

Almudena Cortés y Alicia Torres, coordinadoras

Codesarrollo en los Andes: contextos y actores para una acción transnacional



Instituto universitario de
investigación sobre
migraciones, etnicidad
y desarrollo social

IAI
INSTITUTO UNIVERSITARIO DE
INVESTIGACIONES SOCIALES



© De la presente edición:

FLACSO sede Ecuador

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro

Quito, Ecuador

Telf.: (593-2) 323 8888

Fax: (593-2) 3237960

www.flacso.org.ec

IMEDES (Universidad Autónoma de Madrid)

Ciudad Universitaria de Cantoblanco

Madrid 28049, España

Telf. (34) 91 497 51 29

ISBN: 978-9978-67-192-4

Cuidado de la edición: Paulina Torres

Diseño de portada e interiores: Antonio Mena

Imprenta: Crearimagen

Quito, Ecuador, 2009

1ª. edición: febrero de 2009

Índice

Presentación	7
Introducción	
La migración y el codesarrollo: campos sociales de acción transnacional	9
<i>Almudena Cortés Maisonave y Alicia Torres Proaño</i>	
Viviendo a través del mundo: diáspora, desarrollo y compromiso transnacional	31
<i>Ninna Nyberg Sorensen</i>	
¿Co...qué? La cooperación al codesarrollo en busca de identidad	51
<i>Jorge Irazola</i>	
Fantasmas y potencias del codesarrollo	69
<i>Juan Peris</i>	
La migración ecuatoriana en el codesarrollo: elementos para una transnacionalidad estatal	87
<i>Almudena Cortés</i>	

Construyendo codesarrollo en los Andes peruanos: experiencia piloto Junín Global	119
<i>María del Pilar Sáenz y Carla Tamagno</i>	
Los actores del codesarrollo: el caso español	139
<i>Anna Sanmartín</i>	
El codesarrollo como proceso: experiencias prácticas en Catalunya (España)	157
<i>Jaume Font</i>	
Referencia de autores	177

El codesarrollo como proceso: experiencias prácticas en Catalunya (España)

Jaume Font Planeéis*

Introducción

El concepto y alcance del codesarrollo está siendo aún debatido hasta el día de hoy. En un artículo para Quilombo de Barcelona me permití disertar brevemente sobre el momento actual de conceptualización del codesarrollo. En dicho artículo sostenía una concepción abierta del codesarrollo:

“Si nos centramos en una acepción más amplia de codesarrollo (entendiéndolo como la puesta en relación de la migración y el desarrollo), podemos decir que el codesarrollo es consubstancial a la propia migración, ya que en cualquier proceso migratorio siempre se da una interacción (con todas las combinaciones y direcciones posibles) entre tres actores: población de origen, migrantes y población de acogida” (Font, 2007).

Esta concepción de codesarrollo supera la idea, más ligada a *herramienta* de retorno y/o de gestión de flujos migratorios, que postuló Sami Nair en 1997 (Nair, 1997). Esta visión es compartida, con unas u otras palabras, por muchos líderes de asociaciones de inmigrantes que he tenido la oportunidad de escuchar o conversar.

En el artículo incidía en el reto que tenemos todos los actores implicados en discutir y proponer qué tipo de codesarrollo queremos impulsar

* Director ejecutivo de Sida i Societat.

y cómo pensamos fortalecerlo, y no tanto en consensuar o *listar* que es y que no es codesarrollo.

Es obvio que el codesarrollo no es la solución a todos los problemas, pero puede aportar propuestas para cambiar algunos de los paradigmas actuales de la globalización. Algunos artículos aparecidos recientemente (Mosangini, 2007) proyectan pero, una imagen distorsionada del codesarrollo, que recoge un cierto temor o animadversión desde algunas posiciones de la cooperación internacional tradicional. El codesarrollo es una realidad y tenemos que “empezar a ver a los migrantes no como objetos de políticas de migración o de cooperación sino como sujetos que propician la transformación social tanto en origen como en destino” (Font, 2007).

Lo que pretende el presente escrito es ahondar en la praxis del codesarrollo de las comunidades transnacionales, a través de la exposición de experiencias prácticas distintas en lo que se refiere a su génesis, actores participantes y procedencia de los migrantes. No pretende ser un documento académico, sino una visión sobre el codesarrollo desde la práctica para la reflexión y el debate.

Con este fin se explicarán brevemente tres experiencias prácticas de codesarrollo en Catalunya. Sobra decir que no intenta ser una muestra representativa, ni mucho menos ser un mapa de las experiencias existentes, sino más bien una muestra de la diversidad de propuestas que coexisten en la actualidad.

