

**POBLACION DEL SECTOR
INFORMAL EN LA ECONOMIA
URBANA DE CUENCA:
FORMACION Y
FUNCIONAMIENTO**

Jorge Dután Narváez

D.M.F.W.
5550

Donación: Jüngen Schuldt.
25-X-91
Junio

FLACSO - Biblioteca



CUADERNOS DEL AUSTRO



PERIODO

S 86

Es una publicación del Instituto Latinoamericano de
Investigaciones Sociales, ILDIS

© ILDIS, 1991

1ª Edición, Julio 1991.

ISBN -9978-94-036-7
ISBN -9978-94-039-1

Serie "Cuadernos del Austro"
Población del sector informal en
la economía urbana de Cuenca:
formación y funcionamiento

Edición: adoum ediciones
Investigación: Jorge Dután
Diseño y Diagramación: Fredy Olmedo
Impresión: Albazul Offset

ILDIS, Calama 354, Casilla 17-03-367, Télex 22539 ILDIS-ED,
Fax 504337, Teléfono 562-103, Quito-Ecuador

Las opiniones vertidas en este libro son de exclusiva
responsabilidad del o de los autores y, por lo tanto, no
representan el criterio institucional del ILDIS sobre el tema.

Con "Población del sector informal en la economía urbana de Cuenca: formación y funcionamiento", de Jorge Dután Narváez, continúa la publicación de "Cuadernos del Austro", serie dentro de la cual han aparecido ya "Perspectivas de desarrollo agroindustrial en la provincia del Azuay", de Gladys Fernández Avilés, y "Tres Chorreras: Minería artesanal e informal en el cantón Pucará", de Harald Einzmann.

Para el presente análisis de la población el sector informal de la ciudad de Cuenca, el autor —tras analizar las teorías estructuralista y neoliberal del sector informal de la economía, que han llegado a ser doctrinas oficiales en América Latina— toma como punto de partida la creciente tasa de desocupación de la población económicamente activa, considerándola como indicador de la crisis de la economía ecuatoriana, que obedece no sólo a situaciones coyunturales sino también al desarrollo de la producción capitalista.

En efecto, dice, la penetración de las relaciones económicas capitalistas en el seno de las formas precapitalistas de producción acarrió la subordinación de la producción y cir-

culación mercantil simple a la lógica del capital, en un proceso que acarrió la destrucción de las condiciones naturales de producción tanto del campo como de la ciudad; la conformación de una superpoblación relativa, especialmente en las áreas urbanas que, al no poder incorporarse al aparato productivo industrial, ha desarrollado un sinnúmero de estrategias de subsistencia basadas en formas de producción mercantil simple de bienes y servicios; y el crecimiento del empleo y subempleo improductivo de la fuerza de trabajo.

Convertidos de productores directos en trabajadores subempleados o desocupados —en el sector artesanal por la crisis del sombrero de paja toquilla y en el agrario por la proliferación del minifundio y la consecuente despoblación rural—, artesanos y campesinos han entrado a engrosar el sector llamado informal de vendedores de su fuerza de trabajo, particularmente en la ramas de comercio y de servicios, en un proceso cuyos indicadores son la disminución relativa de la población económicamente activa del sector rural, la migración campesina a los centros urbanos y el crecimiento de la población económica activa de las ciudades.

Es dentro de ese contexto de crisis del desarrollo del capitalismo que el autor investiga la formación y funcionamiento de la población del sector informal de la economía urbana de Cuenca.

Al presente estudio seguirá, dentro de la serie "Cuadernos el Austro", uno sobre "Empleo e ingreso en la construcción en Cuenca", por Paciente Vásquez e Iván González.

Dr. Reinhart Wettmann
Director del Instituto Latinoamericano
de Investigaciones Sociales

INTRODUCCION

Un indicador de la crisis de la economía ecuatoriana es la creciente tasa de desocupación en la población económicamente activa (PEA). El fenómeno no obedece solamente a causas coyunturales sino que se desprende también del desarrollo capitalista que, desde su instauración como forma dominante de producción, no ha podido resolver las contradicciones que se han ido acumulando a consecuencia de las transformaciones que la modernización introdujo en la PEA.

El desarrollo no sólo significó la modernización de las formas de producción y de racionalización de la explotación por el capital del trabajo asalariado, sino que además incorporó todas las formas precapitalistas de producción a su dinámica y a sus necesidades.

La penetración de las relaciones económicas capitalistas en el seno de las formas precapitalistas de producción acarreó la subordinación de la producción y circulación mercantil simple a la lógica del capital.

El proceso produjo los siguientes resultados:

a) Destrucción de las condiciones naturales de producción de los productores directos, tanto del campo como de la ciudad, y su conversión en potenciales vendedores de su fuerza de trabajo.

b) Conformación de una superpoblación relativa, especialmente en las áreas urbanas que, al no poder incorporarse al aparato productivo industrial, ha desarrollado un sinnúmero de estrategias de subsistencia basadas en formas de producción mercantil simple de bienes y servicios.

c) Subordinación de las unidades de subsistencia precapitalistas a la acumulación con la consiguiente transferencia de valor (mediante los precios y el intercambio desigual) a los sectores modernos y monopolísticos del capital.

d) Crecimiento del empleo y subempleo improductivo de la fuerza de trabajo.

El proceso de articulación de las formas precapitalistas de producción a la lógica moderna del capital ha adoptado principalmente dos modalidades:

La primera, la disolución acelerada de las formas y relaciones precapitalistas de producción, lo que entraña la conversión de los productores directos en vendedores de su fuerza de trabajo. Indicadores de este proceso son la disminución relativa de la población económicamente activa del sector rural, la migración campesina a las ciudades y el crecimiento de la PEA urbana.

La segunda, la conservación de esas formas precapitalistas de producción a fin de crear fondos de acumulación del capital, es decir hacerlas funcionales dentro del proceso de valorización.

Ambas modalidades de articulación son expresión de su funcionalidad respecto de la acumulación capitalista y de su reproducción ampliada. Si por un lado se lanza a los productores directos a integrar la superpoblación relativa, que presionará constantemente hacia abajo el nivel salarial, por otro lado se mantienen sus formas atrasadas de producción a fin de que generen fondos de acumulación que serán transferidos mediante los precios y el intercambio desigual a los sectores modernos del capital.

