

ASPECTOS DEMOGRAFICOS

Este documento fue elaborado en el marco de la realización de los estudios de Diagnóstico Provincial(1986-1987) contratados por el H. Consejo Provincial de Pastaza durante la Administración del Sr. Rafael Sancho Sancho-con recursos de un crédito otorgado por FONAPRE-, con el equipo de consultores coordinado por el Arq. Diego Carrión M., investigador del Centro de Investigaciones CIUDAD. El trabajo que aquí se presenta fue preparado por Rafael Urriola, investigador de CEPLAES. La dirección de los referidos estudios estuvo a cargo de la Unidad Ejecutora del Plan Pastaza, dirigida por el Lic. Severo Rivadeneira.

INDICE

ASPECTOS DEMOGRAFICOS

1. ESTRUCTURA DEMOGRAFICA.....	5
2. ASPECTOS SOCIALES Y ECONOMICOS.....	7
2.1. ESTRUCTURA POBLACIONAL DE LA PROVINCIA DE PASTAZA.....	7
2.1.1 Análisis Provincial Global.....	9
2.1.1.1. La distribución poblacional urbana-rural.....	9
2.1.1.2. Características de la inmigración.....	12
2.1.1.3. Niveles de instrucción de la población.....	13
2.1.1.4. La estructura del empleo.....	15
2.1.2. La situación rural cantonal y por parroquias.....	25
2.1.2.1. La población rural.....	25
2.1.2.2. Niveles de instrucción promedio de la población rural.....	26
2.1.2.3. La estructura del empleo en el medio rural.....	27
2.1.2.4. La población rural en el Cantón Pastaza.....	32
2.1.2.5. La población rural en el Cantón Mera.....	34

1. ESTRUCTURA DEMOGRAFICA

La población provincial alcanza en 1986 a 38.531 personas¹. El carácter de la distribución poblacional, según su ubicación en áreas urbanas o rurales, manifiesta una situación asimétrica inquietante. Por una parte, la población rural que sería del 77% en 1974 sólo llega al 67% en 1982 demuestra, tanto decisiones individuales que conducen a una inmigración hacia centros urbanos (principalmente El Puyo), como una incapacidad estructural del sector agropecuario para crear los incentivos mínimos para mantener, siquiera, una tasa de generación de actividades acorde con los crecimientos demográficos de la región.

De otra parte, la tasa de crecimiento de la población urbana concentrada en El Puyo ya alcanza al 10% anual.

Ello, es un indicador de fundamental importancia para la comprensión de la dinámica de los procesos socio-económicos acaecidos en Pastaza. En efecto, la tasa de 9.5% anual de crecimiento entre 1974 y 1982 que es de las más altas a nivel nacional sólo puede ser explicada en el contexto de los grandes lineamientos de asistencia a la zona oriental del país, lo cual se acelera con los recursos estatales que se deterioran en esta región desde la década pasada.

La generación masiva de empleos públicos que, aún en los casos de vocación rural, se concentran en la capital provincial plantearon una alternativa de ingresos remunerados en tareas de calificación menor en el área urbana. Ello, al plantearse como alternativa al incierto éxito de las actividades agropecuarias, atrajo masivamente a la juventud que, por lo demás, mejoraba notablemente su acceso a los niveles formales de la educación.

En consecuencia, los pequeños poblados, generalmente cabeceras parroquiales tales como Veracruz, Santa Clara, Madre Tierra o 10 de Agosto, no han constituido un eslabón intermedio de inmigración o un centro

1 INEC, Proyecciones de la Población Ecuatoriana, INEC. Quito, 1982.

de reagrupación en la distribución de servicios o mercancías. Ellos, por el contrario, manifiestan un estancamiento evidente cuya única excepción es Shell-Mera cuya dinámica obedece más bien a la presencia de destacamentos militares que ejercen una demanda de bienes sobre su sector periférico. De este modo, las corrientes migratorias de los primeros años provenientes mayoritariamente de las provincias vecinas de la Sierra (Chimborazo y Tungurahua) no dieron lugar a una consolidación de asentamientos poblacionales en las zonas rurales sino, más bien, a un esforzado proceso de explotación de recursos básicos (forestales) unido a un sistema de producción agropecuario que lindaba con la autosubsistencia para, luego, con estos recursos permitir a los hijos un menor nivel educacional que los empujaba a buscar horizontes en el área urbana. Es importante, como se detectó en la encuesta de 1986, el proceso de transferencias de tierras por la vía de la venta de éstas, que se destaca en los últimos años de la década pasada y en las primeras de la presente.

Una nueva generación de "colonos" empieza a instalarse en torno a la capital provincial lo que podría dinamizar la situación productiva ya que hay capitales -aún si son menores- involucrados, por ello no parece suficiente para contrarrestar los efectos distorsionadores de una inmigración masiva de la mano de obra joven que, en último término, tiene mayor capacidad de innovación y adaptación a las imprescindibles transformaciones técnico-productivas que sugiere la Provincia.

En este proceso, cabe notar, que la población indígena situada en la llanura oriental tiende a mantener un alto grado de dispersión lo cual es coherente con sus formas productivas y de subsistencia. Pese a ciertos pasos dados por la estructura político-administrativa de la Provincia, debe considerarse que en este caso hay una dinámica específica que se ha expuesto en los capítulos pertinentes.

En definitiva, la distribución poblacional queda evidenciada con el cuadro de tasas de crecimiento poblacionales por parroquia.

En este contexto se puede inducir un cierto número de incoherencias o desequilibrios entre las políticas aplicadas (o que no se han implementa-

do) y los objetivos de éstas, en particular, aquel de consolidar una población rural en un marco de subsistencia razonable.

En efecto, la mayor educación desligada de políticas eficaces de promoción de las actividades productivas en lugar de retener población en áreas rurales, la capacita para competir con más posibilidades en empleos urbanos de menor calificación; el concurso del Estado en la generación de empleos concentrados en el sector servicios orienta la oferta de trabajo hacia ésta área descuidando la formación en técnicas agropecuarias; la ausencia de programas integrales con carácter productivo ha mantenido la incertidumbre para intensificar o desarrollar las actividades agropecuarias, etc. (Cuadro No. 1.)

En fin, es necesario tratar las políticas demográficas y de asentamientos humanos estructuralmente vinculados a las perspectivas socio-económicas que presenta la Provincia.

2. ASPECTOS SOCIALES Y ECONOMICOS

2.1. ESTRUCTURA POBLACIONAL DE LA PROVINCIA DE PASTAZA

La provincia de Pastaza contaba para 1982 con una población de 31.579 habitantes, el 32.5% de ella localizada en el sector urbano y el 67.5% en el sector rural.

Aproximadamente el 2/3 de la población se halla en la zona de pie de monte correspondiendo a población mayoritariamente colona, mientras que 1/3 de la población provincial habita en las parroquias de la llanura amazónica y se trata de población esencialmente nativa.

Se observan comportamientos demográficos claramente diferenciados entre estas dos zonas por ejemplo la importante dinámica de crecimiento de población de las parroquias orientales frente a una tendencia regre-

CUADRO No. 1 PROVINCIA DE PASTAZA: TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL DE LA POBLACION POR PARROQUIAS
(CABECERA - RESTO DE LA PARROQUIA) (1950-1962; 1962-1974; 1974-1982)

LOCALIDAD	1950 - 1962			1962 - 1974			1974 - 1982		
	CABECERA	RESTO	TOTAL	CABECERA	RESTO	TOTAL	CABECERA	RESTO	TOTAL
CANTON PASTAZA									
11 Puyo			10.8	6.2	2.6	5.0	9.5	-3.1	6.8
12 Canelos	14.7	7.9	8.8	-4.6	-2.7	-3.0	-15.8	(*)-3.3	(**)-4.5
13 Montalvo	9.1	-3.9	2.1	-3.1	7.1	4.3	-6.3	5.4	4.0
14 Rio Corrientes			-14.6	7.2	27.2	19.4		-4.0	-6.2
15 Rio Tigre				18.0	24.2	20.6		22.5	12.3
16 Sarayacu	3.2	-4.9	-3.1	1.5	8.5	6.7	-1.6	(*)0.4	(**)-0.0
17 Arajuno							2.9	0.0	0.5
18 Veracruz	9.1	2.9	5.2	-0.4	6.7	4.0	-0.2	-1.5	1.1
19 Tarqui			7.1	-7.8	9.1	3.0	-0.6	0.6	0.6
110 Fatima				-4.1	-9.8	-8.8	-2.3	-0.5	-0.9
111 Santa Clara							1.7	0.4	0.6
112 Diez de Agosto							0.0	3.9	3.3
113 Tnte. Hugo Ortiz							-6.0	-1.7	-0.9
114 Curaray							-16.3	19.4	4.8
115 Pomona								(*)	(**)
CANTON MERA									
116 Mera	6.2	2.7	3.6	0.3	-12.3	-6.3	-1.3	-1.5	-1.3
117 Madre Tierra							-4.7	-2.1	-3.0
118 Shell			12.3	-8.0	9.6	2.1	5.1	-1.9	3.7
TOTAL	6.6	8.1	7.5	5.3	4.1	4.7	4.9	2.6	3.7

FUENTE: Censos Nacionales, INEC

ELABORACION: D. CAPRIMON Y CONSULTORES ASOCIADOS.

