

Relaciones Internacionales: los Nuevos Horizontes

Grace Jaramillo, compiladora

Relaciones Internacionales: los Nuevos Horizontes



FLACSO



Ministerio
de Cultura

Índice

Presentación	9
Estudio introductorio Las Relaciones Internacionales en América Latina: una amalgama de nuevos enfoques y nuevos actores	11
Grace Jaramillo	
 RELACIONES AMÉRICA LATINA-ESTADOS UNIDOS	
Estados Unidos y la Región Andina	27
Elena Ruiz Labrador	
 Domestic Influences on Ecuador-U.S. Relations: towards the incorporation of a balanced theoretical analysis	45
Kenneth Ray	
 Desafíos de seguridad en Colombia: internacionalización del conflicto armado y la relación ‘especial’ con Estados Unidos	57
Arlene Beth Tickner	

© De la presente edición:

FLACSO, Sede Ecuador
La Pradera E7-174 y Diego de Almagro
Quito-Ecuador
Telf.: (593-2) 323 8888
Fax: (593-2) 3237960
www.flacso.org.ec

Ministerio de Cultura del Ecuador
Avenida Colón y Juan León Mera
Quito-Ecuador
Telf.: (593-2) 2903 763
www.ministeriodecultura.gov.ec

ISBN:
Cuidado de la edición: Santiago Rubio Casanova
Diseño de portada e interiores: Antonio Mena
Imprenta: Rispergraf
Quito, Ecuador, 2009
1ª. edición: enero, 2009

Política exterior de Colombia frente a los Estados Unidos	75
Francisco Leal Buitrago	

CHINA EN EL CONTEXTO SUDAMERICANO

Relaciones China-América Latina: encuentros y desencuentros	83
Milton Reyes Herrera	

El impacto de China en Ecuador y América Latina	101
Robert Evan Ellis	

China's Economic Development and the Relations between China and Latin America and the Caribbean	123
Zheng Bingwen	

MIRADAS HETEROGÉNEAS DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES

Atores nao-estatais e os Estudos Internacionais na América Latina: do casillero vacío ás redes transnacionais	135
Marisa von Bülow	

Complejos de seguridad e integración: perspectivas convergentes sobre seguridad y defensa en América del Sur	169
Enrique Martínez Larrachea	

Procesos regionales en la transición	183
Mirosława Czerny	

DERECHOS HUMANOS:
NUEVOS DESAFÍOS PARA LA GOBERNANZA GLOBAL

Intervención humanitaria y justicia transicional: consideraciones éticas y políticas ante la transnacionalización del discurso de los derechos humanos	199
Sandro Jiménez Ocampo	

Migración en un contexto de globalización: desafíos estratégicos e implicaciones para los derechos humanos	215
Julie Massal	

Implementing the Inter-American Democratic Charter: how the OAS responded to the democratic crises in Ecuador, Bolivia and Nicaragua in 2005	245
Arturo López	

El Impacto de China en Ecuador y América Latina

Robert Evan Ellis*

Introducción

Para los países de América Latina, el fenómeno de China como socio comercial principal es, a la vez, muy significativo y novedoso. En 1995, solo el 1% de las exportaciones de América Latina fueron destinados a la RPC (República Popular China). En el 2005, el 10% de las exportaciones latinoamericanas se fueron para China. En algunos países, el auge en la importancia de la RPC, como socio comercial, es particularmente dramático. En 1990, Perú tenía 15 socios comerciales con niveles de intercambio más grande que China, pero en el 2004, la RPC llegó a tener el segundo lugar en intercambio comercial con Perú. El caso de Chile es aún más dramático. En 1990, 29 países tuvieron tasas de intercambio comercial con Chile más alto que las de la RPC, pero en el 2005, la RPC llegó a tener el segundo lugar en intercambio comercial con Chile.

Por un lado, muchas personas en América Latina esperan que China ocupe un papel locomotor para el crecimiento económico y desarrollo de la región, a través de inversiones y compras de productos latinoamericanos. Muchas de estas esperanzas se basan en el tamaño potencial del mercado chino, con sus 1.3 billones de compradores potenciales, y con una tasa de crecimiento promedio de casi 10% por año desde 1978, tasa que, si se mantiene, implicaría que antes de 2050, la RPC podría convertirse en la economía más grande del mundo.

* Booz Allen Hamilton, Inc. E-mail: Ellis_ewan@bah.com

En verdad, por causa de su fuerte y sostenido crecimiento económico, la RPC es un importante comprador de productos primarios. En el sector agrícola, Brasil y Argentina han salido como proveedores principales de productos de soya para China, mientras que Chile y Perú, juntos, suministran el 80% de todas las importaciones chinas de harina de pescado. La RPC también ha aumentado en manera significativa sus compras en el sector minero, incluso hierro de Brasil y cobre de Chile. También, está cada vez más involucrada en el sector petrolero, incluso compras crecientes a Venezuela y Brasil; también tiene una presencia fuerte en los sectores petrolíferos de Ecuador, Perú, y ahora, en Colombia.

Las compras de metales, petróleo, y productos agrícolas por parte de los chinos han beneficiado a algunos sectores en América Latina de varias maneras: Primero, han aumentado, de manera importante, los volúmenes de ventas de América Latina hacia China en estos sectores. Solo en el 2006, las exportaciones de Venezuela a China aumentaron 114%, mientras que las exportaciones de Ecuador aumentaron en un 104%, las de Bolivia en 50%, y las de Brasil en 29%. Segundo, la demanda china ha aumentado los precios globales. Esto permite que América Latina tenga un mejor rendimiento para todos los productos primarios.

Aunque muchas personas en América Latina han fijado sus ojos en el mercado chino con muchas esperanzas, otros se han preocupado por la competencia china en los sectores de la confección, y cada vez más en los sectores de productos de alto valor agregado. En cuanto a la penetración del mercado latinoamericano por los productos chinos, en los últimos años, las exportaciones chinas, hacia la misma región, han crecido aún más rápido que las compras...aunque las compras chinas de productos primarios han recibido más atención. En el 2006, por ejemplo, las exportaciones desde la RPC a América Latina crecieron 52.1%, mientras que las importaciones solo crecieron el 27.1%, haciendo que los \$36.0 billones en ventas chinas a América Latina superen los \$34.2 billones de ventas de América Latina a China; en consecuencia, América Latina tiene ahora un déficit comercial neto con la RPC.