Es en este contexto de la crisis del desarrollo del capitalismo que se investigará la formación y funcionamiento de la población del sector informal de la economía del cantón Cuenca.

OBJETIVOS E HIPOTESIS DE TRABAJO

La presente investigación se propone estudiar:

a) las causas que han conducido a la superpoblación relativa del área suburbana del cantón Cuenca, b) el tipo de economía de subsistencia que allí se ha desarrollado, c) la función que la producción de bienes y servicios de esa economía desempeña en la reproducción de la fuerza de trabajo, y d) su relación con la producción capitalista.

El presente trabajo de investigación, que pretende ser una primera aproximación a esa realidad, parte de la hipótesis de que la conformación de la población del sector "informal" está relacionada, en gran medida, con la migración de la población campesina debido al marasmo de la producción agrícola, a la proliferación del minifundio y al estancamiento de la artesanía, causas principales del acelerado proceso de pauperización de los campesinos.

Cabe tener en cuenta que los trabajadores agrícolas han debido hacer frente a una producción artesanal que no pudo competir con la producción industrial, con excepción del tejido de sombreros de paja toquilla, viéndose atrapados en las redes tendidas por unos pocos exportadores de este producto que se apropian de una buena parte del trabajo de esos campesinos tejedores. Semejante situación ha obligado a amplios sectores campesinos a buscar trabajo en los centros urbanos, iniciándose así un proceso de proletarización de esos productores directos y, al mismo tiempo, la acentuación de una fuerte corriente migratoria del campo a la ciudad.

También el esquema ocupacional ha variado profundamente. En efecto, la migración campesina ha hecho que, por una parte, aumenten de manera alarmante los índices de desocupación y subempleo en las ciudades y que, por otra, se desarrolle y amplíe lo que se ha dado en llamar el "sector informal" de la economía.

De esta forma, el sector informal urbano de Cuenca ha venido absorbiendo a la población de inmigrantes del campo que tratan de asegurar su subsistencia trabajando como artesanos, asalariados en la pequeña industria, peones no calificados en la construcción, vendedores ambulantes, empleados en el sector de servicios privados o dedicándose a trabajos familiares no asalariados.¹

Es claro que la ocupación en estas actividades no sólo asegura mínimamente la reproducción de la fuerza de trabajo de este sector, sino que en ese mismo proceso tiende a favorecer y a volver funcional la economía moderna que, como hemos señalado, se vale de los precios y del intercambio desigual para transferir el excedente al capital.

Antes de iniciar la investigación que nos proponemos, conviene precisar la base teórica en que habrá de apoyarse, sobre todo debido a que existen diversas interpretaciones acerca de la población que se encuentra al margen del proceso principal de producción del capital, que no es tampoco un proceso aislado de desarrollo.

La existencia de esa superpoblación relativa o, como algunos teóricos la llaman, población informal, es una realidad innegable agravada por la crisis que atraviesa el capitalismo. Mas no basta señalar que se trata de un fenómeno real, históricamente determinado, sino que es preciso indagar cuál es la salida, cuál el proyecto que se debe impulsar con miras a una incorporación efectiva de ese sector al desarrollo.

Al respecto han proliferado diversas teorías que pretenden interpretar esa realidad, las más importantes de las cuales se citarán en el presente trabajo, en particular las que

inspiran actualmente políticas de acción para este sector social tanto en el Ecuador como en América Latina.

FLACSO - Biblioteca

INFORMALIDAD O SUPERPOBLACION RELATIVA:

Es evidente que la agravación de la crisis del capitalismo en América Latina, durante la última década, ha contribuido a la formación de un sector poblacional que crece y se expande en torno a una estrategia de subsistencia al margen de la producción capitalista y de la producción directa de plusvalía. Se trata de una población formada por los migrantes del campo a la ciudad, por los productores directos que subsisten gracias a relaciones mercantiles simples de producción y por todos los desocupados y subempleados, es decir por toda la PEA urbana que no se encuentra vinculada a la producción directa de plusvalía.

Debido a su magnitud e importancia, el crecimiento de este sector poblacional ha dado origen a distintos enfoques teóricos de interpretación.

Aunque no es objeto del presente trabajo la discusión teórica del problema, citaremos para el análisis las teorías más importantes que se han desarrollado en América Latina en el último decenio. Los enfoques estructuralista y neoliberal se han convertido en interpretaciones oficiales en el continente, sirviendo de base para que los gobiernos sustenten políticas de acción para esos sectores, vinculándolos con el denominado sector informal de la economía, categoría esencial en el esquema de los enfoques mencionados.

El enfoque estructuralista

El punto de vista del Programa de Empleo para América Latina y el Caribe (PREALC), adscrito a la Organización Inter-

nacional del Trabajo (OIT), se enmarca en el pensamiento estructuralista de la CEPAL. Según dos de sus más destacados representantes, Víctor Tokman y Daniel Carbonetto, la génesis del "sector informal" urbano (SIU), o sea el excedente de la fuerza de trabajo, obedece a factores de oferta y de demanda de mano de obra.

De acuerdo con esta teoría, antes de que se iniciaran los procesos de industrialización por sustitución de importaciones, existía ya un excedente laboral. A ello se añade el hecho de que, gracias a un desigual proceso de modernización, hubo un aumento en el crecimiento poblacional puesto que, con los avances en la esfera de la salud, las tasas de mortalidad disminuyeron pero no las de natalidad.

El proceso de industrialización seguido por América Latina se caracterizó por el uso intensivo de capital, por lo cual no pudo absorber la creciente oferta de empleo que se vio incrementada notablemente por las migraciones campo-ciudad consecuentes al estancamiento y concentración de la propiedad en el agro.

La demanda de trabajo, según los estructuralistas, enfrenta ciertas limitaciones o está en función de ciertos determinantes, siendo los principales la masa de capital, el ritmo de acumulación y el nivel tecnológico empleado en los procesos productivos.

América Latina inició el proceso de industrialización con una "escasa" masa de capital y con mercados muy reducidos, lo que impidió que el ritmo de acumulación correspondiera al ritmo de crecimiento de la oferta de trabajo. Debe tenerse en cuenta, además, que el patrón tecnológico estuvo condicionado desde afuera.