NOTAS:

(*) Pomona es elevada a la categoria de parroquia en 1978, constituye un desmembramiento de Canelos y Sarayacu, por tal razon el indice de crecimiento de la poblacion dispersa seria mucho mayor al aqui senalado, pues en 1982 simplemente se censo en una jurisdiccion parroquial nueva. Sumando la poblacion dispersa de Canelos y Sarayacu en 1974 y comparandola con la suma de la dispersa de Canelos, Sarayacu y Pomona se tendria una tasa de 7.4 % anual.

(**) Con el mismo criterio, la tasa total para Canelos, Sarayacu y Pomona es de 5.9 % anual

siva de la población de las parroquias de la zona de colonización. Una mayor densidad poblacional es observada en estas últimas, mientras que el poblamiento en la zona oriental de la provincia es mucho menos denso.

En el análisis demográfico desarrollado a continuación, se presenta una reflexión referida a las principales variables de información poblacional contenidas en los Censos Nacionales, por esta razón algunos aspectos de orden cualitativo no alcanzan a ser avalorados.

2.1.1 Análisis Provincial Global

2.1.1.1. La distribución poblacional urbana-rural

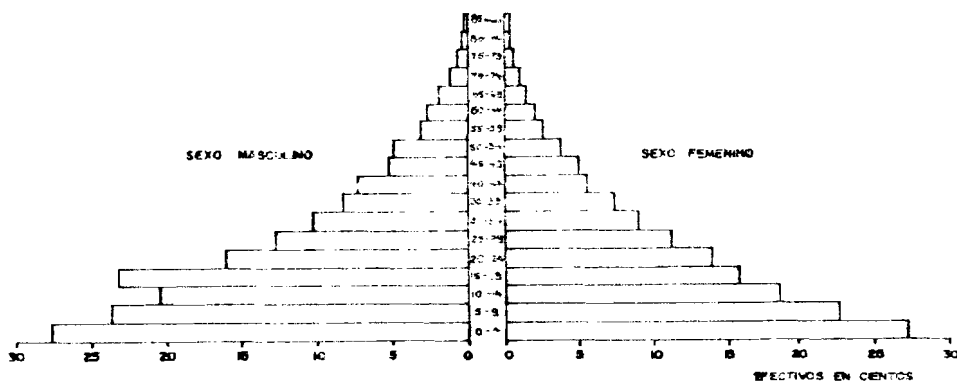
Pastaza es una provincia netamente receptora de migración; ello se demuestra por cuanto la tasa anual promedio de crecimiento poblacional total es de 3.69% entre 1974 y 1982; en comparación con la tasa nacional de incremento de habitantes que es sólo de 2.68% en igual lapso.

En términos de la distribución por sexos, la Provincia tenía un 53.87% de hombres en 1974 y todavía un 53.54% en 1982. (La media nacional está distribuida prácticamente en fracciones idénticas para ambos sexos). En general, esta situación particular proviene de las características propias de la colonización en la región, hecho que explica de manera fundamental los procesos migratorios. En efecto, mientras la población urbana en 1974 tenía un 49.69% de varones, en el sector rural había un 55.11% de hombres. La situación en 1982 era similar: 50.29% y 55.10% de varones en las áreas urbana y rural respectivamente.

Un aspecto que se destaca en la situación demográfica de la Provincia es el neto estancamiento del crecimiento de la población rural. Entre 1974 y 1982 la población urbana rural crecía a un ritmo de 2.14% anual mientras que la población urbana lo hacía en 8.54%. Para mayor precisión es

necesario desglosar la situación entre los dos cantones de la Provincia. El área urbana del Cantón Mera disminuyó su población a un ritmo de 1.29% anual entre los dos períodos censales en tanto que el área rural de este Cantón, aumentó su población a una tasa modesta de 1.30% anual.

GRAFICO N.º 1
COMPOSICION DE LA POBLACION DE PASTAZA POR EDADES



FUENTE: INEC, CENSO DE POBLACION 1982 RESULTADOS DEFINITIVOS, PASTAZA
ELABORACION: D. GARRIN Y CONSULTORES ASOCIADOS

GRAFICO N.º 1a
AREA URBANA

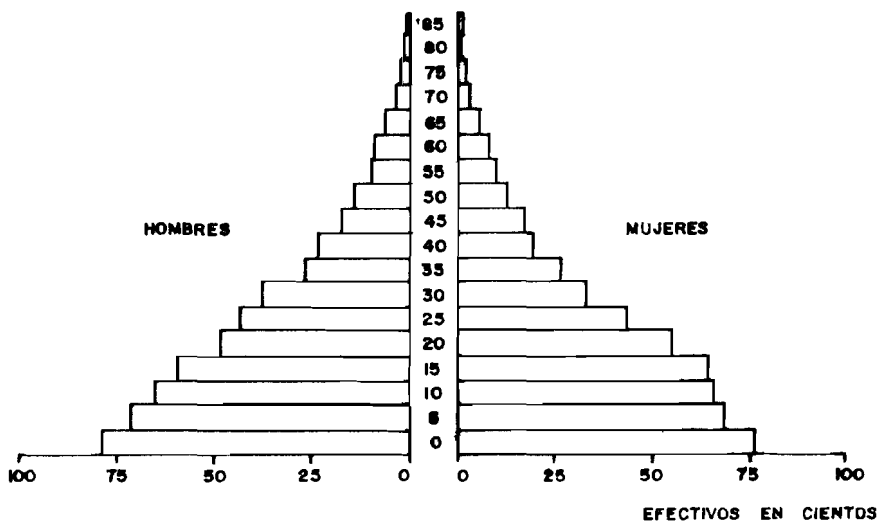
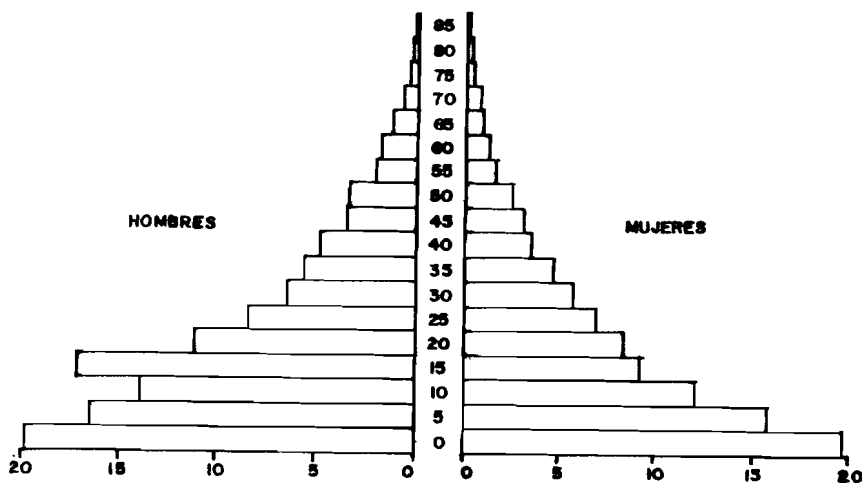


GRAFICO N° 1b

AREA RURAL



FUENTE : INEC, CENSO DE POBLACION 1982 RESULTADOS DEFINITIVOS, PASTAZA
 ELABORACION : D. CARRION Y CONSULTORES ASOCIADOS
 EFECTIVOS EN CIENTOS

Por su parte, el Cantón Pastaza experimentó una situación de crecimiento acelerado. En el área urbana la tasa de incremento poblacional fue de 9.47% anual entre ambos censos y en el área rural de sólo 2.32%. En definitiva, se asiste a un proceso evidente de polarización de la distribución de los habitantes que se caracteriza por una fuerte urbanización y que se concentra, específicamente, en la ciudad de El Puyo. Si bien es necesario detallar una explicación para este proceso, parece evidente que las perspectivas y expectativas socio-económicas que encontraron los colonos, en términos de incursionar en la explotación agrícola, se han agotado en estos últimos años. Ello se explica, además, porque el porcentaje de la Población Económicamente Activa (PEA) dedicada a la agricultura declina de 59.7% en 1974 a 30.3% en 1982. Más específicamente, hay una disminución absoluta de 16% de la población que integra la rama de agricultura, silvicultura y pesca.

