

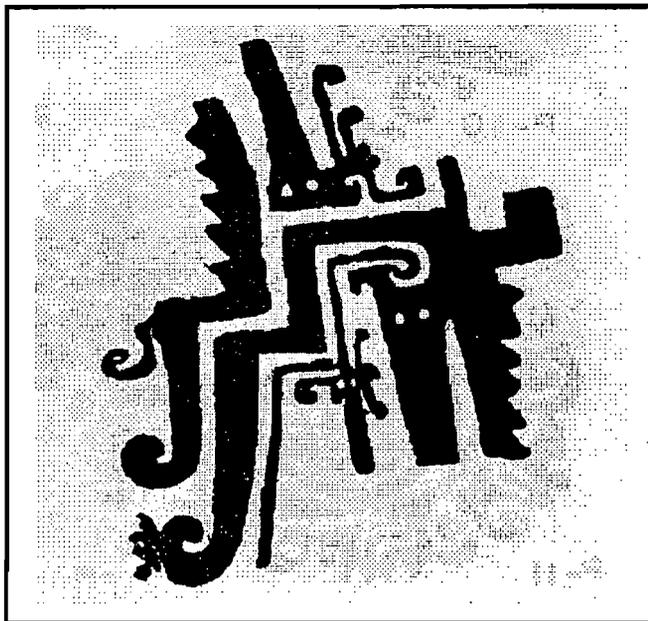
## ENSAYOS FORHUM 8



### GESTION LOCAL DEL DESARROLLO

Monografías presentadas en el  
Curso Regional Andino

**CEHAP - CERES - CIDAP - CIUDAD**



692g FORHUM(CEHAP-CERES-CIDAP-CIUDAD)  
Gestión Local del Desarrollo. Monografías  
presentadas en el I Curso Regional Andino,  
FORHUM, Quito, 1995 -- (Serie: Ensayos  
FORHUM No.8, 138p.)

**Primera Edición 1994**

Se permite la reproducción parcial, citando la fuente.

**Diseño y Diagramación:**

Anita García

**Edición:**

Centro de Investigaciones  
CIUDAD

**Ilustración:**

Centro de Investigaciones  
CIUDAD

**Tiraje:** 500 ejemplares

**AUTORES: (\*)**

**Acosta María Elena (Ecuador)**  
**Bueno Luz (Colombia)**  
**Calisaya Victor Hugo (Bolivia)**  
**Cevallos Juan Carlos (Colombia)**  
**Contreras Mérida (Colombia)**  
**Cuzcano Felicita (Perú)**  
**Chicaiza José (Ecuador)**  
**De Los Ríos Ana (Bolivia)**  
**Dominguez Ana (Bolivia)**  
**Espinoza Ada (Perú)**  
**Garrido Jaqueline (Bolivia)**  
**Hidalgo Mauro (Ecuador)**  
**Ibáñez Javier (Bolivia)**  
**Lozada Oswaldo (Perú)**  
**Ludeña Esperanza (Perú)**  
**Maguiña Jorge (Perú)**  
**Martínez Elvira (Ecuador)**  
**Nastul Laureano (Ecuador)**  
**Osorio Elkin (Colombia)**  
**Villegas Silvio (Colombia)**

---

(\*) Los autores son los participantes del I Curso Regional Andino "Gestión Local del Desarrollo" del Programa FORHUM, realizado en Medellín (Colombia), Quito (Ecuador), Lima (Perú) y Cochabamba (Bolivia), entre el 28 de Septiembre y el 3 de Octubre de 1992. La lista de autores constan en orden alfabético; los trabajos monográficos presentados en Ensayos FORHUM 8 fueron realizados en grupo.

Los materiales reunidos en este libro aluden a un conjunto de temas vinculados con la problemática de la gestión local en las ciudades de la región andina.

Tal como se presentan en las realidades que han servido para reflexionarlos, son temas que arrancan sus consideraciones desde distintos ángulos, por lo general mucho menos coincidentes de lo que quisieran la pretensión académica o la lógica pretendidamente aséptica de los técnicos.

Dos son los ángulos privilegiados por esas monografías: la institucionalidad estatal seccional, es decir, los municipios, y los actores o sujetos sociales (básicamente, las organizaciones populares) e institucionales (sobre todo las ONGs). La relación entre todos ellos es un tópico inevitable.

# TABLA DE CONTENIDO

Presentación	11
--------------	----

## PODER Y SOCIEDAD LOCAL

### Las organizaciones populares urbanas y sus relaciones con agentes de la gestión urbana.

Indice	13
Presentación	15
1. Contextualización y antecedentes	16
2. Aspectos teóricos conceptuales	18
3. Presentación y análisis de los estudios de caso	20
4. Conclusiones	28
5. Recomendaciones y estrategias	30
6. Bibliografía	31

## PARTICIPACION, PLANIFICACION Y CAPACITACION

### Tres ejes para el desarrollo local

Indice	33
Presentación	35
1. Introducción	35
2. Tres aproximaciones al contexto	38
3. Tres aproximaciones a los casos estudiados	41
4. Análisis y conclusiones	50
5. Bibliografía	58

## LA PERMANENCIA DE LO PROVISIONAL EN LA GESTION BARRIAL EN EL AREA ANDINA

Indice	59
Presentación	61
1. Consideraciones preliminares	62
2. Antecedentes y aspectos conceptuales	63
3. Estudios de caso	67
4. Reflexiones finales	74
5. Bibliografía	76
6. Cuadros: Matriz de casos de estudio	77

## GESTION POPULAR Y CALIDAD DE VIDA

Indice	81
Introducción	83
1. Contextualización de la situación de América Latina	85
2. Situación general de la alimentación y la nutrición en América Latina	86
3. Respuestas de la sociedad frente al problema del hambre	89
4. Intervención de agentes y actores en los procesos sociales	96
5. Conclusiones y recomendaciones	99
6. Bibliografía	101
7. Anexos	102

## IDENTIDAD Y CULTURA

Indice	107
Introducción	109
1. Fundamentación	110
2. Aspectos metodológicos y análisis de casos	112
3. Descripción y análisis de experiencias	113
4. Síntesis reflexiva de experiencias	130
5. Bibliografía	135
6. Anexos	137

## PRESENTACION

ENSAYOS FORHUM 8 recoge los trabajos monográficos realizados por los y las participantes en el Curso Regional Andino “Gestión Local del Desarrollo”, realizado bajo una modalidad itinerante entre el 28 de Septiembre y el 3 de Octubre de 1992, en Medellín(Colombia), Quito(Ecuador), Lima(Perú) y Cochabamba(Bolivia).

Las cinco monografías que se presentan en este volumen fueron iniciadas y concluidas durante la realización del Curso, en grupos de cuatro personas cada uno y contando con la asesoría y seguimiento de los equipos técnicos del CEHAP (U. Nacional de Colombia, Seccional Medellín), CIUDAD, CIDAP y CERES. Cada uno de los grupos estuvo conformado por un estudiante de cada país: Colombia, Ecuador, Perú y Bolivia.

Por el tiempo disponible para la realización de los trabajos y por el carácter mismo del proceso, las monografías constituyen el resultado fiel de las observaciones y reflexiones de los y las estudiantes.

Cabe aclarar que para esta publicación solamente se realizó un mínimo esfuerzo de edición. Los contenidos de los textos son responsabilidad de sus autores y no necesariamente compartidos por sus instituciones o por los Centros asociados en el Programa FORHUM.

# GESTION POPULAR Y CALIDAD DE VIDA

María Elena ACOSTA (Ecuador)  
Mélida CONTRERAS (Colombia)  
Ana DE LOS RIOS (Bolivia)  
Ada ESPINOZA (Perú)

## I N D I C E

INTRODUCCION	83
1. CONTEXTUALIZACION DE LA SITUACION DE AMERICA LATINA	85
1.1. Fenómeno de la pobreza y deterioro de la calidad de vida	85
1.2. Políticas de ajuste estructural	85
1.3. Efectos	86
2. SITUACION GENERAL DE LA ALIMENTACION Y LA NUTRICION EN AMERICA LATINA	86
2.1. Situación alimentaria	87
2.1.1. Disponibilidad de alimentos	87
2.1.2. Consumo de alimentos	87
2.1.3. Utilización biológica de los alimentos	88
2.2. Situación nutricional	88
3. RESPUESTAS DE LA SOCIEDAD FRENTE AL PROBLEMA DEL HAMBRE	89
3.1. Los movimientos urbanos	89
3.1.1. Organización y participación popular	91
3.2. Participación de la mujer	92
3.2.1. Mujer popular urbana	93
3.2.2. Participación de la mujer en la economía de autosubsistencia	94
3.2.3. Estrategias impulsadas por las mujeres en América Latina para enfrentar la crisis	95
4. INTERVENCION DE AGENTES Y ACTORES EN LOS PROCESOS SOCIALES	96
4.1. El rol del Estado	96
4.2. Rol del Gobierno Local	96
4.3. Papel de la Universidad	97
4.4. Papel de las ONG's	98
5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	99
5.1. Primeras conclusiones del análisis de las experiencias recogidas. (Estudios de caso)	99
5.2. Primeras conclusiones generales del ensayo	99
5.3. Conclusiones generales	99
5.4. Recomendaciones generales	100
6. BIBLIOGRAFIA	101
7. ANEXOS	102
Cuadro N° 1 Estudios de Caso	102
Cuadro N° 2 Estudios de Caso	103

## GESTION POPULAR Y CALIDAD DE VIDA

### INTRODUCCION

El ensayo que a continuación presentamos pretendé analizar la GESTION POPULAR Y CRISIS DE LA CALIDAD DE VIDA, en relación con los niveles de pobreza que atraviesan los países de la Región Andina. Tiene como objetivo básico la identificación de los agentes y acciones ejecutadas por los sectores populares y específicamente el rol de la mujer en todos estos procesos organizados y no organizados de las respuestas populares en torno al hambre.

Es importante el tema en la medida en que las nuevas políticas de ajuste estructural llevan a la agudización del deterioro de la calidad de vida de amplios sectores de la población de los países de América Latina. Por otro lado, se dan estrategias individuales y colectivas que tratan de responder a la crisis económica, en tal sentido se hace un breve análisis de algunas iniciativas, que permitirán conocer en qué medida, estas experiencias están dando respuestas parciales o están encaminadas a hacer efectivo el derecho de las personas de vivir en condiciones dignas, que garanticen su salud, alimentación, educación, vivienda, recreación, etc..

Se asume para el presente trabajo la base conceptual que plantea como GESTION POPULAR a la serie de acciones que expresan un proceso de reflexión, análisis, decisión, ejecución, control y evaluación en el cual están inmersas las actitudes, sentimientos, intereses, necesidades individuales y colectivas presentes en la vida cotidiana

de los sectores populares y que tienden a mejorar los niveles de calidad de vida; es decir, a la satisfacción de necesidades básicas, a través de la interacción de factores económicos, políticos, sociales, biológicos y ambientales que permitan alcanzar una vida libre y digna.