La existencia de un excedente laboral en las economías latinoamericanas se explica por factores tales como el "excedente de trabajo preexistente", el "cambio del patrón demográfico" por parte de la oferta y la "escasa masa de capital" por parte de la demanda. Al no poder insertarse en el sector productivo moderno y ante la necesidad de subsistir, ese

excedente de mano de obra se ha visto obligada a crear puestos de "autoempleo", pasando así a conformar el sector informal de la economía.

Este sector se caracteriza por operar con un capital mínimo, con tecnologías atrasadas y con un nivel de productividad bajo, por lo cual no pueden insertarse en un proceso de acumulación ampliada de capital y de mejoramiento tecnológico; los ingresos que obtienen por sus actividades, que también son muy reducidas, se destinan a la satisfacción de las necesidades básicas, es decir al consumo, sin reinversión posible.

La concepción estructuralista destaca también la existencia de un sector informal urbano (SIU) de carácter estructural y otro de tipo coyuntural. El SIU surge por el desfase entre la demanda de empleo del sector moderno y el ritmo de crecimiento de la fuerza laboral. En cambio, el SIU coyuntural es el que aparece en etapas de recesión, cuando el sector formal excluye a una fracción de sus trabajadores.

Según esta teoría, la relación entre el sector formal y el informal se plantea simplemente en términos de población ocupada en la industria (sector formal), y población al margen de ella, que es absorbida por el SIU. No se profundiza en el análisis de la relación formal-informal, ni se considera que el SIU surge como consecuencia de la acumulación de capital, pese a que es el desarrollo del modo de producción capitalista como forma dominante de producción lo que ha dado origen al SIU.

En resumen, la concepción estructuralista considera desde dos puntos de vista la existencia del sector informal de la economía a nivel urbano. Por el lado de la oferta, el excedente de fuerza de trabajo se origina en los procesos de industrialización por sustitución de importaciones. El excedente no ha podido ser absorbido por la industrialización, que se orientó a un mercado limitado (bienes de lujo) donde el nivel del empleo es muy reducido ya que el patrón tecnológico que utiliza es ahorrador de mano de obra.

Por el lado de la demanda, el problema tiene que ver básicamente con la magnitud del capital que en el caso de América Latina fue excesivamente escaso, y con el ritmo de acumulación que fue muy lento. Añádase a ello la incapacidad de desarrollar un patrón tecnológico adecuado a la abundancia de mano de obra existente.

Para Tokman², que sigue la misma línea del PREALC, el SIU es el sector en el que no se da una clara diferenciación entre capital y trabajo, el salario no es la forma más generalizada de remuneración y la acción del Estado regulador es casi inexistente.

Según la definición de Carbonetto³, que continúa el trabajo de Tokman, el SIU es el conjunto de puestos de trabajo autogenerados por la fuerza laboral excluida del sector moderno.

En cuanto a las relaciones que existen entre la industria (identificada como el sector formal de la economía) y el "sector informal", ambos autores consideran que el SIU se desarrolló por el proceso de industrialización por sustitución de importaciones que se dio en América Latina donde, en épocas de recesión, ese sector absorbe la mano de obra despedida por el sector formal.

En la actualidad, siguiendo ese mismo análisis, se ha generalizado la interpretación de la economía a través de las relaciones entre los sectores formal e informal, que en la mayoría de los países de América Latina tienen características similares.

El carácter formal de la economía se ha asimilado al desarrollo capitalista, o modernidad, que en esencia estaría formado por un conjunto de grandes empresas, fundamentalmente industriales, en el que confluyen los diferentes factores de la producción protegida por la seguridad laboral, política y administrativa, y por la rentabilidad.

Puede, por tanto, definirse lo formal por las siguientes características:

a.- El sector formal industrial cuenta con el apoyo de un aparato burocrático administrativo que lo protege.

Este aparato controla los recursos del Estado, tanto su origen como su destino, o sea que controla todo el sistema tributario del país, pero en particular el del sector formal de la economía, y al mismo tiempo ejerce el control de la asignación de esos recursos al mismo sector al que así protege administrativamente.

b.- El sector formal incluye una gran burguesía dueña de los medios de producción.

Este grupo social se protege tanto de los otros grupos como de las posibles agresiones de afuera por medio de las grandes cámaras de la producción, recibiendo además protección y apoyo de otras cámaras similares, lo que le convierte en un sector fuerte tanto política como socialmente.

c.- El sector formal incluye un sector laboral organizado sindicalmente

Este sector se protege por medio de la organización sindical, sea en lo que concierne a sus salarios como a su estabilidad en el trabajo, y sus relaciones laborales están amparadas por la legislación (Código del Trabajo) y garantizadas por el poder político organizado. Se trata, en definitiva, de un sector con capacidad de presión y con mucha influencia en el poder político y que, además, recibe continuamente el respaldo de los grupos informales con lo que se incrementa su capacidad negociadora.

Frente a este sector, y subordinado a él, se encuentra el sector de la pequeña industria con unidades productivas que se enmarcan dentro de la formalidad; sin embargo, la gran mayoría de ellas no cuentan con las protecciones del sector

formal, lo que hace que dicho sector se caracterice por la inseguridad productiva, laboral y política.

Dentro de la legislación ecuatoriana, el sector de la pequeña industria está compuesto por todas las empresas inscritas en la Cámara de Pequeños Industriales; pero las que se hallan dentro de la formalidad es un número reducido, ya que la gran mayoría de las pequeñas industrias comparten las características del sector informal.

Esas características pueden resumirse en las siguientes:

- Baja relación capital-trabajo
- Baja productividad debido al uso de tecnologías primarias
- Bajas remuneraciones a los factores de la producción
- Escasa capacidad de acumulación
- Bajos niveles de capacitación técnica

Resulta claro que el sector informal no sólo se diferencia del sector formal por el tamaño de sus unidades de producción y de sus operaciones, sino también por la forma de producir y de articularse en el conjunto de la economía, lo que ha originado un nuevo proceso de desarrollo dinámico dentro de la informalidad.

Entre los elementos básicos que la definen cabe citar el hecho de que las pequeñas unidades informales de producción funcionan con una continua escasez de recursos, principalmente de capital y de capacidad administrativa, y con una abundancia de fuerza de trabajo no calificado para los requerimientos del sector formal, lo que les obliga a manejarse con pocas alternativas en el mercado de trabajo y de productos industriales.

