



# REFORMA

## de las fuerzas armadas en América Latina y el impacto de las amenazas irregulares

### AUTORES

Lilian Bobea

Oscar Bonilla

Lucía Dammert

Rut Diamint

Carlos Basombrío Iglesias

Oswaldo Jarrín R.

Raúl Benítez Manaut

Eliézer Rizzo de Oliveira

Gabriel Aguilera Peralta

### EDITOR

José Raúl Perales



Woodrow Wilson  
International Center  
for Scholars

*Latin American Program*



---

**REFORMA DE LAS FUERZAS ARMADAS  
EN AMÉRICA LATINA Y EL IMPACTO DE  
LAS AMENAZAS IRREGULARES**



Woodrow Wilson  
International  
Center  
for Scholars

*Latin American Program*



# REFORMA DE LAS FUERZAS ARMADAS EN AMÉRICA LATINA Y EL IMPACTO DE LAS AMENAZAS IRREGULARES

## **Autores**

Lilian Bobea

Oscar Bonilla

Lucía Dammert

Rut Diamint

Carlos Basombrío Iglesias

Oswaldo Jarrín R.

Raúl Benítez Manaut

Eliézer Rizzo de Oliveira

Gabriel Aguilera Peralta

## **Editor**

José Raúl Perales

Agosto 2008



Available from the Latin American Program

Woodrow Wilson International Center for Scholars  
One Woodrow Wilson Plaza  
1300 Pennsylvania Avenue NW  
Washington, DC 20004-3027

[www.wilsoncenter.org/lap](http://www.wilsoncenter.org/lap)

ISBN 1-933549-39-4

Cover photo: © AFP/Getty Images

**The Woodrow Wilson International Center for Scholars,** established by Congress in 1968 and headquartered in Washington, D.C., is a living national memorial to President Wilson. The Center's mission is to commemorate the ideals and concerns of Woodrow Wilson by providing a link between the worlds of ideas and policy, while fostering research, study, discussion, and collaboration among a broad spectrum of individuals concerned with policy and scholarship in national and international affairs. Supported by public and private funds, the Center is a nonpartisan institution engaged in the study of national and world affairs. It establishes and maintains a neutral forum for free, open, and informed dialogue. Conclusions or opinions expressed in Center publications and programs are those of the authors and speakers and do not necessarily reflect the views of the Center staff, fellows, trustees, advisory groups, or any individuals or organizations that provide financial support to the Center.

The Center is the publisher of *The Wilson Quarterly* and home of Woodrow Wilson Center Press, dialogue radio and television, and the monthly news-letter "Centerpoint." For more information about the Center's activities and publications, please visit us on the web at **[www.wilsoncenter.org](http://www.wilsoncenter.org)**.

**Lee H. Hamilton,** President and Director

### **Board of Trustees**

Joseph B. Gildenhorn, Chair

David A. Metzner, Vice Chair

**Public members:** James H. Billington, Librarian of Congress; G. Wayne Clough, Secretary, Smithsonian Institution; Bruce Cole, Chair, National Endowment for the Humanities; Mark R. Dybul, designated appointee within the federal government; Michael O. Leavitt, Secretary, U.S. Department of Health and Human Services; Condoleezza Rice, Secretary, U.S. Department of State; Margaret Spellings, Secretary, U.S. Department of Education; Allen Weinstein, Archivist of the United States

**Private Citizen Members:** Robin B. Cook, Donald E. Garcia, Bruce S. Gelb, Sander Gerber, Charles L. Glazer, Susan Hutchison, Ignacio E. Sanchez

---

## TABLA DE CONTENIDO

- 3 **INTRODUCCIÓN**  
*José Raúl Perales*  
Programa Latinoamericano, Woodrow Wilson International  
Center for Scholars
- 5 **LAS AMENAZAS IRREGULARES EN LA AGENDA DE SEGURIDAD  
DE CENTROAMÉRICA**  
*Gabriel Aguilera Peralta*  
Alianza Internacional para la Consolidación de la Paz-Interpeace
- 15 **LAS REFORMAS AL SECTOR SEGURIDAD EN AMÉRICA LATINA Y  
EL IMPACTO DE LAS AMENAZAS IRREGULARES: EL CASO DE EL  
SALVADOR**  
*Oscar Bonilla*  
Presidente del Consejo Nacional de Seguridad Pública de El  
Salvador
- 25 **COMENTARIOS: GUATEMALA, EL SALVADOR, REPÚBLICA  
DOMINICANA**  
*Guillermo Pacheco Gaitán*
- 29 **ENCARANDO AL JANO BIFRONTE: ¿REFORMA O  
MILITARIZACIÓN POLICIAL?**  
*Lilian Bobea*  
FLACSO Santo Domingo
- 49 **SEGURIDAD Y DEFENSA EN MÉXICO: PROCESO DE TOMA DE  
DECISIONES Y AMENAZAS**  
*Raúl Benítez Manaut*  
Universidad Nacional Autónoma de México