Ecuador

Introducción

La relación entre Ecuador y China es una de las que más rápidamente se expande entre todo los países de América Latina. Solo durante 2006, las exportaciones ecuatorianas a la República Popular de China (RPC) aumentaron 53%, y sus importaciones de la RPC se han duplicado.¹ Con respecto a la inversión, antes de 2006, la cantidad de capital chino en Ecuador era casi insignificante, pero en 2007, cuando el socio del politburó chino Li Chanchung visitó Ecuador, pudo proclamar que había \$1.8 billones de inversión por RPC en Ecuador, haciendo que el país sea el recipiente número uno de capital chino en toda América Latina.²

Aunque el sector agrícola de Ecuador exporta una cantidad limitada de bienes a China, y aunque el país compra muchos bienes manufacturados chinos, la relación entre Ecuador y la RPC está, principalmente, centrada en el petróleo, y la posición estratégica del país *vis-à-vis* la relación comercial entre la RPC y otras naciones en América del Sur. Como Venezuela, aunque en menor escala, Ecuador tiene reservas de petróleo significativas, que han formado la base de inversión china en el país. Pero, a diferencia de Venezuela, la posición de Ecuador en la costa del Pacífico, y su posición relativa a Brasil, hace que el país sea un punto de entrada importante a América del Sur para bienes chinos, y una punta de salida lógica para productos primarios, tal como las cantidades sustanciales de productos de soya y hierro que Brasil exporta a China. La posición estratégica de Ecuador esta reforzada por la altura comparativamente baja de los Andes. Un proyecto de infraestructura importante, el corredor Manta-Manaos-Belén, por ejemplo, va a formar una ruta relativamente rápida y económica para conectar a China con abastecedores y mercados brasileños a través de Ecuador y el norte de Perú.

1 "Total Import and Export Value by Country (Region) (2006/01-12). Ministerio de Comercio, República Popular de China. 6 de Febrero, 2007.

2 Sin embargo, casi todo esta inversión se encuentra en el sector petrolero, y se trata de la compra de los bienes de la empresa canadiense por el consorcio chino Andes Petroleum. (El Comercio, 2007 k).

La orientación política del gobierno de Ecuador de Rafael Correa complementa la atracción por los recursos y posición estratégica del país para acelerar el acercamiento entre Ecuador y China. Sin embargo, el proceso político que el presidente Correa ha destapado, ha dado varios obstáculos potenciales en la relación entre los dos países. El proceso vigente, a través del cual Ecuador está buscando reformar su estructura política mediante una Asamblea Constituyente ha levantado preocupaciones para la RPC, pues crea dudas sobre el marco legal y judicial, dentro del cual, las empresas chinas van a funcionar.³ Además, por causa de tales preocupaciones, es posible que las decisiones claves para China sobre inversiones vayan a postergarse hasta el término del proceso de la Asamblea Constituyente. A pesar de tales preocupaciones, la relación entre China y Ecuador se ha desarrollado con una velocidad encomiable.

Comunidad china en Ecuador

Aproximadamente, 50,000 personas oriundas de China viven en Ecuador hoy⁴. Aunque la comunidad china en Ecuador no es tan grande como otras de sus comunidades, como las de Brasil y Perú, tiene un fuerte peso económico y social en el país.⁵

La comunidad china de Ecuador está principalmente concentrada en Guayaquil, por ser el eje comercial del país, aunque comunidades chinas de importancia también se encuentran en otras partes del país. Una comunidad china importante se encuentra en Quevedo, por ejemplo, que, históricamente, era un centro agrícola que sirvió como punto de atracción para emigrantes chinos en busca de empleo en la agricultura. Otra comunidad chino-ecuatoriana considerable se encuentra en Machala, importante en la industria pesquera de Ecuador.

³ Entrevista con Cai Rungo, Embajador de la República Popular de China a Ecuador. Quito, Ecuador. 9 Julio, 2007.

⁴ Entrevista con Harry Sun Soria Laman. Cámara de Comercio Ecuatoriana-China. Guayaquil, Ecuador. 13 de Julio 2007.

⁵ Entrevista con Harry Sun Soria Laman. Cámara de Comercio Ecuatoriana-China. Guayaquil, Ecuador. 13 de Julio 2007.

Hoy, la comunidad china en Ecuador ocupa un lugar destacado en la economía nacional. El Grupo Wong, por ejemplo, y su marca “Rey van Pac” es una de las entidades más grandes en el sector del banano ecuatoriano, que es el producto principal del país. De igual manera, la empresa ecuatoriana-china “Sol de Oriente”, es el principal exportador de fideos a otras partes de América Latina. Por lo general, los ecuatorianos de herencia china, en las provincias de Guayas y Los Ríos, juegan un papel importante en el sector agrícola, mientras que aquellos que se encuentran en Machala tienen un rol determinante en la industria de pescado y camarones. En el sector de servicios, también, en ciudades como Guayaquil, se encuentran cientos de restaurantes chinos, a los que se llama, comúnmente, “chifas”.

Como otras comunidades chinas, en Ecuador empezaron a llegar a comienzos del siglo XIX, impulsadas por las guerras de Opio, y otras condiciones difíciles en China. Según una historia relatada por el Presidente de la Cámara de Comercio ecuatoriana-china, los primeros 200 chinos emigraron de Lima-Perú al departamento ecuatoriano de Guayas en 1880 (Hago, 2005: 64). Como otras comunidades chinas en América Latina, muchos de los chinos en Ecuador trabajaron en el sector agrícola del país, aunque muchos otros fundaron restaurantes y otros negocios pequeños.

