



Consenso Progresista

LAS POLÍTICAS SOCIALES
DE LOS GOBIERNOS PROGRESISTAS
DEL CONO SUR

Compiladores

Yesko Quiroga, Agustín Canzani, Jaime Ensignia

Autores

Fabián Repetto, Mariana Chudnovsky, Zuleide Araújo Teixeira
Gonzalo Martner, Carmen Midaglia



Consenso progresista: Las políticas sociales de los gobiernos progresistas del Cono Sur.

Compiladores:

Yesko Quiroga, Agustín Canzani, Jaime Ensignia.

Autores:

Fabián Repetto, Mariana Chudnovsky, Zuleide Araújo Teixeira, Gonzalo Martner, Carmen Midaglia.

Editado en 2009.

Los artículos que publicamos son de exclusiva responsabilidad de sus autores y no traducen necesariamente el pensamiento de la Fundación Friedrich Ebert. Se admite la reproducción total o parcial de sus trabajos como asimismo de sus ilustraciones, a condición de que se mencione la fuente y se haga llegar copia a la redacción.

Fundación Friedrich Ebert

Fundación Chile 21

Fundacao Perseu Abramo

Fundación Liber Seregni

CEPES: Centro de Estudios Políticos, Económicos y Sociales

www.fes.cl

Diseño y Diagramación:

Ildefonso Pereyra.

Ilustración de Tapa:

Viviana Poniemán.

Coordinación de la publicación:

YUNQUE de Ildefonso Pereyra.
yunquemm@yahoo.com.ar

INDICE

Presentación	7
ARGENTINA	15
Las políticas sociales en la Argentina reciente	
Avances y desafíos desde una perspectiva progresista	
<i>por Fabián Repetto y Mariana Chudnovsky</i>	
BRASIL	47
Consenso progresista desde el Sur	
<i>por Zuleide Araújo Teixeira</i>	
CHILE	85
Consenso políticas sociales post-neoliberales	
La experiencia de Chile	
<i>por Gonzalo Martner</i>	
URUGUAY	149
Las políticas sociales del gobierno de izquierda en Uruguay	
Una aproximación a sus características y resultados	
<i>por Carmen Midaglia</i>	

P R E S E N T A C I Ó N

FUNDACIONES Y CENTROS POLÍTICOS PROGRESISTAS: FORJANDO EL AVANCE DEMOCRÁTICO Y SOCIAL

En varios países latinoamericanos existen fundaciones y centros cercanos a los partidos o movimientos políticos progresistas. Habitualmente no disponen de una gran estructura organizativa, ya que no cuentan con financiamiento permanente, ni mucho menos pueden partir de una base cierta de financiamiento público, como sucede en el caso de las fundaciones políticas alemanas.

Guardando las distancias y contrastes entre los países, los partidos, en general, muestran grandes deficiencias para encarar efectivamente un *aggiornamento* programático, imprescindible para su vigencia tal como lo señalan reiteradamente tantos analistas. En sentido similar, llama la atención -por paradójico- otro flanco débil que los partidos, no pueden ocultar: su creciente incapacidad para agregar intereses en las sociedades, articularlas y traducirlas en posiciones y hechos políticos, lo que constituye una de las funciones por excelencia de este tipo de organización política.

En nuestros días, una gran cantidad de ONG y organizaciones sociales han ocupado un terreno importante en el debate sociopolítico, tanto en el nivel nacional como internacional. Algunas de ellas han logrado valiosos niveles de respeto y credibilidad a partir de su trabajo en el ámbito político y social. A su vez, por diversas razones, se observa cierta tendencia en estas organizaciones a tomar distancia de los partidos. Una de las principales razones de ello, es que muchas veces a los partidos les resulta difícil asumir en su práctica política cotidiana nuevos fenómenos y demandas sociales, propias de las sociedades contemporáneas.

Concientes de la necesidad de aportar a la generación de nuevas respuestas políticas, las fundaciones y centros políticos progresistas en Argentina Brasil, Uruguay y Chile se proponen como plataforma de debate político, de diálogo, reflexión e intercambio de experiencias sobre los procesos políticos, económicos y sociales de América del Sur.

En 1995 se constituyó la Fundación Chile 21, próxima a los partidos de la Concertación de Partidos por la Democracia. Un año después nació la Fundación Perseo Abramo, vinculada al Partido de los Trabajadores del Brasil. Años después se suman a los centros de pensamiento del sector progresista, el Centro de Estudios Políticos, Económicos y Sociales (CEPES) de Argentina y la reciente creada, Fundación Líber Seregni, cercana al Frente Amplio de Uruguay,

En 2004, por iniciativa de la Fundación Chile 21 y con el apoyo de la Fundación Friedrich Ebert de Alemania, estas organizaciones formaron una red con el objetivo de aportar al debate político y a la generación de nuevas visiones desde perspectivas regionales. En este contexto, la red abordó un tema sustantivo para los países latinoamericanos, como lo es la concentración extrema de los ingresos y de la riqueza.

Por más de una década, las políticas neoliberales de mercado agudizaron este proceso, profundizando la creciente pérdida de legitimidad de los sistemas políticos y, en algunos casos, de las propias democracias. Años después en casi todos los latinoamericanos asumieron gobiernos progresistas, justo por la promesa de una mayor justicia social; pero aun cuando en varios países se han reducido los niveles de pobreza, esto no es sinónimo de una mayor justicia social.

Desde el año 2005, con la participación activa de la presidenta de Chile, Dra. Michelle Bachelet y, con la cooperación de la Fundación Friedrich Ebert y otras fundaciones europeas, Chile 21 y la Red de Fundaciones Progresistas del Cono Sur, realizan el Foro Anual del Progresismo, en donde se analizan y se debaten, los avances, dificultades y retrocesos de las políticas de los gobiernos progresistas de la región. A estos foros anuales, asisten líderes políticos y académicos de los países del Cono Sur, de algunos países europeos y, últimamente, de Bolivia y Colombia.

En este contexto, la Red de Fundaciones Progresistas del Cono Sur y la FES realizan además evaluaciones sectoriales de las políticas llevadas a cabo por los gobiernos del Brasil, de Chile, de Argentina y del Uruguay. En seminarios realizados en Buenos Aires, Montevideo y Sao Paulo, se analizaron durante el año 2008, ejes temáticos como la Integración Regional, las políticas sociales y la reforma de los partidos políticos.

Para el transcurso del año 2009, se pretende darle continuidad a este esfuerzo conjunto analizando las políticas económicas y exteriores. Estas actividades regionales, se complementan con la cooperación entre esta red y las oficinas de la FES del Cono Sur a nivel nacional.

Esta publicación sobre las políticas sociales de los gobiernos progresistas del Cono Sur, que colocamos a disposición del lector, es resultado de un esfuerzo mancomunado de la Red de Fundaciones Progresistas y de la Fundación Friedrich Ebert para entender mejor tanto los avances como los vacíos políticos de los últimos años en la región.

Yesko Quiroga

Representante de la Fundación Friedrich Ebert-Chile

Jaime Ensignia

Director del Proyecto Sociopolítico de la
Fundación Friedrich Ebert-Chile