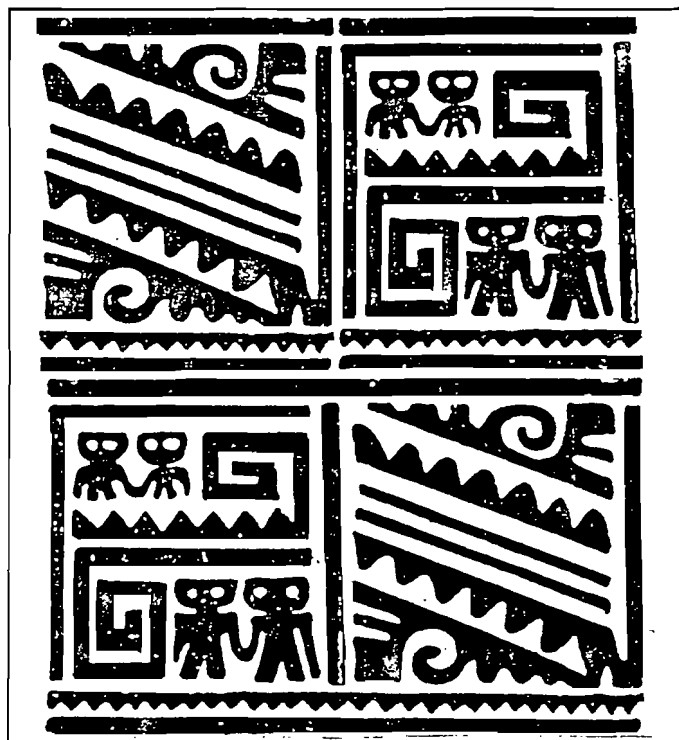


SERIE ENSAYOS FORHUM Nº 2

GESTION DEL HABITAT POPULAR

CIUDAD

Centro de Investigaciones



807.76 CIUDAD

Gestión del Habitat Popular, CIUDAD, 1992, 50 p.

/Habitat/Crisis Urbana/Gobiernos Locales/
Ciudades Intermedias/Economía Urbana/
Condiciones de Vida/Necesidades básicas/
Medio Ambiente/Derecho Urbano/América
Latina/Ecuador/

Primera Edición 1992

Se permite la reproducción parcial, citando la fuente

Diseño y diagramación:

Anita García

Edición:

Centro de Investigaciones
CIUDAD

Ilustración:

Sello precolombino

Impresión:

Centro de Investigaciones CIUDAD

Tiraje: 500 ejemplares

**CENTRO DE INVESTIGACIONES
CIUDAD
Quito - Ecuador**

AUTORES: (*)

**Ana Lucía Alvear
Rodrigo Barreto
Diego Carrión
Miguel Carvajal
Henriette Hurtado
Zonia Palán
Silvana Ruiz
Mario Unda
Jacqueline Villagómez**

(*) Los autores son miembros de la planta académica del Centro de Investigaciones CIUDAD.

ENSAYOS REALIZADOS POR EL CENTRO DE INVESTIGACIONES CIUDAD COMO MATERIAL DE APOYO ACADÉMICO PARA **EL PROGRAMA DE FORMACION DE RECURSOS HUMANOS PARA LA AUTOGESTION DEL HABITAT URBANO EN EL AREA ANDINA -FORHUM-**: PROGRAMA DE COOPERACION SUR - SUR CON EL APOYO DEL GOBIERNO DE HOLANDA, A TRAVES DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES D.O.S, QUE INVOLUCRA A LOS PAISES: BOLIVIA (CERES), COLOMBIA (CEHAP), ECUADOR (CIUDAD) Y PERU (CIDAP)

TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACION	3
1. LA CRISIS URBANA: COMPONENTES Y MANIFESTACIONES PRINCIPALES	
Diego Carrión	7
2. LAS CIUDADES INTERMEDIAS: UN MUNDO DE POTENCIALIDADES EN UN MUNDO DE HOSTILIDADES	
Diego Carrión y Ana Lucía Alvear	11
3. LOS QUE VIVEN EN LA CIUDAD. FORMAS Y ESPACIOS DE PARTICIPACION	
Mario Unda	17
4. GOBIERNOS LOCALES. PLANIFICACION, GESTION, POLITICAS PUBLICAS	
Miguel Carvajal	23
5. LA GESTION DE LA CIUDAD	
Silvana Ruiz	27
6. LOS AGENTES ECONOMICOS EN LA ECONOMIA URBANA	
Zonia Palán	33
7. NECESIDADES BASICAS Y CONDICIONES DE VIDA	
Henriette Hurtado y Jacqueline Villagómez	37
8. EL MEDIO AMBIENTE URBANO	
Rodrigo Barreto	43
9. DERECHO URBANO	
Mario Unda	49

PRESENTACION

Repensar las ciudades en el marco de las condiciones actuales no solo exige reconocer y analizar la complejidad de sus problemas, sus orígenes y posibles tendencias, sino que el reto va mucho más allá. Se trata de superar las formas tradicionales de interpretación para acercarnos de mejor manera al conocimiento pleno de las realidades concretas, y así contribuir realmente a la búsqueda de soluciones, conociendo que en este proceso intervienen diferentes actores sociales, económicos, políticos, e institucionales, quienes desde diversos intereses y con diferente énfasis reclaman, de una manera u otra, una "ciudad para vivir... mejor".

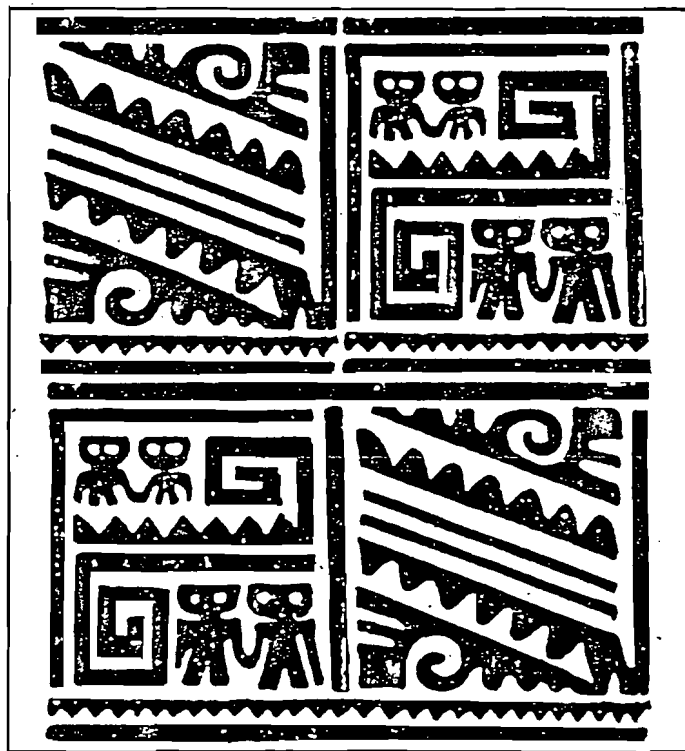
Con el afán de aportar en esta tarea, los investigadores del Centro de Investigaciones CIUDAD presentan este trabajo que recoge un conjunto de ensayos cortos que tratan sobre algunos elementos teórico-metodológicos que sirvieron de guía en los trabajos investigativos y de formación de recursos humanos efectuados en el Centro a propósito de la implementación del Programa FORHUM. Por ello, los textos tienen un sentido sistematizador de ideas y reflexiones con las cuales se han adelantado los trabajos de investigación y capacitación de FORHUM en Ecuador.

Los ejes temáticos que se desarrollan son la crisis urbana, la gestión de la ciudad, el rol del gobierno local, la participación popular, la economía urbana, las necesidades básicas y condiciones de vida, medio ambiente y derecho urbano. Estos ensayos apenas constituyen una sistematización condensada de un conjunto de reflexiones que merecen ser abordadas con mayor profundidad y detenimiento; por ello, la necesidad de enriquecerlos con el debate a partir de estos esbozos.

