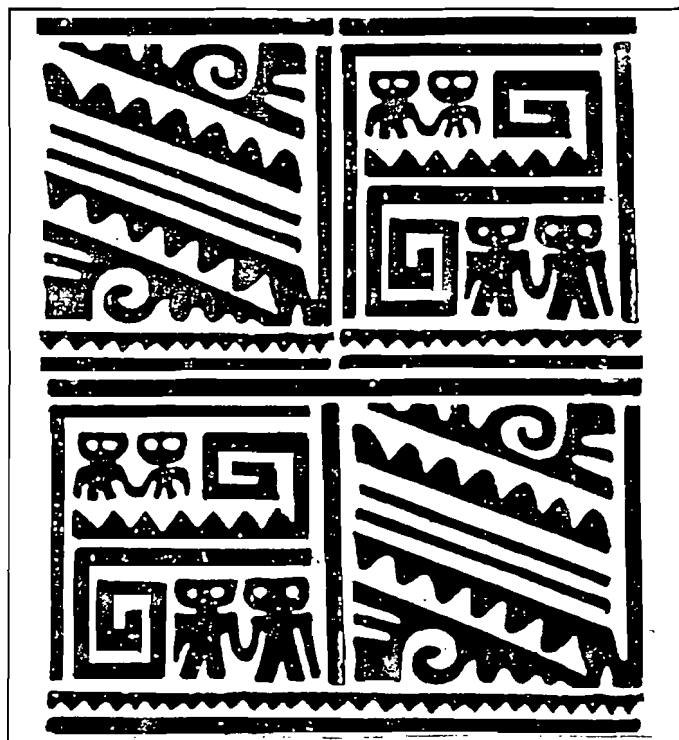


SERIE ENSAYOS FORHUM Nº 2

GESTION DEL HABITAT POPULAR

CIUDAD

Centro de Investigaciones



807.76 CIUDAD

Gestión del Habitat Popular, CIUDAD, 1992, 50 p.

/Habitat/Crisis Urbana/Gobiernos Locales/
Ciudades Intermedias/Economía Urbana/
Condiciones de Vida/Necesidades básicas/
Medio Ambiente/Derecho Urbano/América
Latina/Ecuador/

Primera Edición 1992

Se permite la reproducción parcial, citando la fuente

Diseño y diagramación:

Anita García

Edición:

Centro de Investigaciones
CIUDAD

Ilustración:

Sello precolombino

Impresión:

Centro de Investigaciones CIUDAD

Tiraje: 500 ejemplares

**CENTRO DE INVESTIGACIONES
CIUDAD
Quito - Ecuador**

AUTORES: (*)

**Ana Lucía Alvear
Rodrigo Barreto
Diego Carrión
Miguel Carvajal
Henriette Hurtado
Zonia Palán
Silvana Ruiz
Mario Unda
Jacqueline Villagómez**

(*) Los autores son miembros de la planta académica del Centro de Investigaciones CIUDAD.

ENSAYOS REALIZADOS POR EL CENTRO DE INVESTIGACIONES CIUDAD COMO MATERIAL DE APOYO ACADÉMICO PARA **EL PROGRAMA DE FORMACION DE RECURSOS HUMANOS PARA LA AUTOGESTION DEL HABITAT URBANO EN EL AREA ANDINA -FORHUM-**: PROGRAMA DE COOPERACION SUR - SUR CON EL APOYO DEL GOBIERNO DE HOLANDA, A TRAVES DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES D.O.S, QUE INVOLUCRA A LOS PAISES: BOLIVIA (CERES), COLOMBIA (CEHAP), ECUADOR (CIUDAD) Y PERU (CIDAP)

TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACION	3
1. LA CRISIS URBANA: COMPONENTES Y MANIFESTACIONES PRINCIPALES	
Diego Carrión	7
2. LAS CIUDADES INTERMEDIAS: UN MUNDO DE POTENCIALIDADES EN UN MUNDO DE HOSTILIDADES	
Diego Carrión y Ana Lucía Alvear	11
3. LOS QUE VIVEN EN LA CIUDAD. FORMAS Y ESPACIOS DE PARTICIPACION	
Mario Unda	17
4. GOBIERNOS LOCALES. PLANIFICACION, GESTION, POLITICAS PUBLICAS	
Miguel Carvajal	23
5. LA GESTION DE LA CIUDAD	
Silvana Ruiz	27
6. LOS AGENTES ECONOMICOS EN LA ECONOMIA URBANA	
Zonia Palán	33
7. NECESIDADES BASICAS Y CONDICIONES DE VIDA	
Henriette Hurtado y Jacqueline Villagómez	37
8. EL MEDIO AMBIENTE URBANO	
Rodrigo Barreto	43
9. DERECHO URBANO	
Mario Unda	49

PRESENTACION

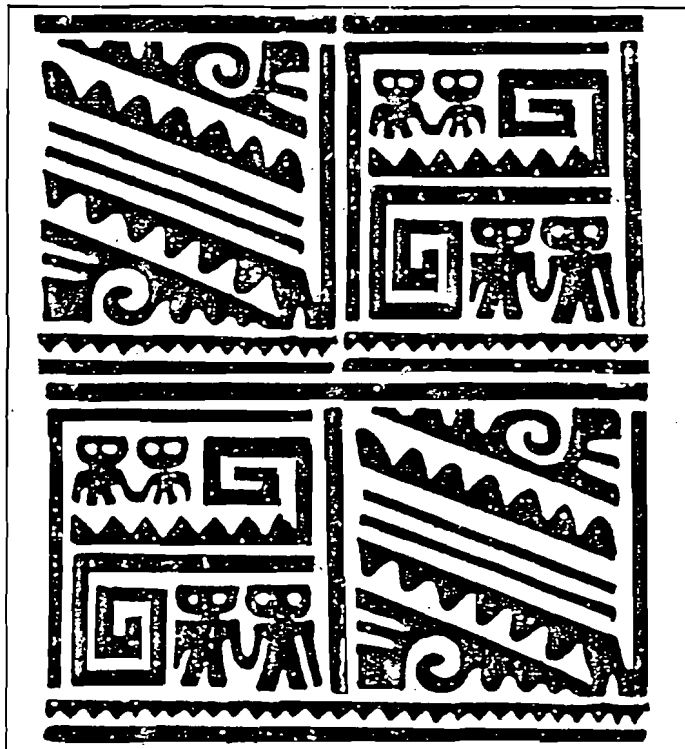
Repensar las ciudades en el marco de las condiciones actuales no solo exige reconocer y analizar la complejidad de sus problemas, sus orígenes y posibles tendencias, sino que el reto va mucho más allá. Se trata de superar las formas tradicionales de interpretación para acercarnos de mejor manera al conocimiento pleno de las realidades concretas, y así contribuir realmente a la búsqueda de soluciones, conociendo que en este proceso intervienen diferentes actores sociales, económicos, políticos, e institucionales, quienes desde diversos intereses y con diferente énfasis reclaman, de una manera u otra, una "ciudad para vivir... mejor".

Con el afán de aportar en esta tarea, los investigadores del Centro de Investigaciones CIUDAD presentan este trabajo que recoge un conjunto de ensayos cortos que tratan sobre algunos elementos teórico-metodológicos que sirvieron de guía en los trabajos investigativos y de formación de recursos humanos efectuados en el Centro a propósito de la implementación del Programa FORHUM. Por ello, los textos tienen un sentido sistematizador de ideas y reflexiones con las cuales se han adelantado los trabajos de investigación y capacitación de FORHUM en Ecuador.

Los ejes temáticos que se desarrollan son la crisis urbana, la gestión de la ciudad, el rol del gobierno local, la participación popular, la economía urbana, las necesidades básicas y condiciones de vida, medio ambiente y derecho urbano. Estos ensayos apenas constituyen una sistematización condensada de un conjunto de reflexiones que merecen ser abordadas con mayor profundidad y detenimiento; por ello, la necesidad de enriquecerlos con el debate a partir de estos esbozos.