Todos estos procesos encaminados al mejoramiento de la calidad de vida, se relacionan con la construcción del Hábitat Popular, en tanto, este es el soporte o espacio de construcción y desarrollo de la satisfacción de las necesidades básicas a la que se hacía alusión anteriormente.

El documento consta de cinco capítulos: El primero denominado Contextualización de la situación de América Latina, aborda el problema de la pobreza en relación con el deterioro de la calidad de vida, muestra cómo la corriente neoliberal con sus políticas de ajuste estructural agudiza la crisis económica y social, libera al Estado de sus deberes y responsabilidades con la sociedad, privatizando los servicios sociales y públicos que perjudican y hacen cada vez más inalcanzable la obtención de éstos por parte de los sectores populares en los países de la Región Andina. El segundo capítulo, presenta una visión general de la situación alimentaria de la población, analiza diferentes aspectos: la disponibilidad y consumo de alimentos, la situación nutricional de la población infantil y las carencias específicas. Así mismo hace un análisis de los factores que determinan el acceso a los alimentos, los altos índices

de inseguridad alimentaria y por consiguiente el deterioro del estado nutricional.

El tercer capítulo trata sobre las respuestas de la sociedad frente al problema del hambre, planteado desde la óptica de los movimientos urbanos, que se vienen desarrollando en América Latina. Analiza cómo estos movimientos están respondiendo sólo a reivindicaciones puntuales, o si es posible que puedan incorporarse con otros sectores organizados de la sociedad (gremios sindicales, campesinos etc.) que sean capaces de modificar las estructuras de la sociedad. Asimismo relievra el rol de la mujer, como sujeto activo en los diferentes procesos sociales encaminados a enfrentar la crisis, buscando mejorar en parte la calidad de vida.

El cuarto capítulo analiza el rol del Estado y los Gobiernos Locales como responsables de la calidad de vida de los sectores populares y cómo en la realidad estas responsabilidades se van trasladando a otros agentes, evidenciando el uso y el abuso de la llamada "participación popular", dada ésta en la ejecución de acciones y no en la toma de decisiones. También, ubica el papel que cumplen otros agentes como la Universidad y ONG's, en los diferentes procesos.

El último capítulo, recoge algunas aproximaciones a conclusiones y recomendaciones referidas a las estrategias impulsadas por los sectores populares, respecto al mejoramiento de la calidad de vida.

### **Objetivos**

Los objetivos que plantea el trabajo son:

- Identificar los agentes que intervienen en el mejoramiento de las condiciones de vida en relación con el fenómeno de la pobreza.
- Analizar las acciones ejecutadas por los sectores populares como respuesta a la crisis económica y a la falta de políticas sociales por parte del Estado.
- Conocer y analizar las experiencias que la mujer implementa en la producción, comercialización y consumo, como estrategias de subsistencia.

### **Consideraciones teóricas y metodológicas**

El presente ensayo es producto del trabajo colectivo de las integrantes del grupo denominado inicialmente Servicios Sociales.

En primera instancia, el grupo discutió el término Servicios Sociales, señalando que el contenido de la expresión no se ajusta totalmente a la realidad que se pretendía estudiar, en la medida en que la denominación de Servicios Sociales ha sido entendida como el bienestar social administrado por el Estado, donde este agente cumple la función de prestador de servicios públicos, en lo que respecta a las necesidades básicas de equipamiento e infraestructura.

En tal sentido, el grupo asume como tema central las "Estrategias de gestión popular y políticas sociales", puesto que esta denominación abarca las iniciativas y propuestas impulsadas por los sectores populares urbanos, para enfrentar la crisis económica y el recorte de las políticas sociales de los Estados de la Región Andina.

Por lo tanto, la unidad de análisis del ensayo son las Organizaciones Populares, alrededor de la subsistencia, su problemática, objetivos, formas organizativas y niveles de participación y su interrelación con algunos agentes externos.

Este trabajo se aborda metodológicamente a partir de estudios de caso, que si bien no han contado con el rigor científico y el tiempo necesario para recoger la información, han permitido tener una visión general del tema planteado.

Los instrumentos utilizados para el levantamiento de la información, han sido fichas de trabajo, observación de campo, entrevistas puntuales con los actores directamente involucrados, complementándose el trabajo con información indirecta a través de revisión bibliográfica.

El presente documento no debe ser considerado un trabajo acabado, sino una aproximación al tema, como instrumento motivador que permita la profundización del análisis de la problemática.

## 1. CONTEXTUALIZACION DE LA SITUACION DE AMERICA LATINA

### 1.1. Fenómeno de la pobreza y deterioro de la calidad de vida

En el curso de los últimos años se han producido vertiginosos y profundos cambios en la situación mundial, cuyas repercusiones afectan sensiblemente el porvenir de América Latina. La crisis internacional y la reestructuración de la economía mundial, evidencia la incapacidad de resolver los problemas fundamentales de la humanidad.

La gran mayoría de los 400 millones de latinoamericanos sobrevive en una situación de pobreza convertida en miseria. Marcada desigualdad en la distribución del ingreso, desempleo y subempleo, crónica inflación, etc.

En América Latina y el Caribe, 180 millones de seres humanos viven en situación de pobreza; mientras que en condición de extrema pobreza es decir en la miseria, 72 millones de latinoamericanos desenvuelven su existencia. El déficit de agua potable llega al 60% y el de electricidad al 27%, el desempleo urbano se debate sobre el 11% (1985) y el subempleo supera el 40%. Más allá de las cifras e indicadores estadísticos, terribles en su fría elocuencia, está la tragedia familiar, el sufrimiento individual y cotidiano, de millones y millones de mujeres, niños y hombres.<sup>1</sup>

Lo que demuestra la crítica situación de la población de nuestros países, que frente a esto va desarrollando estrategias que le permita sobrevivir.

### 1.2. Políticas de ajuste estructural

En el orden económico, es evidente que la reestructuración capitalista y la crisis del socialismo han incidido y van a incidir más aún sobre la marginación de América Latina en la dinámica económica (comercio, inversiones, tecnología), que tenderá a concentrarse en los países desarrollados situados en el hemisferio norte.

La participación de A.L. en el comercio mundial es apenas del 3% cuando hace diez años era del 5.2%. La deuda externa de A.L. es actualmente 100.000 millones de dólares, más grande que hace 10 años y ello no obstante que en la última década, la región remitió 160.000 millones de dólares más de los que recibió como créditos frescos. Los precios de la mayor parte de los productos de exportación son hoy 30% menos que hace una década.

Pero además, los hechos citados han estado exigiendo la aplicación de una estrategia neoliberal destinada a: "actualizar, flexibilizar y modernizar" las estructuras económicas nacionales, a través de medidas como: reducción arancelaria, privatizaciones del aparato estatal, renegociaciones de la deuda externa, devaluaciones, establecimiento de zonas francas y promulgación de leyes como las de la "maquila" y del trabajo compartido, atracción de la inversión extranjera, precios reales, reajustes salariales tardíos e insuficientes, conversión de la deuda en capital, incremento de las tarifas de servicios públicos, elevación de las tasas de interés, flexibilización laboral.

Por supuesto, con toda esta política, la situación de la mayoría de la población regional no ha mejorado y la crisis se ha profundizado. El ingreso por habitante del conjunto de países latinoamericanos es hoy 10% menor del de hace 10 años. Viejas enfermedades como la malaria y el cólera se han hecho presentes.

Hoy podemos reconocer y asegurar que la ejecución de medidas como las citadas, están profundizando la dependencia de nuestros países frente a las economías capitalistas desarrolladas, volviendo más desigual el crecimiento económico, haciendo perder importancia a conceptos tales como soberanía y autodeterminación.

El carácter de estas políticas impide que la mayoría de la población nacional pueda tener acceso a una alimentación adecuada, trayendo consecuencias graves que afectan directamente la salud, modificando patrones de consumo; por eso es que las familias han venido sustituyendo alimentos de alto valor nutritivo (carne, pescado, leche, maíz) por productos de pobre contenido nutricional (fideos, gelatinas, gaseosas), lo cual genera retardos en el crecimiento físico, fomenta la presencia de enfermedades como diarreas y afec-

<sup>1</sup> MONCADA, José. "Políticas económicas", Quito, Ecuador.

ciones a las vías respiratorias y determina una dramática lentitud en el aprendizaje; en general el pueblo es desnutrido y su dieta hipocalórica, hipoprotéica e hiperhidrocarbonada.

### 1.3. Efectos

La implementación de la política neoliberal tiene sus mayores efectos en los recortes presupuestarios a los programas sociales: educación, salud, atención a la infancia, etc. violando los derechos de las personas; buscando la privatización de la educación y la salud, constituyéndose en servicios privilegiados para ciertos sectores de la sociedad.

La situación económica y social descrita, ha conllevado una serie de cambios a nivel de los hogares, entre los cuales cabe destacar los siguientes:

- Disminución de los recursos para supervivencia, provocada por el aumento del desempleo abierto, por el crecimiento explosivo del subempleo y por la reducción del valor de los salarios reales, entre otros elementos.
- Crecimiento del número de hogares en donde el jefe del hogar es una mujer, situación que se explica en el sector rural por la migración del hombre y en el urbano por el abandono o la migración en busca de fuentes de trabajo.
- Modificación de los patrones de consumo con disminución de la porción de alimentos en cada comida, número de comidas diarias y carencia de productos esenciales (leche, pescado, carne, etc); desconocimiento del valor nutritivo de los pocos productos que están al alcance; influencia extranjera en los patrones de consumo en las dietas familiares, proceso de sustitución de alimentos con disminución de calidad.

Todos estos cambios han conducido inevitablemente a un deterioro de la condición nutricional de toda la familia, pero en particular de los niños y de las mujeres quienes son las últimas en alimentarse, las que menos comen.

- Es más difícil el acceso a la escuela, aumentándose el índice de analfabetismo, deserción escolar, o entrando en la disyuntiva de quiénes en la familia van a estudiar, los costos son cada vez más altos.

- En relación con la salud, las familias no pueden pensar en la prevención o controles para evitar enfermedades, se acude a este servicio cuando la situación es sumamente grave.

Esta situación apenas deja ver una realidad atravesada por abismales diferencias sociales, pero revela la profunda desmejoría que se ha producido en las sociedades latinoamericanas con las graves secuelas a largo plazo que de ello se desprenderán.

## 2. SITUACION GENERAL DE LA ALIMENTACION Y LA NUTRICION EN AMERICA LATINA

La Región ha enfrentado durante muchos años una serie de problemas nutricionales y alimentarios, derivados en gran parte de condiciones económicas y sociales caracterizadas por la falta de equidad en la distribución de la riqueza, de los medios de producción y de los servicios.

