

# Construyendo Puentes entre Ecuador y Colombia

Grace Jaramillo, compiladora

# Construyendo Puentes entre Ecuador y Colombia



**FLACSO**  
ECUADOR



# Índice

© De la presente edición:

**FLACSO, Sede Ecuador**

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro  
Quito - Ecuador  
Telf.: (593-2) 323 8888  
Fax: (593-2) 323 7960  
www.flacso.org.ec

**OEA**

Av. González Suárez y Coruña  
Quito - Ecuador  
Telf.: (593-2) 381 7733

**PNUD**

Av. Amazonas y La Granja  
Quito - Ecuador  
Telf.: (593-2) 246 0330  
registry.ec@undp.org

**ISBN:**

Cuidado de la edición: David Chocair  
Diseño de portada e interiores: Antonio Mena  
Imprenta: Rispergraf  
Quito, Ecuador, 2009  
1ª. edición: junio, 2009

<b>Presentación</b> .....	9
<i>Antonio Aranibar y José Manuel Hermidia</i>	
Prólogo	
<b>La crisis entre Ecuador y Colombia</b> .....	11
<i>Adrián Bonilla</i>	
Estudio introductorio	
<b>Las relaciones Ecuador-Colombia desde el incidente de Angostura</b> .....	15
<i>Grace Jaramillo</i>	
1. ESCENARIOS DISPARES: VULNERABILIDAD Y SECURITIZACIÓN EN LA FRONTERA	
<b>Frontera Ecuador-Colombia: desarrollo, securitización y vulnerabilidades</b> .....	35
<i>Hernán Moreano Urigüen</i>	
<b>El desarrollo regional en escenarios glociales fronterizos con producción de drogas y conflicto armado</b> .....	57
<i>Aura María Puyana</i>	
<b>El enclave cocalero colombo-ecuatoriano</b> .....	81
<i>Roque Espinosa</i>	

2. INTEGRACIÓN TRANSFRONTERIZA:  
REALIDADES Y POSIBILIDADES

<b>Zona de Integración Fronteriza colombo-ecuatoriana: avances, obstáculos y retos</b> .....	131
<i>Socorro Ramírez</i>	
<b>Petróleo, sustentabilidad y desarrollo en la Amazonía Norte del Ecuador: dilemas para una transición hacia una sociedad post-petrolera</b> .....	145
<i>Carlos Larrea, Ana Isabel Larrea, Ana Lucía Bravo</i>	
<b>Desarrollo binacional visto desde Nariño</b> .....	175
<i>Antonio Navarro Wolff</i>	
<b>La integración fronteriza desde lo local</b> .....	181
<i>Pedro Velasco</i>	

3. SOCIEDAD Y CONFLICTO:  
DILEMAS ACTUALES Y POSIBLES SALIDAS

<b>Las Fuerzas Armadas colombianas frente a las tensiones fronterizas</b> .....	197
<i>Alejo Vargas Velásquez</i>	
<b>Necesidad de un diálogo hemisférico sobre seguridad regional a propósito de la crisis diplomática entre Ecuador y Colombia</b> .....	221
<i>César Montúfar</i>	
<b>Ecuador y Colombia: integración fronteriza en el marco de una agenda de convergencia binacional</b> .....	251
<i>Saúl Pineda Hoyos</i>	
<b>Hacia una agenda pública para la frontera colombo-ecuatoriana</b> .....	267
<i>Efrén Piña Rivera</i>	

4. POLÍTICAS GUBERNAMENTALES BINACIONALES

<b>Plan Ecuador: fronteras de paz</b> .....	287
<i>Juan Martínez</i>	
<b>Programa Presidencial contra Cultivos Ilícitos</b> .....	291
<i>Victoria Eugenia Restrepo Uribe</i>	
<b>Propuestas para construir una política binacional fronteriza</b> .....	299
<i>José Tates</i>	
<b>Notas sobre los autores</b> .....	303

## 4. Políticas gubernamentales binacionales

# Plan Ecuador: fronteras de paz<sup>1</sup>

Juan Martínez

Secretaría Técnica del Plan Ecuador

Los principios fundamentados en la paz y cooperación, la no intervención en los problemas internos de otro país, el mejoramiento de la calidad de vida para los habitantes en la frontera norte y la justicia y equidad son instrumentos para lograr el fortalecimiento de instituciones, la reactivación económica, el mejoramiento de la infraestructura social básica, el manejo sostenible de los recursos naturales, así como la administración de la justicia y control de ilícitos.

Los riesgos que vive el Estado ecuatoriano, no son exclusivamente militares, por tanto, la principal medida de prevención es fortalecer los mecanismos que permitan un desarrollo sostenible en la zona de frontera, en tal razón el gobierno ecuatoriano, está trabajando en un plan de desarrollo integral de la frontera, conocido como Plan Ecuador.

Ante este contexto el actual gobierno del presidente Rafael Correa Delgado, expuso a mediados del 2007 el Plan Ecuador como una política de Estado para su frontera norte, y el mismo concibe a la seguridad humana como el resultado de la paz y el desarrollo. Tiene tres ejes.

1. Consolidar la seguridad y una cultura de paz centradas en el ser humano, la satisfacción de sus necesidades y la potenciación de sus capacidades y libertades;

---

1 Este discurso fue pronunciado en el marco del Seminario Internacional Ecuador-Colombia: Construyendo Puentes. No es un artículo académico.

2. Mantener una política de relaciones internacionales equitativa y solidaria; y,
3. Afirmar una política de defensa basada en la protección de la población, los recursos naturales, el patrimonio nacional y el control efectivo del territorio.