Quito, Octubre 1992

LA CRISIS URBANA: COMPONENTES Y
MANIFESTACIONES PRINCIPALES



1. LA CRISIS URBANA: COMPONENTES Y MANIFESTACIONES PRINCIPALES

Diego Carrión M.

"Frente a una ciudad que segrega, disgrega, atomiza, y controla diariamente; frente a una ciudad que ha dejado de lado la previsión de su futuro, hay que decir no." ¹

1.1. Las ciudades son hechos concretos que nos retan

La ciudad no es una abstracción teórica; su construcción y desarrollo resultan de procesos históricos concretos en los cuales políticas generales e intereses puntuales van imponiendo, dentro de prácticas contradictorias, pautas de urbanización y formas de vida. En esos procesos, la dominación ejercida por grupos reducidos ha moldeado la ciudad en su beneficio.

El reto, entonces, se mueve dentro de ese mundo de prácticas contradictorias actuales frente a las cuales hay que optar; ello exige ciertas definiciones de partida:

- se trata de imaginar creativamente formas y mecanismos para repensar con audacia el presente y el futuro de las ciudades; una audacia que al tiempo que recupere valores y tradiciones del pasado y avance en el diseño de propuestas para superar

las injustas condiciones de vida que afectan a las mayorías.

- repensar la ciudad de tal manera, implica tomar posición respecto de los propósitos a conseguir y a quién éstos buscan beneficiar, de modo que las proposiciones sean asumidas como válidas y encarnadas por grupos sociales concretos y se luche por ellas, de lo contrario se caería en un voluntarismo a ultranza.
- así, entonces, debe desarrollarse un compromiso y una voluntad por empujar cambios a diferentes niveles e ingresar frontalmente en los conflictos que se establecen el campo de las diferencias sustantivas que existen entre distintos actores y sectores sociales en la disputa por la forma y los contenidos de la organización del territorio y de la vida en la ciudad.

1.2. Diversas escalas del problema

El repensar la ciudad tiene al menos dos dimensiones de escala; una primera, que corresponde al conjunto de la aglomeración y que merece tratamiento global y, una segunda, que corresponde al nivel de barrio o comunidad urbana local. Cómo compatibilizar estas dos escalas? Este parece ser un problema crucial a resolver.

Una discusión sustantiva en torno de la forma como repensar la ciudad gira alrededor de "quién" debe asumir en último término las responsabilidades respecto de la solución de los problemas urbanos históricamente creados. En la actualidad se difunde con fuerza la idea de que los organismos no gubernamentales y los propios grupos afectados pueden y deben "cooperar" con el Estado para resolver los problemas del hábitat urbano. Esta

¹ RODRIGUEZ, Alfredo. Por una ciudad democrática, Ediciones SUR, Colección Estudios Sociales, 1983, Santiago, p.45.

tendencia implica, entre otras cosas, aliviar la responsabilidad del Estado y cargar sobre las espaldas de los más afectados la resolución de problemas no creados por ellos.

Si se asume como válida la posición de que los más afectados son los sectores populares, ¿cuáles son los problemas que interesa resolver?, ¿dentro de qué prioridad?, ¿de qué modo hacerlo?, ¿quién debe hacerlo?

Para avanzar en tales direcciones se precisaría desarrollar acciones en diversos ámbitos, entre los cuales se puede anotar:

- conocer y comprender la lógica de origen de los problemas, para atacar sus raíces;
- involucrar a los grupos afectados en la determinación de los grados de conflictividad de los problemas y en el establecimiento de prioridades para su atención;
- imaginar colectivamente formas creativas-innovativas de solución a los problemas de la ciudad y de la vida en ella: nuevas formas y calidades en las edificaciones, en los servicios y en el espacio urbano;
- acumular fuerza entre los grupos afectados que permita rescatar los derechos a la ciudad;
- luchar por una democratización real de los aparatos públicos de administración de la ciudad, maximizando los grados de participación de la población en la asignación de recursos y en los procesos de toma de decisiones.

En definitiva, repensar la ciudad latinoamericana de nuestro tiempo, en estos contextos críticos, es una tarea que nos compete a todos en tanto habitantes de ellas y en tanto corresponsables del presente y el futuro de la sociedad.