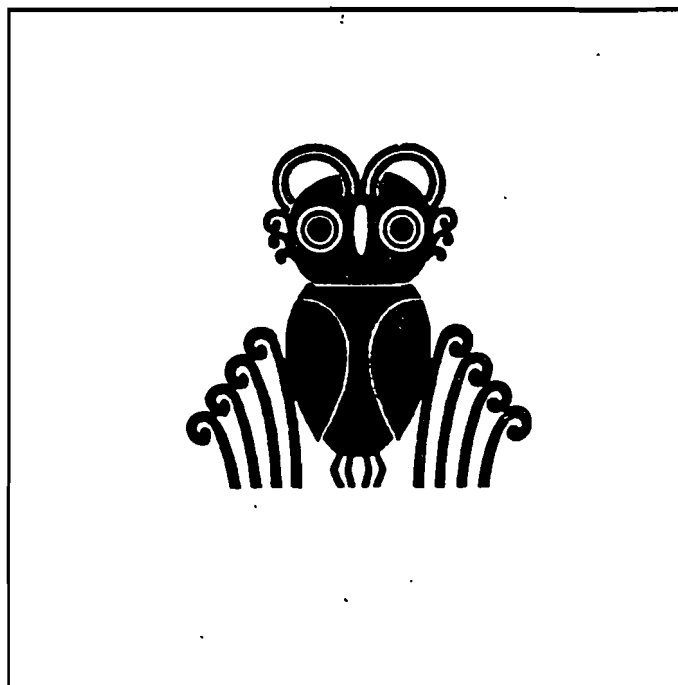


SERIE ENSAYOS FORHUM No.3

DIAGNOSTICO Y  
PLAN DE DESARROLLO VECINAL  
DE LOS BARRIOS POPULARES DEL  
NOROCCIDENTE DE QUITO

**CIUDAD**  
Centro de Investigaciones



395d CIUDAD

Diagnóstico de los barrios populares del Noroccidente de Quito, CIUDAD, 1992, 106p.

/HABITAT/ECONOMIA POPULAR/CONDICIONES DE VIDA/SERVICIOS PUBLICOS/GESTION URBANA/BARRIOS POPULARES/EMPLEO/VIVIENDA/MEDIO AMBIENTE/SALUD/EDUCACION/ORGANIZACIONES POPULARES/ECUADOR/QUITO/NOROCCIDENTE/

REG. 0024208  
CIT. 21753  
BIBLIOTECA - FLACSO

**Primera Edición 1992**

Se permite la reproducción parcial, citando la fuente.

BIBLIOTECA - FLACSO - E C  
Fecha: octubre 2007  
Compra:  
Proveedor:  
Costo:  
Donación: Prof. Lec. Holman de Sa

**Diseño y diagramación:**  
Anita García

**Edición:**  
Centro de Investigaciones  
CIUDAD

**Ilustración:**  
Sello precolombino

**Impresión:**  
Centro de Investigaciones  
CIUDAD

**Tiraje:** 500 ejemplares

**DIAGNOSTICO Y  
PLAN DE DESARROLLO VECINAL  
DE LOS BARRIOS POPULARES DEL  
NOROCCIDENTE DE QUITO**

**CENTRO DE INVESTIGACIONES CIUDAD**

**FEDERACION DE BARRIOS POPULARES DEL NOROCCIDENTE DE QUITO**

**DIAGNOSTICO DE LOS BARRIOS POPULARES DEL NOROCCIDENTE DE QUITO  
REALIZADO POR EL CENTRO DE INVESTIGACIONES CIUDAD COMO PARTE DE LAS  
ACTIVIDADES ACADEMICAS Y TECNICAS DEL PROGRAMA DE FORMACION DE  
RECURSOS HUMANOS PARA LA AUTOGESTION DEL HABITAT URBANO EN EL AREA  
ANDINA -FORHUM-: PROGRAMA DE COOPERACION SUR-SUR CON EL APOYO DEL  
GOBIERNO DE HOLANDA, A TRAVES DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES  
D.O.S, QUE INVOLUCRA A LOS PAISES: BOLIVIA (CERES), COLOMBIA (CEHAP), ECUA-  
DOR (CIUDAD) Y PERU (CIDAP)**

# TABLA DE CONTENIDO

9	TABLA DE CONTENIDO
13	LISTA DE CUADROS
15	LISTA DE CROQUIS
17	LISTA DE ANEXOS
19	SIGLAS UTILIZADAS

21	PRESENTACION
----	--------------

## SECCION I

### DIAGNOSTICO DE LA ZONA DE BARRIOS POPULARES DEL NOROCCIDENTE DE QUITO

23	<b>CAPITULO 1</b>	<b>LOS BARRIOS POPULARES DEL NOROCCIDENTE DE QUITO: INTRODUCCION GENERAL</b>
----	-------------------	--

23	1.	La zona en estudio
23	1.1	Los puntos de partida
24	1.2	Los sectores sujeto de estudio, los sectores populares del Noroccidente de Quito
25	1.3	La zona de estudio
29	2.	Los barrios populares del Noroccidente de Quito en el proceso urbano de Quito
30	2.1	El asentamiento popular en el norte
33	2.2	El ingreso de otros sectores sociales y de otras actividades en la periferia noroccidental
35	2.3	¿Una disputa social por el territorio?

37	<b>CAPITULO 2</b>	<b>LA PROBLEMÁTICA DE LOS BARRIOS POPULARES DEL NOROCCIDENTE DE QUITO</b>
----	-------------------	---

37	1.	La organización popular en el noroccidente
37	1.1	La población y las organizaciones sociales
38	1.2	Las organizaciones federativas
39	1.3	Las organizaciones de base
40	1.4	Las relaciones entre las organizaciones sociales
41	1.5	¿Cómo ven las organizaciones de base a las organizaciones federativas?
42	1.6	Surgimiento y desarrollo de nuevas prácticas
43	1.7	La organización popular y la gestión

44	2.	<b>La organización territorial en el noroccidente</b>
44	2.1	Acondicionamiento del territorio y gestión del hábitat
48	2.2	Los barrios populares del Noroccidente de Quito
49	2.3	Usos de suelo en la zona del Noroccidente
49	2.4	Condiciones de dotación y acceso a los servicios públicos
55	2.5	Acceso a los servicios de acuerdo a la ubicación territorial de los barrios
56	2.6	Actores sociales
57	3.	<b>La problemática de la vivienda y los servicios habitacionales</b>
57	3.1	La vivienda
59	3.2	El servicio de agua
60	3.3	Servicio higiénico
60	3.4	Alcantarillado
60	3.5	Eliminación de basura
61	3.6	Luz eléctrica
62	4.	<b>Las cuestión ambiental</b>
62	4.1	Riesgos frente a desastres naturales
62	4.2	Condiciones de saneamiento ambiental
62	4.3	Normas vigentes
62	4.4	Tendencias de la problemática ambiental y de riesgos en los BPNOQ
63	5.	<b>La problemática de la salud</b>
63	5.1	Los programas y las acciones en torno a la salud
63	5.2	La desnutrición
65	5.3	Deterioro del estado de la salud
65	6.	<b>La educación</b>
65	6.1	Los programas y las acciones en torno a la educación
66	6.2	Nivel de instrucción
67	7.	<b>La unidad doméstica y la economía popular</b>
67	7.1	Aspectos socio-demográficos
69	7.2	La economía popular
72	7.3	Formas de inserción laboral de los trabajadores
78	7.4	El nivel de ingreso
78	7.5	Estrategias familiares de abastecimiento
79	8.	<b>Las actividades económicas en los barrios</b>
79	8.1	La producción, comercio y servicios
80	8.2	El abastecimiento
81	9.	<b>A modo de conclusiones</b>

**SECCION II**  
**PLAN DE DESARROLLO VECINAL DEL NOROCCIDENTE DE QUITO**  
**INTRODUCCION**

<b>83</b>	<b>CAPITULO 1</b>	<b>LINEAMIENTOS Y OPERATIVIDAD DEL PLAN DE DESARROLLO VECINAL</b>
<b>83</b>	1.	<b>Aspectos metodológicos y operativos del plan de desarrollo vecinal</b>
<b>83</b>	1.1	Lineamientos generales
<b>84</b>	1.2	Consideraciones metodológicas: ejes y actores
<b>84</b>	1.3	Objetivos generales del plan de desarrollo vecinal
<b>85</b>	1.4	Aspectos operativos
<b>86</b>	2.	<b>Lo organizativo como eje articulador del plan</b>
<b>86</b>	2.1	Objetivos
<b>86</b>	2.2	El problema del sujeto en el noroccidente de Quito
<b>86</b>	2.3	Los niveles de organicidad
<b>87</b>	2.4	Propuesta de tratamiento metodológico: énfasis necesario en los espacios de relación entre los distintos niveles de organicidad. Cuatro problemáticas y siete espacios de relaciones
<b>87</b>	2.5	Tareas prioritarias
<b>88</b>	2.6	Los campos de implementación de la propuesta organizativa
<b>88</b>	3.	<b>La generación de los espacios e instrumentos de gestión del hábitat: propuesta de crear el Consejo de Gestión Vecinal y los Consejos de gestión sectoriales</b>
<b>88</b>	3.1	Fortalecimiento de los actores sociales internos
<b>89</b>	3.2	Coordinación entre los agentes externos
<b>89</b>	3.3	Coordinación entre los actores internos y los "agentes externos"
<b>90</b>	3.4	Los consejos de gestión vecinal

91	<b>CAPITULO 2 PROGRAMAS ESPECIFICOS</b>
91	1. Programa de acondicionamiento territorial
91	1.1 Lineamientos
91	1.2 Objetivos
91	1.3 Descripción
91	2 Programa de desarrollo económico y comercialización
91	2.1 Lineamientos
91	2.2 Objetivos
92	2.3 Descripción
92	3. Programa de desarrollo cultural
92	3.1 Lineamientos
92	3.2 Objetivos
92	3.3 Descripción
93	4. Programa de información y capacitación
93	4.1 Lineamientos
93	4.2 Objetivos
93	4.3 Descripción

## **SECCION III**

### **ANEXOS**

99	Anexo No.1
100	Anexo No.2
101	Anexo No.3
102	Anexo No.4
103	Anexo No.5



## LISTA DE CUADROS

27	CUADRO No.1	POBLACION POR ZONA CENSAL: BARRIOS DEL NOROCCIDENTE DE QUITO 1990.
29	CUADRO No.2	DENSIDAD POBLACIONAL POR ZONA CENSAL: BARRIOS DEL NOROCCIDENTE DE QUITO 1990.
56	CUADRO No.3	ACCESO A LOS SERVICIOS DE ACUERDO A LA UBICACION TERRITORIAL DE LOS BARRIOS.
58	CUADRO No.4	PROPIEDAD DE LA VIVIENDA.
59	CUADRO No.5	TIPO DE VIVIENDA.
59	CUADRO No.6	DORMITORIOS POR VIVIENDA.
59	CUADRO No.7	PERSONAS POR DORMITORIO.
60	CUADRO No.8	DISPONIBILIDAD DE AGUA.
60	CUADRO No.9	SERVICIO HIGIENICO.
60	CUADRO No.10	ELIMINACION DE AGUAS SERVIDAS
61	CUADRO No.11	ELIMINACION DE RESIDUOS SOLIDOS.
61	CUADRO No.12	EL SERVICIO DE LUZ ELECTRICA.
66	CUADRO No.13	NIVEL DE INSTRUCCION DE LA POBLACION DE 6 AÑOS Y MAS.
67	CUADRO No.14	NIVEL DE INSTRUCCION POR TIPO DE BARRIO.
68	CUADRO No.15	COMPOSICION FAMILIAR.
68	CUADRO No.16	PERSONAS POR FAMILIA.
69	CUADRO No.17	POBLACION POR GRUPOS DE EDAD.
69	CUADRO No.18	PERSONAS QUE TRABAJAN.
70	CUADRO No.19	INSERCIÓN LABORAL DE LAS FAMILIAS.
71	CUADRO No.20	INGRESO FAMILIAR Y PERCAPITA POR GRUPO DE UNIDAD DOMESTICA.
72	CUADRO No.21	POBLACION MAYOR DE 12 AÑOS POR TIPO DE ACTIVIDAD.
73	CUADRO No.22	PEA POR RAMA DE ACTIVIDAD. QUITO 1990, BARRIOS 1991.
74	CUADRO No.23	INGRESO PROMEDIO POR RAMA DE ACTIVIDAD.
74	CUADRO No.24	PEA. CATEGORIA OCUPACIONAL QUITO 1990, BARRIOS 1991.
75	CUADRO No.25	INGRESO PROMEDIO POR CATEGORIA OCUPACIONAL.
76	CUADRO No.26	PEA POR GRUPO OCUPACIONAL QUITO 1990, BARRIOS 1991.
76	CUADRO No.27	INGRESO PROMEDIO POR GRUPO OCUPACIONAL.
78	CUADRO No.28	INGRESO FAMILIAR Y PERCAPITA (1991).

## LISTA DE CROQUIS

25	CROQUIS No. 1	LA ZONA DE ESTUDIO: LOS BARRIOS POPULARES DEL NOROCCIDENTE DE QUITO.
26	CROQUIS No.2	LAS ZONAS EN LOS BARRIOS POPULARES DEL NOROCCIDENTE DE QUITO.
28	CROQUIS No.3	ZONAS CENSALES EN LOS BARRIOS DEL NOROCCIDENTE DE QUITO.
33	CROQUIS No.4	PRINCIPALES OBRAS DE VIALIDAD EN QUITO. 1972-1982.
52	CROQUIS No.5	COBERTURA DE AGUA POTABLE EN EL NOQ.
52	CROQUIS No.6	COBERTURA DE ALCANTARILLADO EN EL NOQ.
55	CROQUIS No.7	EQUIPAMIENTO COMUNAL EN EL NOQ.
61	CROQUIS No.8	ZONAS DE RIESGOS NATURALES Y PROTECCIONES.
80	CROQUIS No.9	ACTIVIDAD ECONOMICA EN EL NOQ.

## LISTA DE ANEXOS

- |     |                   |   |
|-----|-------------------|---|
| 99  | <b>ANEXO No.1</b> | <b>BARRIOS POPULARES DEL NOROCCIDENTE DE QUITO SEGUN SECTORIZACION REALIZADA POR LA FBPNQ (37 BARRIOS).</b> |
| 100 | <b>ANEXO No.2</b> | <b>ORGANIZACIONES SOCIALES DEL NOROCCIDENTE DE QUITO Y SU PERTENENCIA A AGRUPACIONES DE SEGUNDO GRADO.</b>  |
| 101 | <b>ANEXO No.3</b> | <b>PARTICIPACION DE LOS MORADORES DE 18 AÑOS Y MAS EN LAS ORGANIZACIONES POPULARES DEL NOROCCIDENTE.</b>    |
| 102 | <b>ANEXO No.4</b> | <b>PARTICIPACION DE LOS MORADORES DE 18 AÑOS Y MAS EN LAS ORGANIZACIONES</b>                                |
| 103 | <b>ANEXO No.5</b> | <b>BIBLIOGRAFIA.</b>  |

## SIGLAS UTILIZADAS

ACJ	Asociación Cristiana de Jóvenes
AIQ	Atlas Informatizado de Quito
BPNQ	Barrios Populares del Noroccidente de Quito
CAAP	Centro Andino de Acción Popular. Quito
CEDIS	Centro de Estudios y Difusión Social. Quito
CEDIME	Centro de Documentación e Información de los Movimientos Sociales del Ecuador. Quito
CCN	Coordinadora Cultural del Noroccidente
CEHAP	Centro de Estudios del Hábitat Popular, Universidad Nacional, Seccional Medellín, Colombia
CEIAS	Curso de Postgrado en Investigación y Administración en Salud. Quito
CERES	Centro de Estudios de la Realidad Económica y Social. Cochapamba, Bolivia
CIESE	Centro de Investigaciones Económicas y Sociales del Ecuador. Quito
CIDAP	Centro de Investigación, Documentación y Asesoría Poblacional. Perú
CIUDAD	Centro de Investigaciones CIUDAD. Quito
EEQ	Empresa Eléctrica Quito
EMAP-Q	Empresa Municipal de Agua Potable - Quito
FBNQ	Federación de Barrios Populares del Noroccidente de Quito
FLACSO	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
FORHUM	Programa Andino de Formación de Recursos Humanos para la Gestión del Hábitat
IEOS	Instituto Ecuatoriano de Obras Públicas
IERAC	Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización
IETEL	Instituto Ecuatoriano de Telecomunicaciones
IICO	Interchurch Co-ordination Committee for Development Projects. Holanda
IGM	Instituto Geográfico Militar. Quito
IMQ	Ilustre Municipio de Quito
INERHI	Instituto Ecuatoriano de Recursos Hidráulicos. Ecuador
INNFA	Instituto Nacional del Niño y la Familia. Ecuador
IPGH	Instituto Panamericano de Geografía e Historia
MEC	Ministerio de Educación y Cultura
MBS	Ministerio de Bienestar Social
MQ	Municipio de Quito
MSP	Ministerio de Salud Pública
NOQ	Noroccidente de Quito
ORSTOM	Institut Francais de Recherche Scientifique pour le Développement en Cooperation. Francia
PDV	Plan de Desarrollo Vecinal
RUQ	Reglamento Urbano de Quito
SAFIC	Servicio de Salud de Atención Familiar Integral Comunitaria
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

### 3. LA PROBLEMÁTICA DE LA VIVIENDA Y LOS SERVICIOS HABITACIONALES <sup>45</sup>

Por tratarse de una zona de residencia de sectores populares, la cuestión de la vivienda y los servicios es un aspecto central de la problemática del Noroccidente de Quito. Se identifican altos niveles de precariedad, y se avisa una tendencia preocupante en la medida en que el Estado redefine las políticas y su rol en la atención a las necesidades de bienestar de la población.

#### 3.1. La vivienda

Durante la década de los setenta el Estado jugó un papel importante en el desarrollo de programas de vivienda, apoyándose en instituciones creadas como parte de las políticas de reforma de la Alianza para el Progreso. Se incrementó la proporción de familias que habitaban viviendas de su propiedad (de en 1974 a 36.3% en 1982). Para 1990, el 42% de las familias habitaba en vivienda propia. A pesar de este incremento, se observa una reducción del tamaño de las viviendas en los programas desarrollados tanto por el Estado como por el sector privado. La crisis económica de los ochenta determinó el deterioro de la capacidad del Estado de financiar y subsidiar programas de vivienda. A estos programas accede con dificultad la clase media baja, y es casi imposible su acceso para los sectores populares.

En la zona de noroccidente se pueden identificar algunas cooperativas de vivienda, especialmente en la zona Norte<sup>46</sup>, que si bien no son numerosas

45 Con el objeto de dar una idea sobre las condiciones habitacionales en los barrios populares del noroccidente de Quito, se utilizaron dos fuentes de información: a) la encuesta realizada por CIUDAD en julio de 1991 en 14 barrios; y, b) la encuesta que realizó el CEIAS entre octubre y noviembre de 1990 en 20 barrios. Los datos de las dos encuestas establecen índices e indicadores diferentes, determinados tanto por los diferentes universos escogidos, como por la fecha de las encuestas, las personas encuestadas y el objetivo de las encuestas (en Anexos constan los barrios que cubrió cada una).

46 Las cooperativas de vivienda identificadas en la zona y registradas en el MBS (entre paréntesis aparece el año de registro de la cooperativa en el MBS) son: Bellavista Alta y El Porvenir (1971); Comité del Pueblo II (1980); Líder Jaime Roldós Aguilera (1983); Pisulí (1984); Ruperto Alarcón Falconí (1985); El Rancho (1988); Inticucho (1990).

son significativas en población. Sin embargo, en la mayoría de cooperativas no se han concretado programas de construcción de vivienda, algunos casos son los promovidos por parte del Estado a través del BEV como San Carlos Ily Granda Garcés. Un programa de cerca de 2.500 viviendas llevado a cabo entre 1974 y 1976, que corresponden al período de un Estado proveedor de bienes y servicios, apoyado en los recursos provenientes del auge petrolero y de una política de promoción social estatal.

Para buena parte de los sectores populares la manera de enfrentar la necesidad de un techo ha sido básicamente a través de la autoconstrucción, de la "ampliación-subdivisión-arriendo" y del hacinamiento. Las condiciones actuales determinan un incremento de los niveles de precariedad de las viviendas.

"Como consecuencia de la crisis y el condicionamiento de las políticas de ajuste, no sólo se han deteriorado las instituciones de préstamo que tratan como arrastre una inversión a tasas fijas, no sólo se ha encarecido enormemente el componente de intereses y por esa vía la vivienda en su conjunto, no sólo se ha vuelto prácticamente imposible acceder a un crédito reembolsable para construir la vivienda popular, sino que la acumulación previa necesaria para iniciar un proceso de autoconstrucción se ha dificultado dada la erosión sistemática que de los pequeños ahorros hace la inflación (...) se tiende a construcciones en terrenos de bajo precio, de baja densidad, y todo ello realimenta la extensión discontinua de la ciudad en la periferia, dificultando una correspondiente extensión de los servicios. Mientras tanto, el capital inmobiliario se concentra en las obras públicas o en la construcción del nuevo centro financiero de la ciudad"<sup>47</sup>.

Según este estudio, se ha estimado que la autoconstrucción da cuenta de al menos un 40% de la producción de viviendas en Quito. Buena parte de los sectores populares que arriendan se ubican precisamente en esas viviendas autoconstruidas. Satisfactor directo y fuente de ingresos, la autoconstrucción popular -que, como muestra la investigación, recurre sistemáticamente al empleo de trabajo contratado informalmente-

47 Ruiz, Silvana, "La Vivienda". En: "Urbanización y Políticas en el Ecuador", CIUDAD, Quito, 1990.

es a la vez una forma de fijar y defender los ahorros de la inflación, permite la apropiación popular de rentas urbanas (realizables en el momento de la eventual venta), y desarrolla la capacidad popular de autogestionarse<sup>48</sup>.

En el noroccidente de Quito la situación de la vivienda es diferenciada según los barrios: la forma histórica de habilitación y de subdivisión predial y las características sociales y económicas de los pobladores que dieron origen a los barrios inciden en la morfología del asentamiento y en las características de lotes y viviendas.

Por ejemplo, en los casos en que los asentamientos se originaron por "huertos familiares", existen lotes de gran tamaño (2.000 y 3.000 metros cuadrados, comprados entre 3 o 4 familias), que en la actualidad se encuentran en proceso de cambio de uso y subdivisión; en los casos de las "lotizaciones" se trata de terrenos de menor tamaño (200 y 300 metros cuadrados).