Tal como en otras partes de América Latina, la comunidad ecuatoriana-china disfrutaba de organizaciones sociales relativamente disciplinadas, para ayudar a la asimilación de inmigrantes chinos recién llegados a la sociedad ecuatoriana. La Beneficencia China, por ejemplo, ayudó a establecer a inmigrantes chinos en trabajos como la agricultura, restaurantes, y el sector de comercio al por menor, y regaló, además, varios tipos de apoyo social. Esta organización le correspondió a la Sociedad Ecuatoriana-China, y más tarde, a la Cámara de Comercio Ecuatoriana-China, que sigue ocupando un rol importante hoy en día en conectar hombres de negocios de la RPC interesados en Ecuador, y viceversa.⁶

⁶ Entrevista con Harry Sun Soria Laman. Cámara de Comercio Ecuatoriana-China. Guayaquil, 13 Julio, 2007.

Desde el principio, la comunidad china en Ecuador se quedó con un perfil bajo en asuntos sociales y políticos, haciendo un esfuerzo para integrarse a la sociedad ecuatoriana. Muchas veces, el esfuerzo para mantener dicho perfil bajo incluyó cambiar apellidos y no usar la lengua nativa, para evitar el destacar sus orígenes chinos. Tal comportamiento tuvo dos consecuencias importantes. Primero, a diferencia de la historia de la comunidad china en otros países de América Latina, el comportamiento de la comunidad ecuatoriana-china, en el contexto de una sociedad ecuatoriana relativamente tolerante, permitió un ambiente con pocas tensiones étnicas entre la comunidad y otros segmentos de la sociedad ecuatoriana. Por otro lado, al evitar el uso de la lengua nativa, y enseñar el idioma a sus hijos, un porcentaje significativo de la siguiente generación de ecuatorianos-chinos perdió la capacidad de leer o escribir Mandarín.⁷ Cómo un impacto no deseado, esta pérdida ha limitado el rol que la comunidad ecuatoriana-china puede jugar en apoyar industrias secundarias en el comercio creciente entre China y Ecuador hoy en día.

Hasta el día de hoy, la comunidad china en Ecuador esta, relativamente, bien establecida y es respetada. Quizás la fuente de tensión más significativa que tiene que ver con la comunidad china fué el escándalo público que involucraba el otorgamiento indebido de visas a miles de inmigrantes chinos bajo la administración del presidente Lucio Gutiérrez, y que alcanzó hasta al director de inmigración Renato de Campo. Sin embargo, el problema no era con los mismos chinos, sino, que las autoridades habían aceptado dinero para otorgar cerca de 4,000 visas.

El escándalo de visas también se trata de un desafío de inmigración más generalizado que ha impactado a la comunidad china en Ecuador en los últimos años. Por un lado, Ecuador tiene una comunidad china que llegó en el último siglo, principalmente desde la provincia china de Cantón, y que hoy día está, relativamente, bien establecida. El estatus e importancia económica de esta comunidad se refleja, por ejemplo, en la ciudad de Guayaquil, donde empresarios chinos, ahora, están buscando crear un “Chinatown” distrito comercial, al sur del aeropuerto internacio-

⁷ Entrevista con Harry Sun Soria Laman. Cámara de Comercio Ecuatoriana-China. Guayaquil, 13 Julio, 2007.

nal, para servir como centro para negocios y cultura para la comunidad china de la ciudad. Por otro lado, inmigrantes chinos recientemente llegados, por lo general, vienen, sin su estatus migratorio en regla, de partes de China más pobres como Fushien. Muchas veces, el desafío establecido en la comunidad china es cómo integrar las dos partes de la comunidad.⁸ Por otro lado, a pesar de la pobreza de los inmigrantes recién llegados, su capacidad para hablar el idioma mandarín representa un recurso útil, pero poco reconocido, en hacer lazos de negocios con la RPC.

Patrón de comercio entre Ecuador y China

Por lo general, China vende mucho más a Ecuador que lo que el país sudamericano vende a China. Aunque, históricamente, Ecuador ha tenido un superávit neto con la RPC, en los últimos años, sus exportaciones a China han bajado, mientras que la cantidad de importaciones chinas ha aumentando. En este momento, el gobierno de Ecuador está buscando maneras de promover exportaciones ecuatorianas a China. En 2000, por ejemplo, el Ministerio de Relaciones Exteriores de Ecuador estableció un convenio de cooperación con la Corporación para la Promoción de Exportaciones (CORPEI), a través del cual puede usar, de una manera más eficaz, los recursos diplomáticos de la Cancillería para promover exportaciones ecuatorianas hacia China, incluso proveer información a empresas ecuatorianas buscando hacer negocios allá. El acuerdo, renovado en 2006, también contiene provisiones para la designación de un representante dentro de la Cancillería para coordinar las actividades con la CORPEI (Heredia, 2007). Como reflexión del nuevo espíritu de integración, el nuevo viceministro de comercio exterior e integración, Antonio Ruales, es, también, un miembro de la CORPEI.⁹

Aunque Ecuador está un poco atrasado en relación a países como Chile en el volumen de lazos comerciales, el gobierno y la Cámara de

⁸ Entrevista con Harry Sun Soria Laman. Cámara de Comercio Ecuatoriana-China. Guayaquil, 13 de Julio, 2005.

⁹ Entrevista con Fernando Guzmán, Ministerio de Relaciones Exteriores. Quito, Ecuador. 10 de Julio, 2007.

Comercio ecuatoriana-china también están, activamente, promoviendo lazos a través el intercambio de delegaciones oficiales y participación en ferias de negocios. En noviembre 2007, por ejemplo, el gobierno de Rafael Correa va a viajar a China con un grupo de empresarios ecuatorianos para buscar el formar nuevos lazos de negocios. Poco antes, la Cámara de Comercio Ecuatoriana-China enviará su décima delegación de negocios a China para participar en la Feria de Cantón.

El interés chino en el petróleo de Ecuador

Aunque Ecuador no tiene tanto petróleo como Venezuela, el país tiene reservas importantes. Además, el consumo doméstico de petróleo, relativamente bajo, hace que tales reservas estén disponibles para la exportación a China, y, la combinación de puertos en el Pacífico con una infraestructura de oleoductos orientada hacia el mismo océano, facilita tales exportaciones hacia China.