Quito, Octubre 1992

SERIE ENSAYOS FORHUM Nº 2

EL MEDIO AMBIENTE URBANO



8. EL MEDIO AMBIENTE URBANO

Rodrigo Barreto

La preocupación alrededor del problema del hábitat tiene sentido en función del interés de la preservación de la vida y en particular de la existencia del hombre, en condiciones que favorezcan su reproducción tanto como ser biológico en lo que hace relación a su cuerpo orgánico como a la conciencia como ser social.

El proceso de urbanización y consolidación de las ciudades en el Ecuador se caracteriza por presentar fenómenos y conflictos que aportan al deterioro del hábitat: poca o ninguna planificación del crecimiento urbano, modificaciones del entorno físico, deficiente eliminación de desechos líquidos, gaseosos y sólidos (efluentes industriales etc), movilidad urbana perturbadora y desgastante, descomposición de valores socio-culturales. Estos conflictos conforman un perfil epidemiológico señalado por algunos autores como de transición, en donde el apareamiento de nuevas patologías como las neoplasias, coronariopatías, envenenamientos y de la violencia, se ubican entre las diez primeras causas de egreso hospitalario y muerte compartiendo este rango con las enfermedades infecciosas.

8.1. La satisfacción de necesidades básicas y su relación con las condiciones del ambiente urbano

El abastecimiento de agua potable.

En los últimos tiempos las necesidades de agua han crecido violentamente, debido sobre todo a

las necesidades de tipo industrial y a la elevación del nivel de vida: se ha pasado de 10 o 15 a 300 litros de agua por persona por día. Ahora se requiere obtener cada vez más agua para satisfacer los 7.3 m³ anuales demandados por persona.

La utilización de capas freáticas ofrece la posibilidad de proporcionarnos agua de buena calidad que no necesita sino un pequeño tratamiento. Pero las capas freáticas de los sitios urbanos rara vez permiten contar con un volumen suficiente, sobre todo para el consumo de ciudades grandes y debe ser completado con aguas de otras fuentes que exigen un tratamiento más difícil.

Por otra parte la urbanización ha perturbado la permeabilización del suelo, la infiltración y el ritmo de carga de las capas freáticas cuyos niveles y volúmenes bajan cuando la alimentación de la capa por vía pluvial es impedida por los pavimentos y las áreas edificadas.

En algunas ciudades del Ecuador la necesidad de agua para el consumo industrial es cada vez mayor en cantidad y calidad, y a pesar de que la absurdo concebir de que la poca agua que es tratada sea usada para fines industriales o de servicios que no requieren de agua tratada, ésta es usada en proporciones cada vez mayores por la industria; instaurándose así un círculo vicioso entre el agua y las enfermedad producida por la implantación industrial dentro del perímetro urbano de las ciudades, tanto por la mala calidad del agua despachada, como por los efectos de desperdicio y abuso que significa consumir la poca agua tratada producida.

El abastecimiento de agua para muchos sectores poblacionales urbanos es malo, tanto porque numerosas familias toman el agua del río, acequia, lluvia, pozo o vertiente cuyos abastecimientos de agua están cada vez más contaminados con aguas residuales, producto de desechos bio-

lógicos humanos, metales pesados, plaguicidas, disolventes, basura y sustancias químicas.

En las grandes ciudades buena parte de la población se abastece de carro repartidor, otros, en una proporción menor, consumen agua entubada fuera de la vivienda o entubada dentro de la vivienda, siendo aún pocas las viviendas que poseen agua potable dentro o fuera de la vivienda y menor aún los que se abastecen de agua a través de una cisterna o aljibe.

- La eliminación de desechos líquidos

Las ciudades ecuatorianas, a principios de siglo, evacuaban un bajo volumen de aguas servidas que se diluía fácilmente en los ríos y causaba poca contaminación. Con el crecimiento de las ciudades, esta red ha sido agrandada progresivamente de acuerdo al antiguo modelo. Sin embargo, el volumen de las aguas servidas ha superado ahora el umbral de contaminación aceptable con relación a la capacidad de los ríos que no han cambiado y la estructura misma de las redes de canalización hace muy difícil la depuración de estos efluentes.

El aumento de consumo de agua en las ciudades trae consigo el aumento del volumen de aguas residuales domésticas e industriales, agua que es enviada como desecho por cauces naturales - ríos - hacia otras zonas, siendo imprescindible su adecuado manejo, para así evitar los problemas de contaminación en poblaciones río abajo.