Los barrios populares del noroccidente de Quito se fueron consolidando paulatinamente durante los años setenta, y tiene un gran auge a principios de los ochenta, tomando mayor impulso con la construcción de la Avenida Occidental. Originalmente la mayoría de los habitantes eran propietarios de sus viviendas (o estaban esperando el título de propiedad de los terrenos); conforme avanza la consolidación de los barrios, la legalización de los terrenos, la formación y la llegada de nuevas familias, el porcentaje de arrendatarios se incrementa. Según la encuesta de julio de 1991, el 29% de los hogares de los barrios populares del noroccidente de Quito arrendaban su vivienda, mientras un 60% eran propietarios. El promedio para la ciudad de Quito en 1990 es de 42% de propietarios. El CEIAS presenta un dato de 41% de propietarios<sup>49</sup>. Esta encuesta revela un mayor porcentaje de arrendatarios a medida que mejora el nivel de los barrios: los propietarios representan el 37% en los barrios de nivel bajo, 31% en los de medio y 27% en los de altos<sup>50</sup>.

48 Ibid.

49 Esta proporción es menor a la de la encuesta CIUDAD, a pesar del alto porcentaje de propietarios existente en el sector de la Invasión (90%).

50 En el estrato bajo se cuentan los siguientes barrios: San Vicente, San Enrique, Santa Isabel, Santa Anita, San Rafael. En el medio están: El Triunfo, El Bosque, La Pulda, Cochapamba Izquierda, Occidental, San José Alto, Ruperto Alarcón, Bellavista. Y en el alto constan los barrios: El Porvenir, Granda Garcés, Cochapamba Derecho, Primavera, Mena del Hierro, y San José Bajo.

**CUADRO Nº 4 PROPIEDAD DE LA VIVIENDA**

TIPO DE PROPIEDAD	CIUDAD	CEIAS
Arrendada	29	39
Anticresis	2	*
Gratuita	4	18
A cambio de servicios	3	-
Propia	60	41
NR	3	2
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

\* Menos de 1%

FUENTE: CIUDAD, Encuesta BPNQ, julio 1991.  
Encuesta CEIAS, FBPNQ, 1990.

ELABORACION: CIUDAD

En los barrios de nivel bajo la encuesta CEIAS destaca un alto porcentaje de viviendas "prestadas" (37%), lo que muestra las estrategias de reproducción a las que recurren los sectores populares para enfrentar su supervivencia. Mientras en los sectores altos (que disponen de mejores condiciones de infraestructura y dotación de servicios) se destaca la formalización de las relaciones de inquilinato con un 56% de arrendatarios.

En cuanto a la calidad de la vivienda, se ha reagrupado la información de la encuesta del CEIAS en la que se destacan las condiciones de habitación en los diferentes tipos de barrios<sup>51</sup>. Se revela que en la Invasión la mayoría de viviendas son mediaguas y en tanto que en los sectores altos más de la mitad son casas o departamentos.

Según la encuesta CIUDAD, la mayoría de las viviendas disponen de 1 o 2 dormitorios (46%); entre tres y cuatro otro 40% y un 4% entre cinco y seis dormitorios por vivienda. En promedio se obtiene cerca de dos personas por dormitorio. El 70 % de las familias tienen menos de dos personas por dormitorio (éste bajo nivel de hacinamiento está probablemente relacionado con el hecho de tratarse de asentamientos relativamente nuevos, con un porcentaje importante de familias jóvenes).

51 Ver Cuadro Nº 5.

**CUADRO Nº 5 TIPO DE VIVIENDA**

TIPO DE VIVIENDA	INVASION	BAJO	MEDIO	ALTO
Casa o departamento	5.8	31.1	40.7	53.8
Cuarto inquilinato	0.7	14.4	26.2	12.0
Mediagua	71.0	43.2	28.5	34.2
Rancho, choza	22.4	6.0	2.6	0.0
Otros y No Dato.	0.0	5.3	2.0	0.0
<b>TOTAL</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

FUENTE: Encuesta CEIAS, FBPNQ, 1990.  
ELABORACION: CIUDAD

**CUADRO Nº 6 DORMITORIOS POR VIVIENDA**

Un dormitorio	15
Dos dormitorios	31
Tres dormitorios	29
Cuatro dormitorios	11
Cinco dormitorio	3
Seis dormitorios	1
NR	11
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>

FUENTE: CIUDAD, Encuesta BPNQ julio 1991.  
ELABORACION: CIUDAD

**CUADRO Nº 7 PERSONAS POR DORMITORIO**

Densidad habit.	CIUDAD	CEIAS
1-2 per/dorm.	70	25
3-4 per/dorm.	14	53
+5 per/dorm.	6	21
NR	11	1
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

FUENTE: CIUDAD, Encuesta BPNQ julio 1991.  
Encuesta CEIAS, FBPNQ, 1990.  
ELABORACION: CIUDAD

Sin embargo, el estudio del CEIAS destaca elevados niveles de hacinamiento, como que en el 53% de las viviendas existían entre tres y cuatro personas por dormitorio. Destacando que en el sector de la Invasión, el 41% de las viviendas alberga cinco o más miembros por dormitorio y un 52.2% presentan un nivel medio de hacinamiento (entre 3 y 4 personas por dormitorio). Mientras en el resto de barrios predomina el nivel medio de hacinamiento. Se destaca en los barrios de nivel alto cerca de un tercio con bajo nivel de hacinamiento (entre uno y dos personas por dormitorio) (ver mayor información en CEIAS, 1991).

### 3.2. El servicio de agua

La disponibilidad de agua potable de red pública es uno de los problemas más serios que afrontan las viviendas de los barrios populares del noroccidente de Quito: sólo el 51% de las viviendas cuenta con este servicio (en el domicilio 36% y fuera del mismo 15%); un alto porcentaje de familias (34%) solucionan esta necesidad a través de la provisión por tanqueros (lo que resulta un gasto oneroso para estas familias). Finalmente un 10% de las familias se provee del líquido vital por medio de pozos o vertientes.

**CUADRO Nº 8 DISPONIBILIDAD DE AGUA (\*)**

Pozo, vertiente, río	10
Tanquero	34
Pública fuera de vivienda	15
Pública en vivienda	36
Otro	4
NR	1
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>

(\*) La información CEIAS no es comparable.  
**FUENTE:** CIUDAD, Encuesta BPNQ, julio 1991  
**ELABORACION:** CIUDAD

La baja cobertura de este servicio en los barrios populares del noroccidente de Quito es uno de los problemas más serios del sector.

### 3.3. Servicio higiénico

La disponibilidad de servicio higiénico, de uso exclusivo o común para toda la casa, alcanza al 82% de las familias, mientras que el uso de letrinas está presente en el 14% de ellas.

**CUADRO Nº 9 SERVICIO HIGIENICO**

	CIUDAD	CEIAS
Ninguno	3	9
Letrina	14	17
Común para toda la casa	30	36
Exclusivo de la familia	52	38
NR	1	
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

**FUENTE:** CIUDAD, Encuesta BPNQ julio 1991.  
 Encuesta CEIAS, FBPNQ, 1990.  
**ELABORACION:** CIUDAD.

Según la encuesta del CEIAS, en promedio, el 74% de las viviendas dispone de servicio higiénico (de uso exclusivo o común).

En la Invasión, este servicio lo dispone el 32.9%, mientras el 51.4% usa letrinas y a campo abierto u otro el 24.7%. Mientras en el estrato alto el 89.7% dispone de servicio higiénico (exclusivo o común).

### 3.4. Alcantarillado

La ausencia de sistemas de eliminación de aguas servidas o su solución parcial a través de pozos ciegos (en el 34% de las viviendas), determinan alto riesgo para la población ya que constituyen focos de contaminación.

Según el CEIAS la ausencia del servicio de alcantarillado afecta al 66% de las viviendas; las instalaciones de alcantarillado público cubría un 34%. No existe esta red en la Invasión; es insignificante en los barrios de nivel bajo (9%) y sólo 46% en los barrios medios y 58% en los barrios de nivel alto. Los pozos ciegos es la forma más común de eliminación de aguas servidas.

**CUADRO Nº 10 ELIMINACION DE AGUAS SERVIDAS**

	CIUDAD	CEIAS
Ninguno	12	31
Pozo ciego	22	35
Alcantarillado	65	34
NR	1	
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

**FUENTE:** CIUDAD, Encuesta BPNQ julio 1991.  
 Encuesta CEIAS, FBPNQ, 1990.  
**ELABORACION:** CIUDAD

### 3.5. Eliminación de basura

El problema de contaminación del medio ambiente, también está relacionado con la eliminación de la basura: el 16% de las viviendas de estos barrios botan los desechos al aire libre. Se observa que un alto porcentaje (77%) sí tiene acceso al recolector de basura.

En la encuesta del CEIAS, en la mitad de los casos se usa el recolector público. Como se ha observado con los otros servicios a medida que mejora el tipo de barrio la cobertura de los servicios públicos es mayor. La Invasión es el sector menos atendido; dónde apenas 1.4% de las viviendas tiene acceso al servicio municipal de recolección de basura. En el estrato bajo sólo el 34.1% de las viviendas. Mientras que alcanza el 62.4% en el tipo medio; y 82.9% en el alto.



**CUADRO Nº 11 ELIMINACION DE RESIDUOS SOLIDOS**

	CIUDAD	CEIAS
Al aire libre	16	26
La quema	5	16
La entierra	2	8
La bota al carro	77	50
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

FUENTE: CIUDAD, Encuesta BPNQ julio 1991.  
Encuesta CEIAS, FBPNQ, 1990.  
ELABORACION: CIUDAD

**CUADRO Nº 12 EL SERVICIO DE LUZ ELECTRICA**

	CIUDAD	CEIAS
No dispone	4	12
De planta privada	1	-
De red pública	95	87
NR		
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

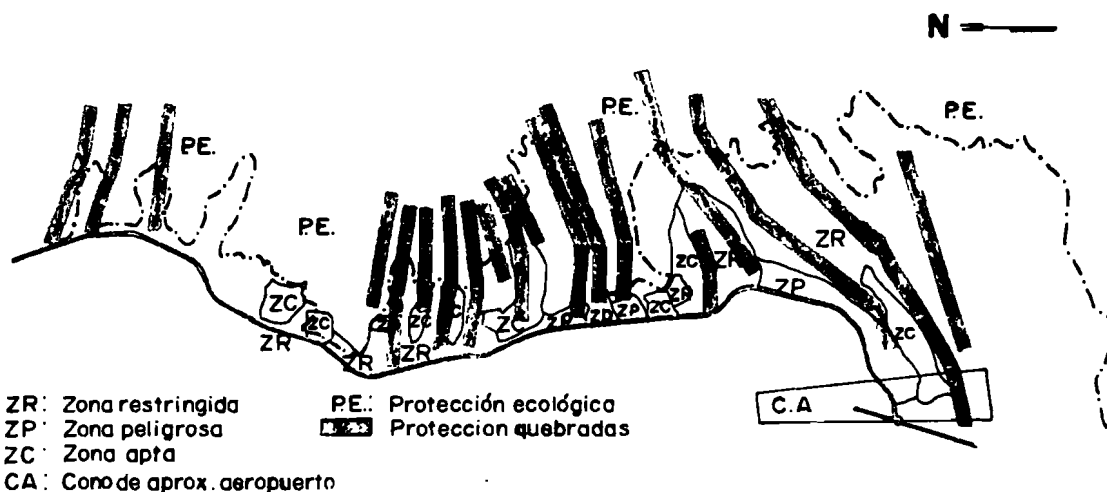
FUENTE: CIUDAD, Encuesta BPNQ julio 1991.  
Encuesta CEIAS, FBPNQ, 1990.  
ELABORACION: CIUDAD

### 3.6. Luz eléctrica

En los barrios estudiados el servicio de luz eléctrica tiene amplia cobertura: el 95% de las viviendas dispone de este servicio.

En forma desagregada se observa que es de apenas el 37.7% en La Invasión, mientras en los estratos altos la cobertura es del 100% y en los niveles medio y bajo alrededor del 96% (CEIAS, 1990).

**CROQUIS No. 8 ZONAS DE RIESGOS NATURALES Y PROTECCIONES**



FUENTE: MUNICIPIO DE QUITO, REGLAMENTO URBANO DE QUITO 1990.  
ELABORACION: CIUDAD

[City Outline] ciudad  
 [City Outline] centro de investigaciones  
 Esc. 1 - 90.000 apróx.

## 4. LA CUESTION AMBIENTAL

### 4.1. Riesgos frente a desastres naturales

La Zona se encuentra localizada en un área de alto riesgo para los asentamientos humanos. Hay presencia de alta pluviosidad, fuertes pendientes en el terreno y proximidad al volcán Pichincha, entre otros factores. Todo ello contribuye a generar un cuadro de potenciales desastres por deslaves, aludes, terremotos o erupción volcánica.

A estos factores de orden natural se añaden acciones humanas producto de un aumento de la población y de carga sobre el territorio que han aumentado el nivel de riesgo. Entre estos factores se cuentan: a) los procesos de tala de bosques y destrucción de flora natural en las zonas altas; b) el bloqueo del drenaje natural que fluye por las quebradas, sea por rellenos o por arrojado de escombros y basura; c) obras públicas -tales como vías, canchas, rellenos, etc.- que desestabilizan y modifican la conformación natural superficial y morfológica del terreno; d) captación de agua de vertientes, manantiales y quebradas; y e) edificaciones (viviendas, locales comunales, etc.) construidas en zonas peligrosas y sin contemplar normas que garanticen la estabilidad de las mismas.

En el Croquis N° 8 se señalan las áreas que presentan condiciones de riesgo potencial más agudo y en las cuales ya se han producido, y se pueden producir, deslizamientos, aludes y afectación a los asentamientos humanos.

### 4.2. Condiciones de saneamiento ambiental

En cuanto a las condiciones ambientales de la Zona en relación con el saneamiento, se puede constatar una situación de heterogeneidad debida a las diferencias en cuanto a: a) el grado de consolidación de los barrios; b) el nivel -calidad y cobertura- de la dotación de infraestructura y servicios disponibles; c) prácticas, comportamientos y hábitos de la población; d) conciencia y acciones ambientalistas de las instituciones y la población involucradas en la zona.

Los problemas más acuciantes, en términos del deterioro ambiental de los barrios del Noroccidente de Quito, son: a) la precariedad de los sistemas de disposición, recolección y tratamiento de la basura doméstica, escombros y desechos varios; b) el ineficiente sistema de disposición, conducción y tratamiento de los desechos líquidos (aguas negras domésticas, principalmente); c) la presencia de polvo (en verano) y barro (en invierno), generados en vías no pavimentadas y en terrenos baldíos.

Estos fenómenos contribuyen al creciente deterioro de las condiciones ambientales tienen efectos directos en tanto se producen afectaciones negativas en las condiciones de salud de la población que habita en la zona; y, también, en forma indirecta, en el conjunto de la ciudad, en tanto existen repercusiones en la calidad ambiental general del área urbana.

### 4.3. Normas vigentes

En la actualidad existe vigente el Reglamento Urbano de Quito que señala los usos del suelo y las áreas de protección ecológica para la ciudad. En el referido Reglamento se detallan normas y restricciones respecto del manejo del suelo que deberían ser contempladas y aplicadas en la zona de estudio. El Reglamento establece las áreas de protección ecológica tanto en las partes altas (laderas altas del Pichincha), así como en las quebradas y zonas de peligro potencial.

Adicionalmente al Reglamento Urbano existe una ordenanza de manejo ambiental, que contiene normas y consideraciones respecto del manejo de contaminantes del agua, aire y ruido para toda la ciudad.

### 4.4. Tendencias de la problemática ambiental y de riesgos en los BPNOQ

La problemática ambiental y de riesgos en los BPNOQ plantea una serie de retos que deberían ser asumidos por los moradores y por sus instancias organizativas, así como por las instituciones que tienen competencia y responsabilidad sobre esta cuestión.

Los riesgos potenciales, por efectos de desastres naturales, deberían formar parte de un Plan de Defensa Civil, ya que es una realidad el hecho de

que la población tiene que "aprender" a vivir y a defenderse frente a embates de la naturaleza.

De otra parte, si no se interviene en forma oportuna en relación con aquellos aspectos "controlables" respecto del deterioro ambiental, la situación se agravará progresivamente y no será posible reestablecer mínimos balances ecológicos requeridos para un desarrollo vecinal sustentable en el largo plazo. Para ello será indispensable adelantar acciones de concientización y educación ambiental y la formulación de un Plan de Manejo Ambiental para la zona, en el cual se detallan las responsabilidades y competencias de los distintos agentes involucrados -la población, las organizaciones populares, ONG's e instituciones públicas.

## 5. LA PROBLEMÁTICA DE LA SALUD <sup>52</sup>

### 5.1. Los programas y las acciones en torno a la salud

En el ámbito nacional en la última década, las políticas sociales por parte de los distintos gobiernos han sufrido modificaciones, observándose una disminución o cancelación de las acciones dirigidas a la dotación de equipamiento e insumos de los servicios de salud; la zona de estudio no escapa a esta crisis.

El equipamiento de salud en la zona incluye 6 Subcentros de Salud que pertenecen al Ministerio de Salud Pública (MSP), 10 Postas Médicas que tienen un carácter itinerante que forman parte del Programa de Salud y Planificación Familiar (PROSAPLAN) del Municipio de Quito y un número significativo de unidades de atención ambulatoria de carácter privado.

Los programas que se vienen implementando se caracterizan por:

- Estar restringidos al diagnóstico, dejando a un lado el tratamiento, la recuperación

y la rehabilitación. Solo un reducido número de enfermedades infantiles, como las diarreicas agudas y las infecciosas respiratorias agudas, son diagnosticadas y tratadas.

- Las acciones de prevención se reducen al control del embarazo, algunas inmunizaciones básicas y alimentación complementaria. La organización de los servicios es vertical. El MSP y el Municipio, por ejemplo, formulan, programan, ejecutan, monitorean y evalúan sus programas y acciones desde el nivel central.
- Una ausencia de coordinación con los programas existentes, como los de dotación de agua limpia, eliminación de residuos líquidos y sólidos, expendio de alimentos, o cuidado diario de los niños.
- La participación es instrumentalizada para el cumplimiento de tareas manuales, pues la población no participa en la formulación de las políticas.
- Las acciones de comunicación y capacitación en salud son concebidas como transmisión de mensajes unilaterales.
- En muchos casos se toma erróneamente a la zona de influencia de los proyectos como una suma de barrios o de pobladores, como si se tratara de una unidad epidemiológica única, desconociendo la heterogeneidad social existente.

### 5.2. La desnutrición

Varios autores vienen insistiendo que la dieta diaria de la población quiteña se ha modificado, convirtiéndose en pobre, monótona y con predominio de hidratos de carbono, con una mayor proporción de arroz y fideos, disminuyendo el consumo de cereales autóctonos como el maíz y, sobre todo, de granos leguminosos que ayudan a balancear la dieta.

El Diagnóstico Nacional de Nutrición (DANS) realizado en 1988 encontró que el consumo de alimentos básicos en la ciudad de Quito presenta una tendencia de deterioro progresivo que puede significar transformaciones cualitativas de los patrones alimentarios.

52 Por problemas de disponibilidad de información precisa respecto de la situación de salud en la zona y por la alta similitud con las características de otros sectores populares de la ciudad, se han utilizado fuentes que, de alguna manera, permiten extrapolar las tendencias presentes en los BPNOC

Este fenómeno se relaciona con la reducción de la capacidad de producción agrícola, cambios en los patrones de consumo alimentario, pero fundamentalmente con el pobre poder adquisitivo de los ingresos que percibe la población.

En las últimas dos décadas se ha reducido considerablemente la producción agrícola en lo que se refiere a productos de consumo popular; resultado del agotamiento de los suelos, particularmente los del callejón interandino.

Esto ha determinado un incremento en la producción avícola y pecuaria que podría contribuir a la alimentación con proteínas de un valor biológico más alto que la de los alimentos vegetales, pero el problema radica en que los alimentos de origen animal, sea carne, leche o huevos, por su elevado costo actual, solo están al alcance de sectores minoritarios de las capas sociales que tienen un nivel económico medio y alto.

La encuesta del CEIAS señala que más de la mitad de la población de los BPNQ (57.6%) sostuvo haber alterado sus hábitos de consumo. En la mayoría de las familias se verifica un aumento del consumo de hidratos de carbono y una disminución de las proteínas.

Debe señalarse que la encuesta del CEIAS ubica en proteínas a la carne, huevos, pescado, pollo, mariscos, leche y menudencias. Las grasas comprenden manteca, aceite, mantequilla, queso y en otros están sopas, aguas de hierba, café, enlatados y líquidos. Y dentro de los hidratos de carbono, la encuesta agrupa arroz, papas, avena, harina, granos, fideos, cereales, colas, hortalizas, legumbres, maíz, morocho, pan, postres, verduras, fréjol, yuca, vegetales, arveja, fruta, camote, cebada, cebolla, habas, azúcar, quínoa, melloco, maduro, máchica, verde, maicena, menestras, tostado, raspadura, choclotanda, trigo y lenteja. Una combinación adecuada de éstos productos proporcionaría a las familias una dieta balanceada.

Sin embargo, la encuesta señala que el incremento de hidratos de carbono se lo hace en base a arroz, fideo, harinas y frutas. Mientras que la disminución de proteínas se refiere a carne, huevos y leche; también se observa una disminución de las grasas y un aumento de los líquidos.

El reordenamiento en la dieta alimentaria, estaría contribuyendo al apareamiento y agudización de

procesos carenciales como la desnutrición y anemia. En más de las dos terceras partes el cambio se atribuyó a dificultades económicas para acceder a los productos. Por otra parte un creciente número de madres practican la lactancia artificial para alimentar a los infantes. Dicha práctica, particularmente cuando se adopta en condiciones higiénicas inadecuadas, se asocia directamente a un mayor número de diarreas y a tasas más altas de morbilidad y mortalidad infantil.

El DANS encontró que en la ciudad de Quito la prevalencia de desnutrición crónica es de 47.3% y global de 43.0%, en niños menores de 5 años. Cuando los niños han alcanzado 5 meses de edad, un 17.6% presenta desnutrición crónica y, el 55% de los niños de 48 a 59 meses de edad, en Quito, presenta un retardo en la talla.

La prevalencia de desnutrición de todos los tipos guarda relación con el estrato económico familiar del niño. Se observó una gradiente de menor a mayor frecuencia de los tres tipos de desnutrición desde el estrato medio alto, pasando por los conglomerados medios, hasta los sectores populares, entre los cuales las diferencias son relativamente menores.

