



El factor energético y las perspectivas de integración en América del Sur

Kurt-Peter Schütt,
Flavio Carucci T.
(Coordinadores)

**FRIEDRICH
EBERT** 
STIFTUNG

ildis
Instituto
Latinoamericano
de Investigaciones
Sociales

El factor energético y las perspectivas de integración en América del Sur

Milko Luis González Silva
Jaime Acosta Puertas
Oscar M. Guzmán
Enrique Obando
Luiz Pinguelli Rosa
Pablo Celi
Mauricio Medinaceli Monrroy
Diego J. González Cruz
Raúl Sohr

Caracas - Venezuela
Abril 2008

**FRIEDRICH
EBERT** 
STIFTUNG

 **ildis**
Instituto
Latinoamericano
de Investigaciones
Sociales

©Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales-ILDIS
Apartado 61712, Caracas 1060
www.ildis.org.ve
1ª edición, abril 2008

Hecho el depósito de Ley
Depósito legal: lf81120083001378
ISBN: 978-980-6077-55-3

Producido por:



CDB publicaciones

Edición, corrección y coordinación editorial: Helena González

Diseño gráfico y montaje electrónico: Michela Baldi

Impreso en Venezuela en los talleres de Tipografía Principios C.A.

Índice

Presentación.....	7
Kurt-Peter Schütt / Flavio Carucci T.	
I	
Nuevas perspectivas de la integración energética en América del Sur: ¿cambios paradigmáticos?.....	11
Milko Luis González Silva	
La energía como factor en las relaciones político-económicas	
Paradigmas en la integración energética sudamericana	
Los cambios paradigmáticos	
Conclusiones	
Recomendaciones	
Bibliografía	
II	
El factor energético en la creación de la Unión de Naciones Suramericanas - UNASUR	37
Jaime Acosta Puertas	
La integración suramericana: ¿un nuevo marco para la integración en el siglo XXI?	
La integración energética suramericana: ¿un nuevo desafío geoestratégico de largo plazo?	
Transformación productiva y transformación energética para la integración productiva y energética suramericana	
Hacia la consolidación de la UNASUR y su integración energética	
Conclusiones	
Bibliografía	
III	
El factor energético en la integración de la Unión de Naciones Suramericanas.....	67
Oscar M. Guzmán	
Interconexiones energéticas en países de América del Sur	
El marco institucional actual	
Condicionantes y requisitos para el avance en la integración energética	
Conclusiones	
Bibliografía	
IV	
La energía como tema de seguridad en América del Sur.....	117
Enrique Obando	
La situación energética en América del Sur	
Las propuestas de integración energética	
Conclusiones y recomendaciones: ¿Integración o enfrentamiento?	
Bibliografía	

V

Integración energética en América Latina y el efecto invernadero: el caso de Brasil..... 141

Luiz Pinguelli Rosa

- La vuelta de la política de energía y del rol del Estado
- El petróleo, la inestabilidad geopolítica mundial y la situación en Latinoamérica
- Hidroelectricidad como vocación de Sudamérica
- El gas natural y la crisis superada entre Brasil y Bolivia
- Cambio climático, Protocolo de Kyoto y Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL)
- Tecnologías de gran escala y gases de efecto invernadero
- Alternativas energéticas contra el calentamiento global. El caso de los biocombustibles
- Comentarios finales. Perspectivas desde el punto de vista de Brasil

VI

La perspectiva regional de integración energética y la frágil inserción ecuatoriana 155

Pablo Celi

- El factor energía en el nuevo contexto de integración regional en América Latina
- Asimetría y dispersión andina
- Aislamiento y desarticulación estructural del sistema energético ecuatoriano
- Conclusión: geopolítica regional, seguridad energética y redimensionamiento estratégico de la integración
- Bibliografía

VII

Apertura energética en Bolivia..... 187

Mauricio Medinaceli Monrroy

- Breve descripción del sector hidrocarburos en Bolivia
- Algunos indicadores internacionales
- Impacto de la apertura energética en Bolivia
- Posición de Bolivia
- Conclusiones y recomendaciones
- Anexo: Modelo Macroeconómico
- Bibliografía

VIII

El gas venezolano como factor de integración regional..... 221

Diego J. González Cruz

- Análisis de las variables
- Conclusiones
- Recomendaciones de política energética para Venezuela en materia de gas (Mitigando las restricciones y aprovechando oportunidades)
- Bibliografía

IX	
Chile ante el desafío energético	241
Raúl Sohr	
El panorama energético chileno en 2007	
Las opciones regionales	
Conclusiones	

Desde el año 2005, la Fundación Friedrich Ebert (FES) ha venido impulsando el Proyecto “Desarrollo e Integración Energética en América Latina” como línea de cooperación destinada a promover la incorporación activa de los actores políticos, privados, de la sociedad civil y de instancias gubernamentales de América Latina y El Caribe en la generación y el debate de iniciativas y propuestas tendientes a convertir sus recursos energéticos en factores coadyuvantes de un proceso de integración regional viable y sostenible.

En su concepción, esta iniciativa pretende combinar –de manera equilibrada– la generación de información (estudios, documentos de trabajo) con la creación y puesta en funcionamiento de espacios plurales de diálogo en torno al tema.

De igual manera, el Proyecto asume, cada vez con más fuerza, el imperioso propósito de poner a disposición de los formadores de política de la región información procesada y útil para la toma de decisiones en materia de integración energética.

Durante 2007, la ejecución del Proyecto fue producto del esfuerzo coordinado de ocho oficinas de la FES en América del Sur: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela.