A partir de la década del 80 casi todos los países de América Latina sufrieron una grave crisis económica y severos ajustes estructurales, aparte las crisis políticas, fenómenos de violencia y los desastres naturales. La pérdida del poder adquisitivo del salario generó un nuevo proceso de selección de la estructura de gastos de la canasta básica y de priorización de la satisfacción de las necesidades básicas, con base en los recursos disponibles. La alimentación empieza a satisfacerse sin tener en cuenta su calidad nutricional, lo importante es atenuar el hambre. Este es el caso de Colombia en donde, sin desconocer que el hambre es un problema de vieja data, sí se evidencia un incremento en su magnitud, así llama la atención cómo en Municipios como Barrancabermeja (Santander) -mayor centro petrolero del país- ha comenzado la población pobre a organizar las cocinas populares con el fin de satisfacer el hambre y hacer rendir el presupuesto familiar, igual que las soluciones planteadas por organizaciones de base con apoyo de las ONG's, en Perú y Bolivia desde comienzos de la década del 80.

## 2.1. Situación alimentaria

### 2.1.1. Disponibilidad de alimentos

La disponibilidad de alimentos en un país está determinada por las políticas de producción, exportación, importación y comercialización de alimentos que garanticen el abastecimiento per cápita día que permita satisfacer a cada persona su requerimiento diario de calorías y nutrientes.

Las cifras reportadas por la OPS en su estudio de las condiciones de salud de las Américas 1990, sobre disponibilidad diaria de calorías para los periodos 1975-1977 y 1984-1986, muestran incrementos en 31 de 40 países de la región de las Américas y disminución solo en 9 entre los cuales se encuentran Perú y Ecuador. Es importante resaltar cómo Perú está por debajo de los niveles alcanzados en 1985 y Bolivia apenas sobrepasa las 2000 calorías, siendo el requerimiento calórico promedio aceptable de 3000 calorías.

Por otra parte, el índice de producción de alimentos IPA muestra aumentos en solo 2 de 29 países y disminución en los 18 restantes en donde están ubicados Ecuador, Bolivia y Perú.

Lo anterior es una señal de alerta, pues contrariamente a lo que se pensaba, el problema alimentario, no radica en la demanda insuficiente exclusivamente, sino que empieza a presentar problemas en la oferta insuficiente de alimentos.

Esta situación ha generado una mayor dependencia de las importaciones y de la ayuda alimentaria externa por convenios multilaterales y bilaterales, a tal punto que en promedio las importaciones por países aumentaron en un 49.5% durante el período indicado. De los cuatro países visitados durante el Curso Regional Andino (Forhum), sólo el gobierno de Colombia inicia desde la década del 70 el desmonte de la ayuda alimentaria externa como base de sus programas de nutrición; Perú, Bolivia y Ecuador aún llevan adelante programas con alimentos provenientes de las agencias Internacionales (CARE, CARITAS, PMA, entre otros) y en el caso del Perú se ha incrementado.

### 2.1.2. Consumo de alimentos

El consumo real de alimentos está supeditado principalmente a la capacidad de compra, la cual a su vez depende del ingreso y del precio de los alimentos. Infortunadamente no se dispone de da-

tos agregados sobre el consumo de alimentos a nivel de la Región, pero las evidencias establecidas en países como Colombia dan cuenta que en la población con ingresos bajos, las necesidades energéticas son atendidas principalmente con cereales, raíces, tubérculos, azúcares y algunas leguminosas; en la medida en que el ingreso familiar aumenta, se produce una sustitución gradual de estos alimentos por otros con mejor valor biológico, que aunque conservando iguales ingresos calóricos, mejoran la composición de la dieta.

Según datos de la CEPAL (Comisión Económica Para América Latina y el Caribe) para 1987, el 50% más pobre de la población de América Latina tenía acceso al 13% del ingreso, así mismo según información del Banco Mundial para 10 países de la Región el 40% más pobre recibió entre el 7 y el 23 % del ingreso total, mientras el 10% más rico captó entre el 23 y el 51% de ese ingreso. El PREALC (Programa Regional de Empleo para América Latina y el Caribe) evidencia a través de sus estudios que para 1990 aproximadamente 30 millones de la población de las ciudades está en situación de indigencia, es decir de carencia de ingresos suficientes para cubrir los gastos mínimos de alimentación. Esta situación es más dramática para los sectores rurales de los cuatro países visitados.

Es conveniente anotar cómo los sectores populares de Perú tienen ingestas por debajo de las 1800 kilocalorías diarias y en Colombia aproximadamente el 50% de la población no alcanza a cubrir el 100% del requerimiento diario de calorías y nutrientes. Esta situación no es diferente para Ecuador y Bolivia.

De las experiencias analizadas se puede concluir cómo en los casos de las cocinas populares (Barrancabermeja, Colombia), comedores populares (Cochabamba, Bolivia) y vaso de leche (Ilo, Perú), enfrentan el problema del hambre mejorando el consumo a través de la satisfacción parcial y a nivel de subsistencia del requerimiento calórico diario. Sólo en los dos últimos casos y en el Plan Salud Nutrición de Villa del Socorro Medellín-Colombia, se logra evidenciar otras formas de seguridad alimentaria como son las relacionadas con el trabajo, el auto empleo y las que incrementan el ingreso familiar y como consecuencia el consumo de alimentos. Sin embargo surgen algunos interrogantes:

- ¿Están las mujeres concientes de que no resuelven de esta manera el problema del hambre?
- ¿Se ha analizado la segregación que existe dentro de estos programas al tener como criterio de incorporación de beneficiarios a quienes tienen capacidad de pago?
- ¿Al atender el consumo en forma colectiva, se logra modificar la lógica actual que tiende a individualizar el problema de la alimentación?

En el caso del dispensario de Salud de San José y Chilibulo (Quito-Ecuador), el problema de la nutrición se trabaja bajo el enfoque de que la desnutrición tiene su origen en la ingesta deficiente de calorías y proteínas (calidad y cantidad), así como en las creencias y conocimientos de las madres respecto a la alimentación de sus hijos. De esta manera, el programa opera desde la infraestructura de salud y se orienta específicamente a utilizar a la educación nutricional como la estrategia dirigida a contrarrestar el problema del hambre.

### 2.1.3. Utilización biológica de los alimentos

La eficiencia en la utilización biológica está determinada en gran medida por el estado de salud, el cual a su vez está determinado por el acceso a servicios públicos (agua, alcantarillado, vivienda, etc.), así como a los servicios de salud.

La alta prevalencia de enfermedades infecciosas en la niñez, especialmente diarreicas, respiratorias agudas y las inmuno prevenibles contribuyen a incrementar los índices de desnutrición.

La MORTALIDAD INFANTIL, es un problema social y la principal preocupación del sector salud, puesto que los excesos de la mortalidad que se producen tienden a concentrarse en la población infantil de familias de bajos ingresos. Por otra parte, las enfermedades más frecuentes y letales que ocurren a esta edad son en su mayor parte evitables y tratables. Las tasas de mortalidad infantil son todavía muy altas en Bolivia 110 por mil, Perú 88 por mil. En comparación con los dos países anteriores Colombia y Ecuador han logrado disminuir sustancialmente las tasas a 40 y 63 por mil respectivamente. Sin embargo, es importante aclarar que son promedios que des-

conocen las desigualdades al interior de los países y dentro de las regiones.

## 2.2. Situación nutricional

Durante el decenio de 1980 se ha pretendido mantener información actualizada sobre la situación nutricional en los países de América Latina, a través de la implementación de los sistemas de vigilancia alimentaria y nutricional, sin embargo los datos que se presentan a continuación reflejan la situación en cada país; pero no permiten hacer comparaciones puesto que las fechas, fuentes y metodologías de la obtención de datos son diferentes.

En lo que respecta a la prevalencia de desnutrición global "peso bajo para la edad" se encuentra que varía de 2.1 a 38% en los países de América Latina. En el caso de Bolivia, Ecuador, Colombia y Perú las tasas son de 18.1%, 16.5%, 11.9%, 13.4% respectivamente.

Cuando la prevalencia nutricional en cada país se relaciona con la población proyectada para 1989 se puede calcular una prevalencia promedio de 15.9%, lo cual quiere decir que aproximadamente 9'600.000 niños menores de 5 años padecen de desnutrición moderada o grave en América Latina y el Caribe.

En lo que respecta a la talla baja en relación con la edad, denominada desnutrición crónica la prevalencia es muy alta, solo tres países están por debajo del 10%. En el caso de Bolivia la prevalencia es de 42.2%, en Colombia 22.6%, Ecuador 34% y Perú 37.8%. Es importante aclarar que la desnutrición crónica obedece a sub-alimentación desde antes del nacimiento del niño y que no ha sido posible su recuperación por las condiciones socio-económicas en que viven y las políticas de bienestar social de los gobiernos.

El bajo peso para la talla, desnutrición aguda, no es muy elevada. Incluso, en algunos casos se presenta disminución de la tasa como en Colombia que pasa del 11% en la década del 80 al 6% en el 90.

En general la desnutrición es el resultado de un proceso lento de subalimentación, asociado a factores económicos, sociales y culturales y a procesos infecciosos agudos; hay que tener en

cuenta que dada la pequeña magnitud de los cambios en la mayoría de los países en comparación con el incremento de la población total, el problema de la desnutrición moderada y grave es todavía muy serio, máxime cuando se tienen cifras que no muestran las grandes diferencias entre un mismo país, zona o barrio y el límite de inclusión recomendado por la OMS (Organización Mundial de la Salud) para cuantificar la desnutrición tiende a disminuir los niveles de prevalencia, ya que implica una mayor probabilidad de categorizar como normales a aquellos niños cuyo elevado potencial genético de crecimiento enmascara un deterioro del estado nutricional, ocultando de esta manera la real magnitud del problema en la población de América Latina.

Paralelamente a los problemas antes mencionados, se encuentran las carencias nutricionales específicas de hierro, yodo y vitamina A, que son debidas a la ingesta inadecuada de alimentos y están en relación directa con la disponibilidad de este tipo de nutrientes para la población. La deficiencia de hierro es alta particularmente en mujeres embarazadas y escolares; los niños de 6 meses a 2 años están en riesgo de padecer anemia sobre todo cuando al nacer se les desteta temprano contraen infecciones repetidas. La deficiencia de yodo es un problema serio en Bolivia, Ecuador y Perú.

Estas cifras alarmantes de prevalencia de desnutrición, constituyen a su vez un indicador de las condiciones de salud y bienestar de la población, ya que sus consecuencias se reflejan en tasas más altas de morbilidad y mortalidad, específicamente por el sinergismo entre desnutrición e infección. Esta realidad está signada por abismales diferencias sociales, con riesgo de incrementarse por las políticas sociales aplicadas por los gobiernos de la subregión Andina, que se limitan a proteger aparentemente a los sectores más vulnerados por la crisis, en el sentido de paliar los efectos desiguales que la liberación de la economía produce, mientras se concentran las acciones privadas y públicas en la reactivación del desarrollo económico. Los objetivos de las políticas sociales aparentemente apuntan a no dejar que las poblaciones más vulnerables alcancen extremos irreversibles de pérdida de la salud o descontrol político-social.

Las experiencias analizadas de los cuatro países no se apartan de esta realidad, son acciones

puntuales que en ningún momento van a alcanzar un impacto importante en el mejoramiento de la situación nutricional a no ser que se constituya en un espacio para la organización y defensa de la calidad de vida y trascienda el carácter de "fin" que tienen actualmente.