Mientras en el estrato medio alto uno de cada tres niños tiene retraso de talla, uno de cada cinco tiene retraso de peso para la edad. Estas frecuencias aumentan a dos de cada cinco y tres de cada diez en los conglomerados medios y, a uno de cada dos y dos de cada cinco en los sectores populares.

Así mismo, el estudio en mención indica que es excepcional encontrar casos de desnutrición aguda en el estrato medio alto, mientras que dicha prevalencia es estadísticamente significativa entre los conglomerados populares y en el de las capas medias.

Cuando se observa los promedios de talla entre los niños de 0 a 5 meses, no hay diferencia significativa por nivel de inserción social; sin embargo, cuando los niños alcanzan los 48 y 59 meses hay una diferencia descendente asociada con el nivel de inserción social. Mientras en el estrato medio alto los niños alcanzan a 100.7 cm. en el grupo del conglomerado popular bajo llegan solo a 96.7 cm., una diferencia de 4 cm. que sólo puede ser atribuida a la influencia del nivel de inserción social en que se ubican los niños y sus familias.

Al relacionar la situación nutricional de los niños con los niveles de instrucción formal de sus madres se observó que en aquellas madres que no han tenido instrucción alguna o tan sólo el acceso a un centro de alfabetización, la prevalencia de desnutrición crónica aguda es de 63,8% y la de desnutrición global de 49%, mientras que, cuando las madres tienen instrucción superior, sólo el 21,8% y 13,7% de los niños sufren de desnutrición crónica y global, respectivamente, y no hay desnutrición aguda.

Igualmente, cuando se compara la talla de los niños de 48 a 59 meses, cuyas madres son analfabetas o sólo han alcanzado a un centro de alfabetización, con los niños cuyas madres han alcanzado el nivel universitario, la diferencia es de 7 cm. lo cual confirma la asociación entre el nivel de educación de la madre y el estado nutricional de su hijo.

### 5.3. Deterioro del estado de la salud

En los últimos 15 años, las causas de morbilidad que reporta el INEC para el Cantón Quito muestran un incremento importante en la prevalencia de ciertas enfermedades como las producidas por accidentes de tránsito, tumores (cáncer del cuello del útero y de estómago), así como las complicaciones del embarazo, parto y puerperio y las enfermedades cardio-circulatorias, compartiendo las 10 primeras causas de morbilidad general con las enfermedades infecciosas y los trastornos mentales. Si bien no existen estudios que den cuenta de su distribución, prevalencia e incidencia en la zona de estudio, el estudio del CEIAS incorpora algunos indicadores que dan cuenta de esta problemática.

Particular importancia tienen las enfermedades ligadas al embarazo, parto y puerperio.

El control del embarazo, que solo es realizado en un 50% de las mujeres embarazadas, trae consecuencias en lo que se refiere a la falta de detección temprana de ciertas patologías, siendo las más frecuentes la preeclampsia, la eclampsia y las distocias (desproporción entre el tamaño o la posición del niño con respecto a la pelvis de la madre).

De igual manera, la no detección temprana de una distocia, convierte al procedimiento del parto,

en uno de alto riesgo, ya que la solución a dicho problema (cesárea) no está prevista y muchas veces cuando la paciente acude con labor de parto, ya es demasiado tarde, lo que coloca tanto a la madre como al niño en alto riesgo de morbi-mortalidad<sup>53</sup>.

Las enfermedades respiratorias infecciosas serían las causas de enfermedad más frecuentes en los niños menores de cinco años, seguidas por las digestivas, dermatológicas y eruptivas.

A pesar de la presencia del programa de guarderías, un número significativo de niños pequeños son sometidos a aislamiento al permanecer encerrados en las viviendas, lo cual no sólo produce serios trastornos en la salud mental de los mismos, sino que, como ha sido demostrado en algunos estudios de caso, potencia los riesgos de sufrir accidentes (intoxicaciones, quemaduras) y, no pocas veces, agresiones sexuales de todo tipo.

## 6. LA EDUCACION

### 6.1. Los programas y las acciones en torno a la educación

En el marco de políticas globales en materia de educación, el Ministerio de Educación y Cultura (MEC) y la UNESCO implementaron una consulta nacional en la perspectiva de elaborar propuestas de transformar el sistema educativo actual<sup>54</sup>.

Por otra parte, en el NOQ se está implementando el programa educativo "Colegio Solidaridad" impulsado por CEDIME, en convenio con varias organizaciones populares y con la FBPNQ.

Tanto en el ámbito nacional como local existe una búsqueda de alternativas pedagógicas para la educación y capacitación, sea dentro del sistema educativo formal (a través del MEC) o en la educación no formal de adultos (a nivel ministerial y en el caso de los BPNOQ, con el Colegio Solidaridad).

53 "En 1984, en la Maternidad Isidro Ayora, del total de pacientes atendidas, un 55% presentaron alto riesgo obstétrico". (Ramos, G., "Alto Riesgo Obstétrico", 1985)

54 Programa que se está implementado en diversas regiones del país y que cuenta con el reconocimiento del MEC.

La revisión de propuestas y programas (en implementación o por ejecutarse) permitirá, a futuro, evaluar formas alternativas de educación en donde la participación y cultura popular sean un componente importante en la transmisión y generación de conocimiento y a la vez identifique mecanismos que logren salvar la actual disociación entre la transmisión de conocimientos y la realidad en la que están insertos los educandos.

De otra parte, existe una propuesta educativa implementada por los sectores populares en convenio con instituciones estatales y organismos no gubernamentales. Es el caso de las guarderías infantiles.

En el NOQ se han implementado un total de 7 guarderías<sup>55</sup> en convenio entre la FBPNQ y el Instituto Nacional del Niño y la Familia (INNFA).

Las guarderías surgen ante una necesidad de la población que fue acogida por la FBPNQ, que primero gestionó la implementación de algunas guarderías ubicadas en barrios populares mediante la participación y apoyo de los propios pobladores; y luego implementa un programa de guarderías infantiles, para lo cual establece un convenio con el INNFA y busca apoyo de otras

organizaciones con el fin de mantener y ampliar el programa.

## 6.2. Nivel de instrucción

El nivel de instrucción alcanzado por la población es un factor determinante para la reproducción. El conocimiento abre muchas puertas para el desarrollo personal, es un elemento que facilita el acceso a oportunidades de trabajo -la capacitación es un instrumento que permite la diversificación del subempleo, para así sortear el desempleo- y un elemento importante en la promoción y desarrollo de las generaciones actuales y futuras.

En los barrios populares del Noroccidente de Quito, más de la mitad de la población mayor de 6 años tiene un nivel de instrucción primaria o menos (55.6% en el caso de los hombres y 60.3% en el de las mujeres)<sup>56</sup>. En los barrios populares del Noroccidente existe un 1.6% de los hombres sin ningún nivel de instrucción; para el caso de las mujeres es del 5.4%, es decir tres veces mayor.

55 Las guarderías están ubicadas en la Primavera, San Vicente, Cochapamba sector Izquierdo, la Pulda, Granda Garcés, El Bosque y El Trío.

56 El dato equivalente para el conjunto de la ciudad de Quito es de 58.3%.

**CUADRO Nº 13 NIVEL DE INSTRUCCION DE LA POBLACION DE 6 AÑOS Y MAS**

INSTRUCCION	TOTAL	HOMBRE	MUJERES
NINGUNA	3.3	1.6	5.4
CENTRO DE ALFABETIZAC.	0.4	0.4	0.5
PRIMARIA [0-3]	11.4	11.5	11.3
PRIMARIA [4-6]	29.4	28.6	30.4
SECUNDARIA [0-3]	13.2	13.5	12.7
SECUNDARIA [3-6]	27.6	29.0	26.0
SUPERIOR [0-3]	7.7	7.5	7.8
SUPERIOR [+ 4]	3.9	4.8	2.9
NO RESPONDE	3.1	3.2	2.9
<b>TOTAL</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

FUENTE: CIUDAD, Encuesta BPNQ julio 1991.  
ELABORACION: CIUDAD

**CUADRO Nº 14 NIVEL DE INSTRUCCION POR TIPO DE BARRIO**

	Invasión	Bajo	Medio	Alto
Alto	0.0	3.0	6.2	7.7
Medio	21.0	32.6	44.9	46.2
Bajo	60.1	50.8	43.5	40.2
Ninguno	17.4	12.1	4.1	5.1
No dato	1.5	1.5	1.3	0.8
<b>TOTAL</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

FUENTE: Encuesta CEIAS, FBPNQ, 1990.  
ELABORACION: CIUDAD

Por un lado está el problema del bajo nivel de instrucción alcanzado, que es aún más grave si se considera la calidad de educación a la que tienen acceso los sectores populares.

La Encuesta del CEIAS realizada con las madres de menores de 5 años puede dar idea del nivel de instrucción de este grupo poblacional, bajo el cual está el cuidado de las futuras generaciones. Cerca de la mitad (47%) tiene sólo instrucción primaria (centro de alfabetización, pre-primaria, primaria completa e incompleta) y el 39.1% instrucción media (secundaria completa o incompleta y centro artesanal). El 8% son analfabetas. Se destaca, por otra parte que, sin embargo, hay por lo menos un 4.8% de las madres que tiene instrucción de nivel superior.

En la Invasión el nivel de analfabetismo alcanza el 17.4% y un alto porcentaje de nivel bajo de educación (60.1%). A medida que se sube en el tipo de barrio mejoran las condiciones de educación de las mujeres en estos barrios, sin embargo no dejan de ser preocupantemente bajos.

## **7. LA UNIDAD DOMESTICA Y LA ECONOMIA POPULAR**

### **7.1. Aspectos socio-demográficos**

#### **7.1.1. Composición familiar**

Se ha clasificado la composición de las familias como nucleares, conformadas por padres e hijos:

familias ampliadas conformadas por el jefe sólo o con su cónyuge, sus hijos y otros miembros como nietos, padres o suegros, yernos, nueras u otros y en el grupo de otros, se encuentran los casos de hijos jóvenes que viven solos o con algún pariente, de personas que viven solas, y de aquellos que comparten la vivienda pero no mantienen un vínculo familiar.

La composición de los hogares como "familias ampliadas" es una práctica social para enfrentar la reproducción. Bajo esta modalidad se encuentra estructurado el 14.3% de las familias de los barrios populares del Noroccidente. En unos casos el carácter ampliado se refiere a la convivencia con los padres 1.8%; con nietos 4.5% (en general tratándose de madres solteras), y en otros casos hace referencia a la presencia de parientes u otros allegados (8%).

Dentro del grupo de familias nucleares -que representa el 80.4% de las familias-, cabe destacar que existe un 9.8% de casos conformados por el jefe de hogar (solo, sin cónyuge) y sus hijos. En general se trata de hogares conformados por mujeres jefes de hogar, que en su mayoría superan los 45 años de edad, y por lo general son personas dependientes, puesto que quienes aportan económicamente al hogar son los hijos. Entre estos casos se cuentan un 2% de los hogares conformado por mujeres jóvenes solas que mantienen a sus hijos con ingresos ínfimos como trabajadoras domésticas<sup>57</sup>.

<sup>57</sup> De los once casos de jefes de hogar solos con hijos, ocho eran mujeres (seis de ellas mayores de 45 años, y dos casos de madres solteras de 25 y 28 años, con uno y cuatro hijos respectivamente). Tres de las ocho mujeres

**CUADRO Nº 15 COMPOSICION FAMILIAR**

TIPO DE UNIDAD FAMILIAR	%
1 Familias Nucleares:	80.4%
jefe, cónyuge e hijos	66.1
jefe y cónyuge	4.5
jefe e hijos	9.8
2 Familias ampliadas:	14.3%
jefe con o sin cónyuge + padres	1.8
jefe con o sin cónyuge + nietos	4.5
jefe con o sin cónyuge + parientes u otros	8.0
3 Otros:	5.3%
hijos solos; hijos y otros	
parientes; personas solas	
y personas sin relaciones familiares	

FUENTE: CIUDAD. Encuesta Barrios Populares del Noroccidente de Quito. Julio 1991. (CIUDAD, Encuesta BPNQ julio 1991).

ELABORACION: CIUDAD

**7.1.2. Número de personas por hogar**

En promedio, los hogares están conformados por 4.5 personas, mayor que el promedio del conjunto de la ciudad (3.9). Cerca de la mitad de las familias están conformadas por 4 o 5 miembros (48%), pero también se destaca que hay un alto porcentaje de familias de 6 miembros o más (26%), mientras que los grupos familiares entre dos y tres personas representan el 24% (grupos familiares de reciente formación, madres solteras).

El número promedio de personas por unidad doméstica es mayor que el promedio de la ciudad

trabajan en el servicio doméstico (sus hijos desarrollan actividades como carpinteros, mecánicos o son estudiantes) hay un caso de vendedora (hijos en el comercio) y otro que percibe rentas por interés bancario (hijo como ayudante técnico de ingeniería). En los otros tres casos se ocupan de los quehaceres domésticos; sus hijos realizan actividades como electricistas, profesores, administrativos o estudiantes

De los tres casos de hombres solos con hijos, sus actividades son: despachador público (con tres hijos menores de edad), obrero textil (cuatro hijos: uno mecánico, dos desocupados y una estudiante) y una persona mayor de 65 años (inactiva) que vive con su hija dedicada al servicio doméstico

de Quito. Algunos estudios destacan que una estrategia familiar es contar con cierto número de miembros que permita incrementar el fondo de trabajo tan pronto lleguen a la edad de trabajar. Se ha notado también que pueden constituir un seguro para la vejez, asumiendo que se podrá contar con miembros que se hagan cargo de los padres cuando éstos ya no estén en capacidad de incorporarse al mercado de trabajo.

**CUADRO Nº 16 PERSONAS POR FAMILIA**

PERSONAS POR FAMILIA	%
Una persona	3
Dos personas	9
Tres personas	15
Cuatro personas	30
Cinco personas	18
Seis personas	13
Siete personas a diez	13
TOTAL	100

FUENTE: CIUDAD, Encuesta BPNQ julio 1991.

ELABORACION: CIUDAD



### 7.1.3. Estructura poblacional por sexo y edad

Nuestros países se han caracterizado por la amplitud de la base de la estructura de edades, indicando un relativamente alto nivel de fecundidad, dentro del cual el promedio de edad es de 26 años. Con una composición por género de 54% de hombres y 46% de mujeres. La población infantil menor de 10 años representan un 17.8% de la población total.

CUADRO Nº 17 POBLACION POR GRUPOS DE EDAD

GRUPO	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
0-4	8.1	5.5	11.2
5-9	9.7	12.1	6.9
10-19	25.4	27.2	23.3
20-29	21.8	21.0	22.8
30-49	26.1	24.2	28.5
+ 50	7.2	9.2	4.8
NR	1.6	0.7	2.6
<b>TOTAL</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

FUENTE: CIUDAD, Encuesta BPNQ julio 1991.  
ELABORACION: CIUDAD

La población joven que tiene entre 10 y 29 años es altamente significativa (47.2%) y requiere la atención tanto en cuanto a fuentes empleo como capacitación para enfrentar el convivir diario. Sin embargo, como se ha demostrado en varios estudios que tratan la temática del empleo, las posibilidades de inserción laboral en el mercado de trabajo formal se han visto reducidas en los últimos años. Por otra parte, el acceso a programas de capacitación estatal, como el SECAP, es bastante limitado, dada su pequeña capacidad de absorción. Se han iniciado en la zona algunos programas con ONGs, como el Colegio Solidaridad, pero tienen también una limitada cobertura. El trabajo de "monitoreo" es realizado por jóvenes de los barrios. Nuevamente, apelando a la participación comunitaria, el Estado se va alejando de sus tareas de proveedor de bienes y servicios, sobre todo para los sectores populares.

### 7.2. La economía popular

Los barrios populares se caracterizan por el grado de precariedad en que se reproduce la vida:

precariedad de la vivienda, del acceso a los servicios, de los niveles de ingreso familiar, etc. Para enfrentar estas situaciones críticas, la unidad doméstica reproduce y recrea estrategias de sobrevivencia relacionadas en su mayoría con la obtención de ingresos monetarios y el abastecimiento de productos.

#### 7.2.1. La inserción múltiple

Algunas de estas estrategias tienen que ver con la manera como se organiza el fondo de trabajo para obtener los recursos que permitan a la unidad doméstica su reproducción. Entre ellas está la inserción múltiple; es decir, la incorporación de varios miembros de la unidad doméstica al mercado laboral.

La incorporación al trabajo de más de uno de los miembros de la familia para complementar el ingreso familiar es una alternativa para los sectores populares, muchas veces en sacrificio del tiempo destinado al estudio, la capacitación o la participación en organizaciones de beneficio comunitario.

En los barrios populares del noroccidente de Quito, cerca del 50% de las unidades domésticas depende para su reproducción de la contribución de otros miembros de la unidad doméstica al fondo de trabajo; especialmente se recurre a la incorporación del cónyuge y los hijos como fuerza de trabajo, y también de otros allegados contribuyen a este fondo<sup>58</sup>.

CUADRO Nº 18 PERSONAS QUE TRABAJAN

Personas que trabajan	% de familias
Sólo el jefe de familia	44.6
Jefe y cónyuge	17.9
Jefe e hijos	18.8
Jefe, cónyuge e hijos	4.4
Hijos	4.4
Jefe y otros parientes	5.4
Hijos y otros	1.9
NR	2.7
<b>TOTAL FAMILIAS</b>	<b>100.0</b>

FUENTE: CIUDAD, Encuesta BPNQ julio 1991  
ELABORACION: CIUDAD

58 Debe anotarse que en estas estadísticas no se contabiliza el trabajo doméstico desarrollado especialmente por las mujeres y las tareas auxiliares realizadas por niños, y que constituyen un importante aporte a la economía familiar.

## 7.2.2. Organización del fondo de trabajo

El fondo de trabajo en los sectores populares es resultado de una gama de combinaciones múltiples de la incorporación de los miembros de la unidad doméstica en el desarrollo de las más diversas actividades. Así, el fondo de trabajo se puede organizar en base al ingreso generado por el trabajo en empresas privadas, en el sector público, en empresas familiares, en trabajo mercantil y sus múltiples combinaciones y niveles.

Con el objeto de sistematizar la diversidad en la obtención del fondo de trabajo, hemos establecido 10 tipos de composición de las unidades domésticas que involucra a los trabajadores que estarían conformando la economía popular.

### CUADRO Nº 19 INSERCIÓN LABORAL DE LAS FAMILIAS

1. Trabajadores profesionales Profesores, psicólogos, laboratoristas, tipógrafos, ingenieros eléctricos. (5%)
2. Trabajadores en empresas privadas Representantes de empresas, administradores, comerciantes distribuidores, mecánicos industriales, telefonistas, secretarías, (en establecimientos de más de 10 ocupados). (13%)
3. Trabajadores públicos Profesores, policías, miembros del ejército, choferes, operadores de fotocopiadora, despachadores de solicitudes.(9%)
4. Trabajadores públicos + trabajadores en empresas privadas (residentes de obra, comercio, enfermera, chofer). (5%)
5. Trabajador público (profesora, auxiliar de contabilidad) + Trabajador mercantil (restaurante, chofer).(5%)
6. Obrero en empresa privada (alimentos, textiles, mecánica).(5%)
7. Obrero en empresa privada + trabajador público (mecánico).(1%)
8. Obrero en empresa privada + trabajador mercantil (chofer, servicio doméstico). (2%).

9. Trabajador en empresa privada (mecánico, chofer, cajero, bodeguero, costurera, vendedor, radio técnico -en establecimientos de más de 10 ocupados-) + trabajador mercantil (mecánico, carpintero, vendedor, servicio doméstico, albañil) (6%)
  10. Trabajador mercantil carpinteros, mecánicos, choferes, electricistas, albañiles, peluqueros, costureras, panaderos, mensajeros, jardineros, comerciantes, servicio doméstico (46%).
- nd (3%)

FUENTE: Encuesta BPNQ julio 1991.  
ELABORACION: CIUDAD.

Considerando esta clasificación, la mayoría de las familias está formada por trabajadores mercantiles (46%) (comúnmente conocidos como informales), los grupos 1 a 7 -excluido el grupo 5, que es una combinación de estatal con mercantil- agrupan a los trabajadores del sector público y privado empresarial (37%). Esto revela una estructura más o menos homogénea de integración de las familias de los sectores populares al mercado de trabajo. Sólo un 12% de las familias establecen una estrategia combinada de inserción en el sector estatal, privado empresarial y popular. En todos los casos estas formas de inserción constituirían la base de la economía popular.

## 7.2.3. Algunas características de los grupos, por nivel de ingreso y estrategia de inserción múltiple

**Grupo 1.** -Existe unidades domésticas en las cuales la capitalización acumulada del recurso humano permite que la unidad doméstica se reproduzca en base al fondo de trabajo generado por miembros profesionalmente capacitados. La estrategia de inserción múltiple es una estrategia también para estos grupos, si bien, la mitad de ellos depende para su reproducción únicamente del trabajo del jefe de hogar. Este grupo está entre las unidades familiares que tienen más altos ingresos después del grupo compuesto por trabajadores del sector público en una combinación con trabajadores en empresas privadas grandes. El ingreso per cápita mensual está en

**CUADRO Nº 20 INGRESO FAMILIAR Y PERCAPITA POR GRUPO DE UNIDAD DOMESTICA**

GRUPO	%GRUPO	INGRESO FAMILIAR	INGRESO PERCAPITA
1	5.4	203.750	37.500
2	12.5	188.500	43.823
3	8.9	136.111	31.453
4	5.4	248.000	65.833
5	4.5	203.000	62.000
6	5.4	73.000	16.039
7	0.9	160.000	32.000
8	1.8	70.000	17.500
9	6.3	196.500	45.094
10	46.4	108.100	23.790

Requerimiento mínimo percápita 44.110

FUENTE: Encuesta BPNQ julio 1991.  
ELABORACION: CIUDAD.

\$37.500, algo menor del requerimiento mínimo de \$44.110 estimado por el IIE de la Universidad Central. El valor máximo del ingreso familiar en este grupo incluso llega a los \$520.000 sucres mensuales.

**Grupo 2.** -El grupo de unidades domésticas en las cuales hay una combinación de miembros que trabaja en empresas privadas de más de diez ocupados, desarrollando básicamente trabajos administrativos, como gerentes, distribuidores, administradores, secretarias, representa un 13% de los hogares. En ellos existe la tendencia a que el ingreso familiar dependa exclusivamente del jefe del hogar (71%). En este grupo el ingreso familiar alcanza un promedio de 188.500 sucres, con un mínimo de \$55.000 y un máximo de \$550.000 mensuales. El ingreso percápita en este Grupo prácticamente cubre el requerimiento mínimo.