**59 LAS REFORMAS AL SECTOR SEGURIDAD EN AMÉRICA LATINA  
Y EL IMPACTO DE LAS AMENAZAS IRREGULARES: EL CASO  
PERUANO**

*Carlos Basombrio Iglesias*

Ex-Vice-Ministro del Interior, Perú

**69 EL PROCESO POLÍTICO PARA LA REESTRUCTURACIÓN DE LAS  
FUERZAS ARMADAS DE ECUADOR**

*Oswaldo Jarrín R.*

Ex-Ministro de Defensa del Ecuador

**97 COMENTARIOS: ECUADOR, PERÚ, MÉXICO**

*Craig Deare*

**99 REFORMAS DEL SECTOR SEGURIDAD: EL CASO DE CHILE**

*Lucía Dammert*

FLACSO Chile

**105 DEFENSA, SEGURIDAD Y ESTADO DE DERECHO**

*Rut Diamint*

Universidad Torcuato di Tella, Buenos Aires, Argentina

**119 BRASIL: RESPUESTAS DEL SECTOR DE SEGURIDAD A LAS  
AMENAZAS IRREGULARES**

*Eliézer Rizzo de Oliveira*

Universidad Estadual de Campinas, Brasil

**139 COMENTARIOS: PANEL 3**

*Luis Bitencourt*

**147 BIOGRAFÍAS DE LOS PARTICIPANTES**

La agenda latinoamericana de seguridad atraviesa por un importante momento de transición, como resultado de los cambios en el carácter y naturaleza de las amenazas, así como de los instrumentos necesarios para confrontarlas. Por una parte, han concluido los conflictos armados internos entre los gobiernos nacionales y grupos guerrilleros, con la notable excepción de Colombia. De igual forma, y con la excepción del incidente militar en la frontera entre Colombia y Ecuador el primero de marzo de 2008, cuando tropas colombianas atacaron a miembros de las FARC en territorio ecuatoriano como parte de una maniobra para dar de baja a un alto dirigente del grupo guerrillero, la gran mayoría de los países latinoamericanos no perciben amenazas provenientes de países vecinos o de otros estados. No obstante, en los últimos veinte años, han aparecido nuevos fenómenos que han obligado a pensar en la reforma de las instituciones de seguridad y defensa. Estas nuevas amenazas tienen como característica la asimetría, la no convencionalidad, y su manifestación y origen tanto nacional como transnacional. En casos extremos han puesto en jaque a gobiernos ante la aparente incapacidad de los cuerpos policiales de enfrentar estas nuevas amenazas a la seguridad pública e incluso a la gobernabilidad de los países.

En un esfuerzo conjunto, el proyecto “Creando Comunidades en la Américas” del Programa Latinoamericano del Woodrow Wilson Center y el Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa (CHDS) de la National Defense University, convocaron en septiembre de 2007, en el marco del X Aniversario del CHDS, a un distinguido grupo de expertos para que, ante una audiencia mixta que incluía funcionarios, representantes de instituciones militares y académicos, analizaran el impacto de las amenazas irregulares en la agenda de seguridad latinoamericana, y en particular en el proceso de las reformas de las instituciones de seguridad y defensa de la región. La gravedad de las amenazas ha llevado a los gobiernos y a diversos sectores de la sociedad civil a proponer el uso de las fuerzas armadas en tareas de seguridad pública, lucha contra el crimen organizado y el narcotráfico. Esta cuestión ha levantado un serio debate entre estudiosos

y expertos, a raíz de las reformas pendientes en las fuerzas armadas latinoamericanas, y las implicaciones que este rol de los militares pudiera tener para la democracia y la conducción política de las fuerzas armadas.

Se incluyen al final, los trabajos presentados por los comentaristas de cada uno de los Paneles. Guillermo Pacheco Gaitán, al Panel No. 1, que incluyó Guatemala, El Salvador y República Dominicana; Craig Deare sobre el Panel No. 2, sobre México, Ecuador y Perú; y Luis Bitencourt, del Panel No. 3, que incluía a Chile, Argentina y Brasil.

Ambas instituciones, el proyecto “Creando Comunidades en la Américas” del Programa Latinoamericano del Woodrow Wilson Center y el Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa (CHDS), agradecen a cada uno de los que hicieron posible este esfuerzo el cual permite presentar esta publicación. A los panelistas que llegaron de cada uno de los países cuyas ponencias componen esta publicación; a los moderadores de los paneles Cynthia Arnson, Directora del Programa Latinoamericano del Woodrow Wilson Center y profesores del CHDS, Boris Saavedra y Jaime García; a los comentaristas de cada uno de los paneles, Profesores Guillermo Pacheco, Craig Deare y Luis Bitencourt del CHDS.

En el CHDS queremos agradecer al Dr. Richard D. Downie, Director, al Mayor Gen. (r) John Thompson, Decano de Estudiantes y Administración y a todos aquellos que hicieron posible la realización de esta actividad. En el Programa Latinoamericano del Woodrow Wilson Center, queremos agradecer el generoso apoyo de la Fundación Ford al Proyecto “Creando Comunidades en las Américas”; el apoyo de la Dra. Cynthia J. Arnson, Directora del Programa Latinoamericano y Adam Stubits; así como del Dr. Joseph S. Tulchin, Senior Scholar y primer gestor de los contactos e ideas que dieron lugar a esta conferencia. Lianne Hepler realizó una magnífica labor con el formato y diseño de esta publicación.

**José Raúl Perales**

*Programa Latinoamericano*

*Woodrow Wilson International*

*Center for Scholars*

*Julio de 2008*