Las experiencias seleccionadas lo han sido en base a:

- Instituciones reconocidas por sus buenas prácticas en codesarrollo: la Fundación Agricultores Solidarios, el Fons Català de Cooperació al Codesenvolupament (FCCD) y la Coordinadora de Associacions Senegaleses de Catalunya (CASC).
- Diversidad de instituciones y naturalezas: una fundación especializada en codesarrollo circular, una entidad de cooperación del ámbito público y local y, por último, una asociación de inmigrantes de segundo grado.

- Diversidad cultural y geográfica de las experiencias: en este caso vinculadas a Colombia, Marruecos y Senegal.
- A través de estas experiencias se intentará mostrar los diferentes procesos recorridos y las relaciones e interacciones entre los actores implicados en cada caso.

Pagesos Solidaris

La Unió de Pagesos¹ de Catalunya (en adelante UP) es una organización profesional agraria que tiene por meta defender los intereses y buscar soluciones a los problemas profesionales y sociales de las explotaciones familiares agrarias de Catalunya. Debido a la falta de mano de obra estructural en el sector agrario catalán, UP empezó un programa de contratación en origen a finales de los años 1990. A este programa se le sumaron posteriormente la Unió de L'auradors i Ramaders del País Valencià (ULR) y la Unió de Pagesos de Mallorca (UPM). En la actualidad las tres uniones contratan trabajadores en el exterior, procedentes de Colombia y Rumanía, y en menor medida de Senegal, Bolivia y Polonia, para la temporada de recogida de la fruta. Para 2007, UP prevé realizar más de 5.000 contrataciones, de las cuales más de 1.000 serán colombianos (Unió de Pagesos, 2007).

Para hacer frente a este reto, las Uniones

“... se han especializado en la definición y cuantificación de las necesidades de mano de obra del sector, tanto a corto plazo como a largo plazo (a través de un Observatorio). También cuentan con empresas de servicios especializados para sus afiliados como el Servicio de Contratación de Trabajadores. Estos se encargan de tramitar las solicitudes ante el Ministerio de Trabajo para la contratación en origen, de la logística (visados, billetes de avión, etc.) y del seguimiento laboral posterior. Además, se ofrece alojamiento a los temporeros, ya sea en alojamientos comunita-

1 Se traduciría al castellano como Unión de Agricultores.

rios o en casas particulares de los propios agricultores” (Peix y Escrivá, 2006).

Fruto del fuerte compromiso de UP con el colectivo de trabajadores de temporada, y para hacer frente y dar respuesta a las necesidades sociales y de acogida de este colectivo, UP creó y impulsó en 2001 la Fundación Agricultores Solidarios² (FAS). En el 2003 se sumaron a FAS tanto ULR como UPM y desde entonces las tres uniones vehiculan parte de sus políticas de Responsabilidad Social Corporativa a través de esta fundación.

Para facilitar la acomodación e integración de los trabajadores temporeros en los pueblos rurales de destino, FAS lleva a cabo el Programa de Acogida:

“El Programa se inicia con un curso denominado “bloque introductorio” a la llegada de los temporeros/as; se les facilita información y formación para la *primera acogida* (normativa laboral, acceso al sistema sanitario, envío de remesas, nociones básicas del idioma, disponibilidad de recursos en la zona como bibliotecas, Internet, etc.). También se encarga de realizar acompañamiento en caso de hospitalizaciones, organizar actividades socio-culturales y capacitaciones...” (Peix y Escrivá, 2006).

A modo de ejemplo, en 2006, más de 2.800 personas recibieron el bloque introductorio y se realizaron 180 acompañamientos sociosanitarios (Agricultores Solidarios, 2007).

Ante la demanda informal de colaboración por parte de los trabajadores temporeros para iniciativas en sus comunidades de origen, FAS puso en marcha el Programa de Desarrollo.

Este programa tiene como principal objetivo potenciar las iniciativas de desarrollo rural de las comunidades de origen de los temporeros y establecer y/o fortalecer las estructuras locales y comunitarias para facilitar los procesos de empoderamiento y participación.

Uno de los pilares del modelo de FAS son los agentes de codesarrollo, verdaderos actores transnacionales. Durante la campaña se realizan una serie de talleres sobre desarrollo y codesarrollo que permiten identificar a

2 En Catalunya nombrada Fundació Pagesos Solidaris.

los temporeros más activos y concienciados para el trabajo comunitario. Estos temporeros participan en el curso de formación de agentes de codesarrollo en Lleida, una vez terminada la campaña agraria.