Se ven asimismo obligadas a emplear tecnologías de producción sencillas e intensivas en mano de obra, pero la escasez de capital de trabajo reduce su posibilidad de mantener

surtidos (stocks) tanto de productos terminados como de materias primas, teniendo que vender sus productos para poder renovar sus ciclos productivos. Ese proceso hace que las pequeñas unidades tengan que comprar sus materias primas cada vez más caras y vender a bajo precio sus productos, según las condiciones del mercado.

En tales circunstancias, el sector informal no puede acumular o reinvertir capital para renovar sus equipos y maquinarias, presentándose lo que se ha dado en llamar la "economía de reciclaje" de insumos y equipos, extendiendo la vida útil de éstos gracias a una gran inventiva tecnológica para la fabricación de piezas y aditamentos al equipo de capital fijo.

A lo anterior habrá que añadir que el sector informal se desarrolla como una economía de riesgo, pues su producción, subsistencia y reproducción dependen de sus escalas de producción y del mercado, y que no cuentan con mecanismos de seguridad ni las unidades de producción ni los individuos que participan en ellas.

El enfoque neoliberal

En el enfoque neoliberal, representado por Hernando de Soto⁴, se da al sector informal urbano una interpretación superestructural y específicamente jurídica. El análisis de de Soto, que se refiere a la situación de un sector social muy importante en el Perú, puede ser aplicado a los demás países de América Latina. Se diferencian cuatro etapas en el pensamiento del autor:

1.- Ante todo, considera que la informalidad debe ser entendida empíricamente, para lo cual parte de tres dimensiones de la informalidad en Lima: informalidad en la adquisición de vivienda, en el comercio y en el transporte.

En esta etapa de su análisis, de Soto busca un doble objetivo: mostrar la magnitud del problema y explicar la situación mediante las manifestaciones de la informalidad.

2.- Plantea la tesis de que la informalidad es costosa: cuesta evitar las sanciones, cuesta no lograr contraprestaciones en la relación con el sector formal y cuesta también evadir el pago de impuestos.

Lo importante en este planteamiento radica en el hecho de que la formalidad tiene que afrontar el problema de los costos.

3.- En cuanto a sus causas, de Soto atribuye la informalidad, a dos factores: la falta de institucionalización del derecho y la falta de normatividad de las relaciones económicas.

De aquí se desprende la culpabilidad del Estado puesto que se rige por una lógica redistributiva.

4.- Esta etapa es la más importante, ya que en ella intenta una explicación de ese tipo de Estado. Para Hernando de Soto, el Estado redistributivo remite al orden mercantilista instaurado hace dos siglos en América Latina, por lo que la crisis actual sería una crisis de orden mercantil, problema que en la historia encontraría dos salidas: una de orden pacífico, como en el caso de Inglaterra, y otra de tipo violento, como en el caso de la Revolución Francesa.

En cuanto a la sociedad peruana, esas dos salidas se manifiestan ya en el crecimiento del sector Informal (solución pacífica), ya en la existencia de grupos subversivos, tales como Sendero Luminoso (solución violenta).

En el enfoque neoliberal la microempresa ocupa el lugar central, es decir asume que todos los "informales" pertenecen a la categoría de microempresarios, sin preocuparse por establecer las diferencias existentes con otras categorías a las que pertenecerían también "los informales".

En síntesis, para Hernando de Soto todos los problemas económicos por los que atraviesa América Latina y que desembocan en una creciente pauperización de la mayor parte de la población, se deben fundamentalmente a una ineficaz institucionalidad legal y administrativa.

El análisis del autor se limita a establecer que la estructura legal vigente no garantiza las expectativas ni las preferencias de la mayor parte de la sociedad. El carácter de la informalidad que considera de Soto se puede resumir en la siguiente cita: "La informalidad se produce cuando el derecho impone reglas que exceden el marco normativo socialmente aceptado, no ampara las expectativas, elecciones y preferencias de quienes no pueden cumplir tales reglas y el Estado no tiene la capacidad coercitiva suficiente".⁵ Sostiene el autor que lo legal es inadecuado, porque tiene como característica fundamental llevar implícitos ciertos costos en que deben incurrir los informales para tener acceso al sector formal y permanecer en él.⁶

En cuanto al Estado, critica su participación en la economía y su papel redistributivo, señalándolo como causante de la crisis. De ahí que de Soto propone como solución cambiar la estructura legal existente por otra que deberá basarse en la propiedad privada, el libre juego de mercado y la iniciativa privada empresarial.⁷

Conviene citar aquí el siguiente párrafo, que sintetiza el enfoque neoliberal, cuando el autor señala que la "amplitud o ambigüedad en la definición del sector informal permite incluir situaciones muy heterogéneas en cuanto a actividad, ocupación o relaciones de producción. Tampoco los montos de capital con los cuales operan las empresas distinguen al sector formal del informal. Así, la informalidad queda definida por el rechazo a las normas legales vigentes. Esta concepción traduce el apoyo al sector informal en un cuerpo de medidas legales, que no se complementan con políticas económicas selectivas. Por el contrario el mecanismo de funcionamiento económico ideal es la economía de mercado moderna, que asigna recursos según oferta y demanda."⁸

El planteamiento marxista: acumulación y superpoblación relativa

El hecho de que la teoría marxista, y en particular la economía política marxista del capitalismo, no haya abordado ni desarrollado el concepto de informalidad como categoría propia de su discurso, se debe principalmente a dos razones: en primer lugar, su punto de partida es el de la totalidad, en la cual el modo de producción dominante es el que organiza todas las formas de producción social y las articula a las relaciones de producción dominante; en segundo lugar, el concepto de informalidad, tal como ha sido formulado, es una concepción de la sociología burguesa y surge como categoría alternativa al concepto de superpoblación relativa de la economía política marxista.

La necesidad de dar una explicación a la tendencia de la PEA a marginarse en proporciones cada vez mayores dentro del ciclo directo de la reproducción ampliada del capital, ha llevado al pensamiento capitalista a crear la categoría de informalidad, tratando de explicar ese fenómeno a partir de un dualismo estructural de la economía, que en este caso se plantearía como lo formal "versus" la informalidad.

El crecimiento acelerado de la PEA y su empleo en actividades de subsistencia en América Latina, particularmente en el Ecuador, es un indicador más de la crisis estructural del capitalismo en los últimos años.

Esa es la brecha que existe entre acumulación capitalista y crecimiento de la población, y especialmente de la PEA, en virtud de la cual la acumulación de capital demanda cada vez menos fuerza de trabajo frente a una oferta cada vez mayor que busca por todos los medios fuentes de trabajo que les asegure un ingreso aun cuando sólo fuera de subsistencia.