Por otra parte, el área urbana, o concretamente la ciudad de El Puyo, ha ofrecido nuevas perspectivas a la población circundante. Es notable el crecimiento de la PEA en los servicios personales, sociales y comunales

(+94% entre 1974 y 1982); en la construcción (+141% en igual período) y en el sector manufacturero (+64% entre estos años).

A la luz de estos datos se puede colegir que las políticas del Estado y/o de los gobiernos locales han privilegiado la atención en el sector urbano pero sin asegurar un porvenir estable para la población en el área rural. Esta hipótesis, podrá ser discutida con mayor precisión en la medida que se explicita el análisis de los aspectos económicos de este diagnóstico.

2.1.1.2. Características de la inmigración

Líneas atrás se señaló la importancia que tiene la inmigración poblacional en el proceso de colonización de la provincia de Pastaza. En 1974 sólo el 54.6% de los habitantes de la Provincia había en ella. En 1982, la relación se mantiene ya que el 54.5% de la población no es originaria de la Provincia.

Las provincias que más aportan migrantes, según el censo de 1974, son: Tungurahua (37.9% de los nacidos fuera de Pastaza); Chimborazo (18.0%); Pichincha (8.4%) y Cotopaxi (4.7%). Es decir, entre estas cuatro provincias se distribuye el 69% de los inmigrantes registrados en 1974. La situación en 1982 es básicamente similar: Tungurahua (31.8%); Chimborazo (16.3%); Pichincha (8.2%); Napo (8.0%) y Cotopaxi (4.5%).

Si analizamos la tasa de crecimiento de la población nacida en Pastaza entre 1974 y 1982 veremos que ella es similar a la tasa general de crecimiento de la población provincial (3.8%). En consecuencia, la tasa de migración puede estimarse en un porcentaje similar. Cabe anotar que, de una parte, la migración proviene de las provincias más atrasadas del país (Tungurahua, Cotopaxi y Chimborazo). Sin embargo, también existe migración proveniente de Pichincha que se explica, en gran medida, por la saturación de las oportunidades de trabajo que se viene evidenciando en esta Provincia: en la actualidad en Pichincha se considera que las tasas de cesantía se acercan al 10%. En efecto, el 53.4% de los migrantes provenientes de Pichincha han llegado después de 1980.

El origen rural de los migrantes sólo es significativo para aquellos que vienen de ciertos lugares del país: principalmente Chimborazo Bolívar y, en menor medida, Tungurahua, Azuay y Cotopaxi. En efecto, según el censo de 1982, el 64% de la migración proviene de zonas urbanas de las otras provincias.

Por las características de la distribución poblacional en Pastaza se puede inferir que la migración de los últimos años va a engrosar principalmente la población urbana, muy probablemente, en el sector servicios y en la construcción.

A juzgar por las cifras censales no se trata de una inmigración con alta calificación. El 71% de esta migración, sólo incluyendo los mayores de seis años, no han alcanzado jamás el nivel secundario y solo el 3.7% de los migrantes censados en 1982 tienen estudios superiores completos o incompletos. Como podía preverse, la migración de más baja calificación proviene de Tungurahua, Chimborazo, Napo y Morona Santiago. Si bien el nivel de calificación de la migración no es alentador para la Provincia, éste ha mejorado con respecto a 1974; en esa época el 83.5% de los migrantes tenía estudios inferiores a secundaria y solo el 1.6% habían alcanzado niveles de educación superior.

2.1.1.3. Niveles de instrucción de la población

En Pastaza se manifiesta una clara tendencia al mejoramiento del nivel educacional de la población. Sin embargo, aún está lejos de los niveles alcanzados en otras ciudades, lo cual no necesariamente obedece a descuido de las autoridades educacionales provinciales puesto que en ello influye la migración constituida por adultos con bajo nivel de instrucción.

Un ejemplo para ello es que el analfabetismo descendió, en términos globales, de 29.8% en 1974 a 18.5% en 1982. Por cierto, la situación de analfabetismo en el área rural es definitivamente dramática: de los 4.705 analfabetos existentes en 1974, el 94% se encontraba en esta área y, en 1982, el 91% de los analfabetos correspondían al área rural.

En el Cuadro No. 2, que sigue, se señala el nivel de instrucción de la población mayor de 6 años.

CUADRO No. 2 PROVINCIA DE PASTAZA: NIVEL DE INSTRUCCION DE LA POBLACION MAYOR DE SEIS AÑOS (1974-1982)

ANO	1974		1982		VARIACION %
NIVEL DE INSTRUCCION	POBLACION	%	POBLACION	%	INTERCENSAL
Sin instruccion	6098	32.9	5091	20.2	-16.5
Centro Alfabetizacion	129	0.3	560	2.2	334.1
Primaria (1-3 años)	4013	21.7	5011	19.8	24.9
Primaria (4-6 años)	5970	32.2	8552	33.7	
Secundaria (1-3años)	1130	6.1	2657	10.5	135.1
Secundaria (4-años)	709	3.8	1865	7.4	163.0
Superior (1-3 años)	85	0.6	281	1.1	
Superior (4 y mas Años)	91	0.6	293	1.2	222.0
No declarado	276	1.6	974	3.9	260.7
Total	18495	99.9	25284	100	1123.4

FUENTE: CENSOS NACIONALES, INEC

ELABORACION: D. CARRION Y CONSULTORES ASOCIADOS.

En el Cuadro anterior se puede observar que el nivel de calificación de la población de Pastaza es bastante bajo. En 1982 el 76% de la población total mayor de 6 años aún no alcanza el nivel secundario. Esta situación debe intentar resolverse con gran rapidez ya que cualquier proyecto de desarrollo debe sustentarse en una población con mejores niveles de instrucción y capacitación.

Si bien estas proporciones son aún más inquietantes para la población rural, en el sector urbano la situación se presenta de modo bastante similar. Casi el 66% de la población no logra tampoco el nivel secundario². En el otro extremo, solo el 4.1% había logrado realizar estudios supe-

2 En este caso incluimos a quienes no declararon instrucción y que normalmente se ubican en niveles menores.

riores. Para confrontar las cifras con un estudio reciente de Quito³, allí el 44% de la población -siempre mayor de seis años cuando se analiza la instrucción- tienen menos de secundaria y un 15% de entre ellos han cursado estudios superiores.

No cabe duda que el estilo de desarrollo y la centralización del aparato burocrático y de los servicios concreta la mano de obra profesional en las grandes ciudades, más aun que nuestro ejemplo confronta la capital con un millón de habitantes a un centro urbano de tan solo 10.000 habitantes. Sin embargo, la diversificación de actividades y la superación del nivel medio de instrucción son factores que se correlacionan positivamente y se influyen mutuamente.

Por cierto, la situación de la población rural es netamente más desventajosa. En 1982, el 26.9% de los mayores de seis años no habían jamás asistido a una escuela y el 86.7% han alcanzado cuando más hasta un nivel primario. En estas circunstancias, los planes de desarrollo agrícola o simplemente la tecnificación de la producción agropecuaria encontrarán barreras que limitan las posibilidades de éxito en acciones que busquen transformar las condiciones vigentes.

