

Fernando Carrión M. Johanna Espín M.  
Coordinadores

# Relaciones fronterizas: Encuentros y Conflictos



Esta publicación es resultado de un proyecto de investigación financiado por el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo ([www.idrc.ca](http://www.idrc.ca)).

### **Colección FRONTERAS**

El título de la colección *FrontERAS* hace referencia a una palabra compuesta que representa el espacio común donde confluyen dos o más Estados. FRONT, tiene que ver con las caras visibles (frente) de los distintos y ERAS, lo que fueron en el pasado (espacios de separación) y lo que son en la actualidad: hito temporal desde donde se cuentan los años de una nueva época de integración.

### **Entidades Gestoras**

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO sede Ecuador  
Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo, IDRC-CRDI

### **Coordinador General**

Fernando Carrión M.

### **Editora**

Johanna Espín M.

### **Investigadores**

Geannine Alvarado R.

Fernando Carrión M.

Johanna Espín M.

Andrés Gómez L.

Laura González

Victor Llugsha G.

Diana Mejía M.

Daniela Pacheco P.

Pablo Samaniego P.

Andreina Torres A.

### **FLACSO, Sede Ecuador**

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro

Quito-Ecuador

Telf.: (593-2) 323 8888

Fax: (593-2) 323 7960

[www.flacso.org.ec](http://www.flacso.org.ec)

### **IDRC - CRDI**

150 Kent Street

Telf: (+1-613) 236-6163

Fax: (+1-613) 238-7230

[info@idrc.ca](mailto:info@idrc.ca)

[www.idrc.ca](http://www.idrc.ca)

Ottawa, ON, Canada

ISBN: 978-9978-67-267-9

Corrección de Textos: Juan José Rodríguez

Diseño de la Portada e Interiores: Antonio Mena

Imprenta: Crearimagen

Quito, Ecuador, 2011

Primera edición: enero 2011

# Índice

Presentación ..... 7

## Introducción.

La geografía del delito en la lógica de frontera ..... 9

*Fernando Carrión, Johanna Espín*

## PARTE I.

### GOBERNANZA DE LA SEGURIDAD CIUDADANA

#### EN LA FRONTERA NORTE ECUATORIANA

---

Ciudadanías de frontera o fronteras de la ciudadanía ..... 21

*Roque Espinosa*

Dilemas de la seguridad ciudadana  
en las zonas de frontera de Ecuador ..... 51

*Francisco Carrión M.*

La problemática de la violencia  
y el respeto a la vida en la frontera norte ..... 63

*Johanna Espín M.*

En el límite de la vida: “la violencia fronteriza” ..... 77

*Fernando Carrión M.*

<b>Violencia y seguridad ciudadana: un nuevo campo de investigación</b> .....	119
<i>Geannine Alvarado</i>	

<b>Gobernanza de la seguridad ciudadana en la frontera norte del Ecuador</b> .....	141
<i>Victor Llugsha</i>	

## PARTE 2.

### SEGURIDAD CIUDADANA Y VIOLENCIA

#### EN LAS ZONAS FRONTERIZAS EN AMÉRICA LATINA

---

<b>Fronteras y seguridad: La experiencia entre México y Estados Unidos</b> .....	159
<i>Tonatiuh Guillén López</i>	

<b>Para la construcción de un sistema de bienestar marítimo en Centro América</b> .....	171
<i>Vincenzo Castelli</i>	

<b>Violencia y fronteras en Brasil</b> .....	187
<i>Fernando Salla, Marcos César Alvares, Paula R. Ballesteros</i>	

<b>La frontera colombo-venezolana: De la conflictividad limítrofe a la global</b> .....	203
<i>Ana Marleny Bustamante</i>	

<b>Dinámicas y problemáticas en las zona fronteriza colombo-ecuatoriana</b> .....	223
<i>Socorro Ramírez</i>	

<b>Integración fronteriza: entre políticas multilaterales y la construcción de espacios solidarios</b> .....	235
<i>Diana Mejía M.</i>	

# La problemática de la violencia y el respeto a la vida en la frontera norte

Johanna Espín M.<sup>1</sup>

En los últimos años, la violencia en la zona fronteriza entre Ecuador y Colombia se ha convertido en un problema cada vez más serio, tanto para la propia región como a nivel nacional. En términos generales, la violencia es en sí misma un fenómeno complejo y multicausal con varias expresiones (Arcos, Carrión y Palomeque, 2003: 17), sin embargo, en zonas fronterizas, las cuales generalmente se encuentran alejadas de los centros urbanos principales, la situación tiene características aún más particulares y complejas.