Si en la forma clásica de la acumulación capitalista la modificación de la ley de la población respondía a modifica-

ciones en la composición orgánica del capital —esto es en su relación técnica capital-trabajo, lo que llevaba a la conformación de la superpoblación relativa— en la actualidad es la confluencia de un conjunto de factores que, agravados por la crisis, ha hecho que en América Latina más de la mitad de la PEA se encuentre en actividades no vinculadas directamente con el ciclo de reproducción ampliada del capital.

La disminución absoluta de la demanda de trabajo es naturalmente mayor mientras más se amontone la masa de trabajadores, a causa del movimiento centralizador de los capitales que recorren ese proceso de renovación.⁹

En esa forma, como explica Marx, "la acumulación de capital, que al principio apareció sólo como ampliación cuantitativa, se realiza como hemos visto, en un cambio cualitativo constante de su composición, en un aumento permanente de su elevación constante a costa de su elemento variable".¹⁰

El desarrollo del capitalismo, así como el de su base técnica (la gran industria mecanizada), se caracteriza por el crecimiento de la composición orgánica del capital y los constantes cambios en la tecnología de la producción.

La acumulación del capital, en las condiciones de crecimiento de su composición orgánica, se lleva a cabo disminuyendo relativamente la masa de trabajo vivo utilizada por el capital en comparación con la masa de medios de producción. Ello conduce a la intensificación de la explotación de los obreros ocupados en la producción, al crecimiento de la superpoblación relativa y al aumento del ejército de desempleados.

La formación de este ejército industrial de reserva guarda relación estrecha con la acumulación capitalista, puesto que con el desarrollo del capitalismo aumenta la oferta de mano de obra. Esto se debe al crecimiento natural de la población, a la ruina de los pequeños productores en la lucha competitiva y a la incorporación cada vez mayor de mujeres y

niños a la producción capitalista, a las migraciones, a la tecnología que desplaza mano de obra, etc.

Por otro lado, la acumulación de capital va acompañada de un crecimiento de su composición orgánica, en virtud de lo cual la proporción de capital variable que determina la magnitud de la demanda de mano de obra se reduce de manera constante, pese al incremento absoluto del capital.

Pero al aumentar la dimensión de capital social se amplía también la proporción en que la mayor atracción de trabajadores va unida a una mayor repulsión de los mismos, debido al acelerado cambio en la composición orgánica de capital y a su forma técnica. Así, la población trabajadora, al producir la acumulación de capital, produce ella misma, en medida creciente, los medios de su propio exceso relativo.¹¹

Tal es la esencia de la ley de la población peculiar del modo de producción capitalista pues, como dice Marx, cada modo de producción histórico tiene sus propias leyes de la población, históricamente vigentes,¹² las mismas que, aunque de modo diferente, siempre se concretan de acuerdo a su matriz.

Pero si, por un lado, una sobrepoblación obrera es producto inevitable de la acumulación y del desarrollo de la riqueza sobre una base capitalista, esa superpoblación se convierte, por otro lado, en palanca de la acumulación capitalista. Pertenece al capital tan íntegra y absolutamente como si la hubiera creado a su propia costa.¹³

La presencia de esta superpoblación creciente constituye para el capitalismo un arma de coacción sistemática a los obreros ocupados, permitiéndole rebajar los salarios o intensificar el trabajo con la amenaza de despedirlos y reemplazarlos por otras personas que están dispuestas a trabajar en cualquier condición por la falta de puestos de trabajo.

Cabe preguntarse cómo se va conformando esa superpoblación relativa a medida que se desarrolla la matriz capi-

talista y si ella es sólo resultado de las variaciones de la composición orgánica del capital.

La superpoblación relativa es, pues, la base sobre la cual funciona la ley de la demanda y la oferta de trabajo.¹⁴

La superpoblación relativa¹⁵ en una sociedad capitalista es parte de la población obrera que, al no poder vender su fuerza de trabajo, se ve condenada, de modo permanente, al desempleo. Esta superpoblación es relativa por cuanto la fuerza de trabajo resulta sobrante únicamente en relación con su demanda por parte del capital. La existencia de la superpoblación relativa es permanente e inevitable, constituyendo una ley económica del capitalismo.

La existencia de desocupados deseosos de obtener trabajo permite al capital no sólo mantener el bajo nivel de salarios sino, también, obligar a los obreros, bajo la amenaza de perder su empleo, a soportar la intensificación del trabajo y la reducción del salario por debajo del valor de la fuerza de trabajo.

La población relativamente excedente constituye un elemento forzoso de la economía capitalista, sin el cual ésta no hubiera podido existir ni desarrollarse.

En una formación social capitalista, de cualquier naturaleza que sea, la superpoblación relativa existe con todos los matices posibles: todo trabajador pertenece a ella durante el tiempo en el cual está empleado a medias o no está empleado en absoluto.¹⁶

La superpoblación relativa existe principalmente bajo tres formas:

- 1) Superpoblación fluctuante
- 2) Superpoblación latente
- 3) Superpoblación estancada

1.- En la superpoblación fluctuante, llamada también flotante, el obrero tiene trabajo ocasionalmente. Con el aumento de la composición orgánica del capital, una parte de los obreros resulta sobrante y es expulsada de la producción. Al mismo tiempo aumenta el capital en funciones, crece la producción y con ella la demanda de fuerza de trabajo, por lo que la magnitud de la población flotante depende directamente del ciclo capitalista: alcanza su dimensión máxima en los periodos de crisis y de descenso de la producción, aunque continúa existiendo en cualquier fase del ciclo.

La superpoblación flotante es la única forma de superpoblación que reconocen las estadísticas oficiales, sin considerar que ésta es más bien una de las formas en que se oculta el ejército industrial de reserva o superpoblación relativa.