### 3. RESPUESTAS DE LA SOCIEDAD FRENTE AL PROBLEMA DEL HAMBRE

#### 3.1. Los movimientos urbanos

Es importante mencionar a los movimientos urbanos, en la medida en que las luchas por el mejoramiento de la calidad de vida desde la gestión popular, se inscriben dentro de estos procesos de movilización popular.

En ese sentido será necesario absolver algunos interrogantes: cómo se dan estas luchas populares?, cuáles son sus logros en relación con la garantía de una adecuada reproducción de la fuerza de trabajo? y qué posibilidad existe de que estos movimientos urbanos puedan articularse a sectores urbanos más amplios?.

En primer lugar, es preciso señalar qué se entiende por movimientos urbanos en relación con el tema particular que nos ocupa. Son todas aquellas organizaciones populares que realizan acciones de respuesta colectiva en torno al problema urbano, y se agrupan en torno a necesidades comunes, es decir a aquellas que están relacionadas con las funciones del Estado, ya sea a la producción, gestión y distribución de servicios tales como vivienda, transporte, salud, etc., que por un lado son la base de la vida cotidiana en la unidad familiar y por otro lado son responsabilidad del Estado.

Desde hace varias décadas se han desarrollado en América Latina de forma desigual estos movimientos urbanos, fundamentalmente con base territorial los cuales en algunos momentos han logrado ocupar el centro del escenario social y político. Estos movimientos han reivindicado mejores condiciones sanitarias, servicios públicos en general, distribución de alimentos, etc., por lo que se les ha considerado como una extensión de los sectores obreros.

En lo que respecta a la lucha por la reproducción de la fuerza de trabajo, la mujer es el principal agente organizador institucional que garantiza niveles mínimos de condiciones de vida en lo que respecta a consumo individual o colectivo.

Hay investigaciones que demuestran que los procesos de consumo colectivo pasan por una relación con el Estado; en este sentido, la mujer se ha convertido en la protagonista de la reivindicación urbana, en la base de estos movimientos.

Las mujeres se insertan en los procesos productivos informales los cuales son, en lo fundamental, unidades familiares. Estudios sobre economía informal acusan por ejemplo que el contacto económico pasa por redes de tipo familiar, convirtiéndose la mujer en un elemento aglutinador y organizador de la familia. La mujer es el agente principal de conexión de los distintos circuitos del sector informal, en razón de que las unidades de trabajo responden al núcleo familiar.

La experiencia muestra una realidad distinta en torno a la unidad familiar. Los derechos básicos individuales, como la alimentación, la salud, etc., no pueden ser satisfechos individualmente, a pesar de ser una necesidad individual, por lo que se hace necesario colectivizarlos, obteniendo una satisfacción relativa de ellos; los comedores populares, los vasos de leche, los comités de salud, los huertos comunales, asociaciones de padres de familia, son formas de colectivización.

Sin embargo, hasta qué punto estas expresiones colectivas de enfrentar la crisis, están condicionando una nueva forma de vida de los sectores populares, de su cotidianidad?. Las comidas por ejemplo, que eran espacios de encuentro familiar, ya no son posibles en estos sectores, porque la mayoría de los miembros de la familia se encuentran trabajando y los días domingos que supuestamente son de descanso deben seguir trabajando, puesto que los trabajos informales generan ingresos para el gasto diario, o por otro lado, se deben cumplir faenas comunales. ¿Cuánto de los satisfactores individuales están siendo subsumidos por la prioridad de satisfacer necesidades comunes en forma colectiva?, ¿Hasta qué punto, estos amplios sectores realmente incorporan para sí, nuevos modos de vida?, ¿Acaso no son las iniciativas de los sectores populares sólo estrategias de vida coyunturales, que en tanto se

resuelvan en parte las necesidades, se regresaría a la forma tradicional de vida?, a la satisfacción de las necesidades en el núcleo familiar, o a la relación laboral, de venta de la fuerza de trabajo (Programa de apoyo al ingreso temporal 1987, Lima-Perú).

Estas son algunas reflexiones motivo de futuras investigaciones en relación con la nueva cotidianidad que se levanta sobre la socialización de necesidades insatisfechas y con ellas todos los aspectos de la vida familiar están en cuestión: relación hombre y mujer, que muchas veces lleva al hombre a dejar el hogar para buscar nuevas fuentes de empleo y la mujer debe asumir la jefatura del hogar saliendo a trabajar; situación que arrastra a los niños a pasar más de doce horas en el puesto de venta donde labora la madre; así la relación filial entre padres e hijos se reemplaza por conversaciones en relación con el monto del ingreso que se obtuvo en el día.

En estos términos cabría preguntarse ¿Qué tipo de sociedad se está construyendo?, si consideramos que la sociedad no responde a formas estructuradas desde el Estado, sino que más bien se va desarrollando en torno a las contradicciones de clase, étnicas, de la hegemonía de capital y otros, ¿Cuál de todas éstas contradicciones será la más importante?, no es posible responder tan apresuradamente. El propio proceso de cada sociedad determinará cuáles son los principales problemas y cómo se articulan unos con otros de tal manera que permita ir resolviendo y/o vislumbrando la nueva forma de sociedad que se está gestando.

En todo caso una de las temáticas que es necesario seguir hurgando está en torno a la mujer, pero entendida desde una perspectiva de género; entendida ésta como las relaciones hombre-mujer en la división del trabajo. En este sentido se ha constatado que la mujer tiene definitivamente la especialización en dar respuesta a los problemas relacionados con el mejoramiento de la calidad de vida, en la medida en que se incorpora a estos programas; un interrogante sería ¿Cuánto expresa la problemática de la insatisfacción de las necesidades básicas, una problemática central de articulación de procesos sociales y cuánto la participación de la mujer puede contribuir a nuevas formas organizativas e ideológicas, en los nuevos modos de vida?

### 3.1.1. Organización y participación popular

Está demostrado que los movimientos urbanos se organizan como respuesta a las necesidades comunes. Estas organizaciones surgen dando origen a un sinnúmero de acciones diversas, que tal vez no conscientemente van dando lugar a nuevas formas de vida familiar, comunitaria, local, etc. Las organizaciones desarrollan dos tipos de estrategias:

- Una orientada a afrontar la crisis económica, respondiendo en ese sentido a niveles de subsistencia.
- Otra relacionada con la construcción de un tejido social, que promueve diferentes niveles de estrategias de organización y autonomía frente a la sociedad y al Estado. En tal sentido, tales organizaciones se gestan en contradicción a éstos y son asumidas por los sectores hegemónicos, puesto que parcialmente solucionan la incapacidad de estos sectores para gobernar la ciudad adecuadamente, es decir, con criterios redistributivos igualitarios orientados a toda la sociedad.

Si bien estas experiencias palean los problemas que deberían ser atendidos por el Estado y la Sociedad, como iniciativas incorporan al interior una correlación de fuerzas, organización social con potencialidades políticas que son replicables en muchos países de América Latina y que en cierta medida, son actores de nuevas formas de lucha contra el sistema.

En el Cuadro N° 1, a partir de las experiencias recogidas, se trata de dar una visión general a una serie de iniciativas populares que tienen como protagonistas principales a las organizaciones populares, las cuales trabajan por el mejoramiento de la calidad de vida. El cuadro no considera todas las organizaciones existentes en los países visitados, sino sólo aquellas experiencias que se acercan más a los intereses particulares y temática trabajada. Este cuadro tiene tres entradas, una está en relación con la ubicación geográfica. Otra hace referencia al grupo humano comprometido, su inserción comunitaria o social y finalmente la que está relacionada con la orientación, especialidad de trabajo, realidad y los objetivos que cada organización pretende.

En el cruce de las tres entradas están las experiencias concretas de cada organización; en ellas se encuentran reflejadas: iniciativas, creatividad, resistencia, participación en sus distintos niveles, autonomía de la organización, dependencia con los agentes externos, (Iglesia, ONGs, el Estado), así mismo la dignidad, los derechos y las esperanzas.

Aunque se sabe que la realidad es mucho más compleja para enmarcarla dentro de un cuadro, es posible identificar a grandes rasgos una prioridad hacia uno u otro tipo de objetivo.

Encontramos en el cuadro que hay una mayor concentración en lo económico como eje de actividad, relacionada con procesos de producción y comercialización; desde el sector informal o terciario, tenemos desde aquellas organizaciones que tienden a la creación de un espacio laboral más o menos estable, hasta las que buscan una mínima satisfacción de subsistencia.

En la línea de producción y comercialización se inscriben aquellas iniciativas que buscan ingresos básicos estables y seguros para el sustento de la familia, mediante la ampliación de la unidad familiar. Estas organizaciones casi siempre cuentan con el apoyo de un agente externo que colabora con el recurso económico y de capacitación. Dichas organizaciones aparentemente se encuentran integradas internamente y mantienen en cierta medida relaciones con otras afines en diferentes grados de relación (barrial, zonal, local, etc.), generándose a partir de ello una gama de actividades colaterales, como los clubes de madres, los comedores populares, etc., los cuales tocan temáticas relativas a los problemas de género.

La productividad y los ingresos de estas organizaciones son normalmente bajos y salvo algunas excepciones, existe autosostenimiento, por lo tanto no llegan a constituirse en el complemento para la economía familiar.

En cuanto a las actividades de consumo, existen organizaciones que satisfacen directa o indirectamente las necesidades básicas: salud, alimentación, etc. Estos grupos son más grandes que los anteriores y trabajan en forma más o menos ordenada. Los servicios se prestan a la comunidad a un precio inferior al del mercado formal (comedores populares, desayuno, servicios de salud, etc.); las integrantes de estas organizaciones reci-

ben por su trabajo un aporte en productos para autoconsumo y eventualmente algo de dinero.

Dentro de sus principales objetivos está fortalecer la organización y la adhesión del grupo a la comunidad, mediante el beneficio social.

Existen también aquellas organizaciones que se orientan al equipamiento e infraestructura comunitaria (vivienda y servicios básicos). Reivindicaciones que a veces se transforman en objeto de programas colectivos de autoconstrucción popular con el apoyo de los Gobiernos Locales, como el Comité de Gestión Ilo-Perú. En todos estos casos se encuentran presentes las innovaciones tecnológicas para abaratar costos y reducir tiempo de construcción, así mismo estas obras se complementan con aportes económicos de la población. Estas formas de participación combinan elementos de reivindicación, autogestión y negociación de los recursos externos, tanto estatales como de ONGs que canalizan financiamiento del extranjero.

En torno a esta diversidad de instancias económicas de subsistencia y reivindicativas, encontramos otra amplia gama de actividades que no se relacionan directamente con lo económico; nos referimos a los talleres culturales, grupos de jóvenes, mujeres, niños y talleres de capacitación popular, etc. donde participan muchos de los miembros anteriormente señalados y que contribuyen a darle vida a una comunidad postergada.