Si bien las manifestaciones de la violencia a lo largo de las tres provincias –Esmeraldas, Carchi y Sucumbío– difieren de una respecto de la otra, para fines del presente artículo, me enfocaré en el análisis de los homicidios ocurridos en la zona fronteriza. Cabe aclarar que, desde mi perspectiva, establecer violencia y homicidios como equivalentes es equívoco, porque que no se puede comprender un fenómeno multicausal, como la violencia, únicamente desde la interpretación de una variable, en este caso, las tasas de homicidio (Espín, 2009: 192). Además, porque al hacerlo, se invisibiliza otro tipo de manifestaciones de la violencia igual de importantes, como la violencia de género, violencia juvenil, secuestro, trata de personas, entre otras.

Sin embargo, a lo largo de esta investigación emplearé dichas tasas porque, en primer lugar, el derecho a la vida es reconocido a nivel mun-

---

1 Magíster en Ciencias Sociales con mención en Desarrollo Local y Territorio. Actualmente se desempeña como Investigadora del Programa de Estudios de la Ciudad, FLACSO Ecuador. Correo electrónico: jpespin@flacso.org.ec

dial. En tal virtud, en todos los países el homicidio es considerado un delito, mientras que otro tipo de conductas delictivas son reconocidas como tales dependiendo de la legislación de cada Estado<sup>2</sup>. Esto además nos permite realizar un análisis comparativo por tasas del comportamiento del fenómeno en el tiempo y espacio. Por otro lado, centrar el análisis en la caracterización de los homicidios nos permite visibilizar el fenómeno de la violencia, quizá, en su manifestación más extrema. Además, a pesar de que es innegable el problema de subregistro en las estadísticas y la falta de consistencia en las cifras de las distintas fuentes de información (Buvinic y Morrison, *s/f*: 2), un homicidio es más constatable en virtud de que los cuerpos de las víctimas son prueba objetiva de dicho delito.

Pero, sobretodo, me enfocaré en el análisis de los homicidios porque la violencia es una compleja construcción social y política que se manifiesta en un territorio y tiempo específicos y que debe ser entendida “desde las relaciones sociales que le dan nacimiento” (Carrión y Espín, 2009: 12-14), a su vez, entendemos al homicidio como una manifestación grave de las relaciones conflictivas (Antioquia se toma la palabra 2006: 5). Entonces, dicho análisis puede aportar una aproximación para comprender el fenómeno de la violencia, al igual que sus dinámicas y condiciones estructurales.

Con este propósito, en una primera parte, realizaré un análisis de la evolución de las tasas de homicidio en las provincias ubicadas en la frontera norte ecuatoriana y las contrastaré con las tasas encontradas a nivel nacional. En una segunda parte, abordaré brevemente las principales políticas gubernamentales que, en la actualidad, se implementan en la frontera norte con el fin de disminuir la violencia y la inseguridad en las provincias fronterizas. Por último, plantearé algunas posibles explicaciones sobre la situación de violencia en la frontera norte, a manera de reflexiones finales.

---

2 El sicariato no se encuentra expresamente tipificado como delito en la legislación ecuatoriana, sólo existe la figura del asesinato u homicidio agravado. Sin embargo, la legislación venezolana reconoce al sicariato como delito dentro la “Ley Orgánica contra la delincuencia organizada”. Respecto a la violencia intrafamiliar, en el caso de la legislación chilena, únicamente el maltrato habitual constituye un delito de violencia intrafamiliar, mientras que en la legislación ecuatoriana, todo tipo de maltrato físico y sexual que conlleve una enfermedad o incapacidad para el trabajo personal es considerado un delito.