“La figura del agente de codesarrollo es un aspecto singular, diferenciador y central en el esquema de trabajo de Agricultores Solidarios. A través de la formación como agentes, se pretende que actúen como facilitadores e impulsores de acciones en sus comunidades (que sean dinamizadores socio-económicos), que puedan intermediar entre las comunidades de origen y de acogida (...) y son los elaboradores, ejecutores y evaluadores de los proyectos conjuntamente con sus comunidades y con el apoyo de la Fundación y/o voluntarios” (Agricultores Solidarios, 2006).

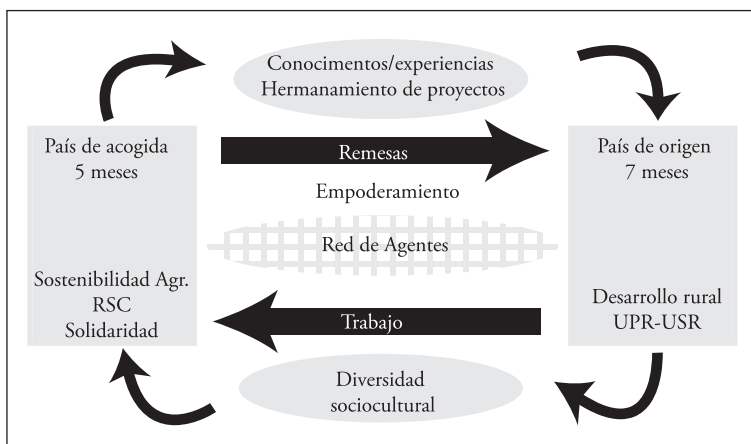
Una de las principales características que distingue este modelo respecto a la cooperación internacional *tradicional*, es el conocimiento que tienen los beneficiarios sobre la realidad del Norte y de la propia FAS. Esto es posible gracias a las actividades que FAS realiza con los temporeros durante su estadía en España y, en menor medida, al trabajo en origen que realiza la filial de FAS para el caso de Colombia. Esto conlleva que la asimetría de las relaciones entre los beneficiarios del sur (muchos de ellos migrantes de temporada) y la ONG del Norte (FAS) sea menos acentuada.

Cabe destacar que los agentes de los diferentes países, a su vez, están organizados en una Red de Agentes de Codesarrollo, una red transnacional que se ha convertido en “una de las mejores iniciativas y lecciones de los agentes (...) que les permite compartir información e ilusiones, trabajar en equipo, etc. Han creado un fondo económico, un foro virtual y han organizado el encuentro anual regional 2005” (Agricultores Solidarios, 2006). Esta red es un proceso a largo plazo, que necesita consolidarse pero que a futuro puede ser un elemento central del modelo.

A modo de síntesis, el modelo de codesarrollo circular y transnacional de Agricultores Solidarios se puede expresar con un esquema que se ha divulgado en muchas conferencias y presentaciones y que se ha convertido un poco en la marca del modelo y que a continuación se reproduce literalmente:

“El esquema de codesarrollo circular se sintetiza en la figura posterior, donde observamos que el tránsito de temporeros entre dos comunidades provoca la circulación de dos flujos paralelos:

- Un flujo económico: los temporeros aportan trabajo para el sector agrario del país de acogida y reciben un salario que en gran parte se convierte en remesas para sus familias.
- Por otro lado tenemos un flujo más intangible: el intercambio de conocimientos y experiencias a todos los niveles.



Estos flujos micro tienen un impacto más macro en el desarrollo social y sectorial. Por un lado, en los países de acogida, porque gracias al trabajo de los temporeros/as es posible la sostenibilidad del sector agrario y además se crean unas dinámicas de solidaridad mucho más acentuadas ya que la presencia de temporeros/as aproxima a la ciudadanía las realidades de las comunidades más desfavorecidas y vulnerables. Por otro lado, en las comunidades de origen, las remesas junto con la acumulación de experiencias y conocimientos vividos o adquiridos, fomenta el desarrollo de estas comunidades que se ven favorecidas por el cofinanciamiento de proyectos colectivos, gracias a las donaciones de las familias, empresas o sector público de unas poblaciones de acogida cada vez más solidarias y concienciadas” (Peix y Escrivá, 2006).

Algunos de los proyectos que bajo este esquema se han cofinanciado y acompañado en Colombia son: producción y comercialización de la quinua, pastelería de mujeres, red de comercialización del borjón, etc. (Agricultores Solidarios, 2007).

Además, dentro del proceso de aprendizaje de los agentes, éstos se responsabilizan de ejecutar conjuntamente con sus comunidades algunas iniciativas de desarrollo muy focalizadas y de dimensiones reducidas (llamadas miniproyectos), que les sirve de entrenamiento en la gestión del ciclo de un proyecto, antes de enfrentarse a retos de mayor envergadura.

