

CIUDADES EN CONFLICTO.
Poder local, participación popular y planificación en las
ciudades intermedias de América Latina.



6 de diciembre 2309, 3er. piso
telef. 543 972 Casilla 4629-A.
quito, ecuador.



CENTRO
DE
INVESTIGACIONES
CIUDAD

La Gasca 326
Telf.: 230-192 Casilla 8311
Quito-Ecuador

CIUDADES EN CONFLICTO. Poder local, participación popular y planificación en las ciudades intermedias de América Latina.

Primera edición: Editorial El Conejo-Ciudad, 1986 . 1986

Copyright: CIUDAD

Colección: ECUADOR/URBANO

Quito, Ecuador, 1986.

Este libro se publica en el marco de los acuerdos de cooperación que CIUDAD ha establecido con la Comisión de Desarrollo Urbano y Regional de CLACSO, el IIED Programa Buenos Aires, el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (CIID - Canadá) y con Editorial El Conejo.

352.008

C316c Carrión, Diego, Hardoy, Jorge Enrique, Herzer, Hilda, García, Ana, (Comp.)

CIUDADES EN CONFLICTO Poder local, participación popular y planificación en las ciudades intermedias de América Latina. Ecuador, enero 13-18, 1985. Quito, Ed. El Conejo, 1986, pp. 362: il., digrs., tbs., map., bibliografía.

/CIUDADES INTERMEDIAS/, /PODER LOCAL/, /PLANIFICACION URBANA/, /PROCESO DE URBANIZACION/, /DESARROLLO URBANO/, /ADMINISTRACION URBANA/, /ORGANIZACION POPULAR/, /ASENTAMIENTOS HUMANOS/, /AMERICA LATINA/.

Todos los trabajos publicados en este libro son ponencias presentadas al Seminario Internacional: «Poder local, participación pública, administración urbana en ciudades intermedias y pequeñas en el Area Andina», organizado por la Comisión de Desarrollo Urbano y Regional de CLACSO y el Centro de Investigaciones CIUDAD. Quito, enero de 1985.

CIUDADES EN CONFLICTO

Poder local, participación popular y planificación en las ciudades
intermedias de América Latina.

Diego Carrión, Jorge Enrique Hardoy, Hilda Herzer, Ana García
(Compiladores)

Serge Allou, Fernando Carrión, Luis Chirinos, Jorge Enrique
Hardoy, Samuel Jaramillo, Carlos Larrea, Raúl González, Jorge
Martínez, Miguel Morales, Fernando Prado, Alex Rosenfeld,
Rafael Sancho, Pedro Santana, David Satterthwaite, Patricio
Velarde, Luis Verdesoto, Gaitán Villavicencio (Autores).

EDITORIAL
EL CONEJO 



CENTRO
DE
INVESTIGACIONES
CIUDAD

INDICE

	Pág.
Índice	7
Presentación	9
Introducción. <i>Diego Carrión</i>	11

SECCION I

Las ciudades intermedias en el contexto del desarrollo nacional

Jorge Enrique Hardoy y David Satterthwaite

Planteamiento y administración de los centros urbanos intermedios y pequeños en las estrategias de desarrollo nacional. Localización y causas de crecimiento	23
--	----

Fernando Carrión

Ciudades intermedias y poder local en el Ecuador: una aproximación analítica	67
--	----

Carlos Larrea

Crecimiento urbano y dinámica de las ciudades intermedias en el Ecuador (1950-1982)	89
---	----

Gaitán Villavicencio

Las relaciones campo-ciudad, proceso de urbanización y migraciones: el caso de Cañar - Ecuador	127
--	-----

Serge Allou y Patricio Velarde

Desarrollo urbano, organización popular y nacimiento de los poderes locales en Santo Domingo de los Colorados - Ecuador .	147
---	-----

Fernando Prado

Las ciudades intermedias en la región de Santa Cruz, Bolivia. El caso de Montero	175
--	-----

SECCION II

Centralización y descentralización del Estado de las áreas metropolitanas

Alex Rosenfeld y Raúl González

Estado, municipio y participación local 201

Luis Chirinos

Gobierno local y participación vecinal. El caso de Lima Metropolitana 223

Luis Verdesoto

Resultados electorales en las ciudades intermedias. Ecuador (1978-1979). 259

SECCION III

Participación política y movimientos sociales

Samuel Jaramillo

Apuntes para la interpretación de la naturaleza y de las proyecciones de los paros cívicos en Colombia 269

Pedro Santana

La crisis urbana y el poder local y regional. El caso colombiano 283

Miguel Morales

Pobreza, participación de la población y costos sociales del crecimiento urbano en ciudades intermedias. Los casos de Quesada y Liberia. Costa Rica 301

Jorge Martínez

El proceso de conformación de un sistema de asentamientos humanos y el desarrollo de la hegemonía popular: el caso de la Zona Especial III. Nicaragua 333

Rafael Sancho

Un nuevo estilo de gestión en los gobiernos seccionales: la experiencia de Pastaza-Ecuador 355

LAS RELACIONES CAMPO-CIUDAD, PROCESO DE URBANIZACION Y MIGRACIONES.EL CASO DE CAÑAR

Gaitán Villavicencio*

1. ANTECEDENTES

En los últimos 30 años en la región centro-sur de la Sierra se han producido una serie de cambios cualitativos que han marcado el desarrollo de la misma. Estos sucesos que son el resultado de lo que se estaba dando en la formación económico-social (FES) nacional en su conjunto y, a su vez, manifestación del proceso de desarrollo desigual y combinado que se da en el país y en las FES regionales.