## Los Homicidios en la frontera norte ecuatoriana

En el caso de Ecuador, al igual que en el resto de América Latina, las tasas de homicidio por cada 100.000 habitantes han incrementado en los últimos años (ver tabla 1). Sin embargo, en las provincias de Sucumbíos y Esmeraldas –ubicadas en la frontera norte– la situación se presenta aún más crítica, ya que, como se puede observar, las tasas de homicidio casi triplican a la media nacional.

<b>Tabla 1: Tasas de homicidio por cada 100 000 habitantes</b>				
<b>Provincia</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>
Sucumbíos	53,74	54,60	57,51	53,34
Esmeraldas	41,08	47,59	31,92	41,91
Santo Domingo				47,16
Los Ríos	30,72	32,11	38,53	36,27
Guayas	22,25	24,15	20,98	23,79
El Oro	18,33	26,88	17,60	22,58
Manabí	17,62	14,63	15,67	20,66
Santa Elena				20,47
Orellana	8,74	7,51	13,54	20,08
Morona Santiago	1,57	8,50	2,28	9,75
Napo	9,89	6,43	4,17	9,14
Pastaza	0,00	9,52	9,24	7,71
Zamora Chinchipe	1,20	2,36	5,84	3,46
Pichincha	13,53	15,38	17,40	12,09
Carchi	7,37	12,16	6,02	10,12
Tungurahua	5,59	8,34	5,78	8,22
Bolívar	5,62	7,81	11,65	7,71
Chimborazo	2,08	2,74	4,28	4,23
Cotopaxi	4,42	15,56	8,49	4,16
Cañar	2,26	3,13	4,87	3,50
Loja	0,47	2,78	4,61	3,43
Azuay	5,50	3,45	1,77	3,76
Imbabura	8,41	3,60	6,03	2,95
Galápagos	0,00	0,00	0,00	4,29
<b>Total país</b>	<b>16,05</b>	<b>17,79</b>	<b>16,71</b>	<b>18,82</b>
Fuente: Dirección Nacional de la Policía Judicial Elaboración propia				

Un análisis de la tabla 1 nos permite llegar al menos a tres observaciones importantes. En primer lugar, si bien las tasas de homicidio de Sucumbíos son las más altas del país, éstas han mantenido una tendencia histórica constante. En el caso de Esmeraldas, la evolución histórica de su tasa de homicidios ha mantenido una tendencia creciente, la cual incluso llega a superar a la tasa de Sucumbíos en el año 2009 (ver Gráfico 1). De igual manera, es necesario señalar el notable incremento en las tasas de homicidio de Orellana, Santo Domingo (superada únicamente por Sucumbíos) e incluso Carchi, la cual se acerca a la tasa de Pichincha, si bien no supera la media nacional.

En segundo lugar, se puede observar que existe una coincidencia entre la concentración espacial de las tasas de homicidios más elevadas en el país y aquellas provincias donde, la Unidad de Lucha contra el Crimen Organizado (ULCO) ha identificado un mayor número de conflictos<sup>3</sup> relacionados a la tenencia de tierras, acceso al agua, contrabando, proxenetismo, tráfico de armas y drogas. Si retomamos la idea de que el homicidio constituye la expresión más grave de una relación social conflictiva, podríamos entonces, centrar nuestra atención en comprender la relación que quizá exista entre los conflictos mencionados y las altas tasas de homicidios, al igual que identificar a los distintos actores involucrados. Sin embargo, por la complejidad y profundidad del tema, eso debe ser materia de una investigación más extensa.