2.- Superpoblación latente o agraria. En la medida en que la producción capitalista se apodera de la agricultura, disminuye considerablemente la demanda de población trabajadora agrícola, sin que la repulsión que ésta sufre se compense con una atracción mayor, como ocurre con la industria no agrícola. De ahí que una parte de la población rural se encuentra siempre a punto de saltar al proletariado o bien al acecho de circunstancias favorables para hacerlo. Esa fuente de superpoblación brota ininterrumpidamente, en un permanente flujo hacia las ciudades.¹⁷

Esa superpoblación es la forma latente de desempleo en la agricultura. Esto conduce a que surja una fuerza de trabajo relativamente excedente o "sobrante", al tiempo que se produce también la ruina en masa de los pequeños campesinos. Los trabajadores que quedan al margen de la producción agrícola emigran a la ciudad en donde, al no encontrar empleo en el sector industrial, pasan a conformar el hoy denominado sector informal de la economía o, en su defecto, a engrosar las filas de los desempleados.

3.- Superpoblación estancada: incluye a aquella parte de la clase obrera que se caracteriza por una ocupación sobre-

manera irregular. Esa población está formada por obreros no calificados, por personas que residen en las llamadas zonas de calamidad (allí donde se reduce la actividad industrial), por trabajadores que han perdido temporalmente su capacidad de trabajo y por los desplazados de la producción a consecuencia del progreso científico-técnico.

De esa manera, cuanto mayor sea el desarrollo del capitalismo, mayor será también la superpoblación relativa, ya que tal es, en esencia, la ley general y absoluta de la acumulación capitalista.

En resumen, existen diversos criterios para abordar el análisis de la superpoblación relativa, pero lo que importa y debe tenerse en cuenta es que esa población, llámese informal, marginada o de otra manera, es consecuencia del desarrollo del modo de producción capitalista y resulta indispensable para su propia acumulación.

No se puede explicar la superpoblación relativa aislándola de la totalidad del sistema capitalista ni estableciendo cortes, ya que hacerlo impediría encontrar lo esencial de su dinámica, y tampoco se podría explicar su situación en las condiciones actuales de crisis ya que ella es la propia crisis en marcha.

CARACTERISTICAS GENERALES DEL OBJETO DE ESTUDIO

El desarrollo industrial y las formas precapitalistas

El desarrollo del capitalismo aceleró el proceso de descomposición de las formas precapitalistas, particularmente en el agro, pero esta descomposición, en lugar de fomentar la modernización, contribuyó a crear una superpoblación relativa que ha venido desarrollando una serie de

estrategias de subsistencia, a la que hoy día el Estado y algunos científicos sociales llaman sector informal de la economía.

Se pueden encontrar en la provincia del Azuay las tres formas de superpoblación relativa señaladas más arriba, aunque no de forma estrictamente diferenciada; por ejemplo, la superpoblación latente, que corresponde al agro, no suele quedarse en el campo, sino que emigra a la ciudad, en donde, si no engrosa el ejército de desocupados, pasa a formar parte del denominado sector informal. Igual sucede con la superpoblación estancada, dado que existen obreros no calificados que se transforman, aunque sea temporalmente, en comerciantes minoristas.

En la provincia del Azuay se estima¹⁸ que existen alrededor de 30.000 personas ubicadas en el sector informal. Según el INEM, más de la tercera parte de la población del sector informal urbano de la ciudad de Cuenca corresponde al grupo de ocupación de comerciantes y el resto al área productiva y de servicios.

En el comercio, los que laboran en calidad de informales se dividen en las diferentes categorías de ocupación de la siguiente manera: 15,27% son asalariados, 58,56% trabajan por cuenta propia, 17,0% son patronos y el resto se distribuye entre trabajadores familiares sin remuneración, servicio doméstico, etc.

Se desprende, entonces, que el sector informal mantiene una forma de producción diferente de la pequeña, mediana y gran industria; consiguientemente, su articulación en el sistema es también diferente, desarrollando, dentro del sector informal, un nuevo proceso dinámico. Por tanto, este sector se desenvuelve en una economía de riesgo, debido a que tanto la producción como la subsistencia y la reproducción dependen en última instancia de los niveles de producción del mercado.

Gran parte de la población económicamente activa de la provincia del Azuay, que no ha encontrado empleo

"normal", ha generado sus propias fuentes de trabajo con que se alivian parcialmente de la falta de empleo.

El crecimiento del sector informal en el área urbana de Cuenca se debe a la crisis de la agricultura azuaya, particularmente a su estructura minifundista, que ha conducido a que la mayoría de la población agraria de la provincia se concentre en unidades de producción agrícola menores de una hectárea, lo que representa un total del 37,87%; le siguen las propiedades de 1 a 5 ha, con un porcentaje del 29,48%¹⁹; si se suman las dos cifras se concluye que el total de UPA menores de 5 ha representan nada menos que el 67,35% de las explotaciones agrícolas.

Esos minifundios se caracterizan por su forma de producción tradicional, cuyos rendimientos están destinados regularmente al consumo familiar.²⁰

La forma de producción tradicional se basa en la explotación extensiva del suelo, el empleo de mano de obra no calificada, el uso de herramientas e instrumentos de trabajo de bajo nivel tecnológico, tales como el arado de tracción animal, el pico y la pala; condicionan, además, sus posibilidades de desarrollo, entre otros factores, una escasez de capital, un limitado acceso al crédito y una insuficiente ayuda técnica.²¹

La explotación de las parcelas de familias minifundistas no asegura, en la mayoría de los casos, su subsistencia, por lo que los miembros de las familias se ven obligados a buscar un empleo complementario o secundario como fuente de ingreso. Y mientras menor es la propiedad, mayor es el contingente de formas complementarias de sustento. Comprenden estas formas, en sucesión cuantitativa en el Azuay, las actividades productivas en la artesanía, el trabajo asalariado ocasional, generalmente rural,²² y actividades improductivas como comercio y servicios.

Por otra parte, la producción de las pequeñas unidades informales, que funcionan con una continua escasez de recursos, sobre todo de capital y de capacidad administrativa, y una abundancia del recurso fuerza de trabajo, las obliga a

desenvolverse con pocas alternativas en el mercado de productos industriales que son resultado de un proceso de trabajo más productivo.

La utilización de tecnologías de producción sencillas e intensivas en mano de obra, pero al mismo tiempo con escasez de capital de operación, limita la posibilidad de la población informal de mantener inventarios (stocks) tanto de productos terminados, que deben vender a bajo precio, como de materias primas, que compran cada vez más caras.

En tales condiciones, la población del sector informal se ve imposibilitada de acumular o reinvertir capital para renovar sus equipos y maquinarias, desarrollando más bien la economía llamada de reciclaje de insumos y equipos y prolongando la vida útil de éstos mediante la fabricación de piezas y aditamentos al equipo de capital fijo.