Evitar tal grado de contaminación, agravado cuando el río lleva en suspensión desechos industriales, requiere instalar centrales de depuración para asegurar condiciones soportables a los seres vivos que tienen un hábitat en las aguas de estos ríos y más que todo para evitar el uso de las aguas negras en el riego de los cultivos cercanos de las ciudades.

El uso de aguas negras aguas abajo de las ciudades consolida al ciclo por el cual bacterias y amebas vuelven a la ciudad con el consumo de los productos cultivados con estas aguas.

A esto habría que agregar la mezcla entre aguas negras y aguas lluvias en casi todas las ciudades ecuatorianas ya que como habíamos dicho ante-

riormente, la impermeabilización de los suelos que trae consigo la urbanización aumenta considerablemente la tasa de escurrimiento que llega al 100%: casi la totalidad del agua que cae sobre los techos, los patios encementados y las calles asfaltadas, corre y tiene que ser evacuada por la red de alcantarillas.

Esto aumenta el volumen de las aguas que hay que tratar en tales cantidades que el costo de las estaciones de depuración llega a ser prohibitivo.

- La eliminación de los desechos sólidos

Cada persona produce un kilo de basura por día, esta basura al no ser recogida y procesada en el momento y sitio oportuno se acumula en los terrenos baldíos sin cerramiento, en las quebradas y hasta en lugares públicos, donde la gente arroja irresponsablemente la basura.

Las basuras son depositadas en muchas ciudades ecuatorianas en procesos de "relleno sanitario", en quebradas y esteros, agravando así los problemas de estabilidad de escurrimiento y de los nuevos terrenos.

Dado el avance de las ciudades, los vertederos quedan ubicados dentro de éstas y el caudal creciente de los residuos sólidos hace cada vez más difícil su control. Estos vertederos, mal ubicados por sus condiciones hidrológicas, topográficas y de suelos, y operados en condiciones precarias sin el personal adecuado, sin diseños ni especificaciones técnicas, se han ido transformando en focos de contaminación del medio ambiente urbano.

Una rápida visión del manejo técnico de la basura en las ciudades del Ecuador nos da cuenta de la inexistencia de una separación de las etapas de recolección, de la de transporte. Ello genera condiciones de trabajo que toman más difícil coordinar las funciones de recolección de los efluentes sólidos domiciliarios, públicos, hospitalarios, etc. y las de mantenimiento de los equipos 13.

A más de estos problemas de eliminación y de reciclaje, la recolección de basura es a menudo

insuficiente: muchos barrios marginales de Quito y Guayaquil no cuentan con servicio de recolección de basuras; y en Portoviejo, sólo el 40% de la ciudad está cubierto por este servicio municipal.

Las basuras se acumulan en los espacios disponibles: terreno sin dueño, cauces de los ríos, quebradas. Se provocan así, riesgos sanitarios por la proliferación de insectos y de pequeños roedores, que tapan regularmente las bocas de las alcantarillas, agravando así los problemas de drenaje urbano. Una parte de las inundaciones de Quito, se produce por estos motivos, directamente imputables a la deficiencia en la recolección de basuras.

8.2. Los problemas medio ambientales ligados al proceso productivo urbano

- La contaminación del aire

El aire es uno de los elementos vitales más importantes del medio ambiente. Su contaminación es uno de los problemas más serios en la actualidad. Del amplio espectro de contaminantes que contiene, investigaciones dan cuenta de que la principal preocupación se ha prestado a los provenientes de los escapes de los automotores.

- El problema del ruido

El tránsito de vehículos, la congestión de las vías, las instalaciones industriales al interior de la mancha urbana y la presencia del aeropuerto en el interior de la ciudad, con la consecuente llegada y salida de aeronaves, son las principales fuentes de ruido para la población urbana, produciendo efectos perturbadores en actividades como el trabajo, la comunicación, el descanso y el sueño.

Cuando el ruido llega a niveles excesivos puede provocar alteraciones fisiológicas, trastornos síquicos y daños, a veces irreversibles, en el aparato auditivo de los individuos expuestos.