Al menos se puede detectar en la actualidad un mayor grado de asiduidad a los establecimientos escolares. Mientras que en 1974, de 5.723 personas que tenían entre 6 y 14 años, el 35.7% no había ido jamás a la escuela; en 1982, sólo el 9.1% de niños y jóvenes de esta edad se encontraban aún sin ningún tipo de instrucción. De todos modos, esta tendencia puede ser menos inquietante en la medida en que los padres en la región tienen a enviar a los hijos a la escuela después de los 7 años. (Ver Cuadros No. 3 y 4).

2.1.1.4. La estructura del empleo

La Población Económicamente Activa (PEA) en 1982 es de casi 40% con respecto a la población total (en 1974, ésta alcanzaba a ser 33.90%). Del

3 "La Fuerza de Trabajo en Quito", IIE, UC, Quito, 1985.

CUADRO No. 3 PROVINCIA DE PASTAZA: NIVEL DE INSTRUCCION DE LA POBLACION
 MAYOR DE SEIS AÑOS, EN EL AREA RURAL (1974-1982)

NIVEL DE INSTRUCCION	1974		1982		VARIACION % INTERCENSAL
	POBLACION	%	POBLACION	%	
Sin instruccion	5593	39.2	4517	27.0	-19.3
Centro Alfabetizacion	107	0.7	489	2.9	357.0
Primaria (1-3 años)	3066	21.5	3583	21.3	16.9
Primaria (4-6 años)	4219	30.3	5584	33.2	29.3
Secundaria (1-3años)	564	4.0	1278	7.6	126.6
Secundaria (4-años)	306	2.1	742	4.4	142.5
Superior (1-3 años)	49	0.3	122	0.7	149.0
Superior (4 y mas Años)	51	0.4	108	0.6	111.8
No declarado	208	1.5	391	2.3	88.0
Total	14268	100.0	16614	100.0	

FUENTE: CENSOS NACIONALES, INEC.

ELABORACION: D. CARRION Y CONSULTORES ASOCIADOS.

CUADRO No. 14 PROVINCIA DE PASTAZA: NIVEL DE INSTRUCCION DE
 LA POBLACION MAYOR DE SEIS AÑOS, EN EL AREA
 RURAL URBANA (1982)

NIVEL DE INSTRUCCION	1982		1982	
	SECTOR RURAL	%	SECTOR URBANO	%
Sin instruccion	4517	26.9	594	7.0
Centro Alfabetizacion	489	2.9	71	0.8
Primaria (1-3 años)	3583	21.3	1428	16.8
Primaria (4-6 años)	5584	33.2	2768	35.0
Secundaria (1-3años)	1278	7.6	1379	16.2
Secundaria (4-años)	742	4.4	1127	13.2
Superior (1-3 años)	122	0.7	159	1.9
Superior (4 y mas Años)	108	0.6	195	2.2
No declarado	391	2.3	583	6.9
Total	16614	100.0	3490	100.0

FUENTE: CENSOS NACIONALES, INEC.

ELABORACION: D. CARRION Y CONSULTORES ASOCIADOS.

total de población mayor de 12 años (edad a partir de la cual se clasifica la PEA), se tiene un 50.8% de activos y un 49.2% de inactivos. Para analizar en perspectiva la situación entre 1974 y 1982 se presenta el cuadro siguiente:

CUADRO No. 5 PROVINCIA DE PASTAZA: POBLACION ACTIVA E INACTIVA
(1974-1982)

ANO	1974	1982	VARIACION %		
PEA	POBLACION	%	POBLACION	%	INTERCENSAL
PEA-Ocupados	7841	53.9	9775	48.9	24.7
PEA-Cesantes	49	0.3	187	0.9	281.6
PEA-Primerizos	64	0.5	205	1.0	220.3
Sub.Tot.PEA	7954	54.7	10167	50.8	27.8
Pob. Inact.:Estudiantes	1668	11.5	3493	17.5	109.4
Pob. Inact.:Ø.Domestico	4755	32.7	5409	27.1	13.8
Pob. Inact.:Jubilados	30	0.2	72	0.4	140.0
Pob. Inact.:Rentistas	0	0	0	0.0	0.0
Pob. Inact.:Otros	16	0.1	573	2.9	3481.3
Sub.Tot.Pob. Inactiva	6469	44.5	9547	47.8	48.0
No declarada	128	0.8	279	1.4	116.0
Total	14551	100.0	19993	100.0	4389.0

FUENTE: CENSOS NACIONALES, INEC.

ELABORACION: D. CARRION Y CONSULTORES ASOCIADOS.

Hay dos elementos centrales que se manifiestan en el cuadro anterior. Por una parte que la desocupación si bien se ha duplicado entre 1974 y 1982, ésta solo alcanza al 1.9% (aunque considerando los criterios internacionales de medición de desempleo (desocupación/PEA) éste alcanza a 3.86%). Si bien esta cifra se encuentra en un rango "aceptable" en relación a otras provincias y países, cabe señalar que los Censos sistemáticamente reducen el margen de desempleo por ser un aspecto parcial de la información recogida.

Por otra parte, un segundo aspecto que resalta de las cifras presentadas es el aumento absoluto y relativo del número de estudiantes entre los años de los censos, lo que corrobora las ideas expresadas en el acápite anterior. Asimismo, la disminución de las personas dedicadas a quehaceres domésticos (99% de mujeres) se debe, en buena medida, a que las hijas mujeres tienden a asistir con mayor frecuencia a los establecimientos educacionales reduciendo, de este modo, el número de personas por hogar que realiza quehaceres domésticos.

En la PEA hay un porcentaje mucho mayor de hombres (83.2%). Así también, entre los desocupados se mantiene la misma tendencia: el 78.8% corresponde a varones. Esta relación ha disminuido ligeramente con respecto a 1974 en que los porcentajes eran de 88.7% y 91.2%, respectivamente. De acuerdo a estas cifras la integración de las mujeres al mercado laboral continúa siendo un asunto original. De todos modos, es necesario prever en el mediano plazo una mayor presión de las mujeres en dicho mercado. En efecto, la experiencia de lo ocurrido en Quito muestra que los mejores niveles de educación adquiridos por mujeres, la ampliación de las actividades productivas (especialmente servicios, con mayor demanda de trabajo femenino) y, el deterioro de las condiciones de vida, facilitan u obligan a la integración de la fuerza de trabajo femenina al mercado laboral.

En cuanto a la cobertura del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, sólo un 34.7% de los ocupados están afiliados. Esta relación no parece tan diferente a lo que se observa en otras provincias. En realidad, el enorme peso en la economía de los trabajadores de servicios públicos explica que haya una relación similar a la de Quito. Por cierto, la proporción de afiliados al Seguro Social es menor en el sector rural pero tampoco es despreciable ya que alcanza a 26.7% de los ocupados.

Por otra parte, cabe destacar que la población trabajadora de la Provincia es bastante joven. En 1974 el 52% tenía menos de 30 años y en 1982 este porcentaje disminuye ligeramente a 50%. De esta juventud se desprende una gran potencialidad desde el punto de vista laboral pero también una escasa experiencia. Ambos factores deberán ser considerados en los

planes futuros.

Anteriormente se analizó el nivel de instrucción en la Provincia. Muchas veces esta clasificación es insuficiente porque no especifica el grado o nivel de especialización que se ha obtenido en la educación no formal. Para ello es útil analizar la clasificación por grupo ocupacional (Ver Cuadros No.s 6 y 7).

La distribución por grupos de ocupación parece ser necesario analizar conjuntamente con la distribución de trabajadores por rama de actividad. Si observamos los cuadros simultáneamente, veremos que la única forma de compatibilizarlos es asumiendo que la mayoría de los profesionales y técnicos corresponden a los servicios, tanto comunales como estatales.

Un factor que llama particularmente la atención es la neta disminución de los trabajadores agrícolas, según se desprende de la lectura de ambos cuadros. En realidad, Pastaza no puede más ser considerada como provincia receptora de migración con orientación hacia la colonización agrícola. Más bien se asiste a un proceso inverso de franca descolonización o al menos de un peligroso abandono de las explotaciones agrícolas.

En términos generales, la tasa de crecimiento del empleo entre ambos períodos censales ha sido de 3.1% anual que, a menudo, se estima como un rango aceptable en la medida en que sólo una fracción ligeramente superior al tercio de la población va a ejercer presión por demandas de trabajo en el futuro.