Es necesario mencionar el papel que juegan las instituciones externas, llámese Iglesia, ONGs, Estado. Estas instituciones promueven y fomentan el amplio y diverso proceso organizativo, no obstante es necesario reconocer sus limitaciones ya que muchas de ellas actúan con diferentes orientaciones, unos son paternalistas, autoritarios, clientelistas, etc. Además, muchas veces utilizan diferentes métodos de trabajo que confunden en determinadas ocasiones a las organizaciones populares, muchas veces se disputan éstas. Cabría preguntarse hasta qué punto las organizaciones populares sin el apoyo de estos agentes, podrían responder por sí solas a procesos, como los que hemos visto. En todo caso, es tal vez necesario experimentar la diversidad para encontrar caminos adecuados de apoyo y respeto a la autonomía y protagonismo popular.

### 3.2. Participación de la mujer

Entender el problema de la sobrevivencia y el rol que juega la mujer en éste, es ubicar a la mujer dentro de un proceso histórico determinado, en una sociedad de clases y con profundas raíces patriarcales, que van determinando las costumbres, tradiciones, medios de comunicación, sistemas educativos, formas de consumo, a favor de reforzar los roles socialmente determinados a hombres y mujeres.

La discriminación y subordinación de la mujer forma parte de lo que es el patriarcado, es decir un sistema social, familiar, político e ideológico de opresión a la mujer ejercido por el varón y sustentado a través de la historia por la tradición, las costumbres, el derecho consuetudinario, el derecho jurídico, el lenguaje, la educación. El patriarcado descansa en el principio de la división sexual del trabajo, es decir, se establecen actividades y actitudes propias para cada sexo; se ha reservado a la mujer el espacio de lo privado, el hogar y la familia.

La mujer está entonces, responsabilizada directamente por la sociedad del mantenimiento afectivo, alimentario y educativo de los miembros de la familia; por lo que es ella quien tiene que enfrentar cotidianamente las exigencias de sus hijos; por esto las relaciones de dominación-subordinación, tienen su base en el control de la reproducción y de la sexualidad femenina. La capacidad reproductiva de la mujer, el hecho biológico de concebir y procrear hijos, está asociado a la exigencia social de su cuidado y mantenimiento. El sexo está determinado biológicamente, mientras tanto el género es una construcción social.

Por esto es necesario evidenciar la participación de la mujer en los procesos sociales; nos referimos a la participación de la mujer en todos y desde todos los espacios, mujeres obreras, campesinas, pobladoras, etc. pues ella ha estado presente en la construcción de la historia, pero no ha sido reconocida por la sociedad, de igual manera actualmente la situación no ha cambiado; y a medida que la crisis se va profundizando, van modificando los roles establecidos por la sociedad para hombres y mujeres, surgen nuevos protagonistas, nuevos movimientos sociales, que emergen cuestionando las diferencias profundas existentes en la sociedad.

La mujer ha incursionado en campos que antes le eran prohibidos, en busca de alternativas que le permitan enfrentar la crisis económica; y social como: búsqueda de generación de ingresos (empleos remunerados) en el sector formal e informal de la economía, participación en organizaciones vecinales, sindicales, campesinas, etc; también va desarrollando estrategias como las redes de solidaridad, familiares, vecinales, etc.

En la Región Andina y principalmente en los países visitados Colombia, Ecuador, Perú y Bolivia, se encuentra la participación activa de la mujer en procesos organizativos, acciones organizadas y no organizadas en los barrios populares, que responden a las necesidades individuales y colectivas, que se han ido aglutinando por intereses comunes y expectativas conjuntas.

Se evidencia que los avances en los procesos de participación de la mujer no son iguales en cada país, ciudad, barrio; cada uno tiene su propia dinámica, así observamos que en Ecuador y Colombia si bien existe una participación activa de las mujeres, no se ubica claramente una articulación en los procesos; en Bolivia y Perú existe un movimiento de mujeres mucho más articulado.

La participación de la mujer, al igual que la de otros actores de la sociedad, no se la puede llamar espontánea y natural, está influenciada por factores externos: Estado, ONG's, partidos políticos, Iglesia, etc., mucho de esto se encuentra en los 4 países de la Región.

Los procesos de participación de la mujer tienen diferentes matices, podríamos decir que el inicio de participación de la mujer popular en una organización vecinal, está dado bajo un interés concreto (busca llenar las carencias de su familia), posteriormente como plantean las compañeras con las que hemos venido compartiendo: "ahora sentimos la necesidad que se nos respete y que nuestro trabajo sea reconocido y tomar conciencia cada una de nosotras de nuestras capacidades".

Frente a esta situación y para tratar de construir relaciones diferentes de respeto y libertad, existe la propuesta de reflexionar y cambiar en dos niveles:

- El individual a partir de la toma de conciencia.

- El social que requiere indiscutiblemente la lucha por el cambio de estructuras y condiciones sociales, culturales e ideológicas.

### **3.2.1. Mujer popular urbana**

Es importante analizar y reconocer las diferencias que el modelo de acumulación imprime en los diferentes sectores de la población, donde la mujer como categoría social -si bien, expresa una problemática específica en relación con el género, común a todas las mujeres independiente de su condición de clase- ésta se expresa de manera diferente dependiendo de los condicionantes económicos y sociales así como de las características culturales y étnicas.

Las contradicciones que no se originan en las clases sociales como son las contradicciones de género, tienen otros ejes que las cruzan y que no se definen necesariamente a partir de la pertenencia de clase. En este sentido, el antagonismo hombre-mujer posibilita de manera general el agrupamiento de las mujeres, independientemente de su situación de clase; de allí que los movimientos de liberación de la mujer sean pluriclasistas.

Sin embargo y como plantea Sojo,<sup>2</sup> citando a Mouffe, la mujer no puede ser reducida como agente social a las relaciones sociales de género. aun cuando éstas cumplan un papel esencial en su construcción como sujeto en la lucha por la liberación femenina. Así como algunas corrientes de pensamiento incurren en un reduccionismo de clase, también algunas corrientes feministas incurren en lo que Mouffe llama "reduccionismo de sexo". En la confluencia de diversas formas de dominación en el individuo, Mouffe encuentra la base objetiva para articular la lucha, por ejemplo: el feminismo y la lucha anticapitalista.

Las características que asume la subordinación de la mujer están marcadas por la pertenencia de clase y el origen étnico. Estas, a su vez adquieren determinadas características según el nivel de desarrollo social, económico y cultural de un país. Así por ejemplo, los problemas de las mujeres de los países desarrollados son distintos a los de las mujeres de África, Asia o América Latina, en donde, además de los problemas propios de subdesarrollo y la dependencia, hay que añadir

<sup>2</sup> Rodríguez, Lilia. "Mujer, Barrio y Vida Cotidiana" CEPAM, ILDIS, Quito, Ecuador, 1990.

dir una mayor diversidad de especificidades culturales, religiosas y étnicas.

Cuando nos referimos a la mujer popular urbana, no nos referimos solamente a las mujeres obreras, a las empleadas y asalariadas sino a todas aquellas mujeres, que sin estar insertas en una relación salarial, están subordinadas a la lógica del capitalismo a través de diversos mecanismos: trabajo doméstico, trabajo extradoméstico, producción de autosubsistencia, trabajo comunitario, y para poder subsistir, desarrollan diversas estrategias de vida.

### 3.2.2. Participación de la mujer en la economía de autosubsistencia

La finalidad particular es dar a conocer el aporte de la mujer a la subsistencia de la familia en un medio popular urbano. El análisis de las diferentes experiencias en los cuatro países Andinos, nos permite reconocer que la subsistencia de las familias de los sectores populares urbanos se asientan en diversas estrategias encaminadas a satisfacer las necesidades de sus miembros, y que en gran parte están impulsadas por mujeres. Cuando el salario se deteriora, se agudiza el desempleo, adquieren importancia otros mecanismos no mercantiles, ni laborales; estrategias como redes de solidaridad e intercambio, trabajo doméstico y actividades de autosubsistencia, entre otras. La existencia de estas estrategias no garantiza que se den niveles de reflexión o expresión política que, a más de enfrentar la necesidad cotidiana, la crisis asuma el cuestionamiento a las relaciones de poder, de clase y género.

El papel asumido por la mujer en la reproducción familiar es clave, porque concentra una serie de responsabilidades y tareas dadas por la sociedad y redefinidas por la crisis, agudizando su situación desde el triple rol que desempeña en la reproducción, la producción y la acción comunitaria. Hemos visto que en Ecuador, Perú, Colombia, Bolivia, aproximadamente el 50% de las mujeres que están incorporadas al mercado laboral, lo hacen en actividades de la economía informal, básicamente en aquellas que son una extensión del trabajo doméstico (lavado, planchado, cocina, cuidado de niños, venta de comida, etc), que no les garantiza ninguna seguridad.

La posibilidades de subsistencia familiar en los contextos populares urbanos, se asienta en el

trabajo de las mujeres fundamentalmente en los siguientes aspectos:

- En sus labores domésticas: para dar un ejemplo, piénsese qué pasaría si los gobiernos de los países visitados (Colombia, Ecuador, Perú y Bolivia) tuvieran que pagar por el trabajo que realiza la mujer dentro de la casa, éstos tendrían una deuda mayor a la deuda externa, pues este trabajo está ahorrando un gran rubro a la economía de los países.

- En la solidaridad: las mujeres desarrollan redes de solidaridad, buscando con las vecinas del barrio conjuntamente enfrentar la crisis desde las cosas cotidianas como por ejemplo la compra de un quintal de arroz entre un grupo de ellas, compartir el cuidado de los hijos por turnos cuando tienen que salir, etc.

- En la generación directa de ingresos, se ingenian distintas formas de llevar un aporte monetaria a la familia.

- En estrategias de ahorro y en varias actividades de participación pública; en programas promovidos por las instituciones o generados por las iniciativas de la comunidad, que buscan abaratar costos o resolver comunitariamente problemas que, obedeciendo a necesidades individuales, se tornan colectivas.

Pese a la importancia de las tareas que cumple la mujer desde la función doméstica, su trabajo permanece casi siempre invisible para la familia, la sociedad e incluso para sí misma, puesto que asume estas actividades como "naturales" y no llega a cuestionarse sobre su valor y significación social.

Con la mayor participación de la mujer en actividades económicas, se evidencia que el volumen del trabajo doméstico no ha disminuido, sino por el contrario, la mujer ha visto aumentar sus responsabilidades; la doble jornada de trabajo constituye un factor de riesgo para la salud y pleno desarrollo de la mujer; los hombres en los sectores populares se han visto en la presión de asumir tareas domésticas (en parejas jóvenes básicamente), pero no como una respuesta conciente y como parte de su responsabilidad dentro del hogar, sino como fruto de las circunstancias, por ésto es necesaria la ejecución de acciones concientes.

La mujer cumple una función fundamental en conseguir y acopiar recursos para la unidad doméstica y la subsistencia, lo que debe ser reconocido como contribución real a la familia y a la sociedad. Por lo tanto, la categoría de población "inactiva" asignada a las amas de casa en los indicadores económicos, es un contrasentido dado el volumen y la calidad de los aportes de la mujer a la economía de subsistencia.

