

**ENTRE LA II CUMBRE
Y LA DETENCION DE
PINOCHET**

CHILE 1998

FLACSO - Biblioteca

Flacso-Chile

Entre la II Cumbre y la detención de Pinochet, Chile 1998

Las opiniones que se presentan en los trabajos, así como los análisis e interpretaciones que ellos contienen, son de responsabilidad exclusiva de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de FLACSO-Chile, ni de las instituciones a las cuales se encuentran vinculados.

Ninguna parte de este libro/documento, incluido el diseño de la portada, puede ser reproducida, transmitida o almacenada de manera alguna ni por algún medio, ya sea electrónico, mecánico, químico, óptico, de grabación o de fotocopia, sin autorización de FLACSO-Chile.

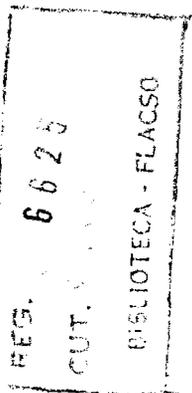
La publicación de este libro, que recoge parte de las actividades de FLACSO, ha sido posible gracias a la colaboración de la Fundación Ford, The William and Flora Hewlett Foundation y la Fundación John D. and Catherine T. MacArthur, a través del apoyo a los diversos programas de la institución.

322(83) FLACSO-Chile
F572 Entre la II Cumbre y la detención de
Pinochet, Chile 1998, Santiago, Chile:
FLACSO-Chile 1999
334 p.
ISBN: 956-205-134-X

ENCUESTAS POLITICAS / DERECHOS HUMANOS /
TRANSICION POLITICA / DESARROLLO ECONOMI-
CO / DESARROLLO POLITICO / ANALISIS POLITICO /
PARTICIPACION POLITICA / PARTICIPACION SO-
CIAL / JUVENTUD / MUJERES / POBLACION INDIGE-
NA / INTEGRACION ECONOMICA / POLITICA EXTE-
RIOR / PARTIDOS POLITICOS / CHILE

© 1999, FLACSO-Chile. Inscripción N° 109.675. Prohibida su reproducción.
Editado por FLACSO-Chile, Leopoldo Urrutia 1950, Ñuñoa
Teléfonos: (562) 225 7357-225 9938-225 9655 Fax: (562) 225 4687
Casilla electrónica: flacso@flacso.cl
FLACSO-Chile en Internet: <http://www.flacso.cl>

Producción editorial: Indira Palacios, Marcela Zamorano, FLACSO-Chile
Diagramación interior: Marcela Contreras, FLACSO-Chile
Diseño portada: A•DOS Diseñadores
Impresión: LOM Ediciones



INDICE

Presentación	5
<i>Francisco Rojas Aravena</i>	
CHILE Y LAS AMERICAS	
Nuestros miedos	11
<i>Norbert Lechner</i>	
Visiones latinoamericanas: Latinobarómetro 1998	29
<i>Marta Lagos C.</i>	
El penúltimo año del siglo en América Latina	47
<i>Gabriel Gaspar T.</i>	
El proceso de Cumbres Hemisféricas: la nueva agenda de cooperación en las Américas	63
<i>Carlos Portales C.</i>	
POLITICA: EL PROCESO CONTRA PINOCHEF Y LOS DERECHOS HUMANOS	
Balance de la Política de Derechos Humanos en la transición chilena a la Democracia	87
<i>José Zalaquett</i>	
Pinochet y la justicia. Una reflexión sobre los cambios en el derecho	99
<i>Rogelio Pérez P.</i>	
El juicio de la historia. Espectros de pasado	113
<i>Detlef Nolte</i>	
Las agendas del sector Defensa y Pinochet	125
<i>José Luis Díaz</i>	
Reacciones de la Cancillería chilena durante el caso Pinochet	137
<i>CEDOC</i>	

CIUDADANIA, PARTICIPACION Y POLITICAS SOCIALES

Chile 1997-1998. Las revanchas de la democratización incompleta 153

Manuel Antonio Garretón M.

Participación en políticas sociales: percepción de los usuarios 167

Marcela Noé E.

El control ciudadano de la Plataforma de Beijing: un proceso social en construcción 191

Teresa Valdés E., Indira Palacios V.

Rediseño de los partidos políticos 217

Carlos Eduardo Mena K.

La problemática indígena en el Chile actual 229

Gerardo Zuñiga N.

Adolescentes/Jóvenes: que poco sabemos de ellos 255

José Olavarría A.

ECONOMIA

La economía chilena en 1998 279

Oscar Muñoz G.

Chile en la Cuenca del Pacífico. La importancia de APEC 295

Andrés Angulo F.

RELACIONES EXTERIORES

Los desafíos de la política exterior chilena durante 1998 303

Paz V. Milet G.

Chile-Perú: revisando las agendas con una mirada de futuro 311

Francisco Rojas Aravena

El programa de Cooperación Horizontal de Chile 321

Sergio Gómez E.