Si bien la distribución por grupos de ocupación no estaba especificada bajo la misma nomenclatura en los censos de 1974 y 1982, parece posible en todo caso destacar que el mayor crecimiento (25% anual) se registra en el grupo de profesionales y técnicos. Por las diferencias de clasificación es difícil establecer criterios válidos para los otros grupos de

CUADRO No. 6 PROVINCIA DE PASTAZA: POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR GRUPOS DE OCUPACION (1974-1982)

ANO	1974		1982		VARIACION %
PEA POR GRUPO OCUPACIONAL	POBLACION	%	POBLACION	%	INTERCENSALES
Profesionales, tecnicos y afines	426	5.4	3569	25.3	592.1
Directores y funcionarios publicos superiores	50	0.6	31	0.2	-53.0
Personal administrativo y afines	217	2.7	412	4.0	89.9
Comerciantes y vendedoras	221	2.8	258	3.5	92.0
Trabajadores de los servicios	402	5.1	506	6.0	51.2
Trab. agricolas, forestales cazadores y pescadores	4853	61	4933	39.7	-16.9
Mineros, hilanderos, tejedores, sastres, obreros (metalurgicos, de la madera, quimicos y otros)	356	4.5	449	4.4	26.1
Zapateros, ebanistas, relojeros, mecanicos electricistas, operadores (de radio, TV, cine), fontaneros, joyeros, vidrieros y otros	117	1.5	301	3.0	157.3
Conductores de equipos de transporte, trabaj. de artes graficas, estibadores, obreros del caucho, papel y carton	1248	15.6	1211	11.9	-3.0
No clasificados					
Trabajadores nuevos	64	0.8	205	2.0	220.3
Total	7954	100.0	10167	100.0	

CUADRO No.7 PROVINCIA DE PASTAZA: PEA POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA (1974-1982)

ANO	1974		1982		VARIACION %
PEA POR RAMA ACTIVIDAD ECONOMICA	POBLACION	%	POBLACION	%	INTERCENSALES
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	4752	59.7	3993	39.2	-16.0
Minas y canteras	41	0.5	101	1.0	146.3
Industrias manufactureras	377	4.7	620	6.1	64.5
Electricidad, agua y gas	5	0.1	28	0.3	460.0
Construccion	285	3.6	686	6.7	140.7
Comercio, restaurantes y hoteles	301	3.8	425	4.2	41.2
Transporte y comunicaciones	137	1.7	383	3.8	175.6
Establ. financieros y seguros	36	0.5	60	0.6	66.7
SAUV. comunales, sociales y personales	1943	23.2	3616	35.6	96.2
No especificados	113	1.4	50	0.5	-55.8
Trabajador nuevo	64	0.8	205	2.0	220.3
Total	7954	100	10167	100	

% sobre Poblacion Provincial Total

33.9%

32.0%

FUENTE: CENSOS NACIONALES, INEC.

ELABORACION: D. CARRION Y CONSULTORES ASOCIADOS.

ocupación.

Considerando la distribución poblacional por rama de actividad, se destaca el aumento del personal en la rama de servicios con una tasa de incremento anual de 8.6% entre 1974 y 1982. Luego, el sector de la construcción que crece anualmente en 11.6% y, más atrás, la industria manufacturera que lo hace en 6.4%. Todos estos rubros son eminentemente urbanos lo que confirma y explica la alta concentración urbana de la población. Sin embargo, hay una fracción de la manufactura que se clasifica en el área rural, particularmente las actividades que se ocupan de los elaborados de la caña de azúcar y de la madera. En todo caso, la población rural que trabaja en la manufactura en 1982 es solamente un 5.3% y en la construcción un 3.1%. Esto, por cierto, identifica la localización de los hogares de estos trabajadores, pero no el lugar de los sitios de trabajo. Lo que parece destacarse, nuevamente, es la incapacidad de la rama agrícola para absorber en el área rural en su propia población. Sobre 6.980 personas pertenecientes a la PEA y que habitan el sector rural, sólo el 53% se sitúan en la rama de agricultura, caza y pesca. Asimismo, la proporción de trabajadores de los servicios que habitan el medio rural es bastante alta (32.4%) En 1974, se presentaba una situación más marcada. La rama agricultura absorbía el 71.6% de la población rural y la de servicios sólo el 18%. De estas cifras es evidente la tendencia a la urbanización que se viene destacando en este diagnóstico. Pero es aún más significativo el que el 91% de los trabajadores de los servicios que viven en el área rural son empleados del Estado. En definitiva, la concentración urbana ha sido incentivada por políticas públicas implementadas tanto por la administración central como regional: en 1982 el Estado aporta con el 31.9% del empleo en Pastaza⁴

Así, el Estado se convierte en una de las fuentes más importantes de generación de empleo en la Provincia. Como se expresó, la mayoría de estos puestos de trabajo se ubican en los servicios y luego, de manera muy secundaria, en los trabajos del sector construcción.

4 En las publicaciones del Censo de 1974 no se registró la clasificación de modo de permitir establecer la diferencia.

Veamos a continuación el rol del Estado en el comportamiento de las ramas de producción más significativas en 1982.

**CUADRO No. 8 PROVINCIA DE FASTAZA: PEA OCUPADA SEGUN
OCUPACION EN EL SECTOR PUBLICO (1982)**

OCUPACION	TOTAL OCUPACION		TOT. ESTADO		
	No.	%	No.	%	%
Servicios	7616	35.6	2792.0	85.0	77.2
Construcción	686	6.7	202.0	6.2	29.4
Transporte	383	3.8	77.0	2.4	20.1
Minas y canteras	101	1.0	49.0	1.5	48.5
Ind. Manufacturera	620	6.1	39.0	1.2	6.3
Establ. Financieros	60	0.6	34.0	1.0	56.7
Agricultura	3993	39.3	28.0	0.9	0.7
Electricidad	28	0.3	15.0	0.5	53.6
Comercio	425	4.2	9.0	0.3	2.1
No especificadas	50	0.5	3.0	0.1	6.0
Trabajos nuevos	205	2.0	0.0	0.0	0.0
Total	10167	100.0	3248.0	100.0	

FUENTE: CENSOS NACIONALES, INEC.

ELABORACION: D. CARRION Y CONSULTORES ASOCIADOS.

En rasgos generales, entonces, si no se incluyese la agricultura, la proporción de trabajadores estatales alcanzaría al 52% de la PEA. Si bien no hay razones científicas para destacar al aparato estatal como un buen administrador económico, al menos, es necesario remarcar los desequilibrios en la generación de empleos en desmedro de las actividades productivas que, en condiciones normales, son endógenamente multiplicadoras de empleo; las actividades estatales o para estatales, centradas en los servicios, en cambio tienden a crear una fuerte dependencia de la capacidad global de la Nación para trasladar recursos o realizar transferencias hacia ciertas zonas prioritarias, como ha sido el caso de la región amazónica en estos últimos años.

Las otras restricciones que se plantean a este esquema de generación de

empleo estatal en servicios es la tendencia de la política económica actual que busca reducir el déficit fiscal, lo que de hecho puede reducir o limitar en el corto plazo las transferencias de recursos hacia Pastaza.

Sin embargo, de otra parte, la actividad estatal también puede ser entendida como inversión productiva; las inversiones en educación, salud, capacitación, etc., son elementos que mejoran las condiciones generales de la población para optimizar rendimientos productivos. Lo que interesa señalar en este Cuaderno es que, para evitar una crisis de envergedura en la región, es necesario diversificar el empleo autónomo e impulsar la producción de mercancías con valor agregado que, en lo posible, se revierta localmente.

El Estado de por sí no puede sostener ni el crecimiento del empleo ni del producto regional. No obstante, sí puede constituirse -me diante un rol dinámico de las instituciones existentes- en un apoyo vital para el despegue de nuevas actividades.

Una manera de identificar la envergedura de las actividades económicas actuales es analizar la distribución de la PEA por categoría ocupacional.