**Grupo 3.** -El grupo de trabajadores del sector público que vive en los barrios populares no corresponde a los niveles directivos, ni perciben altos ingresos. Se pueden identificar profesores, policías, choferes municipales, despachadores, y otros. En este grupo, donde se ubica el 9% de las familias, también hay una tendencia a que el ingreso dependa del trabajo que desarrolla el jefe del hogar (70%).

**Grupos 4 y 5.** - Su combinación de trabajadores del sector público con trabajadores del sector privado empresarial o del mercantil, permite que estos grupos alcance altos niveles de ingreso, para lo cual la estrategia es que el fondo de trabajo esté conformado no sólo por el trabajo del jefe de hogar, sino que en estos hogares se incorpora necesariamente el trabajo del cónyuge y/ o los hijos. El ingreso percápita supera el requerimiento mínimo en cerca del 50% en el primer caso y del 40% en el segundo.

**Grupos 6, 7 y 8.** - Estos grupos, que corresponden a los de familias obreras (en ramas como la textil, la de alimentos o los servicios de reparación), ó a su combinación con trabajadores del sector público (en categorías como chofer) o trabajador mercantil (en este caso choferes o servicio doméstico), tienen las condiciones más precarias. Es así que sobre todo en los grupos 6 y 8, es más aliviada la situación cuando la unidad doméstica accede a que uno de sus miembros se inserte en el trabajo estatal, que provee, además, cierto nivel de estabilidad. La estrategia para estos grupos es también la incorporación de varios miembros de la unidad doméstica al mercado de trabajo, requiriendo el aporte del cónyuge o los hijos (todos los casos de los grupos 7 y 8 y el 33% en los hogares del grupo 6).

**Grupo 9.-** Está compuesto por trabajadores en empresas privadas grandes (es decir de más de 10 ocupados) con una combinación de trabajadores mercantiles (mecánicos, carpinteros, albañiles, servicio doméstico). En las familias de este grupo, el fondo de trabajo se conforma en base a la incorporación de trabajo de los hijos u otros allegados (no se encontró la incorporación de cónyuge en este grupo). El ingreso familiar y el ingreso per cápita resultante por su composición familiar determina niveles relativamente altos, que permiten cubrir los requerimientos mínimo establecidos por el IIE de la Universidad Central.

**Grupo 10.-** Está conformado por las unidades domésticas en las cuales sus miembros se incorporan a una diversidad de actividades, en muchos casos como trabajadores por cuenta propia o propietarios de pequeños talleres o comercios, o por asalariados (se encuentran choferes, comerciantes, carpinteros, electricistas, mecánicos, costureras, servicio doméstico). En este grupo está el 46% de las unidades domésticas; el ingreso familiar está entre los niveles más bajos, y el ingreso per cápita resultante (cerca de \$23.800 mensuales) es sólo algo mayor a la mitad del requerimiento mínimo de \$44.110. Pero es mayor que lo observado en muchas de las familias de obreros que viven en la zona. Cabe señalar que este ingreso es un dato promedio, que oculta la diversidad existente a su interior, los ingresos familiares oscilan desde un mínimo de \$25.000 hasta un máximo de \$480.000 sucres mensuales, el valor más recurrente es \$40.000 (para la fecha de la encuesta era el salario mínimo vital). En el 48% de las familias de este grupo, el ingreso familiar depende del trabajo del jefe del hogar, mientras que en el 52% de las familias el aporte al fondo de trabajo depende del aporte del jefe y/o otros miembros de la unidad doméstica.

### 7.3. Formas de inserción laboral de los trabajadores

Con la idea de establecer algunos parámetros comparativos con las encuestas tradicionales sobre el empleo, se presenta a continuación la estructura ocupacional de los trabajadores de los barrios populares del noroccidente de Quito.

La población mayor de 12 años representa el 78% de la población total y algo más de la mitad (51%)

está clasificada como inactiva. Este grupo de población está compuesto por estudiantes (68%), amas de casa (29.5%); jubilados, rentistas y otros (2.5%).

La inserción necesaria al mercado de trabajo para garantizar la reproducción de las familias en los barrios populares de Noroccidente determina que existan en promedio de 1.7 personas por unidad doméstica desarrollando algún trabajo; por cada persona ocupada dependen económicamente al menos 2.7 personas. Cerca de 6 de cada diez hombres de 12 años y más está ocupado (63%), para el caso de las mujeres es cerca de 3 de cada diez (28.3%). El ingreso promedio de las personas ocupadas, es de \$84.009 mensuales; pero como el gasto de requerimiento mínimo necesario es de alrededor de \$200.000, cada unidad doméstica necesita de la incorporación al mercado de trabajo de por lo menos dos de sus miembros.

**CUADRO Nº 21 POBLACION MAYOR DE 12 AÑOS POR TIPO DE ACTIVIDAD**

Población mayor de 12 años	100.0	
Población económicamente activa	48.8	100.0
Ocupados		97.4
Cesantes		2.1
Busca Trabajo 1º vez		0.5
Población económicamente inactiva	51.2	100.0
Estudiantes		68.0
Amas de casa		29.5
Jubilados		1.5
Rentista		0.5
Otro		0.5

FUENTE: Encuesta BPNQ julio 1991  
ELABORACION: CIUDAD.

El desempleo abierto o es muy alto en los barrios populares del noroccidente. La cesantía (2.1%) en general responde a situaciones específicas, que afectan particularmente a personas jóvenes. Hay un 0.5% de trabajadores que están en busca de empleo por primera vez<sup>59</sup>.

<sup>59</sup> Casos de desempleo: por accidente de trabajo (obrera textil de 27 años, cesantía de 8 meses); joven (18 años) que dejó el trabajo hace un mes; mujer joven (20 años) que actualmente realiza actividades domésticas en su casa y que busca trabajo (cesantía de 18 meses); adulto (45 años) ocupado los primeros meses del año, pero que ha buscado trabajo durante el último mes; joven (21 años) que busca trabajo por primera vez.

El bajo porcentaje se debe a que los sectores populares tienen que resolver de alguna manera su supervivencia; por ello se genera un alto nivel de subempleo, con actividades de baja remuneración, sin estabilidad laboral, en jornadas cortas en unos casos y con la extensión de la jornada laboral en otros, sin que por ello se perciba una remuneración acorde con el desgaste de la fuerza de trabajo.

En cuanto a los jóvenes, los problemas más serios que afrontan son las posibilidades de encontrar un trabajo adecuadamente remunerado, acceder a los beneficios laborales legales, y realizar sus expectativas de desarrollo personal. Los jóvenes tratan de desarrollar cualquier actividad con el fin de adquirir destrezas en el trabajo con sus familiares, vecinos, amistades o contactos, para el desarrollo de una actividad que les permita la subsistencia. Ello implica muy pocas posibilidades de negociación en cuanto a las condiciones laborales y remunerativas, por un lado, porque están adquiriendo capacitación en el oficio y, por otro lado, porque, mal que bien, es una de fuente de trabajo. Entre las actividades desarrolladas por los jóvenes entre 12 y 22 años se cuentan: ayudante de mecánico, mecánico, vendedor, portero, bodeguero, artesano, panadero, servicio doméstico.

### 7.3.1. La ocupación por rama de Actividad

En relación a la estructura ocupacional del conjunto de la ciudad, en los barrios del noroccidente de Quito se destaca que existe un peso mayor de transportistas, menos en servicios, sobre todo servicios financieros, menos en comercio y un poco más en industria. Dentro de la estructura ocupacional interna se destaca como principales actividades las relacionadas con los servicios básicos (31%) y en menor medida la industria (19.3%) y el comercio (17.3%). Se destaca por otra parte que la actividad del transporte absorbe el 10.2% y la construcción el 6.8% del empleo.

En resumen, el sector secundario (industria y construcción) absorbe el 24.6%, mientras el sector terciario (comercio y servicios) absorbe el 66.49% del empleo. En la ciudad de Quito las proporciones son 23.64% y 69.1% respectivamente.

**CUADRO Nº 22 PEA POR RAMA DE ACTIVIDAD QUITO 1990, BARRIOS 1991.**

RAMA DE ACTIVIDAD	QUITO	BARRIOS
AGRICULTURA Y MINAS	1.9	0.5
INDUSTRIA	16.9	18.3
CONSTRUCCION	6.7	6.3
COMERCIO	19.0	17.3
SERVICIOS	38.6	33.5
SERV. FINANCIEROS	5.9	0.5
OTROS SERVICIOS	0.7	4.7
TRANSPORTE	4.9	10.5
TRABAJADOR NUEVO	1.1	0.5
NR	4.2	7.9
<b>TOTAL</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

FUENTE: INEC, CENSO DE POBLACION 1990.  
Encuesta BPNQ julio 1991.

ELABORACION: CIUDAD.

En los barrios populares del noroccidente de Quito la actividad agrícola no se revela como principal actividad en la provisión de recursos para los trabajadores, sin embargo es una estrategia familiar que complementa los recursos familiares, constituyendo una estrategia de abastecimiento en pequeña escala de algunos productos de consumo doméstico, aunque también en algunos casos se destina para el mercado. En estas tareas el trabajo femenino juega un rol importante que se desarrolla paralelamente a las tareas del hogar o a otras actividades, incluido el trabajo fuera de casa.

En cuanto a los ingresos provenientes del trabajo, podemos señalar que la actividad de los servicios -que es la que mayor población ocupada absorbe- arroja un ingreso promedio de 81.500 sucres mensuales. Por su parte actividades como el transporte y el comercio, que también captan una proporción importante de los trabajadores, permiten ingresos superiores a los 97.000 sucres mensuales, más altos que el promedio general. Los trabajadores en agricultura y minas registran el más alto nivel de ingreso, se trata de actividades en la extracción petrolera y representa menos del 1% de los ocupados. Por su parte, la construcción es la actividad que menores ingresos proporciona a sus trabajadores, y tómesese en cuenta la inestabilidad, los riesgos para la salud,

**CUADRO Nº 23 INGRESO PROMEDIO POR RAMA DE ACTIVIDAD**

RAMA DE ACTIVIDAD		INGRESO PROMEDIO
1	Agricultura y minas	150.000
2	Industria	83.161
3	Construcción	56.200
4	Comercio	97.967
5	Servicios personales, sociales y comunales	81.500
6	Servicios Financieros	75.000
7	Otros servicios	74.000
8	Transporte	101.769
99	No determinado o no responde	69.714
TOTAL		84.009

FUENTE: Encuesta BPNQ julio 1991  
ELABORACION: CIUDAD

y la ausencia de seguridad, en que generalmente se desenvuelven estas labores.

### 7.3.2. La ocupación por categoría ocupacional

Una característica que se resalta de los barrios populares del noroccidente de Quito en relación a la estructura ocupacional de la ciudad en su conjunto, es la mayor proporción de asalariados del sector privado 51.3% (incluye servicio doméstico<sup>60</sup>) vs. 42.1% en Quito, y una proporción menor de asalariados del sector público. Debe anotarse además que muchos de los asalariados del sector público que viven en éstos barrios se dedican a actividades de bajo nivel de capacitación y/o remuneración. En términos generales en la ciudad de Quito, la clase media, que conforma buena parte de del sector público, no localiza su vivienda en los barrios populares.

En los barrios populares del noroccidente de Quito se verifica un bajo porcentaje de trabajadores familiares sin remuneración (0.5%), menor incluso que el promedio de la ciudad de Quito.

La mayoría de los trabajadores se desempeña como asalariados (65%) incluyendo (asalariados de instituciones públicas, del sector privado y del

<sup>60</sup> La encuesta destaca un relativamente alto porcentaje de trabajadores del servicio doméstico (6.2%).

servicio doméstico); existe, por otra parte, un 20% de trabajadores por cuenta propia y un 10% de patronos. De lo que se ha podido observar en estos casos, se trata principalmente de trabajo en establecimientos de menos de 10 ocupados. Los patronos desarrollan su actividad principalmente en las ramas de los servicios básicos, el comer-

**CUADRO Nº 24 PEA. CATEGORIA OCUPACIONAL QUITO 1990, BARRIOS 1991**

CATEGORIA OCUPACIONAL	QUITO	BARRIOS
PATRONO.SOC.ACT	8.6	10.5
CUENTA PROPIA	22.2	20.4
TRAB.FAM.SIN.REM.	0.8	0.5
ASAL. INST.PUBLICAS	20.0	13.6
ASALEMPR.PRIV	42.1	44.5
EMPLEADO DOMESTICO	(*)	6.8
TRABAJADOR NUEVO	1.1	0.5
NR	5.2	3.1
TOTAL	100.0	100.0

(\*) Está incluido en asalariado privado.

FUENTE: INEC, CENSO DE POBLACION 1990.  
Encuesta BPNQ julio 1991.  
ELABORACION: CIUDAD.

cio y la manufactura en su orden; por su parte dentro del trabajo por cuenta propia tienen alto peso las actividades del transporte y el comercio, y en menor medida la manufactura. Una cuarta parte de los asalariados del sector privado desarrolla su actividad en la rama manufacturera y otra proporción similar en la de los servicios básicos.

Como se demuestra en diversos estudios, los trabajadores por cuenta propia y patronos perciben mayores ingresos que los asalariados del sector privado. Los niveles promedios más altos se encontraron en estos grupos y además en el de trabajadores del sector público, mientras los asalariados del sector privado y del servicio doméstico registran los niveles más bajos.

El bajo nivel de ingresos que percibe población asalariada en el sector privado se debe, por un lado, a que las empresas capitalistas mantienen deprimidos los salarios de sus obreros y, por otro lado, a que las unidades económicas populares abaratan así los costos de producción para dar cierta competitividad a los bienes y servicios que generan<sup>61</sup>.

Una de las estrategias de los trabajadores por cuenta propia y de los patronos de pequeñas

61 La diferencia entre las empresas capitalistas y las unidades económicas populares es que "reemplaza el motivo de la ganancia sin límites por el de la mejoría sin límites de la calidad de vida... no es una ganancia basada en la explotación del trabajo ajeno, sino que depende más de los mecanismos de valoración del propio trabajo, del deterioro de recursos, y de las relaciones de intercambio sólo parcialmente dominadas por el mercado capitalista". José Luis Coraggio. Bases teóricas de la Economía Popular, p. 15, Quito, 1992 (Inédito).

unidades es ubicar en la misma vivienda el establecimiento o taller de trabajo. Esta práctica se verificó en el 18% de los casos; el 13% de estos trabajadores realiza sus actividades junto a la vivienda. Pero también una parte importante realiza su actividad en un local independiente (24%). Esto puede resultar, entre otras causas, de las siguientes: a) la imposibilidad de desarrollar la actividad en la propia vivienda, b) localizar el taller, producción o prestación de bienes y servicios en lugares más accesibles para los usuarios, y/o c) buscar mejores condiciones para el trabajo.

### 7.3.3. La ocupación por Grupo de Ocupación

En relación a la estructura ocupacional del conjunto de la ciudad, los barrios populares del noroccidente de Quito se caracterizan por una mayor presencia de obreros y artesanos, y menor de clases medias modernas asalariadas (profesionales, técnicos y asalariados administrativos).

Los grupos de profesionales, técnicos y el grupo de personal administrativo -grupo que presenta menor proporción que el promedio de la ciudad-, en gran medida está conformado por trabajadores asalariados del sector público y del sector privado, antes que por trabajadores por cuenta propia. En el caso de "directivos", su presencia respondió a la clasificación de jefes de establecimientos y asalariados de empresas privadas en altos mandos.

Se resalta, por otra parte, un importante peso de los transportistas, los operarios y artesanos (me-

CUADRO Nº 25 INGRESO PROMEDIO POR CATEGORIA OCUPACIONAL

CATEGORÍA OCUPACIONAL		INGRESO PROMEDIO
1	Patrón o socio activo	118.125
2	Cuenta propia	82.767
3	Trabajador familiar no remunerado	.-
4	Asalariado del sector público	103.109
5	Asalariado del sector privado	78.066
6	Empleado doméstico	46.545
9	No determinado o no responde	.-
TOTAL		84.009

FUENTE: Encuesta BPNQ, julio 1991.  
ELABORACION: CIUDAD

**CUADRO Nº 26 PEA POR GRUPO OCUPACIONAL QUITO 1990, BARRIOS 1991**

GRUPO OCUPACIONAL	QUITO	BARRIOS
PROFESIONALES Y TECNICOS	16.2	9.9
-DIRECTORES Y FUNCIONARIOS PUBLICOS SUPERIORES	1.9	2.1
-PERSONAL ADMINISTRATIVO	13.4	8.9
-COMERCIO Y VENDEDOR	15.2	13.6
-TRAB. DE LOS SERVICIOS	14.5	14.7
-TRAB.AGRIC.FOREST.PESC.	1.2	
-MINEROS,HILANDEROS,TEJE DORES,SASTRES,OBROEROS:METAL, MADER,QUIMICOS Y OTROS	-6.4	12.6
-ZAPATEROS,EBANISTAS,RELOJEROS,MECANICOS,ELECTRICISTAS OPERADOR DE RADIO,TV, CINE, FONTANEROS,VIDRIEROS,JOYEROS	7.31	1.5
-CONDUCTORES DE TRANSPORTE, TRAB.ARTEES GRAFICAS, ESTIBADORES, OBROEROS CAUCHO, PAPEL, CARTON.	15.0	18.9
-TRAB. NO CLASIFICADOS	7.9	7.3
-TRABAJADOR NUEVO	1.1	0.5
TOTAL	100.0	100.0

FUENTE: INEC, CENSO DE POBLACION 1990.  
Encuesta BPNQ julio 1991.  
ELABORACION: CIUDAD

**CUADRO Nº 27 INGRESO PROMEDIO POR GRUPO OCUPACIONAL**

GRUPO OCUPACIONAL	INGRESO PROMEDIO
1 Profesionales y técnicos (médico, enfermera, laboratorista, profesor, sicólogo, ingeniero eléctrico, técnico computación.	148.906
2 Directores y funcionarios públicos superiores (gerentes, jefes de regalías, presidentes, representante de empresa).	124.600
3 Personal administrativo (secretario, contador, cajero, telefonista, operador fotocop, ayudantes).	76.889
4 Comerciantes y vendedores.	95.714
5 Operarios y artesanos: carpintero, ebanista, costurera, teñidor, obrero textil, productor de artesanías, panadero, obrero alimentos).	54.444
6 Trabajadores agrícolas, forestales y pesca.	--
7 Trabajadores de los servicios: servicio doméstico, mesero, jardinero, portero, bodeguero, mensajero, peluquero.	61.185
8 Choferes, mecánicos, electricistas, operador de radio, vidrieros, pintores, plomeros, albañiles.	86.739
9 No determinado o no responde.	74.000

FUENTE: Encuesta BPNQ, julio 1991.  
ELABORACION: CIUDAD



cánicos, albañiles, productores de alimentos, panaderos, tejedores, costureras, carpinteros, cerrajeros, ebanistas), y trabajadores de los servicios (empleados domésticos, guardianes, jardineros, peluqueros, mensajeros). Estos grupos, más los que se dedican a actividades de comercio, representan cerca de las tres cuartas partes del empleo (71.2%) y su participación relativa en la estructura ocupacional es mayor que la observada en el promedio de la ciudad de Quito. Este fenómeno caracteriza a estos barrios como lugar de residencia de trabajadores en las mencionadas actividades.

El nivel de ingresos por grupo ocupacional es mayor en el grupo de profesionales y directivos. En los comerciantes también se observa un nivel de ingreso por encima del promedio general. Mientras que los niveles más bajos de ingreso se observan en los grupos ocupacionales de operarios y artesanos, y en de los trabajadores de los servicios (servicio doméstico, meseros, porteros, etc.).

### 7.3.4. El trabajo femenino

Existe una amplia literatura que muestra la inexactitud de considerar a las personas que se dedican a quehaceres domésticos -normalmente mujeres- como población "inactiva", pues supuestamente se trataría de una actividad económicamente improductiva<sup>62</sup>. Sin embargo, con el objeto de comparar con otras fuentes de información sobre empleo, y dadas las limitaciones para obtener información pormenorizada sobre el trabajo femenino, se mantiene en este estudio el criterio oficial que se utiliza en los censos nacionales, aunque se reconoce que el trabajo desarrollado en el hogar por las "amas de casa" tiene gran importancia dentro de las estrategias familiares y en la provisión de recursos para la economía doméstica. Tómese en cuenta que, según nuestra encuesta, en nueve de cada cien hogares el jefe era mujer.

De la información obtenida en los barrios populares del noroccidente de Quito, cerca de un tercio de la población ocupada (27.7%) son mujeres. La mayoría de las mujeres que trabajan tenía la condición de "cónyuge" (53%); la edad promedio de este grupo era de 39 años. Una cuarta parte

de las mujeres ocupadas eran hijas (25.5%) cuya edad oscilaba en alrededor de los 25 años. Finalmente, una de cada diez trabajadoras cumplía el rol de jefe de hogar (con una edad promedio de 25 años).

Las actividades de las mujeres se desarrollan en su mayoría en la rama de los servicios personales, sociales y comunales, (45%) y básicamente en servicio doméstico, profesoras, enfermeras, secretarias, etc.). El 21.6% está en la rama manufacturera (obreras textiles, costureras); y otra quinta parte (19.6%) está en la actividad del comercio, en tiendas, mercados, ventas ambulantes, etc.

La distribución por grupo ocupacional muestra que, además de tener un importante peso el grupo de trabajadoras de los servicios (25.5%), operarias y artesanas (19.6%) y comerciantes (17.6), hay un 15% en el grupo de "profesionales" (enfermeras y profesoras).

El trabajo de las mujeres se desarrolla en un 49.0% bajo relaciones de dependencia (39.2% asalariadas en el sector privado y 9.8% en el sector estatal); súmese a ello un 25.5% de trabajadoras en el servicio doméstico -un dato bastante significativo- y un 19.6% de trabajadoras por cuenta propia, básicamente en el comercio. En el grupo de trabajadores familiares sin remuneración sólo se registran mujeres y representan el 2% de las personas ocupadas.

Una característica ampliamente difundida es la tendencia hacia bajos niveles remunerativos para las mujeres. En los barrios del noroccidente de Quito, el promedio del ingreso de las mujeres ocupadas alcanza los \$69.453 mensuales, mientras que para el caso de los trabajadores hombres este promedio es un 30% mayor (\$90.292 por mes).