De esta manera, la población del sector "informal", en el área urbana de Cuenca, que se sitúa, después de la producción, en las actividades relacionadas con el comercio al por menor y en el sector de servicios, no cuenta con ninguna estructura física y carece de todo tipo de seguridad social.

Es explicable que las actividades que realiza esa población informal, tanto de tipo productivo como improductivo, se caractericen por su baja productividad; pero dada su diversidad y la creciente proporción de población económicamente activa que se encuentra en este sector, esas actividades proporcionan el sustento a un alto porcentaje de la población.

Se trata, concretamente, de formas y estrategias de subsistencia de la superpoblación relativa que no encuentra ocupación en el sector "formal" de la economía y que, por su propia naturaleza, se halla en el nivel mínimo de subsistencia. Es ésa una población sobreocupada pero con ingresos mínimos. De allí que, por el carácter de sus ingresos y por su inseguridad económica permanente, constituye una fuerza de presión en el mercado de trabajo.

Aunque el crecimiento de esa economía informal constituye una solución, sobre todo por la necesidad de subsistir frente a la creciente desocupación en las actuales condiciones de crisis generalizada del capitalismo, las actividades que desempeña son funcionales dentro de la economía moderna o formal y particularmente de su acumulación.

En efecto, la producción de mercancías que no provienen de las empresas capitalistas y que entran a formar parte de la canasta de consumo familiar, incide de manera directa en el abaratamiento de la fuerza de trabajo y de su reproducción.

Por otra parte, pero dentro de la misma funcionalidad del sistema, la población informal que participa en la circulación de mercancías no solamente la acelera sino que, además, en ese mismo proceso ahorra gastos de circulación a esas empresas.

De esta manera, la población informal y la actividad económica que desempeña, se convierte en una palanca fundamental de la acumulación de capital por parte de las empresas capitalistas, que en la crisis actual tiende a reforzar los lazos de dependencia y la articulación entre los sectores "formal" e "informal".

CARACTERISTICAS GENERALES DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DE LA PROVINCIA DEL AZUAY

Desde el punto de vista ocupacional la estructura de la provincia del Azuay, en los tres últimos decenios, ha sufrido importantes modificaciones como consecuencia del proceso de modernización del país, lo que puede comprobarse con los censos nacionales y las últimas encuestas sobre el empleo; a lo que cabe añadir los efectos de la crisis que ha llevado a una acelerada modificación de la dinámica económica de la población.

La provincia del Azuay vive un proceso acelerado de urbanización, fenómeno que ha tenido mayor fuerza en las dos últimas décadas, y que se manifiesta y repercute directamente en el comportamiento de la PEA.

Esas variaciones no son recientes, puesto que tienen su inicio en la década del sesenta y forman parte del proceso de desarrollo del capital, en su relación general de producción, a partir del despegue industrial de la Región Centro Sur.

Tales modificaciones tienen como marco las características propias del desarrollo del capitalismo en el Azuay, que no fue capaz de superar los diversos obstáculos heredados de una economía que creció al amparo de la bonanza del sombrero de paja toquilla, y que, al producirse la crisis de sus exportaciones, dejó en la desocupación a miles de familias que

se dedicaban a esa actividad tanto en el campo como en la ciudad.

Es a mediados de la década del sesenta, y bajo el impulso de las políticas de sustitución de importaciones y fomento del desarrollo industrial, cuando se inicia un proceso de industrialización que aspira a resolver el problema que pesa sobre la economía regional mediante un desarrollo capitalista sobre una base productiva sólida, y a ofrecer una salida, aunque fuera parcial, a la creciente desocupación masiva, iniciando al mismo tiempo un proceso de acumulación de capital en escala ampliada como única forma de recuperación de la economía regional.

Pero la crisis del sombrero de paja toquilla no sólo marcó el inicio de un proceso de desarrollo distinto, sino que inauguró también un movimiento migratorio constante dentro de la provincia (del campo a la ciudad), cuando la zona rural de la provincia comenzó a expulsar permanentemente fuerza de trabajo a otras regiones del país e inclusive al extranjero.

El proceso migratorio fue cada vez mayor debido al carácter natural de los suelos que, con excepción de la planicie donde se alza la ciudad de Cuenca y de los pequeños valles de Yunguilla, Paute y Gualaceo, son mineralizados, erosionados en su mayor parte y, por tanto, pobres para la agricultura; contribuye también a la migración el predominio y proliferación del minifundio, consecuencia de una mala distribución de las tierras agrícolas, que ha conducido a un enorme empobrecimiento de la población campesina que posee las tierras de peor calidad y en extensiones absolutamente insuficientes.²³

Sobre esos minifundios pesa, además, una forma de producción tradicional de explotación intensiva del suelo, utilización de mano de obra no calificada e instrumentos de trabajo de bajo nivel tecnológico, escasez de capital, limitado acceso al crédito e insuficiente ayuda técnica. Su producción está destinada regularmente al autoconsumo familiar.

En la mayoría de los casos, la explotación de las parcelas de las familias minifundistas no asegura su subsistencia, por lo cual los miembros de ellas se ven obligados a buscar empleo complementario o secundario como fuentes de ingreso, y cuanto menor es la propiedad, mayor es el número de formas complementarias de sustento. Como se indicó más arriba, esas formas son, en el Azuay, actividades productivas en la artesanía, trabajo asalariado ocasional, generalmente rural y, en menor proporción, actividades en el comercio y en el sector de servicios.²⁴

Los artesanos y trabajadores asalariados, tanto en el área urbana como rural, y los trabajadores ocupados temporalmente como jornaleros agrícolas o peones no calificados, principalmente en el ramo de la construcción²⁵, se hallan en una situación de inseguridad económica permanente.

Por un lado, los artesanos viven constreñidos por la problemática de una insuficiente capitalización y comercialización difícil; por otro lado, los trabajadores temporales se ven presionados por las condiciones cambiantes del mercado laboral, sin ninguna garantía de estabilidad en el trabajo ni de salario.²⁶

La forma que asume el proceso de pauperización de los productores directos, sea en el campo o en la ciudad, responde esencialmente al desarrollo del capital como relación general de producción, que va destruyendo las formas de producción precapitalistas anteriores, así en el campo como en la ciudad. Ese proceso de destrucción es más acelerado mientras más rápido es el desarrollo de la acumulación capitalista.