El sector petrolífero de Ecuador es, casi por entero, responsable de la sorprendente realidad de que Ecuador sea el principal recipiente de inversión extranjera directa de China en América Latina. Como se ha visto anteriormente, según fuentes chinas, Ecuador cuenta con \$1.8 billones en inversiones de la RPC, y casi toda esta inversión se encuentra en el sector petrolífero. El acuerdo principal que explica la mayoría de inversión china en este sector es la compra, en septiembre 2006, de las propiedades ecuatorianas de la empresa canadiense EnCana. Aunque empresas chinas tenían posesión de cinco yacimientos en Ecuador por más de una década (El Universal, 2006 a) la compra de las propiedades de EnCana por un consorcio formado por China National Petroleum Corporation (CNPC) añadió \$1.42 billones a las inversiones chinas en Ecuador (El Universal 2006 b. Ver: Alvaro, M., 2007). La compra incluyó varios yacimientos, y también el oleoducto OCP, con una capacidad de 450,000 barriles por día; la más nueva y más confiable de las dos redes de oleoductos en el país.¹⁰ Mas allá de las inversiones iniciales,

10 El otro oleoducto, SOTE, que es propiedad de la empresa de petróleo nacional ECOPEPETROL, es más viejo y susceptible a problemas. (Jubany y Poon, 2006)

según el Ministerio de Energía y Minas de Ecuador, empresas petrolíferas chinas tienen programado gastar \$747 millones en Ecuador en 2007, compuesto de una mezcla de inversiones y gastos operacionales, y que representa más de una cuarta parte de todos los gastos programados en el sector, incluso gastos anticipados por la empresa petrolífera del Estado, Petroecuador.¹¹

También hay otros proyectos en rumbo, que podrían expandir la presencia china en el sector petrolero de Ecuador de manera significativa. En Junio 2007, por ejemplo, Petroecuador firmó un convenio estratégico de cinco años con CNPC para colaborar en una variedad amplia de actividades, incluso exploración y desarrollo, transportación, alojamiento, gestión y capacitación (El Comercio, 2007 a).

El desarrollo de nuevos yacimientos es otra manera a través de la cual China podría aumentar su presencia en el sector. El gobierno de Ecuador está evaluando la apertura de un área nueva en la cuenca amazónica para exploración y desarrollo. El área, que ha recibido la designación Ishpingo Tambococha Tiputini, (ITT). El desarrollo de ITT ha estado bajo consideración desde los 90s, y se piensa que puede tener hasta un billón de barriles de petróleo (Ver: El Comercio, 2007 b; Alvaro M., 2007), (Ortiz, 2007) y quizás hasta dos billones de barriles (El Universal, 2007 a). La cantidad disponible de reservas, potencialmente, en ITT estarían al mismo nivel con los yacimientos más productivos de Ecuador, en Tarapoa.¹²

Si el gobierno decide seguir con el proyecto, se anticipa que el desarrollo de ITT va a requerir una inversión de \$5 billones. Empresas chinas están entre las más interesadas en el proyecto (El Comercio, 2007 c; Alvaro, M., 2007). En Julio 2007, Petroecuador firmó un acuerdo con un consorcio que incluye la empresa china Sinopec, la petrolera brasileña Petrobras, y Enap de Chile, para desarrollar un plan que contemple el explorar y desarrollar el ITT (El Comercio, 2007 c).

Por otro lado, el desarrollo de ITT también es un asunto de mucha controversia en Ecuador. Muchos de los yacimientos se encuentran en el

11 Entrevista con Alberto Panche, Ministerio de Energía y Minas. Quito, Ecuador. 9 de Julio, 2007.

12 Entrevista con Alberto Panche, Ministerio de Energía y Minas. Quito, Ecuador. 9 de Julio 2007.

Parque nacional Yasuní, un área sensible y protegida. Además, en el área, viven comunidades indígenas, y existe la preocupación de que el desarrollo del área vaya a perjudicar su estilo de vida. Por causa de las preocupaciones por el medio ambiente, y por la gente indígena en la zona, el Gobierno está considerando no desarrollar el yacimiento, pero también está pidiendo a la comunidad internacional darle a Ecuador \$350 millones anuales para compensar las ganancias perdidas (El Comercio, 2007 c). El Gobierno ha postergado su decisión sobre el desarrollo de ITT hasta Junio 2008, para ver si la comunidad internacional va a acudir a este pedido (El Comercio, 2007 d), y para, así, tener más tiempo para estudiar el asunto (Ministerio de Energía y Minas, 2007).

En adición a ITT, empresas chinas también podrán jugar un papel importante en la construcción de una refinería cerca del puerto de Manta, en la provincia ecuatoriana de Manabí.¹³ El proyecto puede requerir hasta \$4 billones de inversión, con la posibilidad de que todo, o parte, pueda venir de China. Se hizo un compromiso para seguir adelante con el proyecto en Junio 2007. Aunque en Agosto 2007, Venezuela indicó un interés en dicho proyecto, con anterioridad, empresas chinas, incluso CNPC, habían indicado interés, junto con la empresa estatal brasileña Petrobras, y la empresa Chilena ENAP (El Comercio, 2007 e; Diario Financiero, 2007; El Comercio, 2007 f).

Junto con sus otros impactos, la participación de China en el proyecto de la refinería de Manabí también complementaría la posición de la empresa china Hutchison en operar y expandir el puerto ecuatoriano de Manta. Específicamente, el petróleo refinado en la nueva refinería en Oil Manabí, probablemente, sería cargado en tanqueros en Manta, aumentando, así, el tránsito en el puerto, y, por ende, aumentando las oportunidades de logística y otras funciones de Hutchison o sus socios en el puerto.