Por último, es posible observar que existe una concentración geográfica de las tasas de homicidio en aquellas provincias cuya población, en su mayoría, vive en el área rural. En los casos de Esmeraldas y Sucumbíos, el 60% de su población vive en zonas rurales, es decir, 20% más que la media nacional<sup>4</sup>. En este sentido, es importante señalar que, como se menciona en la nota técnica 2 del BID, cuando la tasa de homicidios en una ciudad capital es menor que la tasa nacional, puede indicar la importan-

---

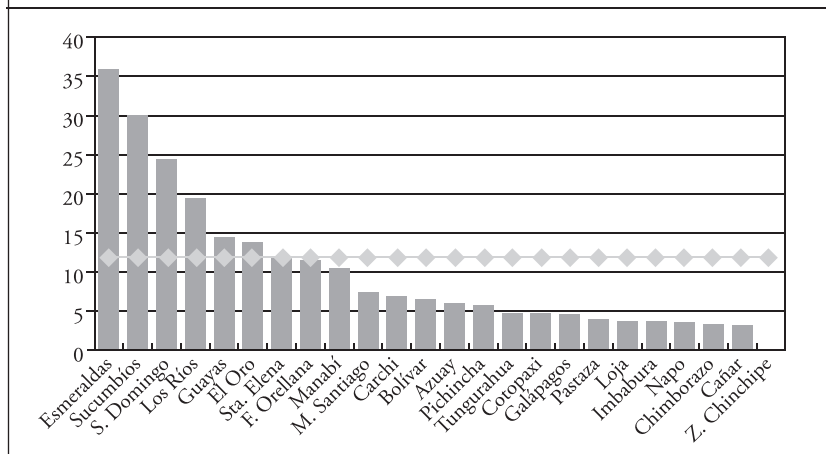
3 En la revista *Vanguardia*, No.205, del 8 al 14 de septiembre, fue publicado el artículo “Los enemigos públicos” sobre crimen organizado en Ecuador. En este artículo se incluye una entrevista al Crnel. Juan Carlos Rueda, jefe de la ULCO, quien menciona varios de los puntos más conflictivos del país y detalla los delitos y conflictos identificados en cada lugar.

4 La información correspondiente al porcentaje de la población que vive en áreas rurales en el Ecuador fue calculada con base en los datos del Censo de Población y Vivienda de 2001.



cia o magnitud de la violencia en otras ciudades o en el área rural (Buvinic y Morrison, s/f: 5). Esta interpretación de las tasas de homicidio, más allá de estigmatizar un lugar, nos permite identificar el espacio físico en el cual se desarrolla la violencia para poder comprender de manera más adecuada sus dinámicas particulares.

Gráfico 1: Tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes a nivel provincial (Ene - Jul 2009)



Fuente: Dirección Nacional de la Policía Judicial  
Elaboración propia

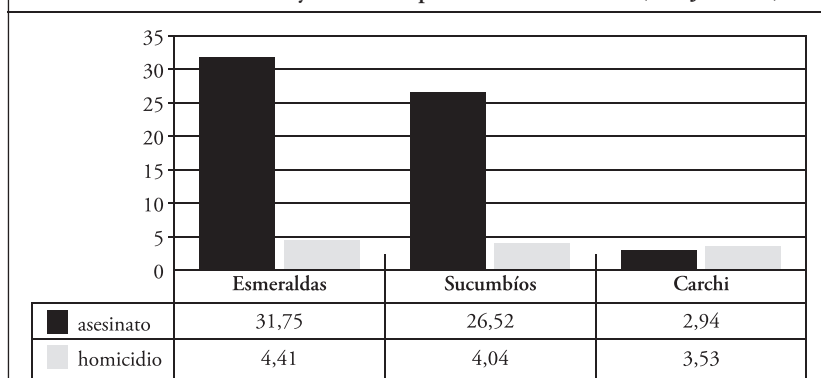
Por otro lado, cabe mencionar que, en la legislación ecuatoriana cuando nos referimos al delito de homicidio, es necesario distinguir entre los conceptos de homicidio y asesinato. Según el Código Penal Ecuatoriano, en el art.449, sobre delitos contra la vida, se entiende por *homicidio* a la acción cometida con la intención de dar muerte pero sin ningún agravante. Pero, en el art. 450, se señala que *asesinato* es el homicidio que se comete con alguna de las diez circunstancias agravantes señaladas<sup>5</sup>. Si revi-

5 Entre las circunstancias agravantes se encuentran: alevosía, por promesa remuneratoria, por medio de inundación, veneno, incendio o descarrilamiento, con ensañamiento, cuando se ha imposibilitado a la víctima para defenderse, por un medio capaz de causar grandes estragos, cuando se haya buscado a propósito un lugar despoblado o la noche, con el fin de que no se descubra o detenga a un delincuente, con el fin de preparar, facilitar, consumir u ocultar otro

samos dichas circunstancias es claro que dentro de esta categoría se incluiría otro tipo de delitos que no se encuentran tipificados, como el sicariato, y además se podría presumir que el cometimiento de un asesinato podría estar relacionado con otros delitos como asaltos, narcotráfico o trata de personas.