### 7.3.5. Algunos elementos adicionales sobre el empleo

Como complemento al análisis precedente y con miras a plantear propuestas que busquen resolver los problemas en el campo de la economía popular en la zona, se realizaron varias reuniones detrabajo con representantes de la FBPNQ. En estas reuniones se destacaron varios problemas, entre los que se pueden señalar el desem-

62 Brigda García et al., Hogares y trabajadores en la ciudad de México, (1982).

pleo juvenil, la insatisfacción en las aspiraciones en el campo laboral y las deficientes condiciones de vida, la falta de acciones colectivas para enfrentar el problema del empleo, las dificultades de crédito, la falta de organización, los fracasos de algunas experiencias comunitarias (talleres de costura, comercialización, tiendas comunitarias, producción agrícola). De otra parte, se señaló también, la importancia que tienen las actividades económicas en pequeña escala en la zona.

En las condiciones actuales es prioritario buscar salidas alternativas y creativas para mejorar las condiciones de vida, crear fuentes de empleo, dinamizar las actividades existentes y desarrollar formas asociativas para enfrentar colectivamente la supervivencia.

#### 7.4. El nivel de ingreso

La tendencia general en la última década hacia la disminución de la capacidad adquisitiva salarial - insuficiente inclusive para reponer el desgaste biológico sufrido en la jornada de trabajo- ha repercutido en un claro deterioro del nivel de vida de la población: en su capacidad de consumo

(alimentación, vivienda, vestido, recreación, cuidados inmediatos, educación, comunicación, acceso a las acciones de salud, etc.) y ha obligado a un reordenamiento del gasto familiar. No sólo se ve restringido el consumo de bienes culturales, de información, recreación, etc., sino que se afecta incluso el consumo alimentario, ahondando los problemas de malnutrición.

Según estimación del Instituto de Investigaciones Económicas de la Universidad Central, a junio de 1991, el costo de la canasta básica total, requerida para cubrir lo básico para cinco miembros, alcanzaría los 220.275 sucres (196 USD), y sólo la de alimentos los 44.055 sucres (39 USD<sup>63</sup>). Este nivel de gasto familiar determina que el gasto per cápita total sea de 44.110 sucres, de los cuales 17.622 sucres corresponden al gasto de alimentos.

La insatisfacción de las necesidades básicas en los barrios del populares del noroccidente de Quito está condicionada por el nivel de ingreso percibi-

63 Cotización a junio de 1991 1 USD = 1.125 sucres. El salario mínimo vital vigente era de 44.000 (39.1 USD) monto que alcanza a cubrir únicamente el rubro de alimentos.

CUADRO Nº 28 INGRESO FAMILIAR Y PERCAPITA (1991)

TRAMOS DE INGRESO FAMILIAR (*)	INGRESO PERCAPITA PROMEDIO	PERS. POR FAM.	%	% (**)	% ACUM.
ND/ING. INCOMPLETO		4.0	19.6	nd.	
4.000- 9.999	6071	7.0	5.4	10.1	10.1%
10.000-17.499	13522	4.6	22.3	27.7%	37.8%
17.500-28.999	20892	4.4	17.0	20.0%	57.8%
29.000-43.999	34973	4.2	16.1	18.1%	75.9%
44.000-55.999	49175	5.7	8.9	13.7%	89.6%
56.000-87.999	69968	3.9	7.1	7.5%	97.1%
MAS DE 88.000	164833	3.0	3.6	2.9%	100.0%
TOTAL	31607	4.5	100.0	100.0	

(\*) 4.000 - 9.999 cubren apenas el 50% del gasto de alimentos.  
 10.000-17.499 cubren solo el gasto de alimentos.  
 17.500-28.999 cubren el 50% del gasto total.  
 29.000-43.999 cubren alimentos, vivienda.  
 44.000-55.999 cubren gasto mínimo total.

(\*\*) Distribución en base las familias que registraron el dato de ingresos.

FUENTE: CIUDAD, Encuesta BPNQ julio 1991.  
 ELABORACION: CIUDAD

do por las familias, que resulta ampliamente deficitario frente al gasto requerido<sup>64</sup>.

La estratificación del ingreso determina varios niveles en la satisfacción de necesidades básicas. Se constata que el ingreso per cápita frente al gasto per cápita requerido es precario, a grados tan alarmantes que las tres cuartas partes de las familias (75.9%), no alcanzan a cubrir el requerimiento mínimo de una canasta básica total. En el 37.8% de las familias sus miembros no alcanzan a cubrir siquiera los costos alimenticios e incluso, un 10.1% no cubre ni la mitad de este requerimiento.

Como una muestra de la diferenciación económica al interior de los BPNQ se verifica que existe un 2.9% de las familias que tiene una alta capacidad de ahorro<sup>65</sup>. A la vez se constata que estas familias son las menos numerosas, mientras que las que presentan un alto grado de insuficiencia para cubrir el gasto mínimo son las que presentan un promedio mayor de miembros por familia.

### 7.5. Estrategias familiares de abastecimiento

Uno de los problemas más agudos que enfrentan los sectores populares es el acceso a los productos alimenticios, cuyos precios se incrementan constantemente. Frente a la crisis de subsistencia, los sectores populares mantienen y desarrollan estrategias como el cultivo o el aporte de familiares o allegados para acceder a ciertos alimentos.

El cultivo de productos agrícolas (entre los que se cuentan maíz, papas, fréjol, hortalizas, verduras, etc.) es una práctica que se mantiene en al menos la cuarta parte de las familias (26%). Aunque sea en pequeña escala, esto permite el autoconsumo, el intercambio con otras familias y en algunos casos, la comercialización de excedentes que produce recursos para adquirir otros bienes.

64 Para medir el grado de insuficiencia se determinó el ingreso per cápita, calculando el ingreso percibido por todo el grupo familiar y dividido para el número de miembros del hogar. Este ingreso per cápita se lo confrontó con el costo per cápita de una canasta básica.

65 Sin embargo, hay que tomar en cuenta que se hace referencia a un gasto mínimo per cápita mensual.

También se destacan prácticas de redes de apoyo a través de la provisión de productos por parte de familiares o allegados, generalmente provenientes del área rural de donde son originarios. Entre los productos provistos por este medio se cuentan: papas, leche, quesos, carne, huevos, hortalizas, frutas, panela, verde, y también productos industrializados, aceite, manteca, harina, pan, fideos, arroz, azúcar. Esta práctica se observó en al menos un quinto de las familias (21%), sin embargo, la frecuencia de esta red de apoyo no es muy continua (en algunos casos cada mes o cada año).

## 8. LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS EN LOS BARRIOS

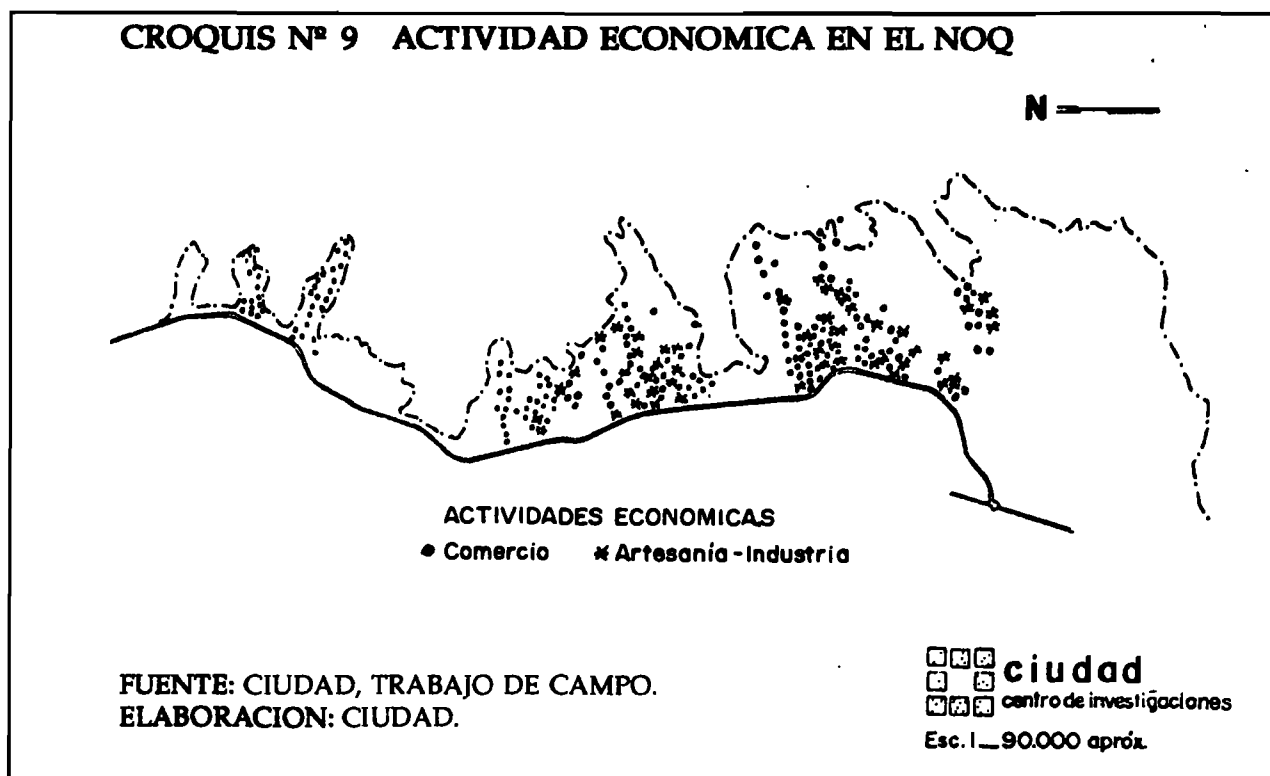
### 8.1. La producción, comercio y servicios

En los barrios populares del noroccidente de Quito se desarrollan infinidad de actividades económicas que a través de la generación de empleo e ingresos, permiten la reproducción material de los pobladores, pero que también constituyen un nexo de interrelación con el resto de la ciudad.

El asentamiento de las actividades económicas en las ciudades está tradicionalmente relacionado con una buena accesibilidad, patrón que puede ser constatado en los barrios populares del Noroccidente de Quito. Así, en barrios como Cochapamba Derecha e Izquierda, La Pulida, San José, Bellavista y Mena del Hierro, las actividades de comercio y manufactura artesanal y servicios se encuentran más consolidadas (sobre todo la actividad de comercio, tiendas de abarrotes). Mientras que en otros barrios que presentan mayores dificultades en cuanto a vías de acceso, o no tienen relación directa con la Av. Occidental, el desarrollo de actividades en el sector secundario y terciario de la economía es menor.

No falta en los barrios el surgimiento de panaderías, desde las más pequeñas hasta algunas distribuidoras de mayor tamaño (por ejemplo en Mena del Hierro).

Actividades como la carpintería, las mecánicas, reparación eléctrica, producción de materiales de construcción, etc., no solo están al servicio de estos barrios, sino que atienden la demanda de



otros sectores de la ciudad. Se pueden encontrar talleres de carpintería en barrios como Santa Anita, Cochapamba Sur, La Pulida, San Rafael y El Bosque; o talleres de mecánica en Bellavista, Cochapamba Norte y Sur, La Pulida, Mena del Hierro y El Bosque, etc.

Tradicionalmente en el Noroccidente de Quito se ha desarrollado la producción de ladrillos. Aunque esta actividad se ha ido desplazando con el cambio del uso del suelo en los barrios, se mantiene en las partes altas de algunos de ellos como Cochapamba Izquierda, Santa Isabel, Santa Rosa de Singuna, Santa Anita, Santa Isabel, Ruperto Alarcón ó San Vicente de las Casas, donde la presión por el uso del suelo -para usos como vivienda u otras actividades económicas- es baja, debido a la poca rentabilidad del área, ligada a sus dificultades de acceso vial y disponibilidad de servicios.

En muchos barrios también se desarrolla la actividad de la confección; se trata de pequeños talleres unipersonales o de dos y tres operarias en El Bosque, La Pulida o Cochapamba, principalmente.

Estas actividades no sólo constituyen fuente de trabajo para el jefe del hogar, si no que en

buena medida también generan empleo para otros miembros del grupo familiar, los cuales son incorporados como ayudantes o aprendices o compartiendo las mismas responsabilidades (de 35 familias que disponían de un taller o comercio, en 10 de ellas trabajaban dos miembros del hogar).

La relativa facilidad de desarrollo de las actividades económicas en pequeña escala, su expansión y proliferación y, por tanto, la competencia generada, determinan que los ingresos obtenidos tiendan a delimitarse en bajas escalas (entre mayor sea la competencia los ingresos promedios tenderán a ser menores).

Esto significa mayores problemas, pues muchas de las actividades que ahora generan escasos recursos tenderán a contraerse aún más, con el consecuente deterioro de las condiciones de vida de los pobladores.

## 8.2. El abastecimiento

El abastecimiento diario se resuelve a través de la compra en las tiendas del barrio, que aunque tienen ciertas ventajas en cuanto al acceso al crédito (el "fío"), significan gastos onerosos, en las compras al menudeo, pues las familias no disponen de un fondo que les permita realizar compras al por mayor que aseguren precios más bajos.

En todos los barrios se puede encontrar desde pequeños puestos de abastecimiento, hasta medianas tiendas e incluso algunos micromercados más o menos grandes<sup>66</sup>, en los cuales se ofertan y se realizan las mercaderías producidas por el sistema agroindustrial e industrial local y nacional.

La mayoría de familias populares del Noroccidente de Quito se abastece de sus compras semanales en la feria libre de Cotocollao o la Ofelia, o en el mercado Andalucía. Algunas familias acuden a mercados más alejados como Carcelén, La Florida, Iñaquito, San Roque, El Camal y unas pocas realizan sus compras en el Supermaxi, Mi Comisariato, Enprovit. A pesar de que el precio de los productos en estos establecimientos es menor que en la tienda del barrio, los pobladores tienen que afrontar con los gastos de transporte, el pago de fletes o carreras, o no les toca más que cumplir con la fatigante tarea de cargar las compras hasta sus hogares. De ahí la necesidad de contar con fuentes de abastecimiento más directo a los barrios, que permitan reducir los costos económicos, el desgaste físico y ocupación de tiempo.

Frente a esta realidad, hay que orientar acciones para enfrentar la supervivencia mancomunadamente, desplegando un esfuerzo conjunto que busque la manera de equilibrar los intereses tanto desde la oferta como de la demanda de bienes y servicios en el campo popular, afirmando la solidaridad popular. Atendiendo por un lado las necesidades y problemas de la pequeña producción de los barrios, para mejorar las condiciones de reproducción de los trabajadores (facilidades de crédito y capacitación para una producción más eficiente en el uso de los recursos), y por supuesto atendiendo las necesidades desde la demanda, garantizando el acceso a productos de buena calidad y precios al alcance de los pobladores de la zona.

La propuesta de un sistema de abastecimiento integral, variado y de buena calidad para los pobladores del Noroccidente de Quito, resulta interesante en la perspectiva de mejorar las condiciones de vida de sus moradores. Por otra parte la disponibilidad de un centro de abastecimiento y comercialización a la vez permitiría, tanto a las familias de los barrios, como a los pobladores

del sector rural (que establezcan relaciones de cooperación con los moradores del Noroccidente) contar con un centro donde ofrecer sus excedentes productivos y obtener recursos para el sustento y reproducción de la economía familiar.

## 9. A MODO DE CONCLUSIONES

Como resultado de este estudio, se puede concluir que se destaca la necesidad de concentrar la atención en:

- a. la constitución de un eje articulador y dinamizador de las acciones de gestión vecinal; y,
- b. establecer grandes programas de trabajo que permitan articular y coordinar las intervenciones sobre la realidad.

En cuanto a lo primero, la constitución de un eje central para el diseño de cualquier tipo de acciones de gestión vecinal integral presupone: a) un fortalecimiento organizativo; y, b) el establecimiento de formas organizativas populares concebidas para manejar tales procesos de gestión. Estas son exigencias que plantea la complejidad de manejar, administrar y negociar, de manera simultánea y articulada, el conjunto de componentes requeridos para lograr un mejoramiento de la calidad de vida en la zona.

En cuanto a lo segundo, existen tres grandes áreas de problemas que pueden conducir a diseñar sendos programas. Estas áreas son: a) el territorio, la vivienda, las infraestructuras, los equipamientos y el medio ambiente; b) la economía y la comercialización; y, c) la educación y la cultura.

### **El territorio, la vivienda, las infraestructuras, los equipamientos y el medio ambiente**

Uno de los componentes claves para el desarrollo vecinal de la zona tiene que ver con la cuestión del territorio. Del estudio se desprende la necesidad de apuntar a que los barrios populares del Noroccidente de Quito constituyan de verdad una unidad territorial, superando la desarticulación que actualmente existe entre unos barrios y otros. Tal unidad será posible conseguir si es que

<sup>66</sup> Igualmente en algunos barrios existen bodegas de productos como arroz, azúcar, aceite y otros.

de partida se plantea una estrategia de diseño y obras que contemple al conjunto de los barrios.

Por tratarse de una zona eminentemente residencial, la cuestión de la vivienda cobra particular importancia. Muchas de las viviendas deben mejorarse y mantenerse, de manera que no incidan negativamente en la salud de la población. El alto nivel de inquilinato que existe en la zona requiere de un tratamiento especial, sobre todo considerando que irá en incremento dadas las tendencias previsibles.

Los equipamientos básicos son, de hecho, insuficientes para los requerimientos de la población que habita en la zona. Para resolver las carencias, no solamente es cuestión de construir nuevas instalaciones físicas sino de aprovechar lo que existe y que está subutilizado, así como dotar de nuevos contenidos y metodologías a los servicios que se ofrecen en estos locales. Por ejemplo, en la educación, el cuidado infantil y la salud.

Observación similar es válida para las redes de infraestructura y servicios públicos. Para resolver cuestiones vitales como la dotación y acceso a agua potable y a sistemas de alcantarillado, manejo y disposición de basuras, vías y transporte, se requiere desplegar esfuerzos de coordinación para concentrar recursos y no duplicar intervenciones.

Por tratarse de una zona con enormes riesgos naturales y de gran fragilidad ecológica, resulta indispensable introducir estrategias de manejo de corto y largo plazo que tiendan a reducir los riesgos y a minimizar los efectos negativos de la presencia de asentamientos humanos. Educar y sensibilizar a la población en esta problemática, así como realizar acciones concretas, deberían formar parte de la propuesta de desarrollo vecinal.

### La economía y la comercialización

Evidentemente que uno de los aspectos que merece gran atención es el relacionado con la situación económica de la mayor parte de las familias que habitan en la zona. Los ingresos familiares, en general, son insuficientes; la situación de crisis económica del país hace prever que ello irá profundizándose y provocará mayores niveles de desempleo y pobreza. Es por ello que se requiere contemplar una serie de estrate-

gias que permitan, por una parte, desarrollar nuevas formas de generación de ingresos y, por otra parte, reducir los costos de los gastos en los consumos indispensables.

### La cultura y la educación

En los barrios populares del noroccidente de Quito existe una dinámica interesante en relación con las actividades culturales, especialmente por parte de la juventud. Impulsar el "movimiento" cultural en la zona repercutirá en la constitución de una suerte de cultura "propia" y de una "identidad vecinal", indispensables para valorizar el trabajo popular.

A efectos de mejorar las condiciones de inserción social y laboral de la población del noroccidente, habría que necesariamente contemplar un vasto programa de educación formal y no formal en los niveles básicos, así como en programas específicos de formación en destrezas de carácter práctico.

La zona, a diferencia de otros sectores semejantes de la ciudad, presenta una serie de potencialidades en cuanto se refiere a la posibilidad de plantear un conjunto de acciones que permitan un mejoramiento global de las condiciones de vida de sus pobladores. Estas potencialidades radican, principalmente, en el hecho de que existen formas organizativas y voluntades colectivas que, dentro de sus limitaciones, se encuentran empeñadas en impulsar creativamente soluciones a los problemas existentes.

Este Diagnóstico ha permitido identificar y caracterizar los rasgos más destacados de la problemática de la zona. Con estos insumos se ha trabajado -con plena participación y discusión por parte de miembros del equipo de la Federación de Barrios Populares del Noroccidente de Quito- la propuesta de Plan de Desarrollo Vecinal que se presenta en la siguiente Sección.

## **SECCION II**

### **PLAN DE DESARROLLO VECINAL DEL NOROCCIDENTE DE QUITO**

#### **INTRODUCCION**

El Plan de Desarrollo Vecinal de los Barrios Populares del Noroccidente de Quito es una propuesta de gestión popular. Como tal, pretende constituirse en una herramienta de trabajo de los habitantes de la zona para mejorar las condiciones de vida de la población y obtener un mayor grado de participación y decisión en las políticas urbanas. Su objetivo es propender a un desarrollo armónico de la población en relación a la sociedad, a la ciudad y al ambiente.

En esta Sección se presenta el resultado sintetizado de un proceso de trabajo de más largo aliento realizado por un equipo del Centro de Investigaciones CIUDAD, que contó con la activa participación de un grupo de dirigentes y activistas de la Federación de Barrios Populares del Noroccidente de Quito (FBPNQ).

#### **CAPITULO 1**

##### **LINEAMIENTOS Y OPERATIVIDAD DEL PLAN**

##### **1. ASPECTOS METODOLOGICOS Y OPERATIVOS DEL PLAN DE DESARROLLO VECINAL**

##### **1.1 Lineamientos generales**

###### **Un plan integral**

El Plan de Desarrollo Vecinal (PDV) enfoca los distintos aspectos de la vida barrial como parte de un conjunto que sólo puede ser tratado integralmente. De esta manera, todos los progra-

mas y proyectos propuestos están guiados por una misma filosofía y una misma finalidad, y cada uno está concebido para apuntalar el desarrollo de los otros.

###### **Un plan participativo**

La concepción participativa implica que el Plan no puede ser adecuadamente llevado a la práctica sin la presencia activa de la comunidad, pues ella es el sujeto de su propio bienestar. Los moradores y sus organizaciones deben tomar parte en el PDV desde sus propios inicios, y en todas sus fases: en la formulación; en la ejecución de los proyectos; en el control sobre las acciones desarrolladas; en la evaluación y en la proposición de ajustes y correcciones.

###### **Un plan para mejorar las condiciones de vida**

El PDV define una estrategia que respetando lo individual se involucra en lo colectivo, y que partiendo de lo colectivo contribuye a la satisfacción de necesidades individuales para coadyuvar al desarrollo de una economía eficiente y solidaria que mejore efectivamente las condiciones de vida de los moradores de los barrios populares del Noroccidente de Quito.