Durante 2007, se abrió una nueva línea de trabajo dirigida al apoyo a los temporeros y sus familias en la puesta en marcha de emprendimientos productivos y mejoramiento del hogar, destino habitual de sus remesas una vez cubiertas la educación de sus hijos y la salud de la familia.

También durante 2007, se ha lanzado un programa piloto de formación en origen de carácter prelaboral y sobre conceptos de codesarrollo tanto en Colombia como en Rumanía. FAS está apostando por la formación en origen, donde además de los agentes y temporeros pueden participar otras personas de las comunidades.

La experiencia de FAS y las tres uniones ha recibido numerosos reconocimientos internacionales y aparece como ejemplo de buenas prácticas en diversos manuales (European Commission, 2004; Organization for Security and Cooperation in Europe et al., 2006).

Actualmente, la Fundación Agricultores Solidarios cuenta con el apoyo de la Organización Internacional para las Migraciones con financiación del Programa Aeneas de la Comisión Europea para la sistematización del modelo en vistas a facilitar la replica en otros sectores productivos y áreas geográficas.

Fons Català de Cooperació al Desenvolupament³

Una de las trayectorias pioneras y más consolidadas de codesarrollo en España es la del Fons Català de Cooperació al Desenvolupament, en adelante, el Fons. Se trata de “una organización formada por ayuntamientos

3 Se traduciría al castellano como Fondo Catalán de Cooperación al Desarrollo.

catalanes y otras organizaciones municipalistas (diputaciones, consejos comarcales y mancomunidades) que destinan una parte de su presupuesto a financiar acciones de cooperación al desarrollo y de solidaridad con los pueblos de los países más desfavorecidos” (FCCD, 2007a).

Esta organización, nacida en 1986, gestiona de forma conjunta los recursos económicos aportados por las instituciones asociadas y actúa también como instrumento de coordinación de los esfuerzos de las alcaldías de Catalunya en situaciones de emergencia y crisis humanitarias. En 2006, el número de socios era de 289 (de los cuales 258 eran ayuntamientos) que representa el 83,7 por ciento de la población de Catalunya (FCCD, 2007b).

Este trabajo coordinado y el hecho de que el Fons tenga un equipo técnico especializado facilita los criterios de análisis y evaluación de proyectos y el seguimiento de los proyectos financiados, “superando las limitaciones técnicas y económicas de muchos ayuntamientos” (FCCD, 2007a).

El Fons reivindica el rol de las administraciones locales y de la cooperación descentralizada (de hecho se puede considerar al Fons como la Agencia de Cooperación de los Municipios de Catalunya).

Uno de los tres ejes prioritarios del Fons es el codesarrollo, entendido éste como un modelo alternativo de cooperación al desarrollo “en el contexto de una cooperación descentralizada donde los inmigrantes organizados son actores de desarrollo en sus sociedades de origen y dinámicos en la construcción de ciudadanía en las sociedades de acogida” (FCCD, 2007c). Las primeras experiencias formales de cooperación del Fons, con implicación de los migrantes en los procesos de desarrollo de sus comunidades de origen, se iniciaron en 1996 (Diao et al., 2005).

Desde el ámbito local, el codesarrollo es una forma de trabajar con los municipios la participación ciudadana y la acomodación e integración de los inmigrantes en las sociedades de acogida, así como de reconocer el papel de intermediación y puente de los migrantes entre los países de origen y acogida.

El Fons apuesta firmemente por el vínculo entre codesarrollo, asociacionismo y municipalismo (FCCD, 2007d). Además, los procesos de empoderamiento guían la cooperación al desarrollo del Fons en todos sus ejes de trabajo.

De las líneas de trabajo de 2006 y 2007 del Fons, podemos extraer, según su naturaleza, seis tipos de acciones que realiza el Fons vinculadas al codesarrollo:

- Crear espacios y mecanismos de debate y reflexión alrededor del vínculo entre migraciones y desarrollo (publicaciones, encuentros, ...).
- Identificar y fortalecer grupos y asociaciones de inmigrantes interesados en trabajar en Codesarrollo para reforzar su papel como agentes de cooperación en sus comunidades de origen.
- Promover la creación y capacitación de asociaciones locales de base en las comunidades de origen que puedan actuar como interlocutores y contrapartes.
- Analizar sectores de intervención y financiar y acompañar en la ejecución de proyectos de codesarrollo de carácter productivo y sociocomunitario liderados por las asociaciones de inmigrantes en Catalunya y asociaciones de base en origen.
- Impulsar la participación de los inmigrantes/asociaciones de inmigrantes en los espacios de participación pública local de Catalunya (Consejos de Cooperación de los Ayuntamientos) así como protagonizar dinámicas de sensibilización en los municipios catalanes de acogida.
- Dar apoyo a la creación de redes, tanto de asociaciones de inmigrantes, como a redes más amplias, que pongan en relación entidades catalanas, municipios y asociaciones de inmigrantes.

Los ayuntamientos (los socios del Fons) son mucho más cercanos al hecho migratorio, en lo que a la acogida e integración se refiere, que las administraciones de carácter estatal o regional, al darse esta acomodación en el ámbito local.

Esta cercanía ha generado unas dinámicas de conocimiento, relación y participación que tienen en el codesarrollo una de sus vías de expresión. Las acciones municipales vinculadas al proceso migratorio de acomodación e integración y las de cooperación al desarrollo se dan la mano en lo local, con un apoyo decidido por parte del Fons tanto a los municipios como a los grupos o asociaciones de inmigrantes. Es desde lo local en origen y en destino donde se crean los flujos de intercambios de las llamadas comunidades transnacionales.

En lo referido a los sectores de intervención prioritarios para el Fons, destacan los proyectos productivos agropecuarios, así como los proyectos sanitarios y educativos.

Para el caso de Marruecos, en 2006, el Fons consigió veinte proyectos de desarrollo en el país magrebí, de los cuales seis han sido presentados por asociaciones de inmigrantes (construcción de un centro para la formación, el desarrollo y la transformación social en la antigua medina de Larache, etc.) y otros tres están orientados a fortalecer el tejido asociativo en Marruecos (FCCD, 2007b).

A lo largo de 2007 también se ha previsto una serie de acciones directas relacionadas con el colectivo marroquí por parte del Fons (FCCD, 2007 d):

- Continuación del proceso de identificación de grupos informales y asociaciones de inmigrantes en municipios como Montcada i Reixach, Sant Celoni, Reus,... y en especial en la comarca de Osona.
- También se está impulsando la creación de un espacio de encuentro e intercambio regular entre entidades y grupos que tienen iniciativas de codesarrollo en Marruecos, así como la participación en un curso de formación de agentes de desarrollo local en el sur del país.

Por último, cabe destacar el impulso a la creación de una red de asociaciones marroquíes de codesarrollo en Catalunya, actualmente muy atomizadas, llamada Xarxa d'Associacions Marroquines de Codesenvolupament a Catalunya (XAMAC). Según conversaciones con Mostafa El Hafer, responsable de codesarrollo del Área del Magreb del Fons, su

papel en la Red es la de facilitador en los procesos de concienciación, empoderamiento, incidencia y trabajo colaborativo de los colectivos de migrantes marroquíes.

El Fons trabaja en codesarrollo con varios colectivos (marroquíes, senegaleses, ...) lo que ha favorecido una transferencia de buenas prácticas entre los distintos grupos y asociaciones de inmigrantes apoyadas por el Fons, algunas de las cuales han sido objeto de análisis y sistematización por parte del propio Fons.

Coordinadora d'Associacions Senegaleses de Catalunya

La Coordinadora d'Associacions Senegaleses de Catalunya es una institución de segundo grado cuyos miembros son asociaciones de inmigrantes de Senegal ubicadas en Catalunya. Dicha coordinadora se constituyó legalmente en 2003 como resultado de un proceso de más de dos años de acercamiento, debate y toma de conciencia de la necesidad y oportunidad de trabajar coordinadamente para el fortalecimiento de todas las asociaciones miembros y de mejorar la capacidad de incidencia política y de interlocución con las administraciones españolas y senegalesas. Ibrahima Konaté, comentaba en 2005 cuando era presidente de CASC que "... observamos que había muchas asociaciones de senegaleses que no tenían vinculación entre sí, no existía red de trabajo, además teníamos problemas de comunicación hacia los inmigrantes, instituciones y otros, así que pensamos en crear una federación que intentara ordenar la actividad de todas estas entidades" (Konaté, 2006).

En la actualidad más de quince asociaciones forman parte de CASC. Las asociaciones de inmigrantes de Senegal, han ido evolucionando en su accionar a la vez que el proceso migratorio de los senegaleses ha ido avanzando. En sus primeros años, finales de 1980 y principios de 1990, se dedicaron a facilitar la acomodación e integración de sus compatriotas en la sociedad de acogida. Estas asociaciones eran de carácter local (Mataró, Girona, Terrasa, Barcelona, etc.) y estaban poco conectadas entre sí.

A finales de 1990, las asociaciones más consolidadas empezaron a trabajar formalmente en el desarrollo de sus comunidades de origen. A tal

fin, en algunos casos buscaron el apoyo en Catalunya de organizaciones locales especializadas, de los ayuntamientos respectivos o del Fons Català de Cooperació al Codesenvolupament.

Algunas de estas iniciativas forman parte de las experiencias más antiguas y reconocidas de codesarrollo en Catalunya y España. Un caso muy conocido es el trabajo en la región de Sare Coly, en el sur de Senegal, llevado a cabo por la Associació per el Desenvolupament Econòmic de la Comunitat Rural de Sare Coly Salle (ADECERS), asociación de inmigrantes que contó con el apoyo técnico de la ONG Grups de Recerca i Actuació amb Minories Culturals i Treballadors Estrangers (GRAMC) de Girona y el trabajo sobre el terreno realizado por la asociación interlocutora homóloga en Senegal, la Association Développement Economique, Sociale et Cultural Sare Coly Salle (ADESC) (Sokpoh, 2005).

ADECERS es una asociación formada por inmigrantes senegaleses, con sede en Figueres, pero con grupos en varios pueblos de la provincia de Girona, que en la actualidad se ha convertido en una organización de renombre en la provincia (Mercader y Sow, 2005). Algunos de los proyectos recientes llevados a cabo son: promoción de la ganadería, rehabilitación y equipamiento de una tienda comunitaria, etc.

Este tipo de experiencias más consolidadas son las que CASC busca aprovechar y transferir en beneficio del resto de asociaciones miembros y de todo el colectivo senegalés.

Respecto a los objetivos, los logros más recientes y los retos de CASC cabe destacar:

- **Comunicación y sensibilización:** a través de CASC, las asociaciones de senegaleses están al corriente de las distintas actividades que realiza cada asociación, facilitando y fomentando la participación y evitando solapamiento en el tiempo y en la naturaleza de las actividades que realizan. Cada año organizan las Jornadas Senegalesas, punto de encuentro entre los senegaleses y la sociedad de acogida que favorece el debate y la reflexión entre los actores implicados en el eje temático escogido para cada jornada.

- Interlocución y reconocimiento por parte de autoridades y organismos catalanes: en 2006 participaron en el Forum Social Mundial de 2006 en Bamako (Mali) dentro de la delegación catalana, en representación de los colectivos de inmigrantes de Catalunya. Recientemente han firmado un convenio con la Agencia Catalana de Cooperació al Desenvolupament para el fortalecimiento de CASC (con lo que podrá canalizar las necesidades de formación y empoderamiento de los afiliados). Cabe destacar que hasta el 2007, todo el trabajo ha sido voluntario y que por primera vez habrá una persona liberada.
- Interlocución y reconocimiento por parte de las autoridades y organismos senegaleses: desde el inicio, CASC ha buscado cierta complicidad de las autoridades de Senegal, fruto de una conciencia transnacional muy arraigada. En 2001, dentro del proceso de creación de CASC organizaron un encuentro sobre codesarrollo que contó con la presencia del Ministro senegalés de Asuntos Exteriores, Cheikh Tidiane Gadio. En las IV Jornadas Senegalesas organizadas por CASC en 2006, contó con la participación del Ministro de senegaleses en el exterior, Abdou Malal, y del Alcalde de Matam, Abdoulaye Dramé. También han colaborado con las autoridades senegaleses para informar sobre los procesos electorales en Senegal a los ciudadanos senegaleses residentes en Catalunya.
- Codesarrollo: según conversaciones con Amadou Bocar Sam, uno de sus miembros más destacados, el reto a medio plazo de CASC es ser una organización que aporte valor añadido a sus asociaciones en lo referente a los proyectos de codesarrollo (canalización de demandas de proyectos, capacitaciones técnicas sobre codesarrollo y proyectos, acceso a recursos de grandes donantes, incidencia en los planes directores sobre codesarrollo de las distintas agencias, etc.), que de forma individual sería muy difícil de conseguir por parte de las asociaciones. CASC también tiene interés en coordinarse con asociaciones de Senegal que trabajen en desarrollo para buscar sinergias y evitar duplicar esfuerzos en las regiones de intervención.

Hasta ahora CASC se ha basado en el trabajo voluntario de las asociaciones miembros, por lo que no han podido sistematizar el proceso de debate, creación y puesta en marcha de una coordinadora de estas características, ni las lecciones aprendidas de todo el proceso. La dispersión geográfica y la dificultad de movilización de sus miembros son también algunas de las debilidades de CASC que poco a poco van solucionando (Mercader y Sow, 2005).

En resumen, CASC apuesta por un codesarrollo desde lo local, donde es conciente que puede jugar un papel destacado como puente entre las comunidades de origen, los migrantes, las comunidades de acogida, las asociaciones de migrantes, otras ONG de Catalunya, las asociaciones y agentes de desarrollo local en Senegal, sindicatos y las administraciones públicas de ámbito local de Senegal y Catalunya.

El modelo de CASC, una vez consolidado será un modelo a tener en cuenta para otros colectivos de migrantes.

Comparación de las tres experiencias

A continuación, para facilitar la discusión posterior, se comparan las tres experiencias presentadas a partir de algunas variables y datos adicionales que tienen en cuenta tanto a la organización en si como el trabajo en codesarrollo que realizan.

El codesarrollo como proceso: experiencias prácticas en Catalunya (España)

	FAS	Fons	CASC
Tipo de organización			
Personería jurídica	Fundación	Asociación	Asociación
Base social	Sin socios	Ayuntamientos	Asociaciones inmigrantes
Presencia de inmigrantes en la plantilla	Media (>25% plantilla)	Baja (<25%)	No aplica
Nivel de consolidación de la organización			
Año de constitución	2001	1986	2003
Ingresos 2006	0,8 millones €	6,2 millones €	<0,1 millón €
Tipo financiación	Privada 20% y Pública 80%	Pública 99%	N.d
Personal asalariado	>20 asalariados	>10 asalariados	0
Personal voluntario activo	Bajo (<10% del total)	Bajo (<10% del total)	Alto (100% del total)
Trabajo en codesarrollo			
Primeras experiencias en codesarrollo	2001	1996	2003
Proyectos de desarrollo en origen	Sí	Sí	No
Acciones de empoderamiento en origen/en Catalunya	Sí/Sí	Sí/Sí	No/Sí
Trabajo en concienciación e incidencia política	Bajo	Medio	Alto
Fuente: elaboración propia a partir de información pública de las organizaciones, conversaciones con responsables de las mismas y valoraciones propias.			

Discusión

Las organizaciones más institucionalizadas (con mayor número de personal liberado y una estructura fuerte y centralizada) son FAS y el Fons, las entidades que no son propiamente asociaciones de inmigrantes⁴, y que también son las que gestionan más recursos gracias a una mayor capacidad en la captación y gestión de fondos⁵. Cabe destacar que ambas tienen presencia de inmigrantes en sus equipos.

La organización menos consolidada es CASC, formada exclusivamente por migrantes, pero que es capaz de movilizar más trabajo voluntario, lo que explicaría que sea la que tiene mayor voluntad de incidencia política (del tipo movimiento social). Aunque hay una predisposición bastante notoria por parte de los organismos públicos de Catalunya de trabajar y interlocutar con CASC, al que se le reconoce su valor representativo, ésta ha tenido dificultades para conseguir financiación debido, en cierta medida, a su débil estructura (sin personas liberadas y escasez de recursos materiales).

Todas las organizaciones trabajan, en mayor o menor medida, desde lo local al ser ésta la unidad de agrupación natural de los migrantes en el país de acogida.

Sobre las relaciones e interacciones que se establecen entre los diferentes actores de estos esquemas transnacionales de intervención social, las tres organizaciones promotoras tienen el empoderamiento como eje de trabajo, lo que facilita a medio-largo plazo la apropiación y liderazgo del codesarrollo por parte de los beneficiarios y su no dependencia futura. A corto plazo, pero, pareciera que el Fons y FAS (instituciones percibidas en mayor o menor medida como externas por los migrantes) han actuado como motor motivador y de enganche, en las primeras etapas y proyectos, lo que explicaría el ritmo más sostenido del proceso de codesarrollo por parte los colectivos apoyados por ambas organizaciones.

4 Los agentes de codesarrollo formados con FAS no son residentes permanentes del país de acogida por lo que una organización local de apoyo como FAS es crucial en este modelo.

5 Debida en parte a su mayor grado de profesionalización, especialización y dedicación y en parte a una mayor facilidad de acceso a los cofinanciadores gracias al apoyo respectivo que tienen de las uniones de agricultores y los ayuntamientos.

Aún cuando la voluntad de actuar exclusivamente como facilitadores sea firme, y que se busque que sean los migrantes o beneficiarios quienes lideren los procesos, mantener ese rol durante los procesos de identificación, motivación, capacitación y acompañamiento técnico no siempre es fácil, en especial cuando los grupos con los que se actúa no están suficientemente consolidados.

En lo referente a la valoración de las relaciones que establecen FAS y el Fons con sus contrapartes (gestión del poder y liderazgo) es de difícil valoración, aunque se percibe cierta conflictividad, por otro lado habitual en las comunidades transnacionales (en la práctica no muy cohesionadas), que tienen que ver con la representatividad y legitimidad de los actores y con prioridades de intervención no son siempre coincidentes.

CASC (que es percibida como una organización interna o propia por los migrantes) ha trabajado de forma más acentuada la toma de conciencia por parte de los migrantes de ser ellos actores líderes en cuanto al desarrollo, creación de ciudadanía e incidencia política en origen y en destino, por lo que el proceso ha sido más lento y discontinuo. Esto explicaría en parte, además de su débil estructura, que CASC aún no hayan realizado proyectos de desarrollo en origen (aunque sí sus asociaciones miembros) y que por tanto no tengan aún contrapartes o filial en Senegal. Habrá que seguir con interés cual será el crecimiento y orientación de CASC en el futuro.

Para finalizar, desde la práctica del codesarrollo hay muchos retos que afrontar y sobre los que dirigir los esfuerzos de todos los actores implicados. Uno de ellos, a razón de este artículo, es favorecer el trabajo en red de las asociaciones de inmigrantes y las ONG de cooperación para un aprendizaje mutuo, trabajando desde el ámbito local, con la complicidad de las administraciones y con el apoyo de los estudios y evaluaciones de la institutos y centros universitarios.

Bibliografía

- Agricultores Solidarios (2006). “Memoria de actividades 2005”. (España).
- _____ (2007). “Memoria de actividades 2006”. (España).
- Diao, A., J. Calderón, N. Camps, P. Sow, S. Bayés y V. Plana (2005). *Migracions i desenvolupament: codesenvolupament*. Colección Programa MIDEL. Barcelona: Fons Català de Cooperació al Desenvolupament.
- European Commission (2004). “Handbook on Integration for policy-makers and practitioners”. (Niessen, J. y Schibel, Y.).
- Fons Català de Cooperació al Desenvolupament (FCCD) (2007a) Què és el Fons? http://www.fonscatala.org/versio2004/catala/inicio/presentacio/2.php?id_pagina=2 (31-08-2007).
- _____ (2007b). Memoria 2006.
- _____ (2007c). Línies de treball 2006. http://www.fonscatala.org/versio2004/catala/inicio/moduls/popup_documentacio.php?id=142 (31-08-2007).
- _____ (2007d). Línies de treball 2007. http://www.fonscatala.org/versio2004/catala/inicio/moduls/popup_documentacio.php?id=151 (31-08-2007).
- Font, J. (2007). *El codesarrollo: una moda o una realidad enraizada*. Barcelona: Quilombo (pendiente de publicación).
- Konaté, I. (2005). “El Codesarrollo según CASC” en V Jornadas de Codesarrollo: Experiencias prácticas y procesos participativos, organizado por la Fundación Agricultores Solidarios. Celebrado en Barcelona, 4 y 5 noviembre de 2005. www.pagesossolidaris.org/application/cms/documentos/doc1_1532007124347.pdf (31-08-2007).
- Mercader, N. y P. Sow (2005). *Migracions senegaleses a Catalunya*. Colección Programa MIDEL. Barcelona: Fons Català de Cooperació al Desenvolupament.
- Mosangini, G. (2007). Codesarrollo: ¿algo más que una moda? http://www.codesarrollo-cideal.org/images/codesarrollo/CJ_Articulo_Giorgio_Mosangi.pdf (31-08-2007).
- Nair, S. (1997). Informe de balance y orientación sobre la política de

- codesarrollo vinculada a los flujos migratorios. Paris, Ministère d’Affaires Étrangères (traducción al español de Katrien de Muynck); disponible en www.codesarrollo-cideal.org/articulos/sami_nair_traduccion.pdf (31-08-2007).
- Organization for Security and Co-operation in Europe, International Organization for Migration, International Labour Office (2006). *Handbook on Establishing Effective Labour Migration Policies in Countries of Origin and Destination*.
- Peix, M. y T. Escrivá (2006). “¿Cuál es el esquema de codesarrollo de las Uniones y de Agricultores Solidarios? De la teoría a la práctica”. En *Pobreza, cultura y ciudadanía: una contribución al 5º Forum de la Alianza Mundial de Ciudades contra la Pobreza*, eds Gabriel Ferrero y María de los Llanos Gómez. Valencia: Editorial UPV.
- Sokpoh, B.G. (2005). *Codesenvolupament Catalunya–Senegal: lliçons de 10 anys d’experiència*. Colección Programa MIDEL. Barcelona: Fons Català de Cooperació al Desenvolupament.
- Unió de Pagesos (2007). *Unió de Pagesos estén la contractació de temporers en origen a Moldàvia i Senegal*.
http://www.uniopagesos.es/comunicacio/sheet_comunicat.asp?IDComunicat=1644 (31-08-2007)