Para propósitos del presente análisis, decidí precisar esta diferencia de conceptos porque me parece que es importante destacar que en las provincia de Esmeraldas y Sucumbíos –que presentan mayores tasas de homicidio en general–, existe una diferencia inmensa entre las tasas de asesinatos y las tasas de homicidios. El problema que esto implicaría es que ambas provincias no solo tienen las mayores tasas de homicidio del país, sino además, que dichos delitos son cometidos de una forma aún más violenta. Cabe señalar que, aunque, en el gráfico 2 se observa la diferencia en las tasas solo durante el año 2009, se mantiene una tendencia similar desde el año 2006 hasta la actualidad.

Gráfico 2: Tasas de asesinato y homicidio por cada 100 000 hab. (Ene-Jul 2009)



Fuente: Dirección Nacional de la Policía Judicial  
Elaboración propia

Para terminar este apartado, considero que es necesario revisar algunas cifras sobre denuncias recibidas y confrontarlas con el número de dadas en

delito y con odio en razón de raza, religión, origen nacional o étnico, orientación sexual, edad, estado civil o discapacidad.

el mismo periodo de tiempo. Esto, con el fin de realizar una comparación entre la dimensión del problema delictivo en la zona con las respuestas que las autoridades implementan y determinar si se corresponden.

En la tabla 2, se observa que existe una gran brecha entre el número de denuncias registradas en total y el número de respuestas dadas por el sistema judicial en el mismo periodo. Esta situación más que brindar algún tipo de explicación, plantea una serie de interrogantes. Por ejemplo, ¿la diferencia entre las denuncias no desestimadas y las respuestas dadas, es decir, el nivel de impunidad, se relaciona directamente con las altas tasas de homicidios en provincias como Sucumbíos, a diferencia de Carchi?. Existe otro tipo de problemas como la falta de una investigación rigurosa de las denuncias?

Para autores como Rubio (1998: 6), en lugares con niveles críticos de violencia, como las provincias fronterizas de Esmeraldas y Sucumbíos, existe un alto grado de ignorancia respecto a las causales de los homicidios. Esta afirmación nos remitiría a un círculo vicioso, ya que, en donde existe mayor violencia es más difícil realizar una investigación, pero, si no se realiza un cuidadoso examen criminal será difícil determinar los móviles del delito y más aún comprender la violencia. Pero, por otro lado, según Simon (2006: 5), la Corte Interamericana es determinante en que la autoridad es la encargada de cumplir con el deber de conducir una investigación seria de los casos, la cual no debe ser considerada “una formalidad infructuosa condenada de antemano al fracaso”, por lo que deben realizar todas las actuaciones y averiguaciones necesarias. En todo caso, lo que es de vital importancia es que tanto las autoridades como otras instituciones académicas y de la sociedad civil realicen esfuerzos orientados hacia el desarrollo de investigaciones que permitan comprender el fenómeno de la violencia a cabalidad.

Otra interrogante que surge es ¿si la brecha existente podría significar que la mayoría de delitos, en especial homicidios, quedan en la impunidad? Si ocurre de esta manera, se debería considerar que la impunidad puede convertirse en un factor estructural de la violencia ya que genera pérdida de legitimidad estatal por los niveles de desconfianza y debilitamiento de los consensos sociales ante la falta de garantías de justicia (Antioquia se toma la palabra 2006: 12).