Frente a los impactos del conflicto interno colombiano en la sociedad ecuatoriana, el Plan Ecuador orienta sus esfuerzos basados en un enfoque preventivo, multidimensional y multisectorial, que apunta a solucionar los graves problemas derivados de la pobreza, la exclusión y la violencia. Su aplicación se basa en los cumplimientos de los objetivos nacionales de desarrollo social y económico; la observancia de derechos humanos; la conservación y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales; y la lucha contra todo tipo de actividades ilegales que afectan a la seguridad ciudadana.

Para ello, se propone fortalecer la economía de las provincias fronterizas Esmeraldas, Carchi, Sucumbíos, Imbabura y Orellana, mejorar la calidad de vida de la población, incrementar la presencia y coordinación de las instituciones del Estado y robustecer la capacidad de gestión de los gobiernos y organizaciones sociales y locales.

Como se manifestó anteriormente, el Ecuador ha sufrido un progresivo deterioro de la seguridad y las condiciones sociales y económicas en su frontera norte. A dicha situación han contribuido fuertemente los factores ligados al conflicto interno colombiano, frente al cual el Ecuador ha hecho presente su espíritu solidario con el pueblo de este país. El aumento de la inseguridad en la región fronteriza está, directamente vinculado a una serie de elementos derivados de la propia dinámica que ha caracterizado al citado conflicto en años recientes.

Además, cabe añadir que la frontera norte es sensible al:

- Tráfico de armas;
- Narcotráfico;
- Corrupción y violencia;
- Contrabando de derivados del petróleo; y,
- Contrabando de precursores químicos.

El principal objetivo del Plan Ecuador es el impulsar un proceso de paz, desarrollo y seguridad integral, centrado en el ser humano, siendo indispensable la participación ciudadana para establecer una convivencia pacífica de la población asentada en la frontera, generando redes de comunicación que afirmen una presencia estatal y un tejido social capaz de prevenir conflictos, y dentro del absoluto respeto a los Derechos Humanos.

Es necesario enfatizar que cuando se habla de la presencia estatal se está refiriendo no solo del Estado central, sino a las juntas parroquiales, municipios, prefecturas, que también son Estado.

Dentro del Plan se propondrán proyectos ligados a la paz y no a la guerra, a la justicia y no a la violencia, necesitándose para ello que desde las juntas parroquiales, gobiernos seccionales, organizaciones espontáneas no gubernamentales, y, naturalmente, las instituciones del Estado, se trabaje conjuntamente creando redes de coordinación civil.

A continuación se presentan siete ejes de intervención que incorporan en su diseño y ejecución tres consideraciones metodológicas comunes:

**Fortalecimiento institucional para la paz y el desarrollo.** Se propone mejorar las capacidades técnicas financieras y de gestión de los gobiernos provinciales y locales, juntas parroquiales y organizaciones sociales, así como de las entidades del régimen dependiente del ejecutivo.

**Reactivación económica y empleo.** Dirigido a impulsar el crecimiento, la producción, la productividad y la competitividad de los principales sectores económicos de la región fronteriza.

**Mejoramiento de la infraestructura social básica.** Orientado a ampliar la cobertura y mejorar la calidad en la provisión de los servicios básicos para la población asentada en la zona de influencia del Plan Ecuador, en especial en la zona rural y urbano-marginal.

**Manejo sostenible de recursos naturales.** El manejo sostenible de los recursos naturales en la región fronteriza requiere la conservación y aprovechamiento racional y sustentable del capital natural y de la biodiversidad.

**Administración de justicia y control de ilícitos.** Contempla el fortalecimiento de los sistemas de actos ilícitos y el Sistema de Inteligencia Nacional, para mejorar el control de las actividades ilegales y lograr la reducción de los índices de criminalidad, adoptando medidas integrales y de largo plazo respecto al tráfico de drogas, armas, precursores químicos, personas, lavado de dinero, así como contra el crimen organizado y la corrupción.

**Derechos humanos, asistencia humanitaria y refugio.** Contempla la garantía del ejercicio de los Derechos Humanos y la protección contra toda forma de discriminación de la población asentada en la zona.

**Protección de la soberanía nacional e integridad del Estado.** Se pretende neutralizar las amenazas de carácter externo que atenten contra la seguridad nacional del Estado, la integridad de las personas y los recursos naturales.

El Plan Ecuador cuenta con 135 millones de dólares para financiar los proyectos de seguridad y orden social en la zona fronteriza, y se aspira a duplicar esa cifra con el apoyo de la comunidad internacional. Su coordinación está a cargo del Ministerio de Coordinación de Seguridad Interna y Externa, con la participación de los Ministerios de Relaciones Exteriores, Defensa, Gobierno y la Vice presidencia de la República.

El Plan Ecuador y su campaña “Cacao sí, coca no”, a través de los organismos Prodel (Programa de Desarrollo Local) y Amaznor (Amazonía Norte), se ha aliado con organizaciones nacionales o extranjeras que impulsan la producción en las provincias fronterizas. Al canalizar esta ayuda también se potencia sus procesos con inversión para que las organizaciones entreguen capacitación técnica y ayuda a los productores.

Cuando los agricultores logran un cacao de calidad y mejoran la productividad de sus cultivos, el Plan los contacta con cadenas comercializadoras llamadas “empresas anclas”, que compran el producto a un precio justo. Esto evita la intermediación y el empobrecimiento de la gente.

La meta a largo plazo es lograr doscientas mil hectáreas sembradas de cacao en la frontera norte. El plan tiene previsto crear 6 835 nuevos empleos de los 1 704 que existen al momento, e incrementar las ventas del producto en un 25% cada año. La idea es generar actividades económicas lícitas que sean rentables para que los empleos generados se mantengan.