Tabla 1. Distribución de la PEA por categoría ocupacional (1974-1982)

ELABORACIÓN: INSTITUTO VENEZOLANO DE ESTADÍSTICA SOCIAL Y ECONÓMICA (INVECE)

CATEGORÍA OCUPACIONAL	1974		1982		VARIACIÓN (%) INTERCENSAL
	Nº	%	Nº	%	
Trabajadores de empresas públicas	175	0.3	147	1.4	-24.6
Trabajadores de empresas privadas	7078	38.7	7026	29.8	-1.7
Trabajadores independientes	7111	37.9	1003	57.3	133.0
Trabajadores de empresas familiares	712	3.6	750	3.1	+4.3
Trabajadores de empresas agrícolas	115	0.6	205	0.8	+67.8
Trabajadores de empresas de servicios	64	0.3	205	0.8	220.3
Total	1754	100.0	1717	100.0	

FUENTE: INVECE, CENSO NACIONAL DE PUEBLO Y VIVIENDA (1974-1982).

Las cifras presentadas en el Cuadro anterior son elocuentes: la categoría ocupacional que se desarrolla más significativamente es la de los asalariados. Entre ellos -valga la redundancia por la importancia de esta tendencia-, priman los asalariados del Estado.

Esta situación describe con claridad que la iniciativa del sector privado se ha restringido no tan solo en las actividades con predominancia del capital (donde aparecen clasificados patrones y socios activos), sino también en actividades de menor escala que son representadas por los Trabajadores por Cuenta Propia (TCP).

Asimismo, la disminución de los Trabajadores Sin Remuneración (TSR) muestra, por una parte, la tendencia a la monetarización de la economía y, además, a una generalización de la producción mercantil. Tampoco es ajeno a este proceso, el atractivo que presenta la creación de empleos en otras áreas para los trabajadores sin remuneración. En 1974, el 94% de los TSR trabajaban en la agricultura y el 95% vivían precisamente en el área rural. En 1982, el 80% pertenecía a la agricultura y el 90% vivía en el área rural. En las áreas urbanas solamente en algunos servicios hay TSR, pero sin mayor relevancia.

Los datos extraídos del último Censo Nacional de Población pueden, desde ahora, facilitar a entregarnos una imagen actualizada de la estructura de distribución de la tierra en la zona agraria.

Con 33 patronos o socios activos dedicados a la agricultura, y 183 TCP en esta misma rama, se puede deducir que las Unidades de Producción Agrícolas (UPA) debe aproximarse a un total de 2.000. Por cada 3 TCP agrícola hay un familiar sin remuneración que ayuda en esas labores. En fin, de manera muy aproximada, se podría inferir que de la treintena de UPAS de mayor tamaño o con características capitalistas, se ofrece un promedio de 40 empleos por UPA. A la luz de la investigación empírica de la segunda fase probablemente se verificará que una parte de los asalariados atribuidos a las grandes unidades trabajan parcial o totalmente con los TCP, es decir, en explotaciones fundamentalmente, unipersonales.

Haciendo esta misma proyección para la industria manufacturera, se encuentran 33 patronos o socios activos y 206 TCP, es decir, los establecimientos en total no superarían los 240. Asimismo, las empresas mayores otorgan en promedio 8 empleos cada una, lo que otorga una idea del carácter artesanal global que tiene la producción manufacturera en la Provincia.

En el sector comercio, restaurantes y hoteles, el 73% está ocupado por TCP, y las empresas que declaran asalariados tienen, en promedio, sólo 3 trabajadores por unidad. Por su parte, el sector construcción aparece altamente concentrado ya que a un solo patrón corresponden 153 asalariados en el sector privado. Cabe insistir que estas cifras pueden mover a engaños ya que empresas anónimas o personales en que el patrón no viva en la Provincia no son registradas en este Censo. Por ello, se trata simplemente de una aproximación que debe ser confrontada con otras fuentes.

Siempre a partir del Censo de 1982, se puede colegir que en el sector minero hay una empresa con 51 asalariados y 49 empleados estatales. En fin, en los servicios también el porcentaje de TCP es importante (7%), en cambio, la presencia de patronos es insignificante (0.4%).

2.1.2. La situación rural cantonal y por parroquias

Puesto que este estudio está orientado a proponer líneas de acción para el desarrollo provincial rural, se haría énfasis en las condiciones objetivas de la población de esta área⁵

2.1.2.1. La población rural

De acuerdo a las cifras de los censos, la tasa anual de crecimiento en el

5 El hecho de que no se estudie con profundidad la cuestión de los centros urbanos mayores (Puyo y Shell) no quiere decir que se desconozca su importancia y relevancia, lo que ocurre es que la orientación de los objetivos globales del Plan busca atender prioritariamente la situación del medio rural.

agro es de 2.14% entre 1974 y 1982. Este resultado, inferior a los promedios provinciales -incluso al promedio nacional-, manifiesta una reversión del proceso Inmigratorio vivido hasta hace una década. Por otra parte, se verifica también que la proporción de habitantes rurales de la Provincia ha disminuido de 77.2% en 1974 a 67.5% en 1984. Esta cifra expresa aún la predominancia de población rural.

CUADRO No.10 PROVINCIA DE PASTAZA: POBLACION POR EDADES SEGUN AREA RURAL (1974-1982)						
ANO	1974		1982		VARIACION	
RANGO EDADES	POBLACION	%	POBLACION	%	INTERCENSAL	
0-1	555	3.1	810	3.8	45.9	
1-4	2651	14.6	3142	14.6	18.5	
5-9	2792	15.4	3236	15.1	15.9	
10-14	2254	12.5	2602	12.1	15.4	
15-19	1866	10.3	2647	12.3	41.9	
20-24	1833	10.1	1967	9.2	7.3	
25-29	1331	7.4	1536	7.2	15.4	
30-34	1074	5.9	1216	5.7	13.2	
35-39	984	5.4	1028	4.8	4.5	
40-44	746	4.1	843	3.9	13.0	
45-49	599	3.3	666	3.1	11.2	
50-54	495	2.7	595	2.8	20.2	
55-59	291	1.6	371	1.7	27.5	
60-64	291	1.6	301	1.4	3.4	
65-69	158	0.9	208	1.0	31.6	
70-74	78	0.4	140	0.7	79.5	
75 Y MAS	166	0.6	144	0.7	35.8	
Tot. Area Rur.	18104	100.0	21452	100.0		
Tot. Prov.	23465		31779			

FUENTE: CENSOS NACIONALES, INEC.

ELABORACION: D. CARRION Y CONSULTORES ASOCIADOS.

2.1.2.2. Niveles de Instrucción promedio de la población rural

El nivel de instrucción promedio de la población rural es bastante bajo. En el Cuadro No. 3 manifiesta la tendencia entre los años 1974 y 1982 y se presenta la comparación con el nivel urbano de la Provincia.

Sin duda que el peso de la población sin instrucción en la actualidad es inquietante. Si bien se manifiesta una mejoría entre 1974 y 1982, ésta es

insuficiente aún en relación a las zonas urbanas de la misma Provincia. En términos de la población rural, los niveles globales de instrucción son deficientes. Basta observar que sólo un 5.7% de la población rural ha alcanzado el segundo tramo de la secundaria. En este nivel se constata muy leves aumentos con respecto a 1974. Sin embargo, esto no quiere decir que la población rural no alcance mejores niveles de instrucción sino, muy probablemente, que el acceso a la educación es un factor adicional que motiva la migración hacia las zonas urbanas. Por otra parte, cabe anotar que no existe ningún centro de educación superior en la Provincia, lo que colabora en estas tendencias migratorias.

En todo caso, la población rural manifiesta una tendencia a aumentar la asistencia a establecimientos escolares. En 1974, el 20% de esta población asistía a escuela o colegios, mientras que en 1982 lo hacía el 33%.

2.1.2.3. La estructura del empleo en el medio rural

Sobre un total de 13.168 personas mayores de 12 años, la distribución por actividad es la siguiente:

CUADRO No. 11 PROVINCIA DE PASTAZA: DISTRIBUCIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO RURAL DE 12 AÑOS SEGUN ACTIVIDAD (1982)					
DATOS 1982	PEA RURAL	%	PEA TOTAL	% PEA RURAL	% PEA RURAL
PEA RURAL	ABSOLUTOS		ABSOLUTOS	PEA TOTAL	PEA SUB-TOTAL
PEA-Ocupados	6809	97.6	9725	69.7	51.7
PEA-Desempeñados	92	1.3	187	49.2	0.7
PEA-Primerizos	79	1.1	205	28.5	0.6
Sub.Tot. PEA RURAL	6980	100.0	10167	68.7	53.0
Pob. Inact.:Estudiantes	1803	30.1	3493	51.6	13.7
Pob. Inact.:O. Domestico	3728	62.3	5409	60.9	26.3
Pob. Inact.:Jubilados	29	0.5	72	40.3	0.2
Pob. Inact.:Pensionista	12	0.2	0	0.0	0.1
Pob. Inact.:Otros	414	6.9	513	72.3	3.1
Sub.Tot. Pob. Inactiva	5986	100.0	5547	62.7	45.5
Sub.Tot. no declarados	202	100.0	279	72.4	1.5
Total	13168		14973	65.9	100.0

FUENTE: CENSOS NACIONALES, INEC.