Tabla 2: Denuncias y Respuestas sin desestimaciones

Años	Carchi			Sucumbíos		
	Denuncias no desestimadas	Nº de respuestas	% de respuestas	Denuncias no desestimadas	Nº de respuestas	% de respuestas
2005	1560	69	4,42	1958	24	1,23
2006	1763	97	5,50	3061	76	2,48
2007	2019	108	5,35	3398	55	1,62
2008	1721	78	4,53	2808	67	2,39

Fuente: Dirección de Investigaciones de la Fiscalía  
Elaboración: ¶ Johanna Espín M.

## Respuestas gubernamentales

En la zona de la frontera norte, históricamente la única respuesta del gobierno al incremento de la violencia e inseguridad ha sido la militarización. Esto ha generado que, tanto los efectivos militares como policiales desplegados a lo largo de la zona de frontera se conviertan para muchas poblaciones en el primer, y en ocasiones único, rostro del Estado en el tema de seguridad y justicia, e incluso en ámbitos de política social. No obstante, en la actualidad, se están ejecutando tres políticas públicas enfocadas específicamente en brindar atención a la zona de frontera norte. Debido a las características de este Boletín, a continuación se mencionará brevemente el contenido y enfoque de dichas políticas; dado que se encuentran en su fase de ejecución, no se han presentado aún datos que nos permitan evaluar su verdadero desempeño.

Respecto a la primera política, conocida como *Plan Ecuador*, la misma se fundamenta en la idea de que la seguridad humana en la frontera, únicamente puede ser resultado de la paz y el desarrollo y no del incremento de la presencia militar. Esta política fue presentada en abril del año 2007 como una respuesta a los impactos del conflicto interno colombiano. Los principios fundamentales que orientaban al Plan eran la paz y cooperación como sistema de convivencia entre Estados, el repudio a la

agresión externa y la cooperación y corresponsabilidad entre las instituciones del estado y la sociedad para implementar soluciones en conjunto ante la pobreza, desplazados, impactos a la salud por las aspersiones, e incremento de delincuencia que afecta a la seguridad ciudadana. Los resultados del Plan han sido muy cuestionados ya que, aunque se habla de una cifra de inversión elevada –aproximadamente 135 millones para el año 2007– no se ha observado mayores cambios ni en la sociedad ni en el fortalecimiento de las instituciones de la zona.

Ante esta situación, dicho Plan fue relanzado en los años 2008 y 2009. En la actualidad, se plantearon nuevos ejes de intervención como el fortalecimiento institucional, la reactivación económica y generación de empleo, el mejoramiento de la infraestructura social básica, el manejo sostenible de los recursos naturales, la administración de justicia y control de ilícitos, el respeto a los derechos humanos, la asistencia humanitaria y refugio, y la protección de la soberanía nacional e integridad del Estado. A pesar de las modificaciones realizadas y de los montos de inversión, el impacto de esta política en la zona aún resulta leve y confuso. Sin embargo, ante la situación de la frontera, lo importante sería que la propuesta conceptual y metodológica del plan logre consolidarse en la práctica.

En segundo lugar, en el mes de marzo del presente año, empezó la implementación del *Registro Ampliado*, el cual constituye la política de estado en materia de refugio. El propósito de esta política –llevada a cabo por la Dirección General de Refugiados de la Cancillería y ACNUR– es otorgar la condición de refugiado a aquellas personas colombianas que han llegado a Ecuador con necesidad de protección internacional, ya sea porque han sufrido los efectos del conflicto interno de su país o provienen de lugares que presentan altos índices de violación de derechos humanos. Para esto, se organizaron brigadas, las cuales acompañadas de un brigada de veeduría de la sociedad civil, visitaran distintas localidades de las cinco provincias más próximas a la frontera en un intento por otorgar la condición de refugiado a unas 50 mil personas, mediante un sistema rápido de entrevistas y resolución de solicitudes.

