentismo fue mayor, como protesta a la postura del régimen cubano y por otro lado, no se logró producir una variación en la posición del gobierno español frente a la situación del senador vitalicio.

Conclusiones

Fue un año clave para la política exterior del gobierno de Frei. Más allá del hecho de que fuera el último año de su gestión, durante este período existía el desafío de consolidar los principales objetivos de la agenda, por sobre las dificultades generadas por el caso Pinochet. La detención del senador vitalicio en Londres, sin duda planteó un problema de grandes dimensiones para un gobierno que se perfilaba, hasta ese momento, como una administración que había basado sus logros en el acercamiento con los países vecinos y en la generación de condiciones internacionales más favorables para el país a nivel comercial.

La política exterior para los nuevos tiempos, debió así adaptarse a una realidad muy distinta a cuando se planteó con las finalidades de profundizar la internacionalización de la economía chilena, generando alianzas y acuerdos que aseguren una adecuada inserción; desarrollar relaciones estables y un clima externo favorable a la estabilidad democrática, especialmente en la región latinoamericana; y participar de manera selectiva en iniciativas tendientes a lograr la paz, la extensión de la democracia y del respeto de los derechos humanos y el desarrollo y la equidad en el sistema internacional¹.

A pesar del escenario de una política exterior altamente "pinochetizada", el gobierno de Eduardo Frei alcanzó una serie de objetivos, que permitieron que al finalizar su período se le considere como una administración que consiguió mejorar notablemente las relaciones con los países vecinos y posicionar exitosamente al país a nivel comercial.

Las principales falencias de este gobierno se encontrarían, entonces, en el ámbito de la inserción política internacional. Esto se hizo evidente durante el caso Pinochet, en que no fue posible para el gobierno chileno ejercer una mayor presión en España e Inglaterra.

Asimismo, se notó un déficit en la creación de espacios para que la sociedad civil pudiera participar en la construcción de la política exterior y, en esta misma perspectiva, también la política comunicacional fue deficiente en la transmisión de las posibles consecuencias de acciones como la asociación al MERCOSUR o la participación activa en APEC.

Notas

- ¹ Un gobierno para los nuevos tiempos: Bases programáticas del segundo gobierno de la Concertación, página 124.