###### **Un plan para el desarrollo urbano armónico del Noroccidente**

El PDV es un plan para mejorar las interrelaciones en el Noroccidente, propiciar la integración territorial y su inserción y articulación con la ciudad; para ello es necesario planificar el desarrollo urbano, considerando un reordenamiento que integre a la propuesta elementos de la estructura urbana existente, a fin de propender a un manejo y funcionamiento racional.

## Un plan que rescata las identidades culturales

La estrategia cultural promoverá un intenso proceso comunicacional horizontal que, primero, potencie y eleve a un nivel público-político la palabra de todos los moradores de la zona y, segundo, facilite el despliegue de la creatividad desde las bases encaminada a la afirmación de una identidad colectiva en medio de un proceso de construcción de una "cultura de la diversidad".

## 1.2 Consideraciones metodológicas: ejes y actores

### 1.2.1 Los ejes

#### Campos de acción

El PDV contempla cinco campos de acción: ordenamiento territorial, economía, cultura, comunicación y organización. Los cinco primeros se constituyen en ejes temáticos, mientras que el quinto es el eje articulador del Plan.

#### La relación entre los distintos programas

Un proyecto de gestión alternativa del hábitat popular debe ser visto como una posibilidad a construirse. Pero sólo puede ser una realidad alcanzable si se sustenta en el accionar de sujetos sociales que lo asuman como futuro deseable. Por eso la propia constitución del sujeto es una parte central del PDV.

Cada uno de los programas tiene entonces un doble horizonte: por una parte atiende niveles específicos; por otra, se engarza como condición, componente o apoyo en la concepción de los demás programas.

Se sitúa lo organizativo como eje articulador del plan porque es una propuesta de organizar a los sectores populares para la gestión integral de su hábitat. Por tanto, cada uno de los programas tiene un componente organizativo, mientras que la propuesta organizativa sirve a la ejecución de los programas específicos.

El programa de desarrollo cultural tiende a la constitución, despliegue y fortalecimiento de las

identidades, que es también un sustento central y un componente de los demás programas.

El programa de ordenamiento territorial busca consolidar a los barrios populares del Noroccidente como zona urbana y propender a su mejor integración con la ciudad; organizar racionalmente los espacios barriales, sectoriales y zonales y sus relaciones; asegurar las condiciones físico-territoriales de realización de los demás programas; propender a que la acción colectiva de la población tenga referentes territoriales.

El programa de desarrollo económico se ocupa de mejorar las condiciones económicas de vida de los moradores en lo relativo a su inserción laboral y a sus posibilidades de abastecimiento, y al mismo tiempo de fortalecer las instancias organizativas, involucrándolas en las preocupaciones cotidianas de la sobrevivencia de los moradores.

### 1.2.2 Los actores de la implementación del plan

Diversos actores tienen que ver, en distinto grado, con la gestión del hábitat en el Noroccidente. Unos han surgido de las propias prácticas sociales y reivindicativas de la población: son las organizaciones populares; otros son "agentes externos", generalmente vinculados a la realización de proyectos: son las diferentes instituciones estatales y no gubernamentales, y la iglesia. Unos y otros deben comprometerse en el impulso al PDV, buscando la coordinación de sus acciones.

Sin embargo, dentro de esta diversidad de actores, la FBPNQ es un actor privilegiado para la formulación e implementación del PDV por la acumulación de cuadros, experiencias y reflexiones.

## 13 Objetivos generales del plan de desarrollo vecinal

- Mejorar las condiciones de vida de la población del Noroccidente, tanto en los aspectos físicos-materiales cuanto en los culturales y sociales.

- Dotar a la organización popular de capacidades de gestión integral del hábitat, o desarrollar esas capacidades donde las hubiera.



- Involucrar en acciones conjuntas y coordinadas a los diversos agentes que intervienen en la gestión del hábitat popular.

## 1.4 Aspectos operativos

Los aspectos operativos del PDV tienen que ver con tres niveles: su ámbito territorial, el establecimiento de las prioridades y las condiciones de su implementación.

### 1.4.1 Ambito territorial del Plan

El ámbito territorial del PDV está constituido por los barrios populares del Noroccidente de Quito agrupados, a su vez, en tres zonas relativamente homogéneas según sus condiciones socio-territoriales (Sur, Centro y Norte).

De este modo, la formulación de acciones específicas del PDV considera, por una parte, las diversidades zonales y, por otra parte, las particularidades propias de los sectores y barrios que las constituyen.

Se diferencian, así, ámbitos de tratamiento tanto para la propuesta global como para los programas y proyectos puntuales. Estos ámbitos de tratamiento consideran los siguientes niveles por su incidencia o cobertura:

#### Ambito urbano

Respecto a la ciudad de Quito y a las zonas urbanas más próximas, como es la "Zona Metropolitana Iñaquito o Anansaya", y a las parroquias a las que están administrativamente adscritas los barrios populares;

#### Ambito zonal

Respecto al conjunto de los barrios populares del Noroccidente de Quito con sus tres grandes zonas: Sur, Centro y Norte;

#### Ambito sectorial

Respecto a subzonas y sectores barriales, de acuerdo a las interrelaciones barriales y a las áreas de trabajo de la FBPNQ;

#### Ambito barrial

Respecto a los barrios populares del Noroccidente de Quito;

#### Ambito intrabarrial

Respecto a los espacios al interior de cada uno de los barrios o unidades sectoriales;

#### Ambito local/residencial

Respecto a los espacios públicos y privados - lotes y edificaciones-.

### 1.4.2 Las prioridades del Plan

El PDV es un Plan de mediano plazo (con un horizonte de unos 10 años) que sugiere acciones inmediatas (1 año) y de corto plazo (2-5 años), para luego reprogramar acciones en el quinquenio siguiente.

El Plan considera como prioritarias las acciones o actividades tendientes, por un lado, a potenciar la organización y su capacidad de gestión y movilización, y, por otro lado, a solucionar grupos de problemas acuciantes.

### 1.4.3 La implementación del Plan

#### El plan es un proceso

El Plan debe entenderse como un proceso y no como un "libro cerrado", ni como un fin en sí mismo; por ello, la continuidad es parte de su esencia, y contempla la realización de evaluaciones periódicas que lo actualicen y adecúen a las situaciones cambiantes.

Eso supone que el Plan deberá ser ampliamente consultado y debatido, con el propósito de lograr consensos y acuerdos que lo legitimen y que sea "apropiado" por la población y sus diversas instancias organizativas. Así mismo, el Plan deberá considerar estrategias y acciones concretas para comunicar e informar a la población respecto a los avances y problemas.

#### La ejecución del Plan de Desarrollo Vecinal

Para la ejecución misma del PDV, se propenderá a la constitución de una red de consejos de gestión (zonal y sectoriales), que deberán hacerse cargo de su marcha y evaluación periódica.

Esta red de consejos de gestión debe ser representativa de los diversos actores involucrados y

ejecutiva en términos de responsabilizarse por la ejecución de programas y proyectos.

## 2 LO ORGANIZATIVO COMO EJE ARTICULADOR DEL PLAN

### 2.1 Objetivos

a. Reactivar la constitución de un sujeto social capaz de impulsar un programa de desarrollo vecinal y de avanzar propuestas respecto al gobierno de la ciudad y de la sociedad;

b. Coadyuvar a la reconstitución del sujeto «moradores del Noroccidente»;

c. Potenciar y canalizar las dinámicas organizativas de la población, poniendo énfasis en los procesos que se generen desde las bases.

### 2.2 El problema del sujeto en el noroccidente de Quito

La propuesta organizativa enfrenta el estado en que se encuentra hoy el proceso de constitución del sujeto colectivo «moradores del Noroccidente», y trata de superarlo.

La inexistencia actual de sujeto colectivo debe ser vista como parte del período de reflujo por el que atraviesa el movimiento popular en su conjunto. Se trata de un problema que se expresa en dos procesos relacionados: un distanciamiento entre los dos componentes del movimiento (masas y organización), y un distanciamiento interno entre los elementos constitutivos de la propia organización (dirigentes-activistas y cuadros medios-bases).

Esto ha ocurrido porque en épocas «normales», de «desarrollo lento», las formas organizativas tradicionales agrupan siempre a una minoría de la comunidad que aspiran a representar. Normalmente se trata de las capas económica, intelectual o políticamente «superiores», casi siempre visiblemente diferenciadas de la masa de sus bases potenciales. En momentos de auge, la gente fluye hacia las organizaciones existentes y las asume como referentes, o genera nuevas formas organizativas. Pero en cualquiera de los dos casos, se trata de algo que ocurre sólo «episódicamente»,

en «períodos de ascenso excepcional del movimiento». Y, por el contrario, en momentos de reflujo de las luchas y movilizaciones, la gente se retira de las formas organizativas formales, que se vacían del contenido social de representación y conducción efectivas; quedan entonces reducidas a grupos de activistas (pueden tratarse incluso de una capa de dirigentes) que mantienen la idea de un proyecto de futuro alternativo, o a grupos intermediarios clientelares. Mientras tanto, el componente de base del movimiento se retrae a formas de organicidad no formales, invisibles: las redes sociales familiares, de parentesco, amistad, vecindad, coterraneidad...

En consecuencia, la crisis de las formas organizativas formales no supone la desaparición de toda forma de asociación y socialización. Al contrario, las pesadumbres y las esperanzas, la socialización y las demandas, incluso las formas de resistencia silenciosa, se procesan y se concentran en estos niveles primarios de organicidad.

### 2.3 Los niveles de organicidad

De manera esquemática, podríamos reconocer actualmente los siguientes niveles de organicidad en los barrios populares del Noroccidente de Quito:

a. El nivel de la mayoría de la población que no se reconoce ni participa habitualmente en las organizaciones formales, pero que está naturalmente asociada en las redes de la base social.

b. El nivel de la capa de activistas y dirigentes activos, agrupados en las distintas organizaciones de base.

c. El nivel de encuentro entre los activistas de las organizaciones de base de un mismo sector; se trata actualmente de un nivel más potencial que material, y se ubica en los sectoriales.

(Esta enumeración deja una «casilla en blanco», la que podría haber sido el nivel de encuentro entre las organizaciones de base de un mismo barrio. No se lo ha mencionado porque, al parecer, no ha tenido mucha viabilidad en el Noroccidente debido a la brecha que existe entre sus respectivas lógicas.)

d. Un nivel de reconocimiento zonal más amplio y, a veces, de algún tipo de coordinación, expresado en las organizaciones federativas, principalmente en la Federación de Barrios Populares del Noroccidente de Quito, pero también en el Consorcio de los Siete Barrios o la Asociación de Barrios del Norte, etc.

e. Un nivel de agrupamiento de los activistas de la tradición organizativa predominante, que se expresa también en la FBPNQ.

## 2.4 Propuesta de tratamiento metodológico: énfasis necesario en los espacios de relación entre los distintos niveles de organicidad. Cuatro problemáticas y siete espacios de relaciones

Usualmente se trata a las formas organizativas en sí mismas; pero ese es un estilo de tratamiento que responde a una visión incompleta de los procesos organizativos. Las condiciones actuales indican que el tratamiento debe dirigirse a los espacios de relaciones entre los distintos niveles de organicidad, priorizando el nudo central de la problemática organizativa.

En términos generales, pueden señalarse cuatro problemáticas que es necesario atender: una se refiere a la población que no se reconoce en las organizaciones formales, otra tiene relación con las organizaciones sociales existentes, la tercera se relaciona con los agentes externos, y la cuarta tiene que ver con la ejecución del programa de desarrollo vecinal (que requiere una instancia institucionalizada a la que concurren los distintos agentes involucrados).

Al relacionar estas cuatro problemáticas con los cinco niveles de organicidad reseñados en el punto anterior, se observa que corresponden por lo menos a siete espacios de relaciones. Cada uno de ellos tiene sus respectivos actores y formas ya asumidas o por asumir.

Estos espacios de relaciones son los siguientes:

a. El espacio de relación entre distintas redes sociales naturales.

b. El espacio de relación entre las redes sociales naturales y las organizaciones de base o la organización federativa.

c. El espacio de relación entre distintas organizaciones de base, y entre estas y la organización federativa. La forma asumida son los «sectoriales», organizados sobre una base territorial.

d. El espacio de relación entre las organizaciones sociales de cada sector y las instituciones externas, públicas o privadas, que se encuentren desarrollando programas en ellos. La forma que asumiría este espacio son los «consejos de gestión sectorial», que se organizarían también sobre una base territorial.

(Eventualmente estos dos espacios de relaciones podrían asumir una sola forma organizativa.)

e. El espacio de relaciones entre las distintas organizaciones federativas existentes en la zona, y entre el conjunto de organizaciones sociales del Noroccidente con las instituciones privadas o estatales que actúan allí. La forma que asumiría podría ser la de un «Consejo de Gestión Vecinal del Noroccidente de Quito».

f. El espacio de relación entre las organizaciones sociales del Noroccidente (o las más representativas) y las organizaciones populares de Quito, especialmente las barriales. Podría asumir una forma semejante a lo que fue el «Foro por la Ciudad» o el «Encuentro de Dirigentes Populares».

g. Un espacio que, desde la perspectiva de un proyecto integral, relacione a los distintos niveles y proponga un sentido específico de desarrollo. El actor privilegiado sería la Federación de Barrios del Noroccidente de Quito.

Es importante tener presente que una misma actividad puede atender simultáneamente distintos niveles.

## 2.5 Tareas prioritarias

El problema central de las organizaciones se sitúa actualmente en la serie de desencuentros que caracterizan su existencia actual.

Ciertamente, existen desencuentros diferentes entre los distintos niveles de organicidad, y, por lo tanto, también espacios de relaciones que no se logran establecer, o que son muy débiles, frágiles y efímeros. Cada uno de estos desencuentros y «espacios vacíos» debe ser caracterizado y tratado específicamente; pero es necesario sobre todo ubicar la «llave» que permitiría recrear las bases sobre las que pueda relanzarse el movimiento barrial en el Noroccidente.

En este sentido, el punto sobre el que hay que actuar prioritariamente es la búsqueda de los puentes que permitan un diálogo común entre los activistas refugiados en sus organizaciones formales y las masas refugiadas en sus redes sociales; es decir, crear las condiciones para volver a fundir en un futuro no lejano a los «voluntarios» con las masas.

Esto supone actividades y propuestas tendientes a:

a. Crear uno o varios espacios de encuentro, reflexión y producción de propuestas sobre todo para los grupos activistas. Pero ello debe atender la especificidad de distintos niveles de cercanía y afinidad (el Comité Ejecutivo de la FBPNQ más los equipos de trabajo representan un nivel; los sectoriales representan otro).

b. Reconocer, recuperar y reprocesar desde una propuesta de futuro diferente las expectativas, los sueños, los desconciertos y las desconfianzas que se reproducen en las redes de la base social. Esto último supone, a su vez, un tipo de propuestas puente que permitan ligar los estados de ánimo y las formas de conciencia reales de las masas con la propuesta.

## 2.6 Los campos de implementación de la propuesta organizativa

En consecuencia, las propuestas referidas a lo organizativo tienen dos campos de implementación:

• por un lado, un bloque de propuestas específicamente organizativas, que son, al mismo tiempo, las propuestas para organizar la gestión del hábitat. Estas propuestas atienden sobre todo el nivel de las organizaciones formales; y,

• por otro lado, un bloque de propuestas temáticas, que son desarrolladas especialmente en los programas económico, cultural, de organización territorial, y de capacitación. Estas propuestas, si bien tienen componentes referidos a las organizaciones formales, atienden especialmente el nivel de las redes sociales naturales y de los puentes entre unas y otras.

## 3. LA GENERACION DE LOS ESPACIOS E INSTRUMENTOS DE GESTION DEL HABITAT: PROPUESTA DE CREAR EL CONSEJO DE GESTION VECINAL Y LOS CONSEJOS DE GESTION SECTORIALES

Para la implementación del programa integral de desarrollo vecinal se propone actuar en tres niveles:

a. en el desarrollo y la consolidación de las organizaciones populares existentes;

b. en la coordinación entre los agentes externos que operan en la zona; y,

c. en un proceso que tienda a la generación y al funcionamiento permanente de una red de instancias específicas de gestión del hábitat: los consejos de gestión vecinal<sup>67</sup>.

### 3.1 Fortalecimiento de los actores sociales internos

Este punto contempla tres aspectos: el fortalecimiento de las organizaciones existentes, la creación de condiciones que posibiliten el desarrollo y la organización de todas las identidades que se despliegan en el noroccidente, y el establecimiento de instancias de coordinación entre las organizaciones populares de la zona.

#### 3.1.1 Fortalecimiento de las organizaciones populares existentes

Las organizaciones populares que existen actualmente en el noroccidente representan un impor-

<sup>67</sup> Esta propuesta que recoge algunas experiencias iniciales de la FBPNQ, materializadas en lo que se ha denominado los «sectoriales».

tante capital humano y organizativo que es necesario preservar. Para ello se necesita que recobren su capacidad de convocatoria y representatividad. En la perspectiva de un desarrollo integral, ello supone que las organizaciones desplieguen los saberes y destrezas que se necesitan para enfrentar creativamente las actuales condiciones de vida de la población, así como las propuestas políticas vigentes.

En este sentido, el fortalecimiento de las organizaciones es básicamente un fortalecimiento político y tiene como eje -pero no como único componente- un programa de capacitación y formación de líderes, centrado, por una parte, en los nuevos papeles que pueden jugar las organizaciones sociales (tanto en la reivindicación, cuanto en la elaboración de propuestas de desarrollo y en la capacidad de gestionar proyectos; no sólo en el campo de los servicios, sino en la economía y en la cultura), y, por otra parte, en el conocimiento crítico de las condiciones sociales y políticas en las que deben desarrollar su acción.

### **3.1.2 Creación de las condiciones sociales requeridas para el despliegue y la autoorganización de las diversas identidades sociales: mujeres, jóvenes, grupos étnicos, etc.**

Al respecto, la tarea actual es ir creando las condiciones que permitan, por un lado, una mayor participación de estos grupos sociales en la vida de la comunidad y en las organizaciones sociales existentes en el sector, y, por otro lado, un posible desarrollo futuro de organizaciones propias y autónomas.

Eso supone una serie de actividades que se dirijan a la conciencia de hombres y mujeres, de niños, jóvenes y adultos, para ir generando actitudes de respeto social y legitimación a esa participación. Unas están vinculadas a la capacitación, por ejemplo, acciones como charlas, mesas redondas, talleres, proyección de películas y videos alusivos a los problemas específicos de estos sectores; otras están dirigidas a la modificación de una serie de prácticas discriminatorias contra estos grupos sociales en la vida diaria, aún dentro de las propias organizaciones.

### **3.1.3 Generación de espacios de coordinación entre las organizaciones populares del Noroccidente**

En este punto se propone una serie de acciones y espacios tendientes a superar la dispersión de los esfuerzos de las organizaciones populares de la zona.

Tanto al interior de cada barrio, cuanto en cada sector y en la zona en su conjunto, se trata de buscar confluencias activas en torno a tareas específicas (reivindicativas o gestionarias), que sean aceptadas por las distintas formas asociativas comunitarias.

En lo posible, se tenderá a que estos espacios de coordinación incluyan también la generación de formas organizativas unitarias, aunque cuidando de no crear espacios orgánicos artificiales y carentes de contenido social.

## **3.2 Coordinación entre los agentes externos**

La buena marcha del PDV exige que se busque la coordinación entre los diversos agentes externos que de una u otra manera participan en la gestión del hábitat en el Noroccidente, lo que implica superar el aislamiento de los proyectos individuales que maneja cada institución.

En este sentido, se debe procurar, por un lado, la coordinación de proyectos que tengan un mismo ámbito temático, y, por otro lado, la coordinación de proyectos que transcurran en un mismo sector territorial.

## **3.3 Coordinación entre los actores internos y los "agentes externos"**

Todos los actores presentes despliegan acciones que tienen impactos sobre la gestión del hábitat. La dispersión de estos esfuerzos se traduce en la poca eficacia y en el alcance limitado de esos esfuerzos; lo que sólo puede superarse estableciendo parámetros y formas que permitan coordinar lo que hacen los actores internos y los agentes externos.

A su vez, esta coordinación debe tener un norte que la guíe y le dé sentido: el plan de desarrollo vecinal, y formas institucionales en que expresarse: los consejos de gestión.

### 3.4 Los consejos de gestión vecinal

Los consejos de gestión vecinal no reemplazan a las organizaciones populares existentes; al contrario, suponen su fortalecimiento, pues los consejos son espacios de encuentro de las organizaciones populares con otros agentes (organismos privados de desarrollo, instituciones públicas, iglesia,...) para la coordinación y formulación de políticas y propuestas que recojan el sentir y las preocupaciones de los moradores.

#### 3.4.1 Su conformación

Para garantizar que los consejos de gestión sean realmente representativos de los intereses de los vecinos, y que resguarden la autonomía organizativa de los pobladores, su conformación debe atenderse a dos principios:

Por una parte, ser amplia y pluralista, es decir, no excluir por ningún motivo a ninguna organización popular existente.

Por otra parte, contemplar una mayoría de miembros delegados de los moradores de la zona y de los sectores. Los representantes de instituciones externas deberán cumplir un rol asesor, más que decisivo.

La resolución de las formas y mecanismos de su integración debe ser fruto de un proceso de debate previo.

#### 3.4.2 Los niveles territoriales de su actuación

Para un adecuado manejo del hábitat, estos consejos deberían integrarse simultáneamente en dos niveles territoriales, estableciendo mecanismos de coordinación entre ellos: en cada sector homogéneo se formaría un Consejo de Gestión Sectorial, y a nivel de toda la zona noroccidental se generaría el Consejo de Gestión Vecinal del Noroccidente de Quito.

### 3.4.3 Sus competencias

Los consejos de gestión actúan a nivel temático y territorial. Sus competencias temáticas se refieren a los campos de acción propuestos en el PDV, y toman la forma de programas y proyectos específicos en las áreas organizativa, económica, territorial, cultural y de capacitación. A nivel territorial, se diferencian ámbitos de actuación ba-riales, sectoriales, y zonales.

### 3.4.4 Sus roles

Los consejos de gestión, como instancias de coordinación para la gestión del hábitat popular, deben cumplir varios roles:

- Ser espacios de unidad y coordinación de los moradores y de sus organizaciones,
- Discutir, elaborar y aprobar las propuestas de desarrollo para la zona,
- Negociar ante las instituciones públicas y privadas la implementación de las propuestas,
- Controlar, evaluar y fiscalizar las obras y proyectos que se realizaren en el sector,
- En algunos casos, encargarse de la administración de determinados proyectos.