Aunque la combinación de participación por empresas chinas en ITT y la refinería en Manabí representaría una expansión enorme en la presencia significativa de China en Ecuador, también es posible que China no participe en ninguno de los dos proyectos. Oficialistas chinos, por ejem-

13 Mas que la capacidad a refinar la variedad del crudo pesado encontrado en Ecuador, el proyecto también iba a incluir una planta termoeléctrica que iba a usar los desechos del proceso para generar electricidad para el región.

plo, han expresado preocupación sobre asegurar un abastecimiento adecuado a una refinería nueva en Manabí antes de seguir con el proyecto.¹⁴ En parte, este petróleo iba a venir de yacimientos en el oeste del país, ahora controlado por los chinos, y que, ahora, es enviado a la vieja refinería en Esmeraldas para procesar, o exportado para ser refinado en otros sitios, tales como Venezuela o Estados Unidos. También, la preocupación expresada por los chinos se puede entender como parte de una negociación más grande en que la inversión china en la refinería depende de la decisión del Gobierno de Ecuador de abrir los yacimientos ITT para exploración y desarrollo, incluso el premio de derechos en algunos bloques de ITT a empresas chinas.

Al analizar la participación de China en el sector petrolífero de Ecuador, también es importante destacar que la presencia china ha tenido sus problemas. Aunque los chinos pueden ser considerados por el Gobierno ecuatoriano como una alternativa útil a empresas occidentales, en verdad, las empresas chinas han vivido muchos de los mismos problemas en sus interacciones con el Gobierno y las poblaciones locales, como con sus contrincantes de empresas occidentales. Un ejemplo se encuentra en la parte noreste de Ecuador, cerca de la frontera con Colombia, donde operan no solo empresas petrolíferas chinas, sino una combinación volátil entre gente indígena, narcotraficantes, y sembradores de coca, tanto como por guerrillas y refugios desplazados por la guerra en Colombia.¹⁵ Como un ejemplo de los tipos de dificultades enfrentadas por empresas chinas en la área, en noviembre 2006, activistas indígenas temporalmente ocuparon un yacimiento en el departamento de Tarapoa, tomaron 30 rehenes de la empresa CNPC, y bajaron la producción en sus yacimientos desde 42,000 a 14,000 barriles por día (El Comercio, 2006; Kerr, J., 2006). Unos meses después, en julio 2007, 31 personas salieron heridas en el departamento de Orellana, y las operaciones de petróleo quedaron paralizadas cuando las protestas de activistas indígenas y otros miembros de la población local dieron lugar a confrontaciones violentas con las

14 Entrevista con Cai Rungo, Embajador de la República Popular China a Ecuador. Quito, Ecuador. 9 de Julio, 2007.

15 Para un tratamiento de cómo la guerra en Colombia ha impactado las provincias vecinas ecuatorianas, ver (Zambrano, G., 2006).

autoridades (El Comercio, 2007 g). El costo a la empresa china que operaba los yacimientos, Petroriental se estima en más de un millón de dólares (El Comercio, 2007 h). Pocas semanas después, más problemas sucedieron en la área, incluso se llegó al extremo de ver campesinos que lanzaban dinamita contra soldados (El Universal, 2007 b), y, además, el sabotaje contra el oleoducto de la empresa cerca la ciudad de Dayuma (El Universal 2007c). También, en el departamento de Sucumbíos, la empresa CNPC ha tenido problemas con perforaciones de su oleoducto por personas desconocidas, aunque no queda claro, si fue a manera de protesta o robo (La nación, 2006).

Interés chino en productos agrícolas de Ecuador

Por lo general, como una nación que posee una costa en el océano Pacífico, y un clima que permite la agricultura todo el año, Ecuador es una exportadora natural de bienes alimenticios. Aunque a Ecuador le falta un sector desarrollado para la exportación de bienes agrícolas, el país produce una cantidad de productos alimenticios, que también son de interés para los chinos, incluso productos de exportación tradicionales, tal como banana, café, madera, pescado, cacao, y chatarra (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2007).

Por corto plazo, las exportaciones agrícolas ecuatorianas más prometedoras para enviar a China parecen ser banano y otras frutas, aunque pocas exportaciones hacia la RPC han sido realizadas por este sector. El mercado representado por China fue considerado un punto clave para expandir las exportaciones de banano cuando el congreso global de banana se reunió en Guayaquil en Abril 2007 (El Comercio, 2007 i). La industria bananera de Ecuador incluye no solo consorcios poderosos como el grupo Noboa, sino también empresas con dueños ecuatoriano-chinos, tal como el grupo Wong, y el grupo Cansing. Sin embargo, hasta ahora, las exportaciones de banano hacia la RPC han estado limitadas por varios factores, tal como el alza en el valor de dólar, que determina el precio de bienes ecuatorianos en mercados internacionales, y que ha vuelto al banano ecuatoriano muy caro frente a el banano cosechado en China, y en Filipinas (El Comercio, 2007 j).

Otro producto agrícola de Ecuador, atractivo para los chinos es el cacao. El cacao aromático de Ecuador, que se usa en chocolates, se considera entre los mejores del mundo, y se exporta a China y a otros destinos como un producto *Premium*. Sin embargo, porque es un producto “nicho”, su posibilidad de ocupar un papel importante en la expansión de exportaciones ecuatorianas hacia China está limitada.

La industria pesquera también tiene potencial para contribuir a las exportaciones hacia China, incluso en lo que es atún y mariscos. Ecuatorianos de origen chino ocupan un rol importante en este sector, incluso al comprar los productos de pesqueros locales, y así contribuir a un mercado para sus productos. Inversionistas de Hong Kong también han ocupado un rol limitado en el sector, incluso la contribución de tecnología para solucionar problemas de la industria, tal como la “mancha blanca,” que anteriormente había provocado problemas grandes para la industria.¹⁶ A pesar de las posibilidades representadas por el sector pesquero ecuatoriano, la mayoría de las exportaciones se han ido a los EEUU, esto refleja una combinación de los intereses de los dueños de los barcos que operan en la región, arreglos comerciales, y convenios vigentes. Al igual que en el sector bananero, las exportaciones pesqueras hacia Asia han estado limitadas por la tasa de intercambio del dólar, que ha hecho que los productos ecuatorianos, relativamente, no sean competitivos comparados con el sector pesquero de Perú y Chile.