Una vez que inició el proceso pudieron observarse varios problemas que no habían sido considerados en la etapa de planificación. Sin embargo, en especial, fue evidente que la concurrencia de asistentes sobrepasó las

expectativas ya que no se consideró que un masivo número de concurrentes al proceso llegaría de otras provincias. Además de los problemas logísticos que esto conlleva, el principal problema sería confundir el número de asistentes al proceso con el número de refugiados que viven en la frontera ya que como se mencionó, la mayoría provenía de otros lugares del país. En otras palabras, si bien esta política permite otorgar la calidad de refugiado a un número mayor de personas, la misma no puede ser utilizada como una base para diseñar otras políticas enfocadas en este grupo de la población, en particular, aquellas que requieran identificar con claridad los lugares en los cuales se concentra un mayor número de refugiados.

En tercer lugar, frente a los alarmantes indicadores en delincuencia e inseguridad en la zona se ha establecido un seguimiento militar y policial permanente. En el ámbito de la seguridad, el gabinete sectorial ha considerado necesario implementar tres acciones específicas. Primero, la *creación de una fuerza de tarea conjunta* para la zona norte; segundo, el *establecimiento de una base de operaciones* en Atuntaqui y la *creación de nuevos destacamentos militares y policiales* en la zona; y tercero, el *establecimiento de una zona de seguridad* de 20 km. en la frontera<sup>6</sup>.

Como se puede observar, básicamente esta última política tiene un enfoque de seguridad orientado hacia la implementación de acciones coercitivas mediante el incremento militar y policial. Esta política implementada, de manera conjunta, con una política orientada al desarrollo como Plan Ecuador podría mejorar la situación de violencia en la región. Sin embargo, la posibilidad de que el gobierno centre su atención únicamente en la implementación de esta política es preocupante porque se continuaría atendiendo las necesidades de la frontera únicamente con el incremento de la presencia militar y policial. Esto nos llevaría incluso a considerar que en la zona de frontera, no se ha logrado establecer una clara diferencia entre los problemas de seguridad pública y los de seguridad ciudadana, por lo que se prioriza la seguridad del Estado y se proporciona un tratamiento único a ambos problemas en detrimento de la poblaciones localizadas en la zona fronteriza.

---

6 La información sobre las estrategias de seguridad planteadas por el gabinete sectorial de seguridad proviene del artículo "Los enemigos públicos", publicado en la revista *Vanguardia*, No.205, del 8 al 14 de septiembre, p.17-22.

## Reflexiones Finales: Aproximación a la violencia desde el estudio de los homicidios

Si partimos de la idea que el conflicto es inherente a toda sociedad, proponer su eliminación no sería posible. Por esta razón, la manera más adecuada de llegar a controlar dichos conflictos es realizando un exhaustivo análisis del conflicto. En dicho análisis se abordaría un detenido estudio de los distintos elementos que constituyen a un conflicto tales como los actores y sus lógicas de acción, el espacio, las relaciones de poder, el contexto histórico. Desde esta perspectiva, la violencia se convierte en el objeto central de análisis sociológico. A través de dicho análisis se logrará una comprensión profunda del fenómeno de la violencia, que permita llegar a consensos o establecer estrategias para enfrentarla.

Si bien, la violencia es una forma de conflicto, esto no significa que todo conflicto se tornará violento. Sin embargo, si nos enfocamos solamente en la violencia, entendida como un conflicto social, entonces, se asumirá al delito de homicidio como una de las múltiples relaciones sociales que se pueden generar entre los actores involucrados dentro del ámbito de la violencia. Cabe señalar, que debido a que el homicidio implica no solo la eliminación sino la negación total y definitiva del otro (Antioquia se toma la palabra 2006: 5), constituye una de las relaciones más graves dentro de dicho ámbito. Por lo que, es sumamente importante identificar todos los actores estratégicos, al igual que sus intereses, comportamientos, estrategias, sus espacios de relación, las normas existentes, y las dinámica temporales (Velásquez, 2007: 9-12).