El efecto directo del proceso de descomposición de las formas precapitalistas de producción se manifiesta en la estructura económica de la población, concretamente en la PEA, de la manera siguiente:

En primer lugar, una modificación de la estructura de la PEA a nivel urbano y rural, incrementándose la primera y disminuyendo esta última.

En segundo lugar, una modificación de la distribución de la PEA en cuanto a ramas de actividad económica.

En tercer lugar, una modificación de la estructura ocupacional, aumentando en mayor proporción los desocupados y subempleados que la PEA ocupada.

Estas modificaciones en la PEA son, a su vez, expresión de la tendencia de la estructura ocupacional en el proceso de desarrollo del capital como relación general de producción.

La población económicamente activa, por ramas de actividad, en las décadas del sesenta y setenta

La informalidad no es un fenómeno reciente: tiene sus raíces en el inicio mismo del desarrollo del capital en forma productiva. La presencia cada vez más importante de este sector en la actividad económica y su peso en las decisiones políticas de los últimos años, ha puesto en el orden del día la necesidad de ahondar su estudio.

La ley de la población capitalista, propia de la reproducción ampliada del capital, también se reproduce a nivel de particularidad regional. El desarrollo industrial de la provincia del Azuay, en la década de los sesenta, que surge como una nueva estrategia de acumulación frente a la crisis del sombrero de paja toquilla, no pudo responder a una realidad tan dinámica por el contrario, el cúmulo de problemas no resueltos se fueron agudizando pero con la diferencia de que llevaban el sello del capital en su forma productiva.

De ahí que la industrialización de la provincia del Azuay, si bien creó una infraestructura industrial, tuvo como base a las pequeñas unidades productivas de tipo artesanal, que con el paso del tiempo no pudieron dar el salto a formas superiores de producción, subsistiendo hasta ahora como pe-

queñas industrias con grandes limitaciones para una reproducción ampliada.

En el caso que interesa, el desarrollo industrial no generó puestos de trabajo suficientes para absorber la gran oferta de fuerza de trabajo existente en la provincia tanto en el área urbana como en la rural, y así las expectativas generadas por el desarrollo incidieron de manera directa en los flujos migratorios del campo a la ciudad.

Es este contexto el que configura el aspecto estructural de la población económicamente activa y sus tendencias en los treinta últimos años y que explica en gran medida la estructura de la población del sector informal del Azuay. Vale, por tanto, analizar las tendencias de la PEA que se fueron configurando en los decenios anteriores y la incidencia que tuvieron en la población del sector informal del área urbana del cantón Cuenca, particularmente en los períodos intercensales.

Tendencias de la población económicamente activa a nivel nacional

Como se ha señalado antes, los cambios que se dan en la población económicamente activa, en las décadas de los sesenta y setenta, se inscriben en las transformaciones que vive el país como resultado del desarrollo industrial. Las expectativas que generó este proceso modernizante del capital incrementaron los flujos migratorios del campo a la ciudad y definieron un nuevo ordenamiento de la PEA por ramas de actividad económica.

En efecto, la población económicamente activa sufre, entre los dos períodos intercensales (1962-1974 y 1974-1982), profundas modificaciones no sólo en su crecimiento sino también en su distribución espacial y económica. La población de 1'442.591 personas que integran la PEA en Ecuador en 1962,

se duplica para 1982, es decir que en el intervalo de veinte años años ha crecido en ciento por ciento.

La PEA crece también en términos absolutos, pero su ritmo de crecimiento es diferente en cada rama debido sobre todo a cambios en su estructura y en su dinámica interna.

La modificación de la distribución de la PEA, como resultado del proceso de modernización, se debe al desplazamiento del nuevo eje de la acumulación de capital. Son el capital y su reproducción ampliada los que influyen de manera directa en la distribución de la población económicamente activa. La acelerada y permanente migración del campo a la ciudad y el crecimiento de la "informalidad" urbana constituyen los aspectos más importantes del nuevo proceso que experimenta la formación social ecuatoriana.

En cuanto a los cambios en la distribución de la población económica por ramas de actividad, la PEA de la agricultura es la que ha sufrido mayor modificación: de un 55,6% que se concentraba en esta rama en 1962, su participación relativa es de 33,5% para 1982, o sea una disminución de más del 20%.

CUADRO Nº 1

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DEL ECUADOR POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA. 1962-1982

RAMAS	1962	1974	1982
1. Agricultura y silvicultura	801622	892352	786972
2. Explotación de minas	3546	6154	7406
3. Industrias Manufactureras	210174	226130	286530
4. Electricidad, Gas y Agua	4618	8470	13183
5. Construcción	48036	86166	158009
6. Comercio	97099	188838	271914
7. Transporte y comunicaciones	43002	54595	101321
8. Establecimientos financieros	0	0	44116
9. Servicios	190721	349052	554915
10. Actividades no bien especific.	43773	92878	38594
11. Trabajador nuevo	0	0	83103
TOTAL	1'442.591	1'904.635	2'346.063

FUENTE: INEC. Censos de la población: 1962-1974-1982

ELABORACION: Autor

Esta modificación tiene gran importancia dentro de los cambios que está viviendo el país; en efecto, la disminución de la PEA en la agricultura es consecuencia del desarrollo del capitalismo en este sector, que transformó radicalmente la estructura de las formas tradicionales de producción pero que, en ese mismo proceso, aceleró la parcelación de la propiedad agrícola.

Como contrapartida de lo ocurrido en la agricultura, la rama en que más ha aumentado la PEA es la de servicios, pasando del 13,2% en 1962 al 23,7% en 1982, fenómeno bastante significativo del proceso de modernización que demuestra que el sector manufacturero no es precisamente el que está absorbiendo la PEA de otras ramas.

La modificación de la estructura distributiva de la PEA por ramas de actividad económica en los dos periodos intercensales, que corresponden a las décadas de los sesenta y los setenta, refleja no sólo lo que ha sucedido en la base económica de la formación social ecuatoriana como resultado del proceso

de industrialización y de modernización, sino también el aspecto cualitativo de ese proceso. Por ejemplo, la creciente migración de la PEA del campo a la ciudad no significó la incorporación productiva de esta fuerza de trabajo ni siquiera dentro de las propias ramas productivas.

Sin embargo, el descenso de la PEA en la agricultura, a más de reflejar el agudo proceso de descomposición de las formas de producción