Relacionado a la agricultura, Ecuador tiene un sector de madera que exporta cantidades pequeñas de bienes a China, y con la posibilidad de expandirse. Algunos tipos de madera ecuatoriana, incluso “teca” son de alta calidad, pero el volumen de exportaciones está, relativamente, limitado. En parte, esto refleja la realidad de mucha de la madera ecuatoriana que se encuentra en áreas protegidas de la cuenca Amazónica.¹⁷ Además, hasta ahora, muchas de las ventas de madera ecuatoriana hacia China le corresponden a operadores chinos que vienen a Ecuador con su propio equipo para cortar y extraer la madera, lo que deja poco valor agregado a

16 Entrevista con Harry Sun Soria Laman. Cámara de Comercio Ecuatoriana-China. Guayaquil, 13 de Julio, 2005. Vea también Entrevista con Gustavo Solorza, Centro de Investigaciones Económicas, Escuela Politécnica del Litoral. Guayaquil, Ecuador. 13 de Julio, 2007.

17 Entrevista con Hon. Cai Runguo, Embajador de la República Popular de China a Ecuador. Quito, Ecuador. 9 de Julio, 2007.

la economía ecuatoriana local. En un caso, por ejemplo, después de varias visitas hechas por clientes chinos a Ecuador, la empresa china fundó una operación pequeña en Ecuador para facilitar la extracción y procesamiento de madera ecuatoriana por sí misma.¹⁸

El futuro chino para el sector minero de Ecuador

Aunque el enfoque de exportaciones ecuatorianas hacia China se encuentra centrado en el petróleo y en los sectores tradicionales, tal como el agrícola, el país también tiene posibilidades todavía no realizadas como un exportador de metales y minerales. Un analista ecuatoriano, al pensar en el mercado chino, nota que en provincias ecuatorianas tal como Zamora, las reservas ecuatorianas de cobre pueden ser tan importantes como los reservas de petróleo (Rosales, 2007). Las reservas de metales y minerales, principalmente, se encuentran en las provincias del sur, como El Oro y Zamora Chinchipe. Además, el país también tiene una cantidad de uranio en el sierra Cóndor, que forma el límite entre la provincia Zamora Chinchipe y Perú. Este uranio puede ser de interés para China; así, si el país empieza a mirar hacia América Latina podrá abastecer su industria creciente de poder nuclear.¹⁹

Ecuador como economía del Pacífico

Aunque las exportaciones no-petrolíferas hacia la República Popular China son relativamente pequeñas, Ecuador tiene su vista, y la orientación de su economía, fijada, cada vez más, en el Pacífico. Por ejemplo, Ecuador ahora tiene una aplicación pendiente para convertirse en un miembro del

18 Entrevista con Sra. Marlene de Auson, Directora, Dirección Internacional de Negocios, Cámara de Comercio Ecuatoriana-China. 12 de Julio, 2007.

19 Antes de la Guerra entre Ecuador y Perú en 1995, el área representada por las montañas se encontró completamente en territorio Ecuatoriano. El convenio de 1998 entre Ecuador y Perú, que definió la frontera, estableció que el lado este de la sierra era territorio Peruano, dando a Perú derechos para explotación de minerales en el área. Entrevista con Gustavo Solórzano, Escuela Politécnica del Litoral (ESPOL). Guayaquil, Ecuador. 12 de Julio, 2007.

foro Asia-Pacífico, si la restricción en miembros nuevos de este foro se levanta en 2008. En la cumbre de APEC en Hanoi, Vietnam, en noviembre 2006, la República Popular China votó por apoyar las solicitudes de Ecuador y Colombia para ser miembros del foro. Luego, en una visita a Ecuador en marzo 2007, el miembro del politburó chino Li Changchun afirmó que la RPC apoyó a Ecuador para ser socio en la organización (El Comercio, 2007 k). Aunque la RPC ha indicado que su apoyo depende de las opiniones de los otros miembros de APEC. Con la excepción de algunas reservas expresadas por el gobierno de Japón, la solicitud por parte de Ecuador se ve favorable, y, probablemente, va a seguir adelante.

En adición, Ecuador también ha aplicado para ser miembro de la Asociación de Naciones del Asia Sureste (ASEAN). Tanto como APEC, la RPC ha indicado que va a apoyar la aplicación de Ecuador para asociarse con ASEAN.²⁰ Con seguridad, la aceptación del país en estos dos foros va a profundizar el enfoque de Ecuador en China y otros países asiáticos como socios comerciales.

Ecuador como mercado para bienes chinos

Aunque el tamaño de la economía de Ecuador ha limitado las posibilidades de la nación como mercado para bienes chinos, el país ha resultado ser un comprador importante de una gran variedad de diferentes bienes producidos en China. Según el Ministerio de Relaciones Exteriores de Ecuador, la RPC exporta 2,600 tipos de productos a Ecuador (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2007). Ecuador también importa una cantidad cada vez mayor de motos y carros chinos, incluso la marca QMC.²¹ Aunque la calidad de tales bienes no son vistos igual como los manufacturados por otros productores, son mucho más baratos, así, se vuelven enormemente atractivos para los segmentos de la sociedad ecuatoriana de bajos recursos, quienes, por lo general, no tienen dinero para adquirir bienes más caros.

20 Entrevista con Fernando Guzmán, 3er Secretario, Ministerio de Relaciones Externas. Quito, Ecuador. 10 de Julio, 2007.

21 Entrevista con Gustavo Solórzano, Escuela Politécnica del Litoral (ESPOL). Guayaquil, Ecuador. 13 de Julio 2007.

Ecuador como puerta de entrada para el comercio chino con los países andinos y Brasil

Aunque las relaciones comerciales entre Ecuador y la RPC están creciendo, la importancia de Ecuador para China no solo radica en las posibilidades de intercambio directo, sino, también, en la posición estratégica que ocupa Ecuador como puerta de entrada para el comercio chino con los otros países andinos, y con Brasil.