### **3.2.3. Estrategias impulsadas por las mujeres en América Latina para enfrentar la crisis.**

En las ciudades latinoamericanas, por las crisis que atraviesan y que dejan sin amparo, a amplias capas de la población, las mujeres no se limitan a sufrir pasivamente por la falta de servicios, la violencia cotidiana y de control social hacia su género; sino que participan activamente en la solución de los problemas individuales y colectivos y rompen ciertos esquemas y normas, aunque en una forma todavía poco conocida o mejor dicho poco reconocida.

La participación de la mujer en la gestión urbana, es sumamente importante para la sobrevivencia de la familia, y se ha ido dando a través del tiempo.

Las mujeres organizadas han desarrollado diferentes estrategias para enfrentar la crisis, las organizaciones populares de mujeres han impulsado proyectos y programas destinados a cubrir las necesidades básicas.

Se han gestado programas de producción de alimentos a nivel familiar y comunitario como: huerto y crianza de animales de especies menores: invernaderos y corrales; programas destinados a mejorar o incidir en la comercialización de alimentos: tiendas comunales, mercados, ferias, etc.; se han impulsado programas de complementación alimentaria: vaso de leche, comedores escolares, comedores populares, centros infantiles, ollas comunitarias, refrigerios escolares, desayunos escolares, entre otros; y programas tendientes a prevenir y/o a manejar algunos problemas de salud presentes en la población infantil.

Si revisamos las experiencias recogidas en los cuatro países de la Región Andina encontramos similitudes en los programas impulsados, en los procesos organizativos, en los problemas que

enfrentan las mujeres para participar, en la aceptación o no de la participación de la mujer, en el poco reconocimiento a su trabajo.

En los cuatro países visitados encontramos que los programas de atención a la infancia impulsados por los gobiernos, ONG's y otros, son llevados adelante en su mayoría por las mujeres; en Ecuador, La Red Comunitaria Infantil (programa estatal), en Colombia, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar que es un instituto descentralizado del Sistema Nacional de Salud; en Bolivia por el Ministerio de Bienestar Social y Salud Pública a través del Programa Madre-niño y desde la Vicepresidencia el Programa Acción Social (planteamiento a nivel nacional, pero en la realidad son acciones puntuales no generalizadas de atención a la infancia), otras iniciativas desde las ONG's; en Perú el vaso de Leche; los Comedores Populares y otros.

Las iniciativas de las mujeres cubren muchos otros frentes, así vemos como en Colombia existen cooperativas de vivienda de Mujeres como la Cooperativa de Vivienda Mujeres Activas en Medellín; en Ecuador impulsan acciones encaminadas a enfrentar los altos costos de los productos de primera necesidad a través de las Tiendas Comunales con las cuales buscan ser controladoras de precios de las tiendas de barrio; en Perú, básicamente en Ilo, encontramos iniciativas como la creación de granjas (especies menores) para contribuir a generar ingresos, aportar a los programas de atención alimentaria y procurar generar fuentes de trabajo, esto, impulsado por FREPRODEMI (Federación de Promoción y defensa de la Mujer lleña); en Bolivia talleres artesanales, producción de tejidos para la exportación, invernaderos, cultivo de frutas y hortalizas.

Además, en las experiencias visitadas observamos que las mujeres no se limitan a la ejecución de programas, sino que desarrollan iniciativas e impulsan acciones para el mejoramiento general de las condiciones de sus barrios, realizan movilizaciones, comisiones, gestiones ante los organismos responsables de la adecuación de los servicios básicos para la vivienda (municipios, ministerios, gobiernos centrales, etc.); buscan además incursionar en esferas de poder como puestos en los gobiernos locales; en el caso de Perú esto se presenta con mayor regularidad, allí existen compañeras alcaldes, regidoras, etc.

Esto evidencia que:

- Las organizaciones o grupos de mujeres surgen como respuesta a necesidades insatisfechas, a la carestía de la vida y a las malas condiciones de los servicios en sus barrios.
- Las organizaciones de mujeres surgen en un primer momento para actuar frente a los problemas concretos, en el proceso las mujeres van reflexionando sobre su problemática específica, buscando satisfacer otras necesidades que les son propias y que no se reflejan en obras concretas como es el reconocimiento a su participación y el respeto a sus derechos.
- Las mujeres deben también enfrentar otros problemas: las prohibiciones por sus compañeros, el temor y la crítica de otras organizaciones existentes, la falta de tiempo por la cantidad de responsabilidades asumidas por ellas dentro y fuera del hogar.
- Si bien las mujeres participan en programas promovidos por los gobiernos, buscan la legitimación de estos programas, como un logro de su lucha cotidiana.

Todo esto significa que la mujer juega, en definitiva, un papel importante dentro de la construcción de la sociedad; además se busca desde su particularidad construir una sociedad con valores diferentes, sobre la base del respeto mutuo.

## **4. INTERVENCIÓN DE AGENTES Y ACTORES EN LOS PROCESOS SOCIALES.**

### **4.1. El rol del Estado**

Es común que el Estado, en nuestros países, haya jugado el papel de un ente ligado básicamente a la producción y a la circulación. Durante mucho tiempo fue un Estado de bienestar, debido en parte al contenido de sus políticas sociales, que buscaban mejorar la condición de vida a partir del establecimiento de una serie de subsidios que permitían el acceso a los bienes y servicios de consumo de los sectores más empobrecidos.

En la producción, debido a la necesidad de generar excedentes financieros destinados a cubrir en parte los costos de las políticas sociales, así como

para lograr un equilibrio en la balanza de pagos. Sin embargo su incapacidad, como la del sector privado, para generar industrias que permitan mejorar el nivel de empleo y ante la creciente demanda de la población, el aparato burocrático estatal ha adquirido proporciones sobredimensionadas; este tipo de crecimiento también se operó en los servicios sociales como educación y salud. Dos males endémicos han caracterizado los estados en muchos países: 1. Considerar a los distintos aparatos del Estado como bienes patrimoniales del partido de turno; 2. De otro lado, durante los períodos dictatoriales la situación del empleo burocrático creció también a niveles alarmantes.

Este crecimiento, la crisis estructural y las recomendaciones de organismos internacionales de realizar ajustes que eliminen el carácter de Estado bienestar, ha dado lugar a cambios en los distintos niveles del Estado y en especial al rol que éste venía jugando.

Así, se plantea: eliminar toda subvención a la población y establece que el consumo de bienes se sujetará a las reglas del mercado; eliminar su inserción en el sector productivo determinando la transferencia de sus empresas al sector privado, sin que para ello medie un criterio basado en las necesidades del desarrollo y el control sobre ciertos sectores estratégicos.

Los rasgos centrales de la nueva economía están contenidos en el concepto de que el Estado debe jugar un rol fiscalizador, regulador de las reglas de libre mercado, para incorporarse a los ritmos de la economía mundial. Abandonando las políticas sociales que benefician el acceso de los sectores más empobrecidos, no solamente a los bienes de consumo, sino también a los servicios indispensables para una aceptable reproducción de la fuerza de trabajo.

### **4.2. Rol del gobierno local**

Desde la democratización de los gobiernos municipales, se entiende que éstos son los aparatos más descentralizados del Estado y por tanto más ligados a los intereses de la sociedad. En esa medida, es responsable, por delegación de funciones, de realizar acciones que tiendan a mejorar el nivel de vida de la población urbana y para ello administra recursos en forma autónoma y debe invertirlos en la construcción y mantenimiento de la ciudad.

Por tanto su rol es de elaborar políticas urbanas, las cuales deberán ser plasmadas en la planificación, dando lugar a la elaboración de programas, planes y proyectos, traducibles en bienes materiales de consumo colectivo. Se puede verificar en las experiencias visitadas en los cuatro países, que en la elaboración de planes y proyectos -de ejecución inmediata-, por un lado influye el accionar político ideológico de quienes asumen la conducción del gobierno local, y por otro, el tiempo que dura el período de gobierno. Se nota la ausencia de una propuesta de tipo de "ciudad" en la que se quiere vivir y la consiguiente elaboración de planes y proyectos a largo plazo que consoliden el verdadero desarrollo de cada ciudad; donde se tomen en cuenta no solo su estructura física, su modernidad o sus requerimientos urbanísticos, sino las distintas manifestaciones políticas y sociológicas que se dan como niño, mujer u hombre, grupo familiar, junta vecinal, gremio, trabajador o desocupado, comunidad entera.

Se entiende que el Gobierno Local es el aparcado del Estado que debe jugar un papel de articulación entre las diversas instituciones públicas y/o privadas que ejecutan acciones en el ámbito urbano; sin embargo, este último rol difícilmente lo logra jugar, debido entre otras cosas, a que la gestión municipal es en última instancia una decisión política; en este sentido las relaciones dificultan las acciones, cuando no se crean antagonismos, según los "intereses" de cada uno de los actores que participan en el quehacer del desarrollo de la ciudad.

Así, el rol del gobierno local queda reducido a la ejecución de obras, que buscan beneficiar más a los sectores hegemónicos, ocasionando un creciente descuido y degradación de las condiciones del hábitat de los sectores populares. Frente a la falta de propuestas municipales, los pobladores comienzan a organizarse en torno a problemas concretos y puntuales, a buscar la solución a sus necesidades básicas; sin duda alguna estas organizaciones si bien responden en primera instancia a un objetivo específico como es satisfacer sus necesidades inmediatas, van generando movimientos sociales que pretenden llegar, a través del proceso, a plantear propuestas alternativas para mejorar su calidad de vida.

Se puede verificar por ejemplo en los casos de Colombia y Ecuador, que si bien los sectores

populares tienen un creciente grado de organización, capacitación y participación, esto se da hacia las mismas organizaciones y no como forma de relación directa con los municipios; también se denota en estos procesos la participación de ONG's, con proyectos y financiamientos, que plantean un paliativo tanto a la urgencia emergente de las organizaciones populares, como a la satisfacción de problemas puntuales. Sin embargo en las experiencias de Ilo-Perú y Sucre-Bolivia, que también presentan óptimos grados de capacitación y participación, ésta se desarrolla en forma más ligada al municipio y a otras instituciones públicas y privadas, como también a ONG's, aunque como se decía anteriormente, este accionar es sin lugar a dudas todo un proceso que se encuentra en sus inicios.

Se puede concluir por un lado que los movimientos populares, tienen en sí mismos un lineamiento ideológico político en su accionar, que necesariamente debe encontrar, en quienes se hacen cargo de un gobierno local, la voluntad política y el compromiso de trabajar en torno a plantear en primera instancia la concepción de qué tipo de ciudad es la óptima para el conjunto de la sociedad y cuáles son los ámbitos de decisión y participación de cada uno de los actores presentes en el desarrollo de las estrategias, para lograr mejorar en todos los aspectos la calidad de vida.