A partir de 1950, los principales eventos que marcan el desarrollo de la región centro-sur de la Sierra son los siguientes: la crisis de la exportación de los sombreros de paja toquilla, lleva a la desocupación a más de 40.000 tejedores en Azuay y Cañar. El papel asumido por la ciudad de Cuenca como el centro urbano-hegemónico de la región. La reconversión de las actividades pertenecientes a la gran artesanía en manufactureras, pero con características aún artesanales. El cambio del capital exportador en capital comercial importador.

Durante los años 60 los sucesos más importantes son: el proceso de reforma agraria, a partir de la ley de 1964, que incide en la disolu-

* Director - Investigador de CERG.

ción de las relaciones de producción no capitalistas generadas en el proceso de desarrollo y consolidación de la hacienda tradicional. Y el desarrollo del proceso de industrialización, vía sustitución de importaciones, que se da por medio de las leyes de fomento industrial con sus incentivos y beneficios, lo que impacta en el desarrollo de las empresas tradicionales ya existentes, como en las nuevas por crearse; todos estos establecimientos industriales se van a concentrar en Cuenca.

Por último, con el advenimiento de la etapa petrolera en la región centro-sur se va a dar todo un proceso de desarrollo, que va a caracterizarse por la consolidación del sector industrial, el florecimiento del capital financiero y un proceso de extranjerización de la economía regional, vía inversión extranjera.

Es dentro de este marco regional-global que vamos a estudiar sucintamente, más con ánimo de plantear algunas hipótesis de trabajo para discusión que sean enfrentadas por nuevos trabajos, el proceso de desarrollo del subsistema regional del Cañar, en la parte concerniente al cantón Cañar en lo relacionado a su problemática urbano-regional, en lo que tiene que ver con el proceso de urbanización de la cabecera cantonal; el aumento de las funciones urbanas de ésta, tanto en referencia al cantón como al sistema de centros poblados de la región. La alteración de las relaciones campo-ciudad y el proceso de descampesinización en el subsistema. Por último, en la cabecera cantonal también se han dado una serie de cambios, como son: crecimiento del territorio urbano, aumento de funciones, aparecimiento de nuevos grupos sociales, dotación de ciertos medios de consumo colectivo y crisis del aparato municipal.

I. Uno de los procesos más espectaculares que se ha observado en las FES del capitalismo atrasado ha sido el de la urbanización de sus economías, el Ecuador no ha sido una excepción. En éste se han registrado tasas de crecimiento poblacional de los asentamientos urbanos por encima de la media de crecimiento demográfico nacional; vale destacar que así como han habido centros poblados que han llegado a tasas récord de crecimiento por encima del 10%/a; existen ciudades, principalmente en el área andina, que han tenido tasas de

crecimiento negativas, todo esto se puede explicar lógicamente dentro del modelo de desarrollo que ha soportado la economía y sociedad ecuatorianas en los últimos 30 años; estos cambios han provocado una serie de modificaciones profundas en la cuestión urbana y en el desarrollo de las relaciones campo-ciudad.

Aquí vale remarcar que el proceso de urbanización, en todas las sociedades capitalistas, ha jugado un papel importante en el desarrollo general de las mismas, ésta es la regla general. Para el caso de los países capitalistas atrasados el papel jugado tiene vigencia en una matriz general, a consecuencia de la acumulación a escala mundial, que han producido ciertas excepciones un tanto atípicas del patrón general, lo cual va a moldear todo el proceso de producción del espacio en nuestras formaciones sociales.

Dentro de toda esta problemática global, en la cual el proceso de urbanización hace parte de las condiciones generales de la producción social y de la reproducción en conjunto de la FES, es que puede entenderse el hecho que desde el primer censo de 1950 hasta el último censo de 1982 se puede observar a través de las cifras como ha ido aumentando paulatinamente la población urbana en desmedro de la rural, hasta llegar a concentrar casi el 51% de la población total. A partir de aquí se entiende el desarrollo histórico de la bicefalía urbana nacional, así como la nueva red de centros urbanos que se comienza a gestar a partir de los años 50 con el crecimiento de la producción bananera. También dentro de este contexto se puede estudiar y comprender los procesos de desarrollo que se han dado en los centros urbanos denominados intermedios, muchos de los cuales han logrado tasas de crecimiento verdaderamente impresionantes (caso de Santo Domingo de los Colorados o Machala).

Nosotros centraremos este breve ensayo para estudiar y proponer algunas hipótesis y tendencias de lo que ha sido el desarrollo de una ciudad intermedia de la Sierra ecuatoriana. Las ciudades en los países del capitalismo atrasado han tenido procesos de urbanización muy particulares, que responden a las formas de acumulación dominante. En el caso ecuatoriano, y especialmente en la región andina, el proceso de urbanización ha asumido características muy específicas,

que responden a situaciones históricas concretas, así como también plantea metodológicamente niveles de análisis pertinentes a diferentes instancias.