Autores 334

CHILE EN LA CUENCA DEL PACIFICO. LA IMPORTANCIA DE APEC

Andrés Angulo F.

El Océano Pacífico además de ser una vía de conexión e integración natural de Chile con sus vecinos se ha convertido, desde la década de los ochenta, en el centro de convergencia de los esquemas de comercio dado el establecimiento de una multipolaridad económica en la región.

El fin de la guerra fría dio espacio a un sistema internacional más abierto y flexible, donde el bipolarismo se transformó en multipolarismo, generando posibilidades de diálogo y cooperación entre los países. En este aspecto la interdependencia entre los Estados, caracterizada por efectos recíprocos entre países o entre actores de diferentes países¹, se vio reflejada en los diferentes procesos de integración².

En la actualidad los procesos de integración, en particular los vinculados a aspectos económicos, han tenido como objetivo central el establecimiento de interconexiones en materia comercial a fin de lograr espacios de libre comercio. Ello permitió la aplicación de un esquema de regionalismo abierto³, que implica un proceso de creciente interdependencia económica a nivel regional impulsado tanto por

¹ Robert Keohane y Joseph Nye, *Poder e Interdependencia. La política mundial en transición*, GEL, Buenos Aires, Argentina, 1988, p 23 y ss.

² Juan Vacchino, *Integración, Cooperación y Concertación en América Latina*, Revista Síntesis, pp. 56 y ss., la integración es el mecanismo en que dos o más actores buscan optimizar su relación y complementarse en el ámbito de las relaciones internacionales, lo que servirá para denominar un proceso de conformación de un mercado ampliado o espacio económico unificado.

³ Ver CEPAL, *El Regionalismo Abierto en América Latina y el Caribe*, CEPAL, Santiago, 1994.

acuerdos de integración como por otras macropolíticas económicas de carácter internacional; en un contexto de apertura cuyo objetivo es el de aumentar la interrelación entre los países.

Los procesos de integración y de formación de bloques económicos surgidos a partir del fin de la guerra fría y que caracterizan la actual etapa de globalización mundial han implicado un aumento sustantivo cuantitativo y cualitativo del tipo de interdependencia entre los países.

Esto implica que la globalización⁴ no se agota en los aspectos comerciales, sino que implica otros variados aspectos. En primer lugar y desde el punto de vista del comportamiento de las economías, se expresa tanto en el proceso de transnacionalización de las empresas como de internacionalización de las economías nacionales, abarcando el comercio internacional de productos, servicios y capitales. En segundo lugar, la globalización viene acompañada de las nuevas tecnologías de la informática y las comunicaciones que permiten la construcción de múltiples redes de comunicación e interacción entre los gobiernos y las sociedades nacionales. En un tercer plano, la globalización trae consigo importantes modificaciones en lo que respecta a los hábitos y costumbres en las sociedades. En síntesis, la globalización busca configurar y explicar la organización internacional del mundo actual.

Es precisamente a partir del fenómeno de la globalización mundial y de los procesos de integración económica, que el rol que cumple APEC en la Cuenca del Pacífico es clave para la interpretación del sistema mundial.

Las relaciones entre Chile y el Asia Pacífico

Las relaciones de Chile con Asia Pacífico han sido constantes en el tiempo. Sin embargo, se han intensificado durante la última década debido al proceso de re inserción internacional de Chile. Estos vínculos se han ido consolidando y desarrollando no sólo a través de las relaciones entre los Estados, sino también con los organismos multilaterales.

⁴ Para una mayor comprensión del fenómeno ver James Rosenau, *Turbulence in World Politics*, Princeton University Press. 1990.

La política exterior de Chile ha planteado entre sus objetivos y prioridades⁵, el vincularse a distintas áreas, siendo una de ellas el Asia Pacífico. La relación, en particular, ha estado dada desde el punto de vista del comercio internacional. Esta inserción en los distintos foros de la Cuenca del Pacífico, y específicamente en Asia Pacífico, nos permiten apreciar el desarrollo de estos objetivos / prioridades en función del tema de la liberalización de la economía y la cooperación económica. Es así como Chile forma parte de tres organismos de la cuenca, importantes en contexto multilateral: PBECC (Pacific Basin Economic Council), desde 1989; PECC (Pacific Economic Cooperation Conference), desde 1991; y APEC (Asia-Pacific Economic Cooperation), a partir de 1994.

Es precisamente en este último esquema donde Chile ha centrado sus objetivos de política exterior relacionados con un sistema internacional globalizado y centrado en lo económico y comercial.

APEC y la importancia para Chile

El Foro de Cooperación Económica de Asia-Pacífico (APEC), es el esquema de integración más representativo de la nueva ola regionalista que surgió en la década de los noventa, como respuesta al escenario internacional imperante después del término de la Guerra Fría. Este mecanismo refleja el efecto integrador que ha tenido la globalización de la economía mundial, generando un alto grado de interdependencia económica, a pesar de las profundas diferencias culturales, religiosas y políticas. APEC es un genuino producto de la creciente gravitación que adquiere la economía en las relaciones internacionales. Por otra parte, igualmente refleja, aunque de manera menos evidente, las nuevas fronteras que se están delineando producto también de la globalización.