ELABORACIÓN: D. CRISTIAN Y CONSULTORES ASOCIADOS.

La desocupación -cesantes y primerizos- es de tan solo 2.4% en las zonas rurales. Sin embargo, sería necesario profundizar en estudios que midan la subocupación en las regiones rurales. No hay trabajos en este sentido pero las características migratorias de la población rural podrían sugerir que la subocupación no es despreciable.

A diferencia de lo que se observa a nivel nacional y provincial en la distribución entre activos e inactivos se muestra un predominio de los activos, con un 54%, lo que significa un 32.5% de la población rural total. La población rural por grupos de ocupación permite dar cuenta del carácter de las transformaciones sucedidas en los últimos años. Cuadro No. 12

Una primera visión del cuadro muestra que la tasa de crecimiento de la PEA en el sector rural es sólo de 1.3% anual. En principio **hay una disminución notable de los trabajadores agrícolas**, sin embargo, ello recae casi simétricamente en el grupo de profesionales, técnicos y asimilados. Puesto que cuando se revisó los niveles de instrucción no se destacaba un alto nivel de formación sólo queda concluir que entre técnicos y/o asimilados se incorporó toda la población que ha realizado cursos de capacitación rural o ha seguido estudios en escuelas especializadas⁶.

Aunque estos cursos dados en medios rural -o que asisten personas de origen rural- a juzgar por los Censos no han sido orientados a la formación en actividades agropecuarias ya que en la rama agricultura, silvicultura, caza y pesca sólo encontramos 3.698 personas. Si la formación técnica se hubiese orientado al agro, ellos habrían engrosado la rama correspondiente lo que no ha sucedido como se verifica en todos los cuadros concernientes al área rural. Cuadro No. 13

6 Para mayor previsión ver en Educación

CUADRO No. 12 PROVINCIA DE PASTAZA: POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA RURAL
POR GRUPOS DE OCUPACION (1974-1982)

PEA RURAL POR GRUPO OCUPACIONAL	1974		1982		VARIACION % INTERCENSAL
	POBLACION	%	POBLACION	%	
Profesionales, tecnicos y afines	208	3.3	1948	27.9	836.5
Directores y funcionarios publicos superiores	20	0.3	4	0.0	-80.0
Personal administrativo y afines	61	1	113	1.5	85.2
Comerciantes y vendedores	74	1.2	93	1.3	25.7
Trabajadores de los servicios	160	2.5	215	3.1	34.4
Trab. agricolas, forestales cazadores y pescadores	4591	73.0	3705	53.2	-19.3
Mineros, hilanderos, tejedores, sastres, obreros (metalurgicos, de la madera, quimicos y otros)	107	1.7	323	4.7	201.9
Zapateros, ebanistas, relojeros, mecanicos elec- tricitistas, operadores (de radio, TV, cine), fonta- neros, joyeros, vidrieros y otros	140	2.2	91	1.3	-35.0
Conductores de equipos de transporte, trabaj. de artes graficas, estibadores, obreros del caucho, papel y carton	897	14.3	409	5.9	-54.4
No clasificados					
Trabajadores nuevos	32	0.5	79	1.1	146.9
Total	6290	100.0	6980	100.0	

FUENTE: CENSOS NACIONALES, INEC.

ELABORACION: D. CARRION Y CONSULTORES ASOCIADOS.

CUADRO No.13 PROVINCIA DE PASTAZA: PEA SEGUN AREA RURAL POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA (1974-1982)

ANO	1974		1982		VARIACION % INTERCENSAL
	POBLACION	%	POBLACION	%	
PEA RURAL POR RAMA ACTIVIDAD ECONOMICA	POBLACION	%	POBLACION	%	INTERCENSAL
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	4503	71.6	3698	53.0	-17.9
Minas y canteras	23	0.4	93	1.3	304.3
Industrias manufactureras	219	3.5	369	5.3	68.5
Electricidad, agua y gas	2	0.0	7	0.1	250.0
Construccion	156	2.5	215	3.1	37.8
Comercio, restaurantes y hoteles	92	1.5	103	1.5	12.0
Transporte y comunicaciones	57	0.9	129	1.8	126.3
Establ. financieros y seguros	3	0.0	7	0.1	133.3
Serv. comunales, sociales y personales	1142	18.2	2265	32.4	98.3
No especificados	61	1.0	15	0.2	-75.4
Trabajador nuevo	32	0.5	79	1.1	146.9
Total	6290	100.0	6980	100.0	
% sobre poblacion provincial total		35.9%		52.0%	

FUENTE: CENSOS NACIONALES, INEC.

ELABORACION: D. CARRION Y CONSULTORES ASOCIADOS.

También la distribución por categorías ocupacionales permite visualizar el proceso de desarrollo del sector rural de la Provincia.

CUADRO No. 14 PROVINCIA DE PASTAZA: POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA SEGUN AREA RURAL POR CATEGORIA OCUPACIONAL (1974-1982)

ANO	1974		1982		VARIACION % INTERCENSAL
	POBLACION	%	POBLACION	%	
PEA RURAL POR CATEG. OCUPACIONAL	POBLACION	%	POBLACION	%	INTERCENSAL
Patrones o socios activos	128	2.0	47	0.7	-63.3
Trabajador por cuenta propia	2678	42.6	2201	31.5	-17.8
Asalariados	2500	39.7	3891	55.7	55.6
Asalariados estatales	S/D	S/D	(2019)	S/D	S/D
Asalariados privados	S/D	S/D	(1872)	S/D	S/D
Trab. familiar sin remuneracion	829	13.2	680	9.7	-18.0
Otros y no declarados	123	2.0	82	1.2	-33.3
Trabajadores nuevos	32	0.5	79	1.1	146.9
Total	6290	100.0	6980	100.0	

FUENTE: CENSOS NACIONALES, INEC.

ELABORACION: D. CARRION Y CONSULTORES ASOCIADOS.

Los cuadros anteriores confirman las ideas avanzadas en páginas anteriores: el sector agrícola está siendo más bien abandonado por la población; ello, por consideraciones que se expone más adelante, no es resultado ni, de un aumento de la productividad, ni de una introducción masiva de maquinaria que desplaza mano de obra, en cambio, parecería que estas transformaciones se han provocado por la mezcla de una apertura de posibilidades en medio urbano con la escasa rentabilidad del trabajo agrícola.

En efecto, lo que se detecta es un aumento desmesurado de trabajadores en los servicios (8.9% anual entre 1974 y 1982). En definitiva, todo parece indicar que los habitantes de zonas rurales se desplazan hacia las zonas urbanas para obtener sus remuneraciones. Y, para mayor especificación, estos individuos son atraídos por los diferentes tipos de empleo que ofrece el sector público. En efecto, de los 2.265 activos pertenecientes a la rama de servicios que habitan en zonas rurales, un 84% son empleados estatales; de este modo, entonces, el empleo estatal es de suponer que se convierte en pivote importante de la migración hacia la ciudad.

En el Cuadro No. 12 de categorías ocupacionales, es notoria la disminución de patronos y TCP no tan solo en términos relativos sino también en valores absolutos. Para mayor precisión podemos examinar el caso de los TCP exclusivamente en la rama de agricultura y se observa que éstos pasan de 2.477 en 1974 a 1827 en 1982, es decir, la agricultura cuenta, por sí sola, de la totalidad de la disminución de los TCP rurales en la región. Esta baja confirma desde otra perspectiva, un creciente abandono de las tierras por parte de los colonos instalados en épocas pasadas.