## CAPITULO 2 PROGRAMAS ESPECIFICOS<sup>68</sup>

### 1. PROGRAMA DE ACONDICIONAMIENTO TERRITORIAL

#### 1.1 Lineamientos

El programa de acondicionamiento territorial apunta a la planificación para el reordenamiento urbano de la zona y a su mejor integración con la ciudad.

#### 1.2 Objetivos

- a. Procurar un desarrollo urbano que no entre en contradicción con el mantenimiento de condiciones ambientales sanas.
- b. Promover y consolidar una valorización de espacios y ambientes de carácter público y comunitario, en especial de aquellos que son, o pueden ser, expresión de identidad vecinal.
- c. Mejorar las condiciones de movilidad y accesibilidad de la población, por medio de soluciones de vialidad y transporte adecuados.
- d. Realizar acciones tendientes a cubrir los requerimientos básicos de la población en materia de servicios públicos e infraestructuras.

#### 1.3 Descripción

Con este fin, el programa de acondicionamiento territorial está estructurado en cuatro subprogramas:

El primero es el subprograma de gestión del territorio, que comprende dos proyectos: la formulación de un reglamento urbano para la zona y la definición de las zonas y lugares de cen-

tralidad, tanto a nivel de cada barrio y sector como para el conjunto del Noroccidente.

El segundo es el subprograma de servicios, infraestructura y equipamiento, que comprende los proyectos de vialidad, agua, alcantarillado, energía eléctrica, comunicaciones, seguridad, cultura, recreación, deporte, salud, atención a la infancia, transporte, recolección de basura y centros múltiples de desarrollo comunitario.

El tercero es el subprograma de vivienda, que contiene los proyectos de mejoramiento habitacional, apoyo a la autoconstrucción, organización de grupos provivienda y programa de vivienda.

El cuarto es el subprograma de manejo ambiental y protección ecológica, que contiene los proyectos de mejoramiento ambiental en áreas públicas y de mejoramiento ambiental habitacional.

### 2. PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO Y COMERCIALIZACION

#### 2.1 Lineamientos

El programa de desarrollo económico y comercialización está destinado a contribuir a la satisfacción de las necesidades básicas de la población, fortaleciendo, en ese cometido, la organización popular.

#### 2.2 Objetivos

- a. Apoyar a la satisfacción de las necesidades básicas, atendiendo los problemas de empleo (especialmente juvenil) e ingresos.
- b. Propender a que los moradores de la zona puedan abastecerse de productos a precios bajos.
- c. Canalizar fondos financieros para la producción y comercialización en los barrios del Noroccidente.
- d. Establecer contactos con otras organizaciones populares que desarrollen actividades productivas y de comercialización.

68 En esta sección se presentan únicamente la descripción y los objetivos de los programas específicos. Para mayor detalle debe consultarse más adelante el cuadro de programas y proyectos.

## 2.3 Descripción

Este programa está estructurado en tres subprogramas:

El primero es el subprograma de apoyo a microempresas familiares, que se compone, a su vez, de dos proyectos: el proyecto de producción manufacturera (carpintería, cerrajería, materiales de construcción, confección) y el proyecto de servicios de reparación (mecánica, electricidad,...).

El segundo es el subprograma de formación de empresas asociativas, y comprende dos proyectos: el proyecto de empresas asociativas de servicios (mantenimiento y limpieza de edificios y mensajería), y el proyecto de empresas asociativas productivas (manufactureras y de alimentos).

Y el tercero es el subprograma de abastecimiento y comercialización, que contempla, a su vez, dos proyectos: el proyecto de creación del centro comercial vecinal del Noroccidente, y el proyecto de redes de abastecimiento y ferias libres.

## 3. PROGRAMA DE DESARROLLO CULTURAL

### 3.1 Lineamientos

El programa de desarrollo cultural busca crear formas y mecanismos a través de los cuales puedan desplegarse las diferentes identidades sociales y territoriales que alberga la zona, para que sirvan de vehículo en la generación de la identidad colectiva «barrios populares del noroccidente». Este despliegue creativo permitirá que las organizaciones populares tengan mayor arraigo en las bases.

### 3.2 Objetivos

- a. Incursionar en el simbolismo presente en los grupos del Noroccidente.
- b. Reflexionar y aprehender las valoraciones (en torno a la salud, el medio ambiente, la nutrición,

el vestuario, la gestualidad) y la ritualidad presente en las matrices culturales de los grupos presentes en el sector.

c. Potenciar formas de comunicación alternativas, que revaloricen las redes de solidaridad existentes.

d. Difundir las manifestaciones artísticas de los moradores de la zona en las diferentes disciplinas, promoviendo los talentos locales y su profesionalización.

e. Revalorizar las manifestaciones culturales de la ciudad y del sector: recuperar, promover y difundir las costumbres, tradiciones y formas de vida -fiestas populares, juegos y prácticas religiosas tradicionales- como elementos de referencia en la constitución de identidades.

f. Construir y socializar los espacios de encuentro e intercambio comunitario, haciéndolos más atractivos y promoviendo especialmente los intercambios solidarios; desarrollarlos como espacios públicos simbólicos que convoquen y promuevan la constitución de una identidad en torno al proyecto de ciudad alternativa.

g. Promover el deporte, las prácticas recreativas, y los juegos en general, desarrollándolos como procesos de socialización constituyentes de la identidad, y estimulando la red organizativa que existe a su alrededor.

h. Desarrollar y fortalecer nuevas concepciones en torno a la educación, que por un lado vele por la calidad de la educación formal, y por otro promueva la educación alternativa recuperando la vida cotidiana y la tradición oral como procesos educacionales.

## 3.3 Descripción

El programa de desarrollo cultural contiene, a su vez, ocho subprogramas:

El primero es el subprograma de comunicación, y se compone de los proyectos de radio popular, prensa popular, generación de red comunicacional y video popular.

El segundo es el subprograma artístico, que tiene dos proyectos: el de promoción y profe-



sionalización de artistas, y el de popularización de las diferentes manifestaciones artísticas que despliegan los moradores.

El tercero es el subprograma festivo, que contiene el proyecto de romerías y fiestas populares tradicionales.

El cuarto es el subprograma de ferias, y contempla los proyectos de feria anual y de ferias de libros, comidas y artesanías.

El quinto es el subprograma deportivo y recreacional. Contiene seis proyectos: el proyecto de ligas y clubes deportivos, el de maratón anual, el de artes marciales, el de creación de la ludoteca, el de rescate de juegos tradicionales y el de campamentos y caminatas.

El sexto subprograma es el de cultura de salud y nutrición, que se compone de los proyectos: el de desarrollo de prácticas médicas tradicionales y el de promoción y apoyo nutricional.

El séptimo es el subprograma de apropiación del espacio. Tiene cuatro proyectos: el de promoción del uso de espacios públicos, el de valorización de los espacios institucionales de la FBPNQ, el de desarrollo y fortalecimiento de lugares centrales, y el de revalorización de los espacios informales de convergencia.

Finalmente, el octavo es el subprograma educativo, y contempla tres proyectos: educación pre-escolar, educación escolar y Colegio Solidaridad.

## **4. PROGRAMA DE INFORMACION Y CAPACITACION**

### **4.1 Lineamientos**

El programa de información y capacitación es un programa de apoyo para cada uno de los otros programas específicos.

### **4.2 Objetivos**

a. Capacitar a cuadros internos y externos (moradores, dirigentes, técnicos, promotores y fun-

cionarios públicos) en el espíritu, los principios, los requerimientos y la práctica de la propuesta de gestión del hábitat popular.

### **4.3 Descripción**

El programa de capacitación e información contiene tres subprogramas:

El primero es el subprograma de apoyo al eje articulador, dirigido a fortalecer a las organizaciones y sus capacidades de representación y gestión del hábitat.

El segundo es el subprograma de apoyo a los programas específicos.

El tercero es el subprograma de documentación e información.

ENSAYOS FORHUM 3

Este cuadro presenta un listado de "perfiles de proyectos" a ejecutar bajo coordinación de la FBPNCO.

CUADRO RESUMEN DE PROGRAMAS, SUBPROGRAMAS Y PROYECTOS DEL PLAN DE DESARROLLO VECINAL DEL NOROCCIDENTE									
PROGRAMA	SUBPROGRAMA	PROYECTO	AMBITOS TERRITORIALES			PR.	PA.	ACTORES NOROCCIDENTE	
			ZONA	SCT	BARRIO				
ACONDICIONAMIENTO TERRITORIAL	GESTION DEL TERRITORIO	REGLAMENTO URBANO	X			1	2	Consejo de Gestión-FBPNQ-Comités Barriales	
		DEFINICION DE ZONAS DE CENTRALIDAD	X			1	3	Consejo de Gestión-FBPNQ-Comités Barriales	
	INFRAESTRUCTURA VIAL	DISEÑO Y CONSTRUCCION DE LA VIA DE INTERCONEXION BARRIAL	X			3	3	Consejo de Gestión-Comités Barriales	
		MEJORAMIENTO DE LA VIALIDAD EXISTENTE	X	X	X	2	3	Comités Barriales	
		SISTEMA DE VIAS EN LAS ZONAS DE PROTECCION ECOLOGICA	X			3	2	Consejo de Gestión-FBPNQ	
		NOMENCLATURA DE VIAS Y ESPACIOS PUBLICOS MULTIVIAS	X	X	X	1	1	Consejo de Gestión(Todas)	
	INFRAESTRUCTURA	AGUA	X	X	X	1	3	Comités Barriales	
	INFRAESTRUCTURA	ALCANTARILLADO	X	X	X	1	3	Comités Barriales	
	INFRAESTRUCTURA	ELECTRICA	X	X	X	1	1	Comités Barriales	
	INFRAESTRUCTURA	TELECOMUNICACIONES	X	X		2	2	Consejo de Gestión	
	EQUIPAMIENTO	SEGURIDAD	X			3	3	Consejo de Gestión-Comités Barriales-Otros	
	EQUIPAMIENTO	COMUNICACION	X			2	3	FBPNQ	
	EQUIPAMIENTO	CULTURA	X	X	X	1	3	CCN-Frente Juvenil-FBPNQ-Consejo Gestión	
	EQUIPAMIENTO	RECREACION	X	X	X	1	2	CCN-Frente Juvenil-FBPNQ-Consejo Gestión	
	EQUIPAMIENTO	DEPORTE	X	X	X	2	2	Ligas Deportivas-Frente Juvenil FBPNQ-Consejo de Gestión	
	EQUIPAMIENTO	SALUD	X	X	X	1	2	Consejo de Gestión-FBPNQ	
	EQUIPAMIENTO	CENTROS MULTIPLES DE DESARROLLO COMUNITARIO	X	X	X	1	3	Consejo de Gestión-FBPNQ-Comité Barrial Madres Cuidadoras-CCN	
	SERVICIOS TRANSPORTE	AMPLIACION Y MODIFICACION DE LINEAS EXISTENTES		X	X		2	1	Consejo de Gestión-FBPNQ
				X	X		2	1	Consejo de Gestión-FBPNQ
				X			1	1	Consejo de Gestión-FBPNQ
SERVICIO DE SALUD		X	X		1	3	Consejo de Gestión-FBPNQ-Barrios		
SERVICIO DE ATENCION A LA INFANCIA			X		1	1	FBPNQ-Madres Cuidadoras-Padres de Familia		
SERVICIO DE RECOLECCION DE BASURA				X	1	1	Comités Barriales		

ENSAYOS FORHUM.3

	SERVICIOS DE COMUNICACION	CENTRAL CORREO TELEFONOS	X	X	X	3	3	Consejo de Gestión Consejo de Gestión-Comités Barriales
	SERVICIOS DE SEGURIDAD	RETE POLICIAL VIGILANCIA COMUNITARIA	X			3	3	Consejo de Gestión Barrios
	VIVIENDA	MEJORAMIENTO HABITACIONAL APOYO A AUTOCONSTRUC. ORGANIZACION DE GRUPOS PROVIVIENDA ORGANIZACION DE UN PROGRAMA DE VIVIENDA			X	2	2	Grupos-FBPEQ Grupos-FBPEQ Grupos-FBPEQ Grupos-FBPEQ
	MANEJO AMBIENTAL Y PROTECCION ECOLOGICA	BOSQUE PROTECTOR IDENTIFICACION DE ZONAS DE RIESGOS NATURALES MEJORAMIENTO AMBIENTAL AREAS PUBLICAS				1	1	Consejo de Gestión-FBPEQ Consejo de Gestión-FBPEQ Todos
DESARROLLO ECONOMICO Y COMERCIALIZACION	APOYO A MICROEMPRESAS FAMILIARES	PRODUCCION MANUFACTURERA SERVICIOS DE REPARACION			X	2	1	Grupos Grupos
	EMPRESAS ASOCIATIVAS	PRODUCTIVOS MANUFACTUREROS PRODUCTIVOS ALIMENTICIOS SERVICIOS MANTENIMIENTO SERVICIOS MENSAJERIA	X	X		2	3	Grupos Grupos Grupos Grupos
	ABASTECIMIENTO Y COMERCIALIZACION	CCV CENTRO COMERCIAL VECINAL REDES DE ABASTECIMIENTO	X			1	3	FBPEQ-Consejo de Gestión Grupos
DESARROLLO CULTURAL	COMUNICACION	RADIO POPULAR PRENSA POPULAR RED COMUNICACIONAL VIDEO POPULAR			X	1	2	Equipo de Comunicación Equipo de Comunicación Grupos Equipo de Comunicación
	ARTISTICO	PROMOCION Y PROFESIONALIZACION DE ARTISTAS POPULARIZACION DE MANIFESTACIONES ARTISTICAS	X	X	X	2	2	CCB CCB
	FESTIVO	FIESTAS Y ROMERIAS	X	X	X	1	1	CCB-Frente Juvenil-Comités Barriales-Madres Cuidadoras-Padres de Familia
	DE FERIAS	DE LIBROS DE COMIDAS ARTESANIAS FERIA ANUAL	X			2	2	Grupos Grupos Grupos FBPEQ
	DEPORTIVO Y RECREACIONAL	LIGAS Y CLUBES MARATON ANUAL ARTES MARCIALES LUDOTECA RESCATE DE JUEGOS TRADICIONALES CAMPAMENTOS Y CAMINATAS	X	X	X	1	1	Ligas Deportivas-Clubes Deportivos FBPEQ Grupos-Frente Juvenil CCB-Frente Juvenil-Madres-Padres Fia. Grupos-FBPEQ-CCB-Frente Juvenil-Madres Cuidadoras-Padres Fia.-Ligas y Clubes-Grupos de Estudio-Comités Barriales Grupos-Frente Juvenil

ENSAYOS FORHUM 3

	CULTURA DE LA COTIDIANIDAD	DESARROLLO DE PRACTICAS MEDICAS TRADICIONALES PROMOCION Y APOYO NUTRICIONAL			X	2	2	Equipos de Trabajo
					X	2	2	Equipos de Trabajo
	APROPIACION DEL ESPACIO	PROMOCION DEL USO DE LOS ESPACIOS PUBLICOS	X	X	X	2	3	Varios (FBPQ)
		VALORACION DE LOS ESPACIOS INSTITUCIONALES DE LA		X		2	2	FBPQ
		FBPQ DESARROLLO Y FORTALECIMIENTO DE LUGARES CENTRALES		X		2	1	Varios (FBPQ)
		REVALORACION DE ESPACIOS INFORMALES DE CONVERGENCIA			X	1	1	Grupos
	EDUCATIVO	EDUCACION PREESCOLAR		X	X	1	1	Madres Cuidadoras-Padres de Familia
		EDUCACION ESCOLAR		X		1	1	FBPQ-Padres de Familia-Profesores
		COLEGIOS SOLIDARIDAD		X	X	1	1	Grupos de Estudios-Monitores
ORGANIZATIVO	FORTALECIMIENTO DE ACTORES SOCIALES INTERIOS	FORTALECIMIENTO ORGANIZACIONES EXISTENTES	X	X	X	1	2	Todas las Organizaciones
		CONDICIONES DESPLIEGUE DE IDENTIDADES	X	X	X	1	1	FBPQ
		ESPACIOS DE COORDINACION	X	X		1	2	Todas las Organizaciones
	COORDINACION ENTRE AGENTES EXTERNOS	ESPACIOS PERIODICOS DE ENCUENTRO	X	X		1	1	
	COORDINACION ENTRE ACTORES INTERIOS Y AGENTES EXTERNOS	CONSEJOS DE GESTION SECTORIAL		X		1	2	Organizaciones
		CONSEJO DE GESTION VECTIAL	X			1	1	Organizaciones
CAPACITACION	APOYO AL EJE ARTICULADOR		X	X	X	1	1	Equipos de Trabajos
	APOYO A SUBPROGRAMAS ESPECIFICOS		X	X	X	1	1	Equipos de Trabajos

**SECCION III**  
**ANEXOS**  
**ANEXO Nº 1**

**BARRIOS POPULARES DEL NOROCCIDENTE DE QUITO SEGUN SECTORIZACION  
 REALIZADA POR LA FBPNQ (37 Barrios)**  
**(Ubicación geográfica de Sur a Norte)**

SECTOR	BARRIO
Sector 1	La Occidental La Comuna Las Casas Alta La Primavera San Vicente de Las Casas
Sector 2	Cochapamba Izquierda (Sur) Cochapamba Derecha (Norte)
Sector 3	Osorio San Lorenzo San Vicente de la Florida Ana María Pinos de La Pulida La Pulida San Carlos 2 Granda Garcés
Sector 4	Atuchucho Incluye los sectores: La Escuela y La Dolorosa, La Campaña y San Jacinto, El Cisne, Vista Hermosa, La Cabaña y La Ladera Cooperativa agrícola Pichincha
Sector 5	El Porvenir El Triunfo El Bosque San José Santa Ana Santa Anita Cooperativa Bellavista Bellavista Ruperto Alarcón. incluye: 6 de septiembre y 25 de junio
Sector 6	San José Obrero Santa Rosa de Singuna Santa Isabel de Cotacollao San Rafael Mena del Hierro
Sector 7	San Enrique de Velasco
Sector 8	El Rancho Comité del Pueblo Nº 2 Pisulí Jaime Roldós Aguilera San José de Cangahua

ANEXO Nº 2

ORGANIZACIONES SOCIALES DEL NOROCCIDENTE DE QUITO  
Y SU PERTENENCIA A AGRUPACIONES DE SEGUNDO GRADO(1)

BARRIO	TIPO DE ORGANIZACION				
	COMITE O SIMILARES	MUJERES	PADRES DE FAMILIA	JUVENIL	CULTURAL
LA COMUNA OCCIDENTAL	o			#	
LA PRIMAVERA	*	#	#		
SAN VICENTE DE LAS CASAS	#			#	
COCHAPAMBA IZQUIERDA	*		#	#	#
COCHAPAMBA DERECHA	*			#	
OSORIO	*				
SAN LORENZO	*			#	
SAN VICENTE DE LA FLORIDA	*			#	#
ANA MARIA	*				
LOS PINOS DE LA PULIDA	*			#	
LA PULIDA	o		#	#	
SAN CARLOS	o			#	
GRANDA GARCES	#		#		
ATUCUCHO	[]				#
LA ESCUELA	[]				
LA DOLOROSA	[]				
LA CAMPANA	[]				
SAN JACINTO	[]				
EL CISNE	[]			#	
LA CABAÑA	[]				
LA LADERA	[]				
COOP. AGRICOLA PICHINCHA	#				
EL PORVENIR					
EL TRIUNFO	&		#	#	
SAN JOSE	& #				
SANTA ANITA	&	#		#	
SANTA ANITA	&				
BELLAVISTA	&				#
RUPERTO ALARCON	& #			#	
6 DE SEPTIEMBRE	&				
25 DE JUNIO	&				
EL BOSQUE	&		#		
SAN JOSE OBRERO					
SANTA ROSA DE SINGUNA	*				
SANTA ISABEL DE COTOCOLLAO	o				#
SAN RAFAEL	o				
MENA DEL HIERRO	#			#	#
SAN ENRIQUE DE VELASCO	#		#		
EL RANCHO	o				
COMITE DEL PUEBLO 2	o				
PISULI	o				
JAIME ROLDOS	o			#	
SAN JOSE DE CANGAHUA	o				

(1)

- # Organizaciones afiliadas a la Federación de Barrios Populares del Noroccidente de Quito.
- & Organizaciones filiales del Consorcio de los Siete Barrios
- \* Organizaciones ligadas a la Asociación de Barrios del Noroccidente
- [] Comité Promejoras de Atucucho
- o Organizaciones no afiliadas a ninguna agrupación federativa

**ENSAYOS FORHUM 3**

**ANEXO Nº 3 PARTICIPACION DE LOS MORADORES DE 18 AÑOS Y MAS EN LAS ORGANIZACIONES POPULARES DEL NOROCCIDENTE (en números absolutos y porcentajes)(1)**

TIPO DE ORGANIZACION	TOTAL			HOMBRES			MUJERES		
	#	%	%	#	%	%	#	%	%
		1	2		3	4		5	6
POLITICA	6	1.90	9.38	6	13.33	100.00	0	0.00	0.00
DEPORTES	32	10.16	50.00	28	62.22	87.50	4	21.05	12.50
MUJERES	3	0.95	4.69	0	0.00	0.00	3	15.79	100.00
COMERCIO	2	0.63	3.13	0	0.00	0.00	2	10.53	100.00
PROMEJORAS	17	5.40	26.56	10	22.22	58.82	7	36.84	41.18
OTRAS	4	1.27	6.25	1	2.22	25.00	3	15.79	75.00
<b>TOTAL</b>	<b>64</b>	<b>20.32</b>	<b>100.00</b>	<b>45</b>	<b>100.00</b>	<b>70.31</b>	<b>19</b>	<b>100.00</b>	<b>29.69</b>

- (1)
- % 1 respecto al total de la población >= de 18 años
  - % 2 respecto al total de participantes
  - % 3 respecto al total de hombres participantes
  - % 4 respecto al total de participantes en cada tipo de organización
  - % 5 respecto al total de mujeres participantes
  - % 6 respecto al total de participantes en cada tipo de organización

**ANEXO Nº 4 PARTICIPACION DE LOS MORADORES DE  
18 AÑOS Y MÁS EN LAS ORGANIZACIONES  
POPULARES DEL NOROCCIDENTE  
(en porcentajes)(1)**