Es así como APEC responde a dos fenómenos principales: la compleja interdependencia que impera en el pacífico asiático y los obstáculos con que se ha enfrentado la liberalización de la economía mundial, puesto que la globalización e internacionalización de la economía mundial y el peso cada vez mayor del Pacífico en relación al Atlántico requiere de nuevas formas de interdependencia.

⁵ José Miguel Insulza, *Ensayos sobre Política Exterior de Chile*, Editoria Los Andes, Santiago, 1998, p. 31 y ss.

Para Chile, APEC ha implicado insertarse en mecanismos de interdependencia y consolidar su estrategia de desarrollo apoyándose en una economía abierta, orientada a las exportaciones. La globalización del comercio de bienes y servicios en la Cuenca del Pacífico se ha constituido en un elemento primordial para ello. En 1994, en la Cumbre de Líderes realizada en Bogor, Indonesia todas las economías del APEC se comprometieron a liberalizar plenamente el comercio y las inversiones en el año 2010, en el caso de los países desarrollados, y en 2020, para los países en desarrollo, Chile, a pesar de encontrarse en esta última situación, se comprometió a completar el proceso de liberalización en el año 2010.

Chile aspira entonces, a que la liberalización del comercio en el área se siga realizando con la mayor celeridad y efectividad. Asimismo, es importante que la reducción y eliminación de aranceles y barreras no arancelarias mantengan una cobertura integral. Un enfoque puramente sectorial, que privilegia la liberalización por áreas determinadas de bienes y servicios, menoscaba claramente ese principio y, a la larga, constituye una amenaza para el pleno cumplimiento del compromiso de Bogor.

De este modo, Chile está embarcado en el proceso de APEC en la medida que este refuerce el marco multilateral para alcanzar plenamente el libre comercio.

En la última reunión celebrada en Kuala Lumpur, Malasia, en noviembre de 1998, el tema de implementar la liberalización por sectores fue fundamental, además de la crisis asiática. El primero ya había sido anunciado en la reunión de Manila dos años antes, el segundo constituye una coyuntura a partir de la cual se hizo un llamado para fortalecer el sistema financiero mundial y de esta forma enfrentar adecuada y rápidamente la crisis y sus consecuencias.

El tema de la implementación de los acuerdos para liberalizar el comercio por sectores encontró problemas en la aceptación por parte de algunas economías como algunos miembros de sectores del comercio que iban a empezar a ser primero liberalizados. Previa a la reunión de Kuala Lumpur se habían señalado nueve sectores: servicios y productos medio ambientales, productos pesqueros, forestales, equipos médicos, energía, juguetes, telecomunicaciones, piedras preciosas y joyería, y químicos. Lo anterior motivó que existieran trabas por parte de algunos países que no querían abrir su mercado en determinados sectores. Por ejemplo Japón se opuso a abrir su mercado de productos pesqueros y

forestales. Finalmente, se acordó que las negociaciones para abrir estos sectores se hagan en el marco de la Organización Mundial del Comercio⁶.

Ante el no acuerdo dentro de APEC para empezar un programa de liberalización, Chile junto con otros países como Perú y México, expresaron que debería iniciarse una liberalización a nivel de todos los sectores, para evitar así que los países desarrollados propongan la liberalización en sectores en donde ya son competitivos (telecomunicaciones por ejemplo), y se pospusiese la liberalización de sectores, que sí les interesa a estos países como alimentos y textiles.

Para Chile, la realización de una nueva ronda de negociaciones comerciales -en el marco de la Organización Mundial del Comercio (OMC)- la llamada "Ronda del Milenio", debería tener un carácter global. Más aún, en el foro de APEC se presentaron ciertos resquemores en el sentido de si era posible la profundización de la integración económica entre los integrantes del esquema de cooperación.

Es así como para Chile se hace necesario tomar el rumbo de la liberalización extensa, pues las condiciones de apertura de los mercados y concreción de los acuerdos de comercio, permiten que la economía continúe abriéndose en un esquema mundial de globalización e integración, lo cual, en cierto sentido, respeta el espíritu original de APEC. Para ello Chile posee la infraestructura necesaria y debe mejorarla para aumentar los nexos y aguardar la instrumentalización de los planes de acción colectiva a partir de 1999.

Una vez que estos escollos sean superados, APEC puede pasar de ser una promesa de integración más allá de los aspectos puramente económicos y comerciales a ser una realidad de integración socioeconómica en la cuenca del Pacífico. Sin embargo, no debemos olvidar que a pesar de ello, ya este foro está teniendo impactos socioculturales entre sus países miembros, asunto que constituiría un tema relevante de investigación.

⁶ El Mercurio, 17 de noviembre de 1998.