Es así como muchos gobiernos municipales, han establecido políticas de "participación" ciudadana, como un mecanismo que permita utilizar esfuerzos dormidos de la población en la realización de bienes materiales de consumo colectivo. Sin embargo, estas políticas son establecidas únicamente para los sectores populares y para los sectores hegemónicos sigue siendo el Estado el responsable de mejorar su calidad de vida. Es así como la "participación" manejada, si bien ha logrado mejorar en parte el nivel de vida, ha constituido un instrumento de reproducción política que beneficia más al partido debido a que éste -el gobierno municipal- es también considerado como un bien patrimonial de los partidos, relegando la función de servicio a los intereses de la población.

### 4.3. Papel de la universidad

La educación es fundamentalmente un fenómeno histórico-social ideológico, nace de la sociedad y

se dinamiza y administra a través de las Instituciones del Estado. La educación es parte de esa realidad y está en relación con todos sus elementos de los cuales recibe influencia y hacia ellos proyecta inquietudes. La educación tiene temporalidad, es decir, está en correspondencia con la evolución y los cambios que se operan en las culturas en las distintas épocas y según los diferentes ámbitos físicos, políticos y otros.

Si se entiende la educación en estos términos difícilmente la podemos separar de un esquema pedagógico que la oriente. Por tal razón, la consideración de cualquier aspecto inherente a la temática educativa no puede circunscribirse a los aspectos de contenido, método y estrategias únicamente. El alcance histórico e ideológico de la educación debe trasponer esas limitaciones en favor de un ámbito extenso que la relacione con la definición e implementación de un proyecto de sociedad.

En este sentido la educación debe concebirse como una parte importante de una praxis transformadora y que obliga naturalmente a establecer las articulaciones teóricas entre la educación y el futuro deseable.

La Universidad, salvo contadas excepciones, es un organismo insular, separado de la realidad y convertido en "torre de marfil". En los países visitados, la impresión captada a través del estudio de los casos confirma lo anterior, exceptuando la Universidad de Antioquia (Colombia). En su trabajo en la zona nororiental de Medellín, se intenta hacer un trabajo en equipo, interdisciplinario y en coordinación con otras entidades y organizaciones de base; la acción de la Universidad se limita al asistencialismo y al logro de objetivos académicos; entre los sectores y organizaciones de estratos populares su imagen es la de un ente lejano, abstracto e inaccesible.

Es pues indispensable, proponer la concepción de un perfil académico profesional, que tenga como fondo contextual una realidad histórica-social, que reclame cambios profundos y reorientaciones urgentes. Hay que superar lo circunstancial e ir al fondo del asunto para integrar los conceptos de "Hombre, Ciudadano y Profesional", en el marco de un proyecto histórico deseado.<sup>3</sup>

Es necesario pensar un modelo pedagógico que despeje el camino y acelere el ritmo de consecución

de un profesional con capacidad para asumir el reto de conocer, diagnosticar, valorar y transformar la realidad. Es importante, para los demás países Andinos tener en cuenta el caso específico de Colombia, en donde la Universidad Pública empieza a virar hacia la extensión Universitaria, "procurando que esta buena iniciativa no se convierta sólo en una estrategia de autofinanciamiento y se rescate el concepto de la extensión solidaria, entendida como una retribución que la Universidad hace a la sociedad mediante el apoyo a los proyectos y programas que adelanten los grupos más débiles de ésta".<sup>4</sup>

#### **4.4. Papel de las ONG's**

Para entender el rol de las ONG's a nivel local, es importante reconocer las relaciones y dependencias que tienen con financieras internacionales, que si bien delimitan su accionar, les permiten relativa autonomía de gestión. En general las políticas de las ONG's responden de uno u otro modo a las políticas generales de los países desarrollados.

La presencia de las ONG's en la sociedad local de una u otra manera ha estado substituyendo la ausencia del Estado; además han mostrado ser eficientes en relación con la acción de la gestión pública. Las áreas de acción de las ONG's han estado dirigidas a paliar carencias y necesidades en servicios básicos de sectores sociales urbano-rurales que ante la crisis se movilizan y organizan cuestionando el rol del estado y la injusticia del sistema económico vigente.

En lo que respecta a la seguridad alimentaria, el papel de las ONG's se ha orientado en dos sentidos, uno que tiene estrecha relación con organismos internacionales y subordinada a las políticas de éstos; de esa manera no es casual la acción paternalista de la donación de alimentos a fondo perdido, y otras de carácter más nacional que a su modo y -mientras su relativa autonomía lo permitan- cuestiona el rol del Estado y la ayuda alimentaria externa, generando respuestas

---

3 GUEDEZ, Víctor. "Lineamientos Académicos para la definición de los perfiles profesionales", en: *Revista Currículo*, N° 50, 1981.

4 FORHUM. "Foro Nacional de Globalización y difusión del programa FORHUM", Conclusiones Mesa N° 2: "Planeación y desarrollo sustentable". Medellín, Sept. 14 a 17, 1992.

“alternativas”, este es el caso de los proyectos auto-gestionarios sobre huertas familiares, producción artesanal, como actividades de recaudación de fondos para financiar los comedores populares (IFFI-Cochabamba, Bolivia).

La intervención de las ONG's en los sectores sociales más deprimidos, ha impulsado el reforzamiento de organizaciones de base, la promoción de dirigentes y la inclusión de otros actores barriales como los niños, jóvenes, padres de familia, en la búsqueda de una reflexión política sobre la realidad (FEPRODEMI-Ilo, Perú).

Se detecta en los casos estudiados la inexistencia o debilidad de niveles de coordinación y/o planificación entre las ONG's, entre las ONG's y las instituciones estatales y entre las ONG's y las organizaciones de base.

## **5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

### **5.1. Primeras conclusiones del análisis de las experiencias recogidas. (Estudios de caso)**

- Se presenta una mayor movilización social orientada a dar respuesta a la satisfacción de las necesidades básicas de subsistencia (alimentación, salud, vivienda, servicios básicos).

Si bien se presentan algunas experiencias que trascienden o intentan llegar a la autogestión (alrededor de los alimentos o generación de ingresos), estas no presentan proyectos políticos.

- Se observa que los programas relacionados con la alimentación, salud, comercialización están impulsados por mujeres. Se distingue por parte de las organizaciones de mujeres, la necesidad de que su trabajo sea reconocido y valorado como un aporte social y económico real.

- Como producto de la crisis económica, las mujeres se han incorporado al mercado laboral, fundamentalmente informal, básicamente en actividades relacionadas con las tareas domésticas (planchar, cocinar, cuidado de niños, etc).

### **5.2. Primeras conclusiones generales del ensayo**

- La crisis económica y política existente facilitó la aplicación de la política neoliberal en los países de Latinoamérica, provocando un mayor deterioro en la calidad de vida y profundizando la indigencia.

- Las estadísticas sobre la situación de salud de la población, recogidas de los estudios realizados por diferentes Organismos Internacionales, no reflejan la real magnitud del problema, porque los indicadores aplicados no son reales.

- Los gobiernos buscan aplacar el hambre a través de los programas de asistencia social (atención a la infancia, comedores populares, etc.) y no dan soluciones estructurales.

- El deterioro de la calidad de vida, está dado en gran medida por la incapacidad adquisitiva de la población para satisfacer las necesidades.

- La privatización acentúa el ya limitado acceso a los servicios (salud y educación) para los sectores populares.

- Existe una tendencia de los Gobiernos Centrales a delegar funciones a los Gobiernos Locales, disfrazando su evasión de responsabilidades, con la llamada descentralización; se transfieren responsabilidades, pero no recursos.

### **5.3. Conclusiones generales**

- Hay un deterioro generalizado de las condiciones de vida de la población, que parte desde la alimentación hasta las relaciones con el Estado.

- Se ha perdido el sentido de las luchas colectivas; los procesos de reivindicaciones colectivos han sido atomizados por las políticas aplicadas, que responden a intereses determinados.

- La crisis ha obligado a incorporar en el mercado laboral a otros miembros de la unidad doméstica para poder sobrevivir; en esto se evidencia una sobreexplotación de la fuerza de trabajo.

#### 5.4. Recomendaciones generales

- Se debe profundizar en el análisis del rol de los movimientos urbanos, ubicarlos como un potencial para la construcción desde sus particularidades y localidad de un proyecto político alternativo, que evidencie la nueva sociedad en la que queremos vivir.
- Es necesario plantear la nueva forma de vida que deseamos, pues por lo general siempre planteamos lo que no queremos, pero se nos hace muy difícil plantear lo que querríamos a futuro, que es más un presente constante.
- Aproximarse a la realidad a partir de las respuestas que se dan en la cotidianidad por parte de la población -formas organizadas y no organizadas- que no están inscritas dentro del discurso político y que están dadas para la solución de problemas.
- Se debe plantear la reorientación de las luchas urbanas (consecución de obras), más que como un fin, como un medio para ir construyendo o gestando procesos organizativos políticos.
- Tener en cuenta a la mujer como referente para el análisis de los problemas sociales es fundamental, pues es quien recibe primero los efectos de la crisis.
- La Universidad debe replantear su papel en la sociedad, debe convertirse en su conciencia crítica y propositiva de acciones, aprovechando que no es una estructura monolítica y que tiene sectores (ciencias de la salud, agropecuarias, industrial, sociales, entre otros). Con base en proposiciones coherentes y una práctica social consecuente, puede continuar ganando espacios en la búsqueda de alternativas válidas para mejorar las condiciones de vida.

## 6. BIBLIOGRAFIA

### **Castells, Manuel**

Crisis urbana, Estado y Participación popular, Bolivia. 1988.

### **CONAIE, CEOSL, CEDOCUT, et. al.**

Encuentro del Movimiento Popular. Desafíos hacia el 2000, Quito, Ecuador. Noviembre de 1991.

### **CEPAM-ILDIS**

Mujer popular y organización. Quito, Ecuador, 1990.

### **Chirinos, Luis, et. al.**

Ciudades y gobiernos locales en América Latina, México. 1991.

Mujer y políticas de desarrollo social. Quito, Ecuador.

### **De Suremain, Marie Dominique, et. al**

La mujer y la crisis urbana, Bogotá, julio 1988.

### **FORHUM**

"Foro Nacional de Globalización y Difusión del Programa FORHUM". Conclusiones mesa No 2: Planeación y Desarrollo sostenible. Medellín, Colombia. 1992.

### **Guedez, Víctor**

Lineamientos académicos para la definición de los perfiles profesionales. Revista Currículo No 50. 1981.

### **Ledo, Carmen**

Condiciones de vida y líneas de pobreza, Universidad Mayor de San Simón, Bolivia.

### **Ledo, Carmen**

Procesos migratorios y dinámicas rural-urbana. Bolivia, 1992.

### **Ledo, Carmen**

La mortalidad en las áreas urbanas en La Paz. Santa Cruz, Bolivia. 1988.

### **PREALC**

Asumiendo la deuda social. PREALC, 318 OIT. Santiago, Chile, 1984.

### **Rodríguez, Lilia**

Las mujeres de Solanda. Mujer, Barrio Popular y vida cotidiana. CEPAM-ILDIS. Quito, Ecuador, 1990.