Generalmente se argumenta que la proletarianización del campesinado los transforma de pequeños productores (TCP) en asalariados. Sin embargo, las estadísticas censales no prueban este argumento: mientras que en 1974 habían 1.127 asalariados en la rama de agricultura, en 1982 sólo se observa un muy ligero aumento ya que se contabilizan 1.248 personas bajo esta clasificación. En definitiva, los 650 TCP que abandonan el agro no son, por cierto, compensados por los 121 nuevos asalariados que se integran en la rama agricultura, silvicultura y pesca; es decir, de ningún

modo, se puede inferir transferencia de mano de obra de lo agropecuario a lo forestal.

Los TCP rurales en su mayoría son agricultores y trabajadores forestales (83%); ni el comercio ni la artesanía ocupan roles importantes en las actividades rurales. Asimismo, del total de activos pertenecientes a la categoría de profesionales técnicos y asimilados que en total suman 1.711, se tiene que el 88% de éstos son asalariados del sector público.

Todos estos datos dibujan con claridad una imagen del movimiento socio-ocupacional en la región. Un proceso de colonización frustrado por las adversas condiciones de rentabilidad de los productos del agro pero que en cambio, se ve acompañado por un esfuerzo significativo en el plano de creación de infraestructura, especialmente, en lo que hace a servicios estatales y educación. Los mejores niveles de instrucción alcanzados en la última década, entre otras cosas, enfrentan a los habitantes de las zonas rurales ante una disyuntiva: insistir en la actividad agropecuaria, incierta tanto por la escasez de asistencia efectiva como por los ingresos que arroja, o bien, engrosar las filas de un aparato estatal burocrático que, pese a todo, asegura ingresos periódicos.

2.1.2.4. La población rural en el Cantón Pastaza

El área rural del Cantón Pastaza compuesta por 17.921 habitantes representa el 65% de la población del Cantón; el 84% de los habitantes rurales de la Provincia y el 56% de la población provincial total. En estas circunstancias, es necesario desglosar la situación que se ha presentado para el conjunto de la zona rural de la Provincia ya que el Cantón es bastante representativo de ella.

El cuadro de instrucción en el Cantón Pastaza manifiesta la misma estructura que la del conjunto del área rural. En efecto, el 87% de la población sólo alcanza al nivel primario.

Por otra parte, en el área rural del Cantón asisten 4.632 personas a establecimientos educacionales; éstas conforman el 26% del total de la po-

blación, cifra que está por debajo del promedio del conjunto de la población rural provincial. Cabe señalar, que los habitantes de las parroquias cercanas al El Puyo envían a sus hijos a esta ciudad para continuar estudios secundarios. En el intertanto, y para efectos censales estos estudiantes son considerados habitantes urbanos.

**CUADRO No. 15
CANTON PASTAZA: AREA RURAL 1982**

POBLACION MAYOR DE 5 AÑOS SEGUN NIVEL DE INSTRUCCION		
		%
Sin Instrucción	4.212	30.3
Centros de Alfabetización	444	3.2
Primaria Incompleta	3.075	22.1
Primaria Completa	4.431	31.8
Secundaria Incompleta	839	6.0
Secundaria Completa	422	3.0
Superior	115	0.8
No declarado	362	2.6
TOTAL	13.900	100.0

La población económicamente activa rural del Cantón es de 5.588 personas y representa el 31.1% de la población total; los activos e inactivos, siempre considerados a partir de 12 años de edad, se distribuyen en 52 y 48% respectivamente. Además, la desocupación alcanza a 2.7%, siendo ligeramente superior al promedio provincial de zonas rurales.

Los activos están principalmente constituidos por una población joven: el 63% de éstos tiene menos de 35 años. Como se veía en páginas anteriores, una fracción significativa de los habitantes de la zona rural, dependientes del Estado, se ubican en el grupo de profesionales, técnicos y afines. Ahora bien, este grupo ocupa el 24% de los activos del Cantón y en cuanto a su edad, el 85% tiene menos de 30 años. Para más precisión, el 70% de estos trabajadores integrados a los servicios en esta clasificación ocupacional tiene entre 15 y 24 años. En cambio, entre los agricultores hay una distribución más regular por grupos de edad: sólo el 41% de los activos tiene menos de 20 años.

En consecuencia, el proceso de poblamiento de El Puyo debido a movimientos migratorios internos proviene, principalmente, del área rural del Cantón Pastaza. Gran parte de los jóvenes habitantes rurales trabajan en la ciudad abandonando las tareas agropecuarias. A modo de ejemplo, la relación entre profesionales, técnicos y afines y agricultores es de 1.47 entre los 15 y 19 años (657 y 446 respectivamente) pero es tan sólo de 0.09 entre los 40 y 44 años (29 y 335 respectivamente).

La situación de trabajo para hombres y mujeres es extremadamente desigual. De los 5.588 trabajadores, en 1982, el 88% son varones, lo cual constituye una proporción mayor que los índices provinciales. Lo que parece más significativo es que de las 669 mujeres que trabajan, el 54% son trabajadoras familiares sin remuneración y casi la totalidad de entre éstas son, a su vez, trabajadoras agrícolas. Esto demuestra que la situación campesina de la región reproduce los esquemas clásicos de los mecanismos de reproducción en las zonas rurales.

2.1.2.5. La población rural en el Cantón Mera

El Cantón Mera ha experimentado la menor tasa de crecimiento poblacional en la Provincia, como se aprecia en el cuadro siguiente:

CUADRO No. 6 PROVINCIA DE PASTAZA:			
CANTON MERA			
AÑOS	1974	1982	% VARIACION INTERCENSAL
POBLACION TOTAL	3814	4100	+ 8
HOMBRES	2133	2301	+ 9
MUJERES	1681	1799	+ 7
POBLACION URBANA	631	569	- 10
POBLACION RURAL	3183	3531	+ 11

ELABORACION: CENSOS NACIONALES, INEC.

ELABORACION: D. CARRION Y CONSULTORES ASOCIADOS.

En efecto, la tasa global de crecimiento poblacional es sólo de 0.9% anual promedio entre 1974 y 1982. Además, el sector urbano ha decrecido en términos absolutos. La tasa de crecimiento poblacional en el área rural es de 1.3 anual, que también es inferior tanto a los promedios provinciales cuanto a los del Cantón Pastaza.

El Cantón recibió en el pasado, un notable incremento poblacional migratorio por el auge de la actividad del té. Sin embargo, es de suponer que la crisis que afecta esta actividad desde fines de los años 70 ha creado una tendencia inversa en cuanto a poblamiento y distribución del empleo.

La población rural ha disminuido enormemente en la rama de agricultura, silvicultura, caza y pesca y, manteniendo la tendencia generalizada en la Provincia, se ha incrementado en la rama de servicios.

CUADRO No. 17 PROVINCIA DE PASTAZA: CANTÓN MERA RURAL POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA. (1974-1982)

RAMA ACTIVIDAD ECONOMICA	1974		1982	
	POBLACION	%	POBLACION	%
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	592	46.6	249	17.7
Minas y canteras	15	1.2	3	0.2
Industrias manufactureras	72	5.7	179	12.9
Electricidad, agua y gas	1	0.1	2	0.1
Construcción	12	0.9	60	4.3
Comercio, restaurantes y hoteles	44	3.5	52	3.7
Transporte y comunicaciones	31	2.4	67	4.8
Establ. financieros y seguros	1	0.1	4	0.3
Serv. comunales, sociales y personales	476	37.5	763	54.8
No especificados	13	1.0	4	0.3
Trabajador nuevo	14	1.1	12	0.9
Total	1271	100.0	1392	100.0

FUENTE: CENSOS NACIONALES, INEC.

ELABORACION: D. CARRION Y CONSULTORES ASOCIADOS.

Es notable la disminución del 60% de la PEA en la agricultura, pese a que la PEA total rural ha aumentado en 1.1% anual entre los años 1974 y 1982. De otra parte, los servicios que ocupan a los habitantes del área rural se encuentran en la zona urbana destacándose, nuevamente, que para los ocupados, el Estado ofrece el 49% del empleo. Asimismo, la disminución absoluta del empleo en la industria manufacturera se explica exclusivamente por la caída de las actividades de la empresa agroindustrial Te Zulay, instalada en el Cantón.

La situación actual del Cantón Mera, en cuanto a otras variables demográficas mantiene, con bastante regularidad y similitud, las características explicitadas tanto para la zona rural provincial, cuanto para la zona rural del Cantón Pastaza.