La presente publicación, titulada *El factor energético y las perspectivas de integración en América del Sur* sistematiza los análisis y reflexiones generadas por el Proyecto durante el mencionado año y que fueron debatidos en el Seminario Internacional del mismo nombre, celebrado en la ciudad de Santa Cruz, Bolivia, en octubre de 2007. Estas reflexiones pretendieron responder las interrogantes fundamentales que orientaron tanto las presentaciones de los expertos como las intervenciones de las y los participantes en el mencionado evento, tales como: ¿Estamos frente a paradigmas distintos de integración energética en América del Sur? ¿Son estos paradigmas conciliables? ¿Es posible la utilización de la energía como factor de integración, dada la concepción predominante de soberanía en la región? ¿Es la Unión Suramericana de Naciones (UNASUR) un escenario idóneo para concebir e implantar estrategias viables de integración energética regional? ¿En qué medida el factor energético está incidiendo sobre la seguridad y gobernabilidad democrática de la región? ¿Cuál es el rol que está asumiendo Brasil en los procesos de integración regional y en la mitigación del efecto invernadero resultante de la emisión de gases? ¿Es posible avanzar hacia un esquema propio de integración suramericana que convierta la energía en un factor dinamizador?

Del debate efectuado en Santa Cruz y de las deliberaciones realizadas en torno a las citadas interrogantes, se obtuvieron interesantes conclusiones. Entre ellas:

- En América del Sur coexisten dos paradigmas distintos en lo que a integración energética se refiere; por un lado, el enfoque liberal que privilegia procesos de desregulación y una participación activa del sector privado en la integración y, por otro, el estatista, que coloca su acento en el rol empresarial de los Estados y en el control de estos sobre la acción de otros actores y entidades. En la praxis, ambos enfoques son excluyentes y su coexistencia implica severas contradicciones que obstaculizan las posibilidades futuras de una utilización efectiva del factor energético en la integración suramericana.
- Las contradicciones reseñadas se expresan actualmente en dos hechos tangibles: la convivencia entre un discurso político que privilegia la multilateralidad con negociaciones bilaterales que –además de arrojar resultados más expeditos– exigen poco o nada en términos de cesión de soberanía, y una suerte de “síndrome de sobreintegración” evidenciado en la proliferación de iniciativas sin conexión aparente con mecanismos de cooperación regional y sub-regional institucionalmente más consolidados.
- Es importante avanzar hacia un “paradigma propio” de integración que sin descartar modelos existentes y ensayados en otras latitudes se adapte a las particularidades políticas, históricas y culturales de América del Sur en particular y de América Latina en general. Este paradigma deberá obedecer a una concepción geoestratégica y geopolítica compartida, que incluya acuerdos en relación al concepto y manejo de la soberanía, y que posibilite concretar un marco regulatorio común que trascienda las diferencias ideológicas y posibilite el equitativo tratamiento de las asimetrías existentes.
- En el proceso de avance hacia la construcción de esa “visión propia” en materia de integración, la flexibilidad debe ser un criterio fundamental. Flexibilidad para hacer compatibles y complementarios acuerdos multilaterales con iniciativas bilaterales y/o sub-regionales para combinar de manera armónica las distintas fuentes energéticas (y no sólo los hidrocarburos fósiles) como pivotes de la integración; para la imposter-gable consideración del tema de las “energías limpias” y la transferencia de ciencia y tecnología como parte de la Gran Estrategia que debe orientar los esfuerzos y políticas de integración; y, por último, flexibilidad para armonizar –de manera ventajosa para las sociedades de América del Sur– el control de los Estados sobre los recursos energéticos con la participación del sector privado en la operación de los proyectos energéticos nacionales y regionales.
- Podría ser útil identificar nichos para la integración, aun antes de establecer acuerdos regionales más estructurados en el marco del paradigma compartido mencionado con anterioridad. El sector de los biocombustibles podría representar uno de esos nichos: la región dispone de ventajas comparativas y competitivas importantes, ade-

más del know how tecnológico (proveniente fundamentalmente de Brasil) como para utilizar y convertir –bajo un criterio de sostenibilidad ambiental y viabilidad socioeconómica– este nicho en uno de los componentes de la integración energética.

- Los gobiernos de América del Sur, así como las instancias supranacionales ya existentes creadas con la finalidad de avanzar hacia la integración regional y/o sub-regional, deberían poner en funcionamiento verdaderos centros de análisis tecnopolítico destinados a la generación de ideas, estrategias, información, etc., útiles para la formación de políticas y proyectos de integración energética. La misma Organización Latinoamericana de Energía (OLADE) debería ser apoyada por los propios gobiernos para que asuma el mencionado rol con mayor intensidad. De igual manera, centros académicos, de investigación y organizaciones de cooperación deberían articularse a dichas instancias y con los gobiernos de la región para contribuir con el necesario vínculo entre la reflexión sistemática y la acción política concreta.

Estas y otras reflexiones fueron abordadas por un selecto grupo de investigadores en los nueve documentos de trabajo que se compilan en esta publicación, la cual representa un nuevo esfuerzo de la Fundación Friedrich Ebert por involucrar a la ciudadanía de toda la región en el debate sobre la energía, la política energética y la integración de América del Sur.

Como es usual en estos casos, los análisis, datos, conclusiones y juicios de valor contenidos en cada uno de los documentos que conforman la presente publicación, son de la exclusiva responsabilidad de los autores y en nada comprometen a las oficinas de la FES que coordinaron su elaboración y promovieron su debate público.

Kurt-Peter Schütt
Director del ILDIS
Representante en Venezuela
de la Fundación Friedrich Ebert

Flavio Carucci T.
Coordinador del Proyecto Regional
“Desarrollo e Integración
Energética de América Latina (2005-2007)”