Entre los elementos que debemos tener en cuenta para poder comprender los procesos de urbanización de las ciudades serranas, se destacan los siguientes: el desarrollo y consolidación de los latifundios y minifundios en el sector agrario; la existencia de un fuerte contingente de población indígena en toda el área rural; el desarrollo de núcleos de población blanca y mestiza propietaria de los medios de producción o intermediaria que generó inicialmente los núcleos urbanos.

Estas ciudades se van consolidando como una respuesta a los cambios que se van dando dentro del sector agrario, así como también a las necesidades de la acumulación nacional. La producción de la serranía desde comienzos de este siglo se orienta, principalmente, hacia el mercado interno; con lo cual ésta se convierte en uno de los pilares de la reproducción de la FES en su conjunto al permitir reproducir a la fuerza de trabajo urbana. Con lo que se podría sostener, que el modelo de desarrollo agroexportador genera la primera gran división social del trabajo a escala nacional, y por lo tanto de producción del espacio, dentro de una lógica predominantemente capitalista.

Las necesidades de reproducción de la fuerza de trabajo dedicadas a las labores de la agroexportación, hicieron que las ciudades serranas se conviertan en ciudades de intermediación necesarias para la circulación de las mercancías agropecuarias que producían sus hinterland; lo que, a su vez, permitió ir conformando débiles circuitos de acumulación local, que como es obvio, estaban sintonizados a un proceso de acumulación a escala nacional.

En las dos últimas décadas, la crisis de la hacienda tradicional, los problemas crecientes en las economías campesinas, el desarrollo relativo de las organizaciones populares campesinas, la implantación de un tipo específico de reforma agraria, los cambios en las relaciones campo-ciudad, etc., han hecho que en la mayor parte de las ciu-

dades serranas se hayan intensificado los procesos de urbanización que se objetivisan, principalmente, por las altas tasas de crecimiento poblacional que tienen, que están por encima del promedio nacional. Lo anterior ha generado toda una secuela de desigualdades, entre otras, en la satisfacción de las necesidades tecnológicas y sociales del equipamiento del territorio, como en la distribución de la población. Lo que ha hecho que en estas ciudades se repitan, bajo diferentes formas, los problemas que se dan en la bicefalía urbana del país, (Quito y Guayaquil), como son la proliferación de ciertos asentamientos precarios, el déficit de los servicios comunales y el crecimiento anárquico y no programado del territorio, lo que nos confirma, también la crisis de poder local que adolecen estos núcleos urbanos.

II. A partir de 1950, cuando se inicia la crisis de la exportación del sombrero de paja toquilla la región centro-sur de la Sierra ecuatoriana entra en una honda depresión, que azota por igual a las provincias del Azuay y Cañar, con sus secuelas de desocupación y miseria para los tejedores. Incidiendo notablemente en la más vulnerable que era el Cañar.

Azuay, y especialmente Cuenca, había desarrollado un proceso de acumulación previa que le permitió diversificar sus actividades productivas y palear en algo la crisis. Si antes esta ciudad se había convertido en el centro hegemónico de la región, a partir de este momento lo ratifica con fuerza.

La consolidación de Cuenca como el nuevo centro polarizante de la región se debe, entre otros factores, al proceso de industrialización que se inicia sostenidamente, al incremento de la población en los principales centros poblados, a los procesos de reforma agraria y de descampesinización, etc. Señalando que el eje dinámico de este proceso es la industrialización(1), la cual está conformada por una predominancia de pequeñas y medianas industrias, a excepción de la llantera.

(1) Dutan, Jorge. *El desarrollo capitalista en el Azuay*. Revista IDIS, Cuenca, julio 1984, No. 13, pp. 223-262.

La industrialización Azuaya, vía sustitución de importaciones, tiene antecedentes notorios tanto en el desarrollo de la artesanía como de una cierta industria tradicional; además, en este momento histórico también despegaba el proceso en Quito y Guayaquil, que son los articuladores del espacio económico nacional, los que subordinan al resto de subsistemas. Esto nos plantea el hecho que el desarrollo del capitalismo en el territorio nacional no ha sido homogéneo, sino que ha sido fruto de un proceso de desarrollo desigual y combinado que se ha producido debido a la existencia de varios modos y formas de producción, y en donde uno sólo es el dominante subordinando a los otros. Esta situación se da también en las diferentes matrices regionales de un espacio nacional.

Para poder profundizar el Modo de Producción Capitalista (MPC), como modo dominante, se necesitaba provocar algunos cambios que permitan producir un mayor desarrollo de fuerzas productivas que dinamicen el proceso de acumulación regional, entre éstos se destaca el de Reforma Agraria. Esta se gesta y lleva adelante, a nivel general, como un elemento sostenedor del citado proceso de industrialización, por eso es impulsado por la nueva y floreciente burguesía industrial conjuntamente con el Estado, ya que esta "modificación" en la estructura de la tenencia de la tierra y de desaparición de relaciones de producción no-capitalistas iban a permitir integrar a los circuitos monetarios a grandes capas del campesinado, lo cual permitiría expandir el mercado interno para volcar en él la producción industrial.