### **Unda, Mario**

¿Qué es la gestión del hábitat Popular?, Curso Andino de Gestión Local, material de apoyo docente, CIUDAD. Quito, Ecuador, 1992.

### **Urzua, R.**

Caracterización, dimensiones y evolución de la pobreza rural. Santiago, Chile, 1984.

### **SUR**

Crisis urbana, Estado y Participación Popular, en: Revista Proposiciones, SUR-CHILE. Santiago, Chile.



## CUADRO Nº 2 ESTUDIOS DE CASO

### 1. PRESENTACION

El área de interés es la participación y situación de la mujer popular urbana en los países Andinos, busca analizar las semejanzas de los procesos organizativos y la forma de participación de las mujeres; recoger las experiencias de las mujeres organizadas en proyectos que les permite enfrentar la crisis económica y revalorizar y reconocer su aporte.

Los tres ejes para trabajar dentro del tema Servicios Sociales sobre la situación de la mujer urbana son:

- Procesos y formas organizativas de las mujeres.
- Participación de la mujer en la gestión urbana.
- Estrategias de autogestión impulsadas desde las organizaciones populares de mujeres para enfrentar la crisis.

Se hace necesario, entonces, recoger información sobre la real participación de la mujer y difundirla. Es importante que se reconozca el aporte de la mujer tanto en lo social y económico, y que sea reconocido por la familia, la sociedad y por sí misma.

### 2. CASOS

#### a. Experiencia personal

LAS ORGANIZACIONES POPULARES DE MUJERES Y EL CEPAM

- Localidad: Quito, Barrios del sur.

#### b. Caso Medellín

COOPERATIVA DE VIVIENDA MUJERES ACTIVAS

- Localidad: Picacho Alto

MUJERES SIEMPRE UNIDAS

- Localidad: Moravia

CIUDADANAS DE COLOMBIA (ONG)

- Localidad: Medellín

CORPORACION VAMOS MUJER (ONG)

- Localidad : Medellín zona centro y nororiental

GRUPO DE MUJERES DE VILLA TINA

- Localidad : Villa Tina

GRUPO DE MUJERES EL CORAZON

- Localidad : El Corazón

ASOCIACION DE MADRES COMUNITARIAS

- Localidad: Medellín

#### c. Caso Ecuador

OTRAS ORGANIZACIONES DE MUJERES GRUPO DE MUJERES DEL COMITE DEL PUEBLO

- Localidad : Comité del Pueblo

MAQUITA CUSUNCHIG

- Localidad : Quito

ORGANIZACION DE VENDEDORAS DEL MERCADO SOLANDA

- Localidad: Solanda

ORGANIZACION CAMPESINA DE MUJERES UNOPAC

- Localidad : Cayambe

#### d. Caso Perú

FEPRODEMI

- Localidad : Ilo

COORDINADORA DE MUJERES DEL VASO DE LECHE

- Localidad: Ilo

#### e. Caso Bolivia

INSTITUTO DE FORMACION FEMENINA INTEGRAL IFFI

- Localidad : Cochabamba

### 3. EXPERIENCIAS

#### a. En QUITO-ECUADOR

Se realizó el análisis de la experiencia de las Organizaciones Populares de Mujeres en proyectos productivos al servicio de la comunidad, programas de TIENDAS COMUNALES, el trabajo se lo realiza en los barrios al Sur de Quito. Los objetivos de las Organizaciones con la instalación de TIENDAS COMUNALES son:

- Contribuir al fortalecimiento de la Organización Popular de Mujeres.
- Ser un referente de precios para los consumidores en el barrio.
- Brindar un buen servicio a la comunidad con precios y peso justos.
- Lograr el reconocimiento y respeto de la comunidad.

Las TIENDAS COMUNALES, están dirigidas por las organizaciones populares de Mujeres, quienes establecen los reglamentos y políticas de las tiendas; han desarrollado un control contable que les permite conocer su situación económica y medir la dinámica y desarrollo de la Tienda; la responsabilidad de la tienda es rotativa en la organización, y se presentan informes de los balances mensualmente. Se combina la comercialización con campañas de nutrición que buscan influir en las prácticas alimenticias de la población del barrio, promoviendo productos nutritivos y promocionando la tienda.

Han establecido reuniones mensuales ("coordinación de tiendas") a las que asisten las responsables de la tienda, más la directiva de la organización, esto permite ir enfrentando los problemas que se van presentando.

Los agentes que intervienen: principalmente tenemos a la Organización Popular de Mujeres como el eje del desarrollo de las Tiendas Comunes; la ONG Centro Ecuatoriano para la Promoción y Acción de la Mujer (CEPAM); que realiza el asesoramiento y capacitación a la organización.

En coordinación con las Organizaciones Populares que tienen su tienda, se ha implementado una Bodega Central, destinada a la compra de productos al por mayor, para la distribución en las tiendas.

Uno de los problemas que se enfrenta es la falta de capital para ampliar la lista de productos no perecibles para el expendio en las tiendas; la rivalidad de la competencia, principalmente de los tenderos privados que se sienten agredidos por la instalación de las tiendas comunales, provocan descrédito. La competencia se expresa en el precio y en el peso: los tenderos privados como estrategia venden los productos a menores precios, pero también con menos peso.

La actitud de desconfianza o el no reconocimiento de los comités mixtos al inicio es muy duro, se mantiene el problema intra familiar que cuestiona la participación de la mujer. Temores a los manejos contables, niveles de inseguridad, niveles significativos de analfabetismo o bajo nivel de escolaridad, entre otros. El tiempo que se viene desarrollando el programa es de 5 años.

#### b. En MEDELLÍN-COLOMBIA

Se ha recogido información de diferentes puntos de vista y a diferentes organizaciones de Mujeres, y buscado la opinión de organizaciones mixtas, instituciones del estado, que ha permitido tener una idea más general de la visión sobre el movimiento de mujeres y/o el proceso organizativo de las mujeres en Medellín. Observamos que los diferentes niveles organizativos de las mujeres están en relación con proyectos y programas de servicios sociales: Asociación de Madres Comunitarias en relación con programas de atención a la Infancia promovidos por el Estado; Organización de Mujeres Siempre Unidas de Moravia, impulsa talleres de capacitación para mujeres en aspectos de reflexión sobre la problemática de la mujer y de la ciudad, además talleres técnicos en corte y confección y programas de atención a la infancia. Las ONG's que trabajan sobre la problemática de la mujer, -su análisis evidencia la difícil situación de la mujer y la dificultad de su participación por los niveles de violencia-, realizan programas de apoyo a las organizaciones de mujeres y buscan difundir la problemática a nivel público, (Corporación Vamos Mujer y Corporación Ciudadanas de Colombia impulsan las reformas legales en favor a la Mujer). Luego tenemos la presencia de una serie de pequeños grupos que están unidos bajo actividades concretas y que generan ingresos, Grupo de Mujeres el Corazón que manejan una Panadería en la que participan 6 mujeres, entre otras.

Vamos a hacer referencia a una experiencia que desde nuestra óptica recoge iniciativas, inquietudes de las mujeres en su enfrentamiento cotidiano con la vida, en la que participan diversos agentes; "COOPERATIVA DE VIVIENDA MUJERES ACTIVAS", está integrada por 160 mujeres y 5 hombres representantes de las familias del barrio PICACHO ALTO, de Medellín, Colombia.

La cooperativa surge desde hace 4 años para enfrentar el problema de la vivienda. El barrio

está conformado por migrantes; es una zona considerada geológicamente peligrosa, está llena de quebradas, por debajo de la tierra cruza agua.

Son las mujeres quienes toman la iniciativa de organizarse para enfrentar el problema de la vivienda, además por los diagnósticos emitidos por especialistas en el análisis de los suelos, buscan demandar la reubicación de las viviendas. Cuando preguntamos a las compañeras ¿por qué se habían organizado en una cooperativa de vivienda?, respondieron: "Participamos más nosotras porque somos las que estamos más en el barrio, y sentimos directamente los problemas y los riesgos para nuestros hijos"... (No hay vías, alcantarillado, centros de salud, escuelas, espacios recreativos ni transporte; el desempleo es muy alto).

La Organización realiza tres trabajos específicos:

- Trabaja por el problema de la vivienda
- Por mejorar el hábitat de su barrio
- Desarrolla capacitación y educación

Los agentes externos que intervienen: instituciones del Estado (SENA) (Servicio Nacional de Aprendizaje), instituciones privadas (ONG's), etc. Cada una cumple un rol importante en el desarrollo de la comunidad, sea de asesoramiento, o implementación de proyectos puntuales, esto ha traído problemas al proceso organizativo del barrio en razón de la descoordinación de acciones que se presentan.

EL ESTADO con su apoyo lo que trata es de aplacar los problemas, no de solucionarlos:

- En relación con la salud manda cada 10 días UNISAF, que en la práctica no funciona.
- Para la desnutrición, implementa restaurantes escolares, para Niños de 7 a 14 años, se les da almuerzo gratis. Esto desde la secretaría de salud del Municipio. Les "pagan" a vecinas del barrio por 50 almuerzos que preparan.
- Existen Hogares comunitarios que funcionan en hogares de la comunidad, funcionan con niños de 7 años, lo promueve Bienestar Familiar y lo asumen las vecinas del barrio.

**Las ONG's:** Estas operan en los siguientes frentes:

- trabajo de micro empresas
- recreación
- religiosas (ayudas por tejidos, ropa, etc)

#### **Problemas causados por la Intervención:**

- La descoordinación de las organizaciones genera división
- Sobrecarga de reuniones para la gente

#### **c. En ILO-PERU**

Se trabajó básicamente sobre la experiencia de las mujeres de la Federación de la Promoción y Defensa de la Mujer Ilefña (FEPRODEMI), y la Coordinadora de Mujeres del Vaso de Leche, que también integra FEPRODEMI. Estas organizaciones populares de mujeres atienden básicamente la alimentación, salud y derechos de la mujer, han impulsado 27 comedores populares; se preparan de 200 a 300 raciones diarias por comedor y 23 Comités del Vaso de leche agrupados en la Coordinadora Provincial del Vaso de Leche.

#### **4. PRIMERAS OBSERVACIONES**

- En la Región Andina se presentan procesos organizativos de las mujeres en los barrios populares. No se puede decir que los procesos son iguales; cada país, ciudad, barrio tiene su propia dinámica. Es evidente la existencia de organizaciones o grupos de mujeres, pero no se encuentra en el caso de Ecuador, Colombia y Bolivia organizaciones nacionales de mujeres que planteen proyectos políticos; en el caso Perú existen diferencias sustanciales: las organizaciones populares de mujeres juegan un papel muy importante en la vida del país.
- Las organizaciones o grupos de mujeres surgen como respuesta a las necesidades sentidas, a la carestía de la vida, y a las malas condiciones de servicios de sus barrios.
- Las organizaciones populares de mujeres no se plantean como única la lucha de género, sino que priorizan las reivindicaciones de clase; provocando un fenómeno muy importante: combinar en el trabajo el análisis de género y clase, como luchas paralelas frente a las relaciones de poder existentes.