TIPO DE ORGANIZACION	TOTAL		HOMBRES	MUJERES
	% 1	% 2	% 3	% 4
POLITICA	1.90	9.38	13.33	0.00
DEPORTES	10.16	50.00	62.22	21.05
MUJERES	0.95	4.69	0.00	15.79
COMERCIO	0.63	3.13	0.00	10.53
PROMEJORAS	5.40	26.56	22.22	36.84
OTRAS	1.27	6.25	2.22	15.79
TOTAL	20.32	100.00	100.00	100.00

(1)

% 1 respecto al total de la población >= de 18 años

% 2 respecto al total de participantes

% 3 respecto al total de hombres participantes

% 4 respecto al total de mujeres participantes



## ANEXO NO. 5

### BIBLIOGRAFIA DE REFERENCIA

- ACHIG, Lucas.  
El proceso Urbano de Quito, CIUDAD, Quito, 1983.
- ALVEAR, Ana Lucía.  
"Reformas a la Ley de Régimen Municipal: las urgencias de un proyecto de Ley". En: Revista Ciudad Alternativa, Nº 3, CIUDAD, Quito, 1990.
- ARCIA Gustavo; BUSTAMANTE, Gonzalo; PAGUY, José.  
Municipio de Quito, Dirección de Planificación.  
"Urbiquito: Población y Medio Ambiente", versión preliminar, Municipio de Quito, Quito, 1991.
- ALLOU, Serge; CAZAMAJOR, Philippe; GODARD, Henri; GOMEZ, Nelson; GRAVELIN, Blandine; LEON, Juan; DEL ALBA Luz; PELTRE, Pierre; PORTAIS, Michel; RODRIGUEZ, José.  
IPGH; ORSTOM; IGM.  
El espacio urbano en el Ecuador: Red urbana, región y crecimiento, CEDIG, Quito, 1987.
- BARRETO, Rodrigo.  
Centro de Investigaciones CIUDAD.  
"Diagnóstico de salud". En: CIUDAD, "Urbanización y Políticas en el Ecuador", Tomo 3, Volumen 6, CIUDAD, Quito, 1990.
- BORJA, Raúl.  
"La metropolización de Quito. Entrevista a Antonio Rodríguez". En: Revista Ciudad Alternativa, Nº 3, CIUDAD, Quito, 1990.
- CARRION, Diego; RODRIGUEZ, Alfredo; CARRION Fernando; GUAYASAMIN, Handel; GARCIA, Jorge.  
Renta del suelo y segregación urbana en Quito, CIUDAD, CAE, Quito, 1979.
- CARRION, Diego; UNDA, Mario; PALACIOS, Patricia; FLORES, Edgar; HURTADO, Henriette.  
Centro de Investigaciones CIUDAD.  
"La tierra urbana y la vivienda popular en los barrios populares de las áreas de expansión de Quito", CIUDAD, Quito, 1983.
- CARRION, Diego.  
"La renta del suelo", CIUDAD, Quito, Ecuador, 1987.
- CARRION, Diego; VAINSTOC, Ana, Compiladores.  
CLASCO, IIN, IIED, CIUDAD.  
La ciudad y los niños, CLASCO, IIN, IIED, CIUDAD, Quito, 1987.
- CARRION, Fernando.  
Centro de Investigaciones CIUDAD.  
"Los movimientos de pobladores en los barrios populares de Quito, Ecuador", CEHAP, Medellín, Colombia, 1986.
- CARRION, Fernando.  
QUITO: Crisis y Política Urbana, CIUDAD, Ed. El Conejo, Quito, 1987.
- Centro Andino de Acción Popular (CAAP).  
• Barrios Populares: Realidades y problemas, Ecuador Debate No. 7, Quito, 1985.  
• Empleo y Reproducción Social, Ecuador Debate No. 11, Quito, 1986.
- Centro de Investigaciones CIUDAD.  
Asociación Latinoamericana para la Promoción del Hábitat, el Urbanismo y la Arquitectura (ALAHUA).  
Tierras para asentamientos populares: criterios de selección y desarrollo, CIUDAD, ALAHUA, Quito, 1985.
- Centro de Investigaciones CIUDAD.  
• "Urbanización y Políticas en el Ecuador", CIUDAD, 1990.  
• "Qué pasa con el Distrito metropolitano". En: Revista Ciudad Alternativa, Nº 4, CIUDAD, Quito, 1990.

- "Propuestas Teórica Metodológicas para el desarrollo del Programa FORHUM en el caso del Ecuador", CIUDAD, Quito, 1991.
- Centro de Investigación, Estudios y Desarrollo (CIED).  
Villa El Salvador: La ciudad y su desarrollo, CIED, Lima, Perú, 1988.
- CEVALLOS, Rita; TOLEDO, Alexandra; BENAVIDES, Jorge; CHIRIBOGA, Eduardo. Consultores.  
UNICEF, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia; FUNSABER, Fundación por el Saber Tradicional.  
"Quito marginal", Quito, 1988.
- COING, Henry.
- "Servicios urbanos: viejo o nuevo tema?", CIUDAD, Quito, 1987.
  - "Los servicios urbanos". En: Lo urbano: Teoría y métodos, Editorial Universitaria Centroamericana (EDUCA), San José, Costa Rica, 1989.
- Comunidad Urbana Autogestionaria Villa El Salvador (CUAVES)  
Plan de acciones en Villa El Salvador 1988, CUAVES, Lima, Perú, 1988.
- Consejo Metropolitano de Lima.  
Tres años de gestión municipal: Una promesa largamente cumplida, Oficina General de Comunicación Social, Lima, Perú, s.f.
- Consejo Nacional de Desarrollo del Ecuador (CONADE).  
Normas de equipamiento urbano, CONADE, Quito, 1980.
- CORAGGIO, José Luis.  
Centro de Investigaciones CIUDAD.  
"Aspectos teóricos y metodológicos". En: CIUDAD, "Urbanización y Políticas en el Ecuador", Tomo 1, Volumen 1, CIUDAD, Quito, 1990.
- CORAGGIO, José Luis.  
Ciudades sin Rumbo: Investigación urbana y proyecto popular, CIUDAD, Quito, 1991.
- CORAGGIO, José Luis; MOREANO, Alejandro.  
Centro de Investigaciones CIUDAD.  
"Presentación". En: CIUDAD, "Urbanización y Políticas en el Ecuador", Tomo 3, Volumen 0, CIUDAD, Quito, 1990.
- COULOMB, René.  
"El movimiento urbano popular: nuevos retos frente a un escenario cambiante". En: Revista Ciudad Alternativa, N° 5, CIUDAD, Quito, 1991.
- CHAVES, Fernando.  
"Organización popular y mejoramiento del hábitat", COPEVI, Cuadernos de Dinámica Habitacional, 2/82. México, 1982.
- "Mecanismos alternativos para el desarrollo y la promoción del hábitat popular urbano". En: Cuaderno Ciudad y Sociedad, No 4, CIUDAD, Quito, 1982.
- DIAZ, Carmen; LUNA, Mercy; PROAÑO, Rosario.  
"Guía para orientar propuestas alternativas de organización y uso del espacio en barrios populares", UC. FAU, Quito, 1983.
- EMAP, Empresa Municipal de Agua Potable de Quito.  
"Documento informativo sobre la Empresa Municipal de Agua Potable de Quito EMAP-Q y su programa de servicio a los barrios urbano marginales", EMAP, Quito, 1991.
- Federación Mundial de Ciudades Unidas.  
Actas de Coloquio CIUDAGUA 90, CIUDAD, Quito, 1991.
- FERNANDEZ, María Augusta.  
"El medio físico de Quito: sus limitaciones y su incidencia en la adaptación del hombre". En: Estudios de Geografía. Volumen 3: Crecimiento de Quito y Guayaquil. Corporación Editora Nacional - Colegio de Geógrafos del Ecuador, Quito, 1990.
- FONSECA, Abraham; VACA, Manuel.  
"El problema de la vivienda en Quito: El caso de los barrios populares (1970-1980)", UC.FAU, Quito, Ecuador, 1981.
- Fundación Eugenio Espejo.  
"Estrategias familiares de vida en dos barrios populares de Quito". Fundación Eugenio Espejo, Quito, 1991.

- SUAREZ, José; OVIEDO, Jorge; ALBAN, Jorge; BARRETO, Rodrigo; REASCOS, Nelson; GORDILLO, Amparo.  
Fundación NATURA.  
Medio Ambiente y Salud, Quito, 1992.
- GARCIA, Jorge.  
Las organizaciones barriales de Quito, CIUDAD; ILDIS, Quito, 1985.
- GODARD, Henry.  
Quito, Guayaquil: Evolución y consolidación en ocho barrios populares, IFEA, CIUDAD, Quito, 1988.
- GOMEZ, Fabián.  
"Estudio de barrios periféricos de Quito", s.e., s.l., s.f.
- GOMEZ, Nelson.  
El área metropolitana de Quito, Ed. Camino, Quito, 1977.
- GOMEZ, Nelson.  
Quito y su Desarrollo Urbano. Ed. Camino, Quito, 1980.
- HELLER, Agnes.  
Teoría de las necesidades en Marx, Ediciones Península, Historia / Ciencia / Arte. No 152, Barcelona, España, 1978.
- HENRY, Etienne; FIGUEROA, Oscar.  
Transporte y servicios urbanos en América Latina, CIUDAD, INRETS, Quito, 1987.
- LESSER, Mishy.  
Centro de Documentación e Información de los Movimientos Sociales en el Ecuador (CEDIME).  
Conflicto y poder en un barrio popular de Quito. Editorial El Conejo, Quito.
- LUNGO, Mario.  
"Proposiciones para diseñar una investigación comparativa sobre servicios urbanos en asentamientos populares latinoamericanos", CIUDAD, Quito, 1985.
- MOREANO, Alejandro.  
Centro de Investigaciones CIUDAD.
- "El Estado, la sociedad local y el sujeto popular". En: CIUDAD, "Urbanización y Políticas en el Ecuador", Tomo 2, Volumen 1, CIUDAD, Quito, 1990.
- MOREANO, Alejandro; CARVAJAL, Miguel; GOETCHEL, Ana María; GARCIA, Jorge.  
Centro de Investigaciones CIUDAD.  
"El estado y la sociedad local". En: CIUDAD, "Urbanización y Políticas en el Ecuador", Tomo 3, Volumen 8, CIUDAD, Quito, 1990.
- Municipio de Quito. Dirección de Planificación.
- Diagnóstico Socio - económico de los barrios periféricos de la ciudad de Quito, Municipio de Quito, Dirección de Planificación, Quito, 1983.
  - Plan Quito: Esquema Director, Municipio de Quito, Dirección de Planificación, 1980, 2a. edición, Quito, 1984.
  - Gaceta Municipal. Órgano del Concejo de Quito publicado por la Secretaría General, Segunda época:
    - Año I. No. 1, Quito, 1989.
    - Año II. No. 2, Quito, 1990.
    - Año II. No. 3, Quito, 1990.
    - Año II. No. 3, Quito, 1990.
    - Año III. No. 5, Quito, 1991.
  - "Proyecto de ley que establece el régimen para el Distrito Metropolitano de Quito". Quito, 1991. mimeo.
  - Plan Distrito Metropolitano, Quito Actual, Fase 1, Proceso Urbano, Tomo 1, Municipio de Quito, Dirección de Planificación, Quito, 1991.
  - Plan Distrito Metropolitano, Quito Actual, Fase 1, Medio Ambiente y Población, Tomo 3, Municipio de Quito, Dirección de Planificación, Quito, 1991.
  - Plan Distrito Metropolitano, Quito Actual, Fase 2, Plan Ciudad Quitumbe, Tomo 14, Municipio de Quito, Dirección de Planificación, Quito, 1991.
- Municipio Distrital de Villa El Salvador.  
Villa EL Salvador y su proyecto po-

- pular de desarrollo integral: Propuesta para el debate, Municipio Distrital de Villa El Salvador, Lima, Perú, 1988.
- OQUENDO, Luis.  
Quito: Propiedad Territorial y crecimiento urbano, FLACSO, Quito, 1983.
- PALAN, Zonia; MIÑO, Wilson; RUIZ, Lucía.  
Centro de Investigaciones CIUDAD.  
"Base económica de Quito". En: CIUDAD, "Urbanización y Políticas en el Ecuador", Tomo 3, Volumen 1, CIUDAD, Quito, Ecuador, 1990.
- PALAN, Zonia; RUIZ, Lucía.  
Centro de Investigaciones CIUDAD.  
"La base económica de Quito". En: CIUDAD, "Urbanización y Políticas en el Ecuador", Tomo 3, Volumen 2, CIUDAD, Quito, 1990.
- PONCE, Alicia.  
"Desarrollo urbano de Quito y problema habitacional", Tesis, FLACSO, Quito, 1980.
- QUINTERO Rafael.  
El trabajo político barrial, Ed. Claridad, Quito, 1986.
- RENDON, Rodolfo.  
"Cronología de un atentado urbano", s.e., s.l., s.f.
- ROSALES, Mario.  
"Organización y promoción integral de la mujer en barrios populares de Quito", Informe de avance, CEPLAES, enero 1983.
- RIOFRIO, Gustavo, RODRIGUEZ, Alfredo.  
Centro de Estudio y Promoción del Desarrollo.  
De Invasores a Invadidos: 10 años de autodesarrollo en una barriada, DESCO, Lima, Perú, 1980.
- RUIZ, Silvana.  
Los barrios periféricos de Quito: Notas para su estudio, CIUDAD, Quito, 1981.
- RUIZ, Silvana.  
Centro de Investigaciones CIUDAD.
- "Ficha de información general de 7 ciudades". En: CIUDAD, "Urbanización y Políticas en el Ecuador", Tomo 6, Volumen 1, CIUDAD, Quito, 1990.
  - "La vivienda". En: CIUDAD, "Urbanización y Políticas en el Ecuador", Tomo 3, Volumen 5, CIUDAD, Quito, 1990.
- TISDYC, Taller de Investigación Social, Diseño y Comunicación. "Investigación sobre la vivienda en el Comité del Pueblo", TISDYC, Quito, s.f.
- UNDA, Mario; RUIZ, Lucía; PALAN, Zonia.  
Centro de Investigaciones CIUDAD.  
"Movimientos sociales y organización popular en el Ecuador. El sector informal urbano en el Ecuador: notas metodológicas para su análisis". En: CIUDAD, "Urbanización y Políticas en el Ecuador", Tomo 2, Volumen 3, CIUDAD, Quito, 1990.
- UNDA, Mario; ALVEAR, Ana Lucía.  
Centro de Investigaciones CIUDAD.  
"Sujeto popular". En: CIUDAD, "Urbanización y Políticas en el Ecuador", Tomo 3, Volumen 7, CIUDAD, Quito, 1990.
- UNICEF, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia.  
"Plan de Operaciones Maestro de Unicef 1990-1993", s.e., s.l., 1990.
- VASCONEZ, Mario.  
Centro de Investigaciones CIUDAD.  
La ciudad y los niños: Algunas reflexiones sobre la movilidad de los escolares en los barrios populares de Quito, CIUDAD, Quito, 1985.
- Notas para el estudio de la movilidad urbana de los sectores populares de Quito, CIUDAD, Quito, 1986.
  - Agua y saneamiento en los barrios populares de Quito, CIUDAD, Quito, 1988.
  - "Notas sobre el transporte colectivo en Quito". En: Revista Ciudad Alternativa, N° 1, CIUDAD, Quito, 1989.

- "Participación popular en la búsqueda de solución a las carencias de agua potable y alcantarillado: El caso de los barrios populares de las áreas de expansión de Quito". REDES; CIUDAD, Quito, 1990.
- "Agua y saneamiento en Quito". En: CIUDAD, "Urbanización y Políticas en el Ecuador", Tomo 3, Volumen 3, CIUDAD, Quito, 1990.
- "El transporte colectivo en Quito". En: CIUDAD, "Urbanización y Políticas en el Ecuador", Tomo 3, Volumen 4, CIUDAD, Quito, 1990.

VASCONEZ, Mario. Coordinador.  
Centro de Investigaciones CIUDAD.  
La movilidad urbana de los sectores populares en Quito, CIUDAD, Quito, 1985.

VASCONEZ, Mario, Coord.; HURTADO, Henriette.  
Centro de Investigaciones CIUDAD.  
Procesos habitacionales populares urbanos desde la perspectiva de la asesoría técnica: Estudio de casos en el Ecuador, CIUDAD, Quito, 1987.

VASCONEZ, Mario; UNDA, Mario; GARCIA, Jorge; BARRETO, Rodrigo. Centro de Investigaciones CIUDAD.  
"Servicios". En: CIUDAD, "Urbanización y Políticas en el Ecuador", Tomo 2, Volumen 4, CIUDAD, Quito, 1990.

VERA, Jorge; JACOME, Luis; ACOSTA, Xavier.  
Municipio de Quito. Dirección de Planificación.  
"Estudio preliminar de barrios periféricos populares de Quito", Municipio de Quito, Quito, 1982.

## BIBLIOGRAFIA SOBRE LOS BARRIOS POPULARES DEL NOROCCIDENTE DE QUITO

ALVARADO, Javier.  
"Apuntes sobre una práctica de organización popular". En: Revista Ciudad Alternativa N° 1, CIUDAD, Quito, 1989.

Centro Andino de Acción Popular (CAAP).  
"Proyecto de Investigación: estrategias de sobrevivencia de los sectores populares en Quito, el caso de los barrios noroccidentales", CAAP, Quito, s/d.

Colectivo de Dirigentes Barriales.  
Participación popular en la creación del derecho. En: Revista Ciudad Alternativa N° 4, CIUDAD, Quito, 1990.

Federación de Barrios Populares del Noroccidente de Quito (FBPNQ) y Curso de Postgrado en Investigación y Administración en Salud (CEIAS).  
"Diagnóstico de la situación de salud en los barrios del Noroccidente de Quito". FBPNQ - CEIAS, Quito, 1991.

Federación de Barrios Populares del Noroccidente de Quito (FBPNQ) Anuario 1991.  
FBPNQ, Quito, 1991.

Fundación Eugenio Espejo.  
"Estrategias familiares de vida en el Barrio Inticucho", Fundación Eugenio Espejo, Quito, Ecuador, s.f.

IGM-IMQ-IPGH-ORSTOM  
Boletín del Atlas Informatizado de Quito N° 4, IGM-IMQ-IPGH-ORSTOM, Quito, 1988.

IGM-IMQ-IPGH-ORSTOM  
Boletín del Atlas Informatizado de Quito N° 6, IGM-IMQ-IPGH-ORSTOM, Quito, 1989.

Junta Nacional de la Vivienda (JNV)  
Banco Ecuatoriano de la Vivienda (BEV)  
Ecuador veinte años de vivienda, JNV, BEV, Quito, 1984.

MOSQUERA, Salomón.

Cara y cruz de los proyectos de desarrollo.  
En: Revista Ciudad Alternativa N° 5,  
CIUDAD, Quito, 1991.

PELTRE, Pierre.

Riesgos Naturales en Quito, Ed. Cor-  
poración Editora Nacional, Quito, 1989.

PEREZ, Juan.

CAAP, Centro Andino de Acción Popular.

"Fuerza de trabajo urbana e identidad de  
clase: algunas reflexiones a partir del caso  
de San Carlos Alto (Quito)", CAAP, Quito,  
1986.

- "Una aproximación a la estructura social  
de San Carlos Alto", CAAP, Quito, 1986.

PEREZ, Juan; RIBADENEIRA, Juan.

Vivir en la ciudad, CAAP, Quito, 1987.

RHON, Francisco.

CAAP, Centro Andino de Acción Popular.

"Proyecto de investigación: Estrategias de  
sobrevivencia de los sectores populares  
en Quito: El caso de los barrios noroc-  
cidentales", CAAP, Quito, s.f.

RIBADENEIRA, Juan.

CAAP, Centro Andino de Acción Popular.

"Reproducción y sectores populares: Las  
redes de intercambio en San Carlos Alto",  
CAAP, Quito, 1986.

RIBADENEIRA, Juan.

Pobreza urbana: enfermedad y com-  
portamiento popular, CAAP, Quito, 1 e,  
1991.

SUAREZ, Pablo.

"Sistematización de la experiencia del pro-  
yecto norte de la ACJ con la Federación  
de Barrios del Nor-Occidente de Quito",  
s.e., Quito, 1991.

- "Vivir con dignidad. Evaluación del Pro-  
yecto Norte de la Asociación Cristiana de  
Jóvenes, ACJ, Quito, 1991.

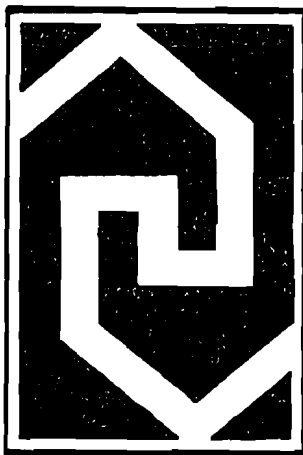
UNDA, Mario.

Centro de Investigaciones CIUDAD.

"Autodiagnóstico de la FBPNQ". En: "El  
sujeto popular". Proyecto de investigación  
de "Urbanización y políticas en El Ecua-  
dor (Fase II)". Tomo III, Volumen 7, Anexo  
2, p 6 a 16. CIUDAD, Quito, 1990.

s.a.

"Opinión legal respecto al Acuerdo Minis-  
terial No.0162 emitido por el Ministerio de  
Agricultura publicado en el Registro Ofi-  
cial el 15 de Junio de 1983 y la Ordenan-  
za Municipal No. 2257 emitida por el Mu-  
nicipio de Quito", s.d.



**FORHUM**

**CENTRO DE ESTUDIOS DEL HABITAT POPULAR CEHAP**  
Carrera 65 con Calle 64 Autopista Norte  
Apartado Aéreo 1779 / Medellín Colombia  
Teléfono (574) 2300040 / Fax (574) 2309630. 2302029

**CENTRO DE INVESTIGACIONES CIUDAD CIUDAD**  
Av. La Gasca 326 y Carvajal  
Casilla postal 8311 Quito Ecuador  
Teléfono 230192 / Fax (5932) 402362

**CENTRO DE INVESTIGACION Y  
ASESORIA POBLACIONAL CIDAP**  
Máximo Abril 551 Jesús María Lima Peru  
Teléfono 330986 Fax (51-14) 333470

**CENTRO DE ESTUDIOS DE LA REALIDAD  
ECONOMICA Y SOCIAL CERES**  
Av Guillermo Uriguidi No E 1570. primer piso  
Casilla postal 949 / Cochabamba Bolivia  
Teléfono (591-42) 32442 Fax (591-42) 32310