Y por otra parte, permita liberar fuerza de trabajo no necesaria en el sector agrario que ayude a deprimir los salarios en las áreas urbanas generando una gran sobrepoblación relativa que pueda fácilmente convertirse en ejército de reserva industrial. Lo que significa que el derroche de mano de obra existente en el sector rural pueda ser trasladado a la ciudad.

Por último, la Reforma Agraria, como incremento de la producción debería garantizar una canasta básica de productos agrícolas que permitan la reproducción, a bajo precio en este rubro, de la fuerza de trabajo comprometida en el sector industrial, abasteciendo los mercados urbanos.

En nuestra área de estudio (cantón Cañar) el proceso de Reforma Agraria afecta de diferentes maneras a los latifundios existentes. Debido a las características histórico-estructurales de desenvolvimiento de esta subregión, se han ido generando procesos particulares de funcionamiento y desarrollo en la misma. Lo que hace que las vías de desarrollo agrario sean varias, dependiendo éstas de los actores implicados y de las diferentes formas de producción existentes.

Debemos aquí señalar algunos elementos que nos indiquen cómo se ha dado el desarrollo agrario en Cañar, antes de la Ley de Reforma Agraria de 1964.

Hasta por los años 30 Florencia Astudillo poseía alrededor de 20 latifundios, que cubrían aproximadamente el 70% de la superficie del cantón(2). A partir de la fecha señalada estos predios pasaron a ser propiedad de diversas instituciones y algunos fueron entregados en arriendo a personas pudientes de Cuenca. Vale destacar que esta situación va a incrementar la renta en dinero, lo cual va a tener una importancia destacada en el desarrollo de la circulación mercantil, debido a que también se habían abierto algunas vías más expeditas de comunicación con relación a Azogues y Cuenca, con la llegada del ferrocarril a El Tambo.

A partir de ésto, la mayor parte de los latifundios están en propiedad del Estado, por medio de la Asistencia Social, de la Iglesia y de ciertas Instituciones de Beneficiencia privadas. Todos estos organismos arrendaban los predios a personas de la provincia o de Cuenca, los cuales a su vez generaban relaciones de producción no capitalistas con la población indígena residente en el predio o con las comunidades vecinas. Lo que hace que los campesinos estén vinculados a la hacienda por variadas formas de trabajo, que permite la entrega de renta en trabajo, basada en el monopolio de la tierra por parte del latifundista y por el sistema de dominación no económico que se había

(2) Santacruz M., Leonardo. *Las Cooperativas campesinas en el cantón Cañar*, Tesis de Licenciatura, Facultad de Jurisprudencia, Universidad Estatal de Cuenca, Cuenca 1980.

desarrollado para lograr la sujeción de la fuerza de trabajo indígena(3).

La situación arriba mencionada hizo que en el cantón Cañar se diera todo un grupo de terratenientes —arrendatarios que asumen unas actitudes pasiva-rentistas; lo cual hace que no se de un sector terrateniente hegemónico, su inexistencia va a permitir después, a partir de los 50, una fácil disolución y parcelación de las haciendas tradicionales. Esto también ha hecho que en el área de estudio no se den "iniciativas terratenientes", como las que se dieron en la región norte, en términos de una modernización capitalista en la explotación de los predios.

Con las leyes de Reforma Agraria de 1964 y 1973, y principalmente con esta última, la ofensiva de la burguesía industrial es mucho más fuerte y contundente; se da en el área de la implementación de dos vías de desarrollo, la una que podemos denominarla "la vía agraria capitalista", a la cual podemos definir como un proceso de implementación de empresas agropecuarias, con todo lo que ello conlleva; aquí merece distinguirse el caso de las haciendas lecheras y bananeras del cantón, principalmente. Mientras que la otra es la "vía campesina", entendida como un proceso por medio del cual el Estado entrega a los trabajadores asalariados, siempre y cuando se organicen en una cooperativa, la tenencia de la tierra. Lo cual ha ido conformando toda una proliferación de economías parcelarias o minifundiarias que caracterizan a la zona. A partir de aquí, de acuerdo a la cantidad de recursos que se entregue así como a la capacidad y compromisos de cada familia se irán dando las primeras diferenciaciones sociales existentes en este sector.

A partir de 1964 en el Cañar se expropiaron y parcelaron los fundos pertenecientes a las siguientes instituciones: 4 a la Curia de Cuenca, 3 al Orfelinato Miguel de Valdivieso, 5 al Asilo de Ancianos Cristo Rey y 6 a la Asistencia Social, que dan un total de 18 fundos con

(3) Balarezo P., Susana. *Vías de desarrollo y economía campesina: El caso de Cañar*. Tesis de Maestría, FLACSO, sede Quito. Quito, julio 1980, pp. 29 y ss.

una extensión aproximada de 60 mil hectáreas, sin contar las tierras inservibles(4). La afectación de estos predios se dará en un horizonte de tiempo relativamente largo, entre 1964 y 1975. Señalando que con la ley de 1973 no quedaron en el cantón predios mayores a 600 hás., especialmente en la parte de la región interandina(5). Antes de 1964 no existía una organización campesina sino que esta fue obligada por la Ley e impulsada por el IERAC: de 43 organizaciones cooperativas que existen en Cañar, 38 nacieron por la Ley de Reforma Agraria, mientras que por iniciativa campesina se crearon 3 cooperativas bananeras y 2 de desarrollo comunal(6) (Cuadro No. 1). Señalando que las cooperativas se superponen obligatoriamente a la comuna, que es por antonomasia la organización indígena de raigambre histórica y antropológica, que en parte puede ayudar a comprender la crisis actual de este sector social; y hace que el proceso de Reforma Agraria tenga no sólo unos objetivos económicos sino también conlleve unos de control político y desmovilización social (Cuadro No. 2).

