

Alfredo Santillán, Jenny Ponton y Daniel Pontón,
compiladores

Ciudad Segura

Debates sobre seguridad ciudadana



Programa Estudios de la Ciudad

El Programa de Estudios de la Ciudad tiene como finalidad investigar la problemática urbana, formular políticas de desarrollo local y formar investigadores y funcionarios que cuenten con los instrumentales cuantitativos y cualitativos para comprender y actuar en los procesos que se desarrollan en las ciudades.

Corporación Metropolitana de Seguridad y Convivencia Ciudadana.

CORPOSEGURIDAD es una persona jurídica de derecho privado sin fines de lucro, cuya finalidad es recaudar y administrar los recursos para garantizar un sistema de seguridad ciudadana sostenible e integrado con niveles óptimos de profesionalismo y eficiencia.

Director FLACSO-Ecuador: Adrián Bonilla

Coordinador Programade Estudios de la Ciudad:
Fernando Carrión

Compilador del Libro Ciudad Segura: Alfredo Santillán

Coordinación del Boletín Ciudad Segura: Jenny Pontón, Daniel Pontón

Temas Centrales: Jorge Núñez, Andreina Torres, Daniel Pontón, Manuel Dammert, Hernán Moreano, Claudia Donoso, Olaya Hanashiro, Pablo Salazar, Alexandra Lastra, Farith Simon, Marco Córdova, Maritza Segura, Lautaro Ojeda

Colaboradores: Jenny Pontón, Manuel Dammert, Jorge Núñez, Alfredo Santillán

Edición: Jenny Pontón, Alicia Torres

Diseño: Antonio Mena

Impresión: Crearimagen

Municipio del Distrito Metropolitano de Quito

Paco Moncayo

Alcalde Metropolitano de Quito

Miriam Garcés

Directora Metropolitana de Seguridad Ciudadana

Gustavo Lalama

Director Ejecutivo de CORPOSEGURIDAD

ISBN:

© **FLACSO Ecuador**

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro

PBX: (593 – 2) 3238888

ciudadsegura@flacso.org.ec

www.flacso.org.ec

Quito-Ecuador

Primera edición: octubre de 2007

Índice

Presentación	7
Introducción	9
I. ACTORES	
Pandillas	29
Guardianías privadas	55
Cooperación internacional para la seguridad	85
II. INSTITUCIONES	
Reforma policial	119
Reforma judicial	149
Cárceles en Ecuador	179
III. PROCESOS	
Control de armas	203
Presupuesto de seguridad ciudadana	227
Seguridad ciudadana y política	255
Violencia de género	285
Seguridad ciudadana en frontera	313
Políticas locales de seguridad ciudadana	343
Epílogo	375

Medios, cooperación y seguridad

Jenny Pontón Cevallos

Qué información proporcionan los diarios con respecto a la inversión que realiza la cooperación internacional en el tema de seguridad ciudadana? Si nos remitimos a lo que se publicó en el año 2006, encontramos que son muy pocas las noticias que dan cuenta, y sobre todo, analizan este aspecto. Los meses del año en que circularon mayor número de artículos en esta materia fueron mayo y diciembre (principalmente en el diario *El Comercio* de Quito); en el primero se enfatizó sobre la asistencia que otorga Estados Unidos a la lucha antinarcóticos y, en el segundo, sobre el retiro de la prohibición de apoyar económicamente a la milicia ecuatoriana por parte de este país (debido a que el Ecuador no firmó en el 2002 la inmunidad internacional a favor de soldados estadounidenses). Es así, que de todas las noticias recopiladas durante el último año en esta temática, un 62,5% de ellas se centraron en los recursos internacionales destinados a Policía y Fuerzas Armadas; y, sólo un 37,5% a los fondos que se invirtieron en otros ámbitos de la seguridad, como el desarrollo social fronterizo y el fortalecimiento de instituciones de menor magnitud (por ejemplo el Cuerpo de Bomberos).

Pero más allá de la cantidad de noticias y espacios dedicados a este aspecto, interesa analizar ¿qué contenido tienen estos textos? Considerando que la Cooperación Internacional, principalmente la no reembolsable, no está exenta de condicionantes en los asuntos internos, ya que representa los intereses específicos de los países donantes; vale anotar que los diarios de Quito y Guayaquil (*El Comercio* y

El Universo) no están realizando un análisis del impacto de esa cooperación en la seguridad ciudadana del Ecuador. Ciertamente, como se ha mostrado en este boletín, al ser los Estados Unidos el mayor dador de fondos, las noticias se han enfocado casi en su totalidad (87,5%) en los aportes proporcionados por este país (a la Policía y las Fuerzas Armadas) para combatir el "narcoterrorismo", sin reflexionar hasta qué punto este objetivo representa las necesidades de seguridad de la población ecuatoriana.

En este sentido, los diarios no están analizando ni mucho menos cuestionando los alcances de la cooperación internacional en las instituciones a cargo de la seguridad interna y externa del Ecuador. Cuando los textos periodísticos citan los montos de las asignaciones lo hacen de manera general; es decir, no existe un desglose específico de las cifras que de cuenta de por qué y para qué se está invirtiendo, ni una interpretación de la medida en que estos recursos están beneficiando o afectando los intereses nacionales. Más bien, lo que se encuentra acerca de las noticias sobre este tema es una suerte de aprobación absoluta de las donaciones internacionales, como si todo ingreso de dinero fuese positivo para el país, no importa de donde provenga ni el uso que se le de a éste; con lo cual se está normalizando el que otros Estados intervengan en la política interna ecuatoriana, o lo que es lo mismo, se está naturalizando la intromisión.

En este contexto, es indispensable que los diarios contribuyan a la formación de un pensamiento crítico sobre esta realidad, sensibilizando y orientando a la ciudadanía sobre la necesidad de crear una política y una agenda de cooperación internacional a largo plazo; la cual debe regular en qué temas y en qué porcentajes se requiere recibir asistencia financiera. Sólo de este modo la prensa escrita ecuatoriana podrá coadyuvar a que el apoyo económico que recepta el país constituya una posibilidad y no un obstáculo para el desarrollo