Dentro de este marco metodológico, el análisis de las tasas de homicidio aporta a la identificación de varios de los elementos mencionados. En primer lugar, proporciona información acerca de la concentración geográfica, lo cual revela que las tasas de homicidio más elevadas se encuentran en la frontera norte, la cual es, en su mayoría, un área rural. Por otro lado, nos permite ubicar tendencias en el tiempo, al igual que su evolución histórica y cambios importantes, por ejemplo, las tasas de homicidio de Esmeraldas, en el año 2009 llegaron a niveles superiores que las tasas de Sucumbíos. En tercer lugar, el análisis revela ciertas características de los actores estratégicos, tales como la presencia de instituciones gubernamen-

tales débiles en la zona, con poca capacidad de enfrentar este delito, lo que genera impunidad y falta de credibilidad. Al igual que, la evidente inexistencia de cohesión social, que se refleja en el poco respeto por la vida del otro. De igual manera, se pudo observar la postura de actores, como los victimarios, frente a la validez de las normas establecidas. Por último, se incluyó un breve examen de las políticas implementadas por el gobierno, con el fin de evidenciar la posición del estado frente al problema.

Para finalizar, además, es necesario mencionar que el análisis de las tasas de homicidio nos llevó a plantearnos algunas consideraciones que se deberían tener presentes al momento de plantear estrategias para manejar este problema. En primer lugar, si bien en una zona de frontera es difícil establecer una diferencia clara entre seguridad pública y seguridad ciudadana, el tratamiento de los homicidios debería plantearse en términos de seguridad ciudadana, en lugar de seguridad pública. Esto debido a que los homicidios registrados en la zona de frontera son la expresión de una relación conflictiva dentro de una sociedad, es decir, no son producto de relaciones de con conflictos entre estados.

Asimismo, el respeto a la vida debe lograrse con políticas de seguridad, vinculadas con políticas sociales que procuren el establecimiento de condiciones básicas adecuadas para una mejor calidad de vida de las poblaciones fronterizas. Por esta razón, consideramos que es necesario invertir en el diseño, implementación y evaluación de políticas de seguridad ciudadana como respuesta a la violencia, pero, sin caer en excesos. El uso indiscriminado de la violencia “legítima” –aquella ejercida por el estado– debido a una excesiva presencia militar o policial, podría terminar por causar impactos contrarios a los esperados.



## Bibliografía

- Antioquia se toma la palabra (2006). *Cartilla No. 9: Homicidio*. Medellín: Antioquia se toma la palabra. Disponible en: [www.lapalabra.gov.co/-descarg/CARTILLAS/Cartilla%209%20Homicidio.pdf](http://www.lapalabra.gov.co/-descarg/CARTILLAS/Cartilla%209%20Homicidio.pdf)
- Arcos, Carlos, Fernando Carrión y Edison Palomeque (2003). *Ecuador: informe de seguridad ciudadana y violencia 1990-1999*. Quito: FLACSO sede Ecuador.
- Buvinic, Mayra y Andrew Morrison (s/f). *Nota Técnica 2: ¿Cómo se mide la violencia?*. Washington: Departamento de Desarrollo Sostenible, BID.
- Carrión, Fernando y Johanna Espín (2009). “Las cifras de la violencia: un lenguaje colectivo en construcción”. En Fernando Carrión y Johanna Espín (comps.) *Un lenguaje colectivo en construcción: el diagnóstico de la violencia*. Quito: FLACSO sede Ecuador.
- Espín, Johanna (2009). “Observatorios de seguridad ciudadana en la frontera norte ecuatoriana”. En Fernando Carrión y Johanna Espín (comps.) *Un lenguaje colectivo en construcción: el diagnóstico de la violencia*. Quito: FLACSO sede Ecuador.
- Rubio, Mauricio (1998). “Los costos de la violencia en América Latina: una crítica al enfoque económico en boga”. Ponencia presentada en el Foro sobre convivencia y seguridad ciudadana en el Istmo Centroamericano, Haití y República Dominicana, Junio 2-4, en San Salvador. Disponible en: <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=-361976>
- Simon, Farith (2008). “Proceso penal e impunidad”. Boletín *Ciudad Segura*, No.27: 4-8. Quito: FLACSO Ecuador.
- Velásquez, Elkin (2007). “La gobernabilidad y la gobernanza de la seguridad ciudadana. Hacia una propuesta operacional”. *Borradores de Método*, No.48. Bogotá: Fundación Método.