Esta importancia fue destacada en 2007, cuando el gobierno de Ecuador premió a la empresa china Hutchison Port Holdings por los derechos para operar y expandir el puerto de Manta. Hutchison va a invertir \$63 millones de dólares para expandir el puerto, incluso para instalar más equipos para el embarque y desembarque, construir más muelles en cuanto a la parte navegable, hacer el canal más ancho y más profundo para permitir operaciones con naves comerciales mucho más grandes.²² Con respecto a la concesión de Manta, representantes de Hutchison hablaron de una visión en la que Manta daría a Ecuador un rol clave en el intercambio entre China y la región (El Comercio, 2007 n). Para que esto suceda, Hutchison se ha comprometido a invertir \$500 millones para todos los mejoramientos de Manta.²³

La operación y expansión del puerto de Manta por parte de Hutchison también tiene importancia porque, potencialmente, representaría un cambio de patrón en el uso de puertos comerciales de Ecuador. En este sentido, Manta debe ser entendido en el contexto de otros proyectos chinos, como la expansión china de intercambio comercial con Brasil y otros proyectos en Ecuador como la construcción de una refinería en la provincia de Manabí, posiblemente con capital de la RPC, y la posibilidad del desarrollo de nuevos yacimientos chinos en Ecuador, como los de ITT.

22 En este momento, el puerto de Manta permite naves con un desplazamiento de 13 metros. Los mejoramientos contemplados por Hutchison incluirían profundizar el canal para permitir el uso del mismo por barcos con un desplazamiento de 18 metros, permitiendo así, que el puerto pueda soportar operaciones con barcos comerciales más grandes que transitan el Pacífico desde Asia. (El Comercio, 2007 m)

23 Entrevista con Marlene de Auson, Directora, Dirección de Negocios Internacional, Cámara de Comercio Ecuatoriana-China. Guayaquil, Ecuador. 12 de Julio, 2007.

El corredor Manta-Manaos-Belén

La importancia de Manta no solo radica en el uso y expansión del puerto, sino también, tiene que ver con el rol del puerto como eje del Pacífico de un nuevo corredor multimodal que va a atravesar el continente y enlazar a Ecuador con la ciudad portuaria brasileña de Belén (El Comercio, 2007 l). El proyecto, si fuese realizado, podría servir como vía alternativa al Canal de Panamá, logrando así un mayor flujo comercial entre Brasil y China a través de Ecuador, y mejorando la importancia económica y estratégica del país.

Aunque hay varios proyectos de infraestructura contemplados, que podrían formar un lazo entre las costas del Atlántico y del Pacífico de América Latina, el corredor Manta-Manaos parece tener el compromiso de liderazgo con Brasil y Ecuador para seguir adelante, solo si los estudios muestran que es factible en manera técnica. Durante su primera cumbre en abril 2006, por ejemplo, el nuevo presidente de Ecuador, Rafael Correa, y el presidente Lula de Brasil acordaron seguir con el proyecto (Zambrano, 2007). Los chinos también han expresado su interés en ayudar a financiar el proyecto, aunque su posición oficial es permitir que Ecuador y Brasil sigan con el proyecto y pidan ayuda a China para los recursos necesarios de manera formal, cuando el proyecto esté en una etapa más madura.²⁴

Realidades culturales y el sentido de China en Ecuador

A diferencia de otros países, en América Latina como México y Chile, Ecuador está atrasado en preparar a la próxima generación para aprovechar las oportunidades presentadas por China. FLACSO, en Quito, por ejemplo, es una de las universidades de artes liberales más prestigiosas en Ecuador, y tampoco tiene todavía un programa de idioma mandarín. La Escuela Politécnica Del Litoral (ESPOL), en Guayaquil, una de las mejo-

24 Interview with Cai Rungo, Ambassador for the People's Republic of China to Ecuador. Quito, Ecuador. 9 de Julio, 2007.

res universidades técnicas en Ecuador, solo tiene un programa de mandarín en su centro de estudios de idiomas extranjeros (CELEX), que, en el verano de 2007, sólo tuvo seis estudiantes.²⁵ Por otro lado, la Universidad San Francisco, una escuela relativamente de élite en Quito, tiene un programa de mandarín, formado en 2006 por el Departamento de Estudios Orientales. Sin embargo, el departamento está orientado hacia la cultura más que a negocios, como está indicado en la maestría en cultura china que la universidad creó en el otoño de 2007.²⁶ Ejemplos también se puede encontrar en el nivel de educación secundaria. En Guayaquil, por ejemplo, el Colegio ecuatoriano-chino es una escuela secundaria bien conocida, que ofrece un currículum en cultura e idioma chino, con coordinación y apoyo de la comunidad ecuatoriana-china.

Inversión china y la pregunta de estabilidad política ecuatoriana

La República Popular China está tomando el riesgo de expandir su presencia comercial y sus lazos políticos en Ecuador. Cree en la posibilidad de que el país podrá escapar de la inestabilidad que lo ha azotado en los últimos años. En este momento, por ejemplo, Ecuador está en el medio de una revisión de 22 convenios que la nación tiene con otros países, incluso los con la RPC (El Comercio, 2007 o). Además, el marco jurídico del país es incierto por causa del proceso de la Asamblea Constituyente. La posibilidad existe de que el proceso pueda cambiar las leyes de una manera no prevista, o generar crisis política. En una entrevista para este artículo, por ejemplo, el embajador chino en Ecuador, Cai Rungo, hizo hincapié en lo importante del marco legal para la RPC, y la esperanza de su gobierno en que el proceso de la Asamblea Constituyente se resuelva rápidamente para que China pueda seguir con el desarrollo de sus lazos comerciales con Ecuador.²⁷

25 Entrevista con Gustavo Solórzano. Escuela Politécnica del Litoral (ESPOL). Guayaquil, Ecuador. 12 de Julio, 2007.

26 Entrevista con Dr. Adrián Bonilla. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. Quito, Ecuador. 10 de Julio, 2007.

27 Entrevista con Sr. Cai Rungo, Embajador de la República Popular China en Ecuador. Quito, Ecuador. 8 de Julio 2007.

Bibliografía

- Alvaro, Mercedes (2007) "Ecuador's President Seeks Stronger Ties With China." Disponible en línea: Dow Jones Emerging Markets Report. <http://www.uofaweb.ualberta.ca/chinainstitutel/>. 29 Marzo.
- Benjamín Rosales (2007) "Ecuador minero." *El Comercio* Quito, 19 de abril.
- El Comercio* (2006) "Petrolera china dice que incidentes en Amazonia no afectarán sus intereses en Latinoamérica." *El Comercio*. Quito, Ecuador. 14 de Noviembre.
- (2007 a) "Petrobras de Ecuador y China firman alianza." *El Comercio*. Quito, Ecuador. 5 de Junio.
- (2007 b) "Petrobras planea explotar 230 millones de barriles de crudo en Ecuador." *El Comercio*. Quito, Ecuador. www.elcomercio.com. 16 de Mayo.
- (2007 c) "Empresas de once países están interesadas en explotar el ITT." *El Comercio*. 13 de Marzo.
- (2007 d) "Alemania ve a Ecuador como puerta ingreso a América Latina: María Fernanda Espinosa." *El Comercio*. Quito, Ecuador. <http://www.elcomercio.com>. 31 de Mayo.
- (2007 e) "Sinopec y Petroecuador firman acuerdo para explotar el yacimiento Ishpingo-Tambococha-Tiputini." *El Comercio*. Quito, Ecuador. 26 de Marzo
- (2007 f) Ver también "Venezuela estudia construir megarefinería en Ecuador para exportar a China." *El Comercio*. 17 de Marzo.
- (2007 g) "Protestas contra Petrooriental dejan 31 heridos en ocho días." *El Comercio*. Quito, Ecuador. <http://www.elcomercio.com>. 4 Julio.
- (2007 h) "Petrooriental perdió cerca de un millón de dólares por protesta." *El Comercio*. Quito, Ecuador. 7 de Julio.
- (2007 i) "Ecuador busca más mercados bananeros." *El Comercio*. Guayaquil, Ecuador. <http://www.elcomercio.com>. 26 de Abril.
- (2007 j) "Ecuador vende menos banano a EE.UU y a la UE." *El Comercio*. Quito, Ecuador. 11 de Junio.

- (2007 k) “China apoya inclusión de Ecuador a APEC.” *El Comercio*. Quito, Ecuador. <http://elcomercio.terra.com.ec>. 28 de Marzo.
- (2007 l) “Eje Manta-Manaos, alternativa al Canal de Panamá para desarrollo de Amazonía.” *El Comercio*. Quito, Ecuador. www.elcomercio.com. 6 de Mayo.
- (2007 m) “Eje Manta-Manaos, alternativa al Canal de Panamá para desarrollo de Amazonía.” *El Comercio*. Quito, Ecuador. www.elcomercio.com. 6 de Mayo.
- (2007 n) “TIDE toma las riendas del puerto.” *El Comercio*. Quito, Ecuador. 2 de Febrero
- (2007 o) “El Ecuador renegociará todos los tratados de inversiones.” *El Comercio*. Quito, Ecuador. 31 de Mayo.
- Diario Financiero (2007) “Chile interesado en construir refinería en Ecuador.” *Diario Financiero*. Santiago, Chile. 27 de Febrero.
- El Universal* (2006 a) “China CNPC preocupada e interesada por Ecuador.” *El Universal.com*. 1 de Junio.
- (2006 b) “China CNPC preocupada e interesada por Ecuador.” *El Universal.com*. 1 de Junio.
- (2007 a) “PdVSA Estudia Asociaciones con Ecuador en yacimientos de ITT.” *El Universal.com*. Caracas, Venezuela. 17 de Abril,
- (2007 b) “Campesinos armados de Ecuador buscan paralizar actividad de petrolera china.” *El Universal.com*. Caracas, Venezuela. 23 de Julio.
- (2007c) “Petroriental denuncia atentado en oleoducto en China.” *El Universal.com*. Caracas, Venezuela. 21 de Julio.
- Hago, Washington M. (2005) “Ecuatorianos y chinos en una relación que viene de siglos.”; en *Aniversario de las Relaciones Diplomáticas entre la República Popular China y la República del Ecuador*. Guayaquil: Diseño y Diagramación
- Heredia Hilton G. (2007) “Privados andinos logran respaldo en EEUU para ampliar el ATPDEA.” *El Deber.com.bo*. Santa Cruz, Bolivia. 17 de Mayo
- Jubany, Florencia y Daniel Poon (2006) “Recent Chinese Engagement in Latin America and the Caribbean: A Canadian Perspective”. *FOCAL*. Marzo.

- Kerr Juliette (2006) “Protests Against Chinese Company’s Oil Operations End in Ecuador.” *Global Insight Daily Analysis*. Pág. Web: <http://www.uofaweb.ualberta.ca/chinainstitutel/>. 13 de Noviembre
- La Nación (2006) “Derramado medio millar de barriles de petróleo de empresa china.” *La Nación.com*. San José, Costa Rica. 21 de Agosto.
- Ministerio de Energía y Minas (2007) “ITT: Utopía camina hacia la realidad.” *Boletín: Dirección de Comunicación Social, República del Ecuador*. No. 182. www.menergia.gov.ec. 3 de Julio.
- Ministerio de Relaciones Exteriores (2007 a) “Ecuador-China Relaciones Comerciales.” 10 de Julio, 2007.
- Ortiz García, Pablo (2007) “Una locura cuerda.” *El Comercio* Quito, 29 de Junio
- Zambrano Castillo, Guido (2006) *La Colombianización de Ecuador: Peligros y Asechanzas de Fuerzas Corruptoras Colombianas*. Quito: Corporación de Información, Liderazgo y Desarrollo Ecuatoriano
- Guido (2007) “Análisis Político Económico.” *Inteligencia Estratégica*. Quito: Corporación de Información Liderazgo y Desarrollo Internacional (CILDI) Vol. No. 106. Junio 1-15.