En la zona tropical del cantón donde predominan las relaciones de producción capitalista se afecta a predios menores de 500 hás., no así a las grandes plantaciones cañeras (AZTRA) y bananeras que estaban eficientemente bien cultivadas. Se impulsó enormemente la colonización(7). De todas formas vale destacar que solamente 36,17% de la superficie cantonal ha sido afectada, beneficiando a 1887 socios, de 36 organizaciones y abarcando una superficie de 39.839 hás. (ver Cuadro No. 3)(8).

(4) Iglesias, Angel María. *Cañar. Síntesis histórica*, s/edit. s/fecha.

(5) *Op. cit.*: Santacruz M. Leonardo, 1980, pp. 40.

(6) *Op. cit.*: Santacruz M. Leonardo, 1980, pp. 40.

(7) SEDRI. *Proyecto de Desarrollo rural integral "Cañar"* Volumen I. diagnóstico, Estudio de Prefactibilidad, Convenio SEDRI-IICA, Quito, junio, 1984.

(8) *Op. cit.*: Santacruz M., Leonardo, 1980, pp. 51.

CUADRO No. 1

CANTON CAÑAR: CLASES DE COOPERATIVAS Y
NUMERO DE SOCIOS

CLASE	No. Cooperat.	o/o	No. Socios	o/o
Agropecuarias	36	83,73	1.887	90,50
Bananeras	3	6,97	91	4,37
Producción y mercadeo	2	4,65	70	3,36
Desarrollo Comunal	2	4,65	37	1,77
TOTAL	43	100,00	2.095	100,00

FUENTE: Dirección de Desarrollo Campesino -MAG- Quito y Estadísticas del IERAC - Cuenca.

ELABORACION: Santacruz M., Leonardo.

Las Cooperativas campesinas en el cantón Cañar. Tesis de licenciatura. Facultad de Jurisprudencia. Universidad Estatal de Cuenca, Cuenca 1980, pp. 48.

De acuerdo con la división de las unidades de producción agropecuaria (UPAS) del proyecto DRI del Cañar, encontramos que los dos tercios corresponden a predios menores de 100 hás. y el otro tercio a las mayores de 100 hás., que si bien en números absolutos son solamente 41 predios, pero en superficie tiene el 46.80/o del total. Esta constatación, nos permite plantear la siguiente hipótesis (desgraciadamente no existen estudios con relación al comportamiento productivo y social de las 41 UPAS mayores de 100 hás.), que en el espacio económico del cantón Cañar se articulan dos tipos específicos de unidades de producción, las unas pertenecientes a la producción parcelaria y las otras como empresa

CUADRO No. 2

ORGANIZACIONES CAMPESINAS

PARROQUIAS	COMUNAS		AGRICOLAS		AGROPE- CUARIAS		OTRAS		TOTAL GENERAL	
	No. Total	No. Socio	No. Total	No. Socio	No. Total	No. Socio	No. Total	No. Socio	Organi- zación	Socios
Cañar	11	1.414	7	370	3	191	1	36	22	2.011
Ingapirca	5	1.307	2	97	2	216	—	—	9	1.620
Honorato Vásquez	13	991	2	60	5	234	—	—	20	1.285
El Tambo	9	2.619	2	138	1	19	—	—	12	2.776
Chontamarca	5	1.165	2	51	1	32	—	—	8	1.248
General Morales	3	1.200	3	221	—	—	—	—	6	1.421
Chorocopte	3	1.120	1	16	—	—	—	—	4	1.136
Gualleturo	4	737	3	57	3	75	—	—	10	896
Juncal	1	500	—	—	—	—	—	—	1	500
Suscal	—	—	1	34	—	—	—	—	1	34
Zhud	—	—	—	—	—	—	1	17	1	17
TOTAL	54	11.053	23	1.044	15	767	2	53	94	12.917

FUENTE: Censo 1974, Desarrollo campesino MAG 1983.

ELABORACION: SEDRI, Proyecto de Desarrollo rural integral "Cañar", Volumen I, Diagnóstico Estudio de Prefactibilidad, SEDRI-IICA, Quito, Junio 1984, pp. 64.

CUADRO No. 3

**CANTON CAÑAR: DISTRIBUCION DE COOPERATIVAS
AGROPECUARIAS, NUMERO DE SOCIOS Y SUPERFICIE DE
TIERRAS ADJUDICADAS SEGUN PARROQUIAS**

PARROQUIAS	No. Coop.	No. Socios	o/o	Superfic. adj. en hás.	o/o
Cañar	7	367	19,45	7.103	17,83
Gualleturo	6	164	8,69	4.941	12,40
H. Vásquez	5	240	12,72	2.440	6,12
Ingapirca	4	447	23,69	15.191	38,13
Tambo	3	192	10,18	2.205	5,54
La Troncal	3	138	7,31	2.160	5,42
Chorocopte	2	43	2,28	402	1,01
G. Morales	2	180	9,54	4.039	10,13
Suscal	1	35	1,86	328	0,82
Juncal	1	24	1,27	350	0,88
Chontamarca	1	32	1,69	60	0,15
Pancho Negro	1	25	1,32	620	1,56
TOTAL	36	1.887	100,00	39.839	100,00

FUENTE: Estadísticas del IERAC - Cuenca - Oficina Técnica del MAG y entrevistas personales.

ELABORACION: Santacruz M., Leonardo.

Las Cooperativas campesinas en el cantón Cañar. Facultad de Jurisprudencia. Universidad Estatal de Cuenca, Cuenca 1980, pp. 51.

agropecuaria. Dentro de este sector tan heterogéneo domina la empresarial, la que hace funcional a su desarrollo y da consolidación a las economías campesinas, usando de ellas una fuerza de trabajo permanente y calificada a bajo precio, absorbiendo parte de la producción, ya sea por medio del "fomento" o por compra en el mercado local. Es importante destacar que el cantón Cañar dentro del sistema regional de intercambio acapara el 1.80% de transacciones comerciales y el 13% de bovinos, teniendo los rangos quinto y tercero respectivamente(9). Estos volúmenes de producción son producidos principalmente por las empresas agropecuarias capitalistas. Cañar es un centro notoriamente superior al promedio ganadero, lo que le da tal caracterización, aunque en agricultura no alcanza el promedio regional. En todo este proceso juega un gran papel el Estado, ya que por medio de un conjunto de arreglos le dio al capital agrario una serie de compensaciones como créditos blandos, importación de maquinarias e insumos liberados de impuestos, subsidios, etc., para impedir el descenso de la tasa de ganancia media en el sector.

Lo anteriormente expuesto nos permite precisar que el incremento de la industrialización cuencana y de la región se dio conjuntamente al aumento del nivel de desarrollo de las fuerzas productivas en la agricultura y con un cambio en las relaciones sociales de producción en el campo(10), que si bien no fue total en términos del espacio territorial, el MPC devino en el dominante. En este contexto, las migraciones, también se dan muy ligadas al desarrollo y expansión de la agricultura en una zona o región dada, y cuando ha habido estancamiento en el sector más bien se han frenado o se han hecho temporarias o estacionales, como en el caso cañareño; con lo cual discrepamos con ciertos trabajos sobre migraciones que plantean que el factor que las genera es la crisis agraria o la escasez de tierra; nosotros creemos que esto es válido pero no con el carácter de exclusividad o predominancia, ya que ello significa reducir el problema; y por otra

(9) *Caracterización del desarrollo regional*. CREA-JUNAPLA-NN.UU. (Proy. ECU 74/005) 1977. Tomo I, pp. 84-89.

(10) Geisse, G. y Valdivia, M. *Las relaciones campo-ciudad y las migraciones*. Revista SIAP Vol. XI, No. 43, sept./77, pp. 79.

parte, no se lo puede hacer única y exclusivamente a partir de la situación de la familia parcelaria, sino integrando ésta a una totalidad compleja como es el sector agrario y el resto de la realidad social, especialmente el desarrollo agrario capitalista y la urbanización de la economía.

En lo que se relaciona al aspecto urbano, debemos señalar, que con los cambios provocados por el desarrollo de los procesos de industrialización y de Reforma Agraria se vino a dar toda una serie de modificaciones en la red de centros poblados existentes, encabezados y polarizados por Cuenca. A esto se deben agregar el desarrollo del sistema vial nacional y de los medios de transporte, los cuales profundizaron más la división social de actividades entre el campo y la ciudad, así como también, por último, la implementación de planes de desarrollo regional (CREA, DRI - CAÑAR, etc.) han venido a producir una mayor integración y consolidación del espacio y la red de comunicaciones existentes en la actualidad.

Dentro del contexto regional, el proceso de formación de los asentamientos humanos ha estado condicionado directamente por la consolidación de la bicefalía urbana nacional con Quito y Guayaquil, alrededor de la cual se origina y organiza el espacio económico regional, lo que en última instancia ha estado sintonizado con los modelos de desarrollo vigentes a escala nacional, principalmente con los agroexportadores; y, actualmente, a las necesidades de la industria.

Otro elemento que ha incidido fuertemente en la conformación de la red de centros poblados ha sido la necesidad de expandir la base económica de Cuenca, lo que ha hecho que prevalezca la expansión y consolidación de los intereses urbano-industriales por sobre todas las cosas, mediante todo un sistema vial regional, conformando y/o consolidando centros poblados de acuerdo a las necesidades del capital productivo. Esto ha producido una serie de efectos negativos como son: la existencia de un espacio regional mal estructurado, una distribución desigual de la población y los servicios sobre el territorio regional(11). Esto ha hecho que las inversiones en infraestructura re-

(11) *Ob. cit: Caracterización del desarrollo regional*. CREA, 1977, pp. 47 y ss.

gional y urbana, así como el equipamiento comunal, no se distribuyan racionalmente dentro del territorio regional y de acuerdo a los niveles de necesidad de cada parroquia o centro poblado en su conjunto, sino de acuerdo a los intereses de los centros y áreas preponderantes.

Debemos indicar que a partir de los años 60 la industrialización ha sido un factor determinante en el proceso de urbanización, ya que las necesidades del capital han ido condicionando el desarrollo de los otros centros poblados y de sus áreas rurales, cambiando el patrón anterior en donde el espacio rural modelaba al urbano. Por lo que se da una tendencia centrípeta en el desarrollo de la región.

Es dentro de este contexto de urbanización que se sitúa nuestra área de estudio, el Cañar, el cual según el CREA(12) dentro de la jerarquización de centros poblados confeccionada para la región sitúa a este centro urbano en la tercera categoría, ya que está por debajo de Azogues en varios aspectos, a saber: para 1982 el centro cantonal y su periferia tiene una población de 12.913 habitantes, principalmente a raíz de la Ordenanza del nuevo límite urbano del 5 de noviembre de 1980; mientras que el cantón tiene una población total de 86.628 habitantes (ver Cuadros No. 4 y 5). Lo que hace que el crecimiento de la cabecera sea de 2.64%, igual a la tasa de crecimiento nacional; mientras que la del cantón es 3.1%. De acuerdo al trabajo señalado, Cañar cumple unas funciones urbanas inherentes a su condición de cabecera cantonal, que son: administrativas, judiciales, educativas a niveles primario y medio, posee un hospital, una agencia bancaria, agencias de apoyo al sector agropecuario, mantiene ferias agrícolas y ganaderas, con regulares volúmenes en transacciones.

Podemos sostener que el centro urbano de Cañar es una ciudad intermedia, dedicada a las actividades agropecuarias y comerciales, lo que la hace un centro de intercambio de cierta jerarquía, ya que en ella se desarrollan cinco ferias durante el día domingo, que se dedican a granos, papas, ganado, ropas y varios, respectivamente. Esto último

(12) *Ob. cit.: Caracterización del desarrollo regional*, 1977, pp. 62.

CUADRO No. 4

POBLACION DEL AREA, CANTON Y PROVINCIA SEGUN LOS
CENSOS DE 1962, 1974 Y 1982

PARROQUIAS	POBLACION		
	1962	1974	1982
Cañar	9.210	11.079	12.913
Chorocopte	1.564	2.453	2.783
El Tambo	4.108	5.791	6.670
General Morales	2.717	5.125	5.368*
Honorato Vásquez	4.058	4.935	5.791
Ingapirca	4.219	5.604	6.738
Juncal	2.127	1.698	1.915
Suscal	3.068	3.311	5.123*
Zhud	888	1.828	2.123
TOTAL AREA	31.959	41.824	49.424
TOTAL CANTON	49.109	66.999	86.628
TOT. PROVINCIA	112.733	146.570	175.933

FUENTE: INEC, Censos poblacionales de 1962, 1974 y 1982.

ELABORACION: SEDRI, Proyecto de Desarrollo rural integral "Cañar", Volumen I, Diagnóstico Estudio de prefactibilidad, SEDRI-IICA, Quito, junio 1984, pp. 69.

la convierte en una ciudad de gestión en relación a sus otros componentes urbano-rurales. Vale señalar, que las actividades económicas establecidas y los mercados feriales se han ido desarrollando conforme se ha ido produciendo un incremento de la población, lo cual ha provocado un aumento de las funciones de la ciudad; lo que a su vez ha convertido en participante en el intercambio extra-regional, prin-

CUADRO No. 5

POBLACION URBANA Y RURAL DEL AÑO 1982

PARROQUIAS	TOTAL		URBANA		RURAL	
	Habitant.	%	Habitant.	%	Habit.	%
Cañar	12.913	100	10.539	81,6	2.374	18,4
Chorocopte	2.783	100	200	7,2	2.583	92,8
El Tambo	6.670	100	1.659	24,9	5.011	75,1
General Morales	5.368	100	157	2,9	5.211	97,1
Honorato Vásquez	5.791	100	323	5,6	5.468	94,4
Ingapirca	6.738	100	278	4,1	6.460	95,9
Juncal	1.915	100	102	5,3	1.813	94,7
Suscal	5.123	100	589	11,5	4.534	88,5
Zhud	2.123	100	167	7,9	1.956	92,1
TOTAL	49.424	100	14.014	28,4	35.410	71,6

FUENTE: INEC, Censo de Población 1982, Resultados provisionales revisados
 ELABORACION: SEDRI, Proyecto de Desarrollo Rural Integral "Cañar", Volumen I, Diagnóstico Estudio de Prefactibilidad, SEDRI-IICA Quito, junio 1984, pp. 73.

principalmente hacia el Guayas. Se debe indicar que Cañar cumple un papel en la distribución de productos agropecuarios no solamente a nivel local sino que también son concentradores y distribuidores a nivel de la región, y fuera de ésta.

Por lo expuesto, encontramos que desde el área rural o de las zonas más deprimidas se da toda una movilidad de la población excedentaria del área hacia el centro urbano de Cañar, Cuenca o hacia el Guayas o también hacia otras áreas rurales dinámicas(13), principalmen-

(13) Ver: Tobar, Guadalupe. *Las migraciones rurales en el área del Cañar*, DRICOCENSA, junio/1982.

te bajo las formas de migraciones temporarias o estacionales. De todas formas con el desarrollo relativo de ciertas actividades en Cañar, tanto a nivel de servicios como de la artesanía, así como por cierto auge de la construcción, se da una cierta movilidad hacia ella, que ha permitido el crecimiento de la misma. Lo que, a su vez, ha producido una mayor diferenciación entre el campo y la ciudad.

Debemos señalar que en el centro urbano de Cañar se ha dado un desarrollo lento e incompleto de los medios de consumo colectivos (MCC) necesarios para el desenvolvimiento de las condiciones generales de la producción social. Dada la tasa de crecimiento existente (ver Cuadro No. 6), encontramos que para la población existente ellos son altamente deficitarios, lo cual tiende a agravarse si continúa el actual ritmo de crecimiento poblacional y de ampliación de la superficie construida.

Con el impulso que quiere dar el Estado a la economía campesina buscando su modernización capitalista y su mayor funcionalidad al proceso de acumulación regional y nacional, se ha implantado en el área de estudio un proyecto de desarrollo rural integrado, que se encuentra en este momento en su fase inicial. Pero el desarrollo de éste está produciendo una serie de distorsiones en el desarrollo urbano de la cabecera cantonal, ya que los terratenientes del área temerosos que sus predios sean afectados por el proyecto los han convertido de rústicos a urbanos, por medio de una ordenanza de ampliación del límite urbano (Ordenanza del 5 de Noviembre de 1980), con el eufemismo de declararlos zonas urbanas de promoción inmediata, recurso permitido por la Ley de régimen Municipal vigente. Lo que ha hecho que el territorio urbano pase de aproximadamente 100 kms.2 a 900 kms.2. Debemos indicar que las tierras que rodean al "casco urbano" son las más fértiles y con facilidades de riego.

Por último, el capital como la nueva relación social de producción organiza la estructura económica de la región y la evolución y consolidación de los centros poblados, a los cuales subordina de acuerdo a las nuevas condiciones de funcionamiento de la acumulación. De allí que el desarrollo urbano de Cañar pasa por el de Cuenca y de la bicefalía urbana hegemónica.

CUADRO No. 6

CRECIMIENTO INTERCENSAL DE LA POBLACION EN EL AREA, CANTON Y PROVINCIA AÑOS: 1962 - 1982

PARROQUIAS	1962 - 1974		1974 - 1982	
	Crecimiento porcentual	Tasa	Crecimiento porcentual	Tasa
Cañar	20,3	1,6	16,6	1,8
Chorocopte	56,8	4,0	13,5	1,5
El Tambo	41,0	3,0	15,2	1,7
General Morales	88,6	5,7	4,7	0,5
Honorato Vásquez	21,6	1,7	17,3	1,9
Ingapirca	32,8	2,4	20,2	2,2
Juncal	- 20,2	- 2,0	12,8	1,4
Suscal	7,9	0,7	54,7	5,3
Zhud	105,9	6,4	16,1	1,8
TOTAL AREA	30,9	2,4	18,2	2,0
TOTAL CANTON	36,4	2,7	29,3	3,1
TOT. PROVINCIA	30,0	2,3	20,0	2,2

FUENTE: Cuadros anteriores.

ELABORACION: SEDRI, Proyecto de Desarrollo Rural Integral "Cañar", Volumen I, Diagnóstico Estudio de Prefactibilidad, SEDRI-IICA, Quito, junio 1984, pp. 70.

3. A MANERA DE CONCLUSION:

Después de esta breve presentación de la situación socio-espacial del centro urbano del Cañar y su región, vale plantear resumidamente algunos elementos metodológicos que se deben tener en cuenta para el estudio de la problemática de las ciudades intermedias, en el caso ecuatoriano:

- a) Necesidad de estudiar en profundidad, y bajo la modalidad de estudios de casos, las distintas formas de articulación de la agricultura capitalista con las formas de producción campesina, ya que hasta el momento los estudios que se han presentado son sumamente descriptivos y monográficos.
- b) Es necesario conocer con mayor detenimiento y profundidad el papel jugado por el proceso de Reforma Agraria (en sus diferentes formas de afectación) en las instancias locales y regionales del país, y su papel en la dinamización de la agricultura capitalista y en la cuestión campesina.
- c) Tener siempre presente, que en países como los nuestros, el proceso de urbanización de la economía no puede estar desligado, por ninguna razón, del proceso de modernización del sector agrario; ya que éste permite comprender la dinámica y movilidad espacial del capital —principalmente— en los diferentes momentos del modelo de desarrollo agroexportador, así como en el petro-exportador.
- d) Analizar el origen y destino de la inversión del Estado, tanto en relación a la producción como a la destinada a los medios de consumo colectivo, identificándola en las distintas instancias espaciales en que se localiza. Destacando, principalmente, las inversiones en sistemas viales y proyectos de modernización agrarios, para identificar los actores sociales beneficiados.
- e) Analizar y explicar las diferentes modalidades de reproducción de la fuerza de trabajo en los ámbitos locales y regionales, así como sus estrategias de sobrevivencia, ya que éstas nos permitirán comprender con mayor precisión y detalle la movilidad espacial de la fuerza de trabajo, así como la polarización/crecimiento de ciertas áreas dentro de un conjunto regional.