



**NOTAS PARA LA DISCUSIÓN**  
ESTRATEGIA NACIONAL DE DESARROLLO HUMANO



**NUEVAS ESTRATEGIAS  
NACIONALES DE DESARROLLO:  
REALIDADES Y RETOS PARA ECUADOR**

A faint, light-colored map of Ecuador is centered on the page, serving as a background for the title text.

**NUEVAS ESTRATEGIAS  
NACIONALES DE DESARROLLO:  
REALIDADES Y RETOS  
PARA ECUADOR**

Compilado por:  
Juan Ponce y Leonardo Vera



**NOTAS PARA LA DISCUSIÓN  
ESTRATEGIA NACIONAL  
DE DESARROLLO HUMANO  
NUEVAS ESTRATEGIAS  
NACIONALES DE DESARROLLO:  
Realidades y retos para Ecuador**

La presente publicación ha sido auspiciada por el Gobierno Nacional, a través de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Centro de Investigaciones Sociales del Milenio (CISMIL).

El Centro de Investigaciones Sociales del Milenio –CISMIL, está integrado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Sede Ecuador, y la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES).

**Fander Falconí,**  
Secretario Nacional de Planificación y  
Desarrollo

**José Manuel Hermida,**  
Representante Residente del PNUD, y  
Coordinador Residente del Sistema de  
Naciones Unidas en el Ecuador

**Adrián Bonilla,**  
Director Facultad Latinoamericana de Ciencias  
Sociales – Sede Ecuador

**Compilador de este número:**

Juan Ponce, Leonardo Vera

**Asesor principal:**

Juan Ponce

**Equipo del CISMIL**

**Especialistas:**

Montserrat Albán, Jorge Granda,  
María del Pilar Troya.

**Asistentes de Investigación**

Luis Chuquimarca, Diana Hidalgo,  
Mercedes Onofa, José Antonio Sánchez

**Equipo ODM – Proyecto PNUD:**

**Natalia García** – Oficial de Programa

**Irina Moreno** – Comunicación

**Carolina Bastidas** – Asistente Administrativa

**Corrección de estilo:**

Grace Sugüenza

**Concepto editorial:** graphus®

**Diseño:** graphus® 290 2760

**Ilustración:** María Belén Guerrero

**Impresión:** Editorial Delta



# contenido

Presentación 5  
Fander Falconí B.

Introducción 10  
Juan Ponce y Leonardo Vera



**Artículo 1**  
Globalización y desarrollo: ¿cómo hacer  
que la globalización funcione en países  
pequeños? 19  
Joseph Stiglitz



**Artículo 2**  
Determinantes del desarrollo económico  
y humano en América Latina a través  
del análisis de convergencia 35  
Fernando Martín



**Artículo 3**  
Hacia una renovación de la agenda  
del desarrollo 69  
Octavio Rodríguez



#### **Artículo 4**

América Latina: del crecimiento liderado por exportaciones al desarrollo productivo  
Leonardo V. Vera 99



#### **Artículo 5**

Una incursión en las políticas económicas y el patrón de crecimiento en América Latina: algunas propuestas para la agenda de desarrollo en el caso de Ecuador  
Esteban Pérez Caldentey y Matías Vernengo 137



#### **Artículo 6**

Elementos para una estrategia de desarrollo para el Ecuador  
Jeffrey Sachs 161



#### **Artículo 7**

Hacia una estrategia alternativa de desarrollo económico para Ecuador  
Juan Ponce Jarrín y Leonardo Vera 167

# Artículo 6

## ELEMENTOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO PARA EL ECUADOR\*

Jeffrey Sachs\*\*

### PRELIMINARES

El Ecuador es un país con un ingreso mediano. Aunque no está entre los países más pobres del mundo sí tiene mucha pobreza. La incidencia de la extrema pobreza es del alrededor del 10% y tiene un 35% de su población en pobreza moderada, lo cual es un porcentaje muy alto. Por otro lado, Ecuador no ha tenido un buen desempeño económico en las últimas décadas, al contrario, ha tenido mucha inestabilidad política y en general un crecimiento económico muy lento.

Como sus países vecinos, Ecuador se ha caracterizado por un alto grado de inequidad. La inequidad en el país tiene muchas expresiones. A nivel regional, existe inequidad entre Costa y Sierra, también existe inequidad por grupos étnicos, generada tanto a nivel histórico como en el actual acceso a los servicios sociales. Utilizando al ingreso como medida de bienestar se encuentra que el ingreso del 10% de la población más rica es 44 veces mayor al ingreso del 10% más pobre. Esta diferencia es una de las más altas en el mundo, los únicos países con una diferencia similar son: Panamá, Colombia, el Salvador, Brasil, Venezuela, Paraguay, y Bolivia. Esto demuestra que los altos niveles de inequidad representan un fenómeno común en toda la región.

Uno de los elementos claves del país es que su economía por mucho tiempo se ha basado en recursos naturales: agricultura, minería e hidrocarburos, en lugar de servicios y manufactura, a pesar de tener un gran potencial para desarrollarse en muchos

\* Videoconferencia dictada en FLACSO, el 12 de diciembre de 2004.

\*\* Director del Instituto de la Tierra y profesor Quetelet de Desarrollo Sostenible de la Universidad de Columbia.



tipos de servicio como el turismo y también en muchos tipos de manufactura. Lo anterior hace que el Ecuador, en lo que respecta a su exportación internacional, se mantiene tremendamente como productor de material prima. Este tipo de modelo ha mantenido retrasado el desarrollo del Ecuador al largo plazo, debido a que ha enfocado su competitividad únicamente en pocas actividades, como el petróleo y otros productos agrícolas, en lugar de convertirse en una economía con mayor diversificación. Esto ha retrasado al Ecuador en relación al resto del mundo; tiene alrededor de un tercio de su población que depende en agricultura, lo cual lo hace muy vulnerable a cambios climáticos y degradación ambiental.

Sobre la base de estas consideraciones preliminares, en lo que sigue se presentan algunos elementos que deberían formar parte de una estrategia de desarrollo para el Ecuador:

## ELEMENTOS DE UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO PARA EL ECUADOR

Un punto de partida elemental para el desarrollo exitoso de cualquier país es tener un buen balance entre la inversión privada y la inversión pública. El arte del desarrollo económico es tener una clara comprensión de los siguientes aspectos; primero, dónde trazar la línea divisoria entre el sector privado y sector público; segundo, como manejar las inversiones del sector público adecuadamente; y, tercero, como consolidar el desarrollo del sector privado.

En general, el así llamado “consenso de Washington”, ha realizado un trabajo incompleto en establecer los parámetros de desarrollo, ya que ha tenido demasiada orientación hacia el mercado y no hacia la inversión pública. Esto no ha permitido enfocar el rol que la inversión pública podría jugar para alivianar la inequidad, las disparidades regionales, así como para proveer a la sociedad con productos públicos básicos.

De una manera general, se identifican cinco áreas en las que debe existir una fuerte presencia del gobierno y la inversión pública:

**I.- Infraestructura.** Esto es particularmente importante para el Ecuador dado que se trata de un país mega-diverso, con áreas tan diferentes como la Costa y la Sierra, con una geografía impresionante que dificulta mucho la provisión de transporte, telecomunicaciones y electricidad para todo el país. Esto es sin duda muy significativo como punto de partida.

- 2.- Salud.** La situación de salud pública en este país es mejor que en bastantes países de la región, tiene una esperanza de vida de alrededor de 75 años, una mortalidad infantil de 25 por cada mil. Todo ello es positivo para un país de ingresos medianos, pero subsisten áreas en donde el rezago es muy grande: existe un porcentaje alto de mortalidad materna reflejada en muchos sectores de la población. Por otro lado, la inequidad también se hace presente en este aspecto; existen muchas mujeres pobres, indígenas que no tienen acceso a los servicios de salud. También existe mucha desnutrición e infecciones en los niños, quienes no reciben una dieta balanceada.
- 3.- Educación.** La situación educativa en el Ecuador presenta un cuadro confuso. Por un lado existe un nivel de alfabetización casi universal. La tasa de matrícula primaria llega a más del 90% de la población infantil. Sin embargo, solo el 50% de los estudiantes que terminan la primaria ingresan al colegio. Esta alta proporción de estudiantes que no continúa con los estudios secundarios representa un factor de mucho riesgo para el Ecuador. En términos de presupuesto, lo destinado a educación es extremadamente bajo. Solo un 2% del PIB se destina a educación. Un país como Ecuador debería destinar por lo menos un 5 o 6 % de su PIB en educación. En salud pública pasa algo similar; apenas el 2,5% del PIB se dedica a salud, cuando se debería dedicar por lo menos un 4%.
- 4.- Agricultura.** Especialmente me refiero a la agricultura de producción de pequeña escala, trabajadas por comunidades pequeñas. En Ecuador aproximadamente un tercio de la población vive y depende del sector agrícola. Me imagino que debe existir una concentración alta de pobreza en este grupo de personas, quienes requieren de ayuda para poder diversificar su producción y actualizar su tecnología para poder conectarse de mejor manera con los mercados locales e internacionales.
- 5.- Servicios urbanos y manufactura.** Especialmente es importante invertir en infraestructura urbana, así como en infraestructura para la manufactura. Se trata de crear un sector líder que proporcione crecimiento competitivo a nivel internacional en esta industria.





Todo este análisis está a un nivel muy general, pero cuando observo los datos, veo que existe una consistente des-inversión de el sector público en estas áreas, existe poca inversión en el sector de salud, en educación e infraestructura, en especial en las áreas más pobres y remotas. Existe poco apoyo para los pequeños agricultores y poca diversificación de la economía hacia el turismo, servicios urbanos y manufactura urbana.

Los datos muestran que, comparado con el periodo del boom del petróleo, existe bajo gasto en estas áreas claves. El dinero debe ser distribuido más eficazmente a los sectores con más alta prioridad, ya sea para mejorar la nutrición de los niños, los servicios de salud, maternidad, infraestructura, o para que las comunidades mejoren su producción agrícola.

Tengo pocos datos y me gustaría tener más información respecto a los montos altos registrados para el servicio de la deuda. Se tiene que alrededor del 10% del presupuesto va para pagar los intereses de la deuda. Revisé varias negociaciones de la deuda del Ecuador y veo que han sido inadecuadas. Asumo que también existe un alto nivel de deuda interna que conspira contra la posibilidad de priorizar el gasto público a otros sectores de mayor prioridad.

En resumen, un elemento fundamental de una estrategia de desarrollo es dirigir la inversión pública hacia las áreas básicas, para lograr las metas de desarrollo del milenio. Claramente se ve que las áreas que necesitan inversión son: salud, educación, y las áreas remotas geográficamente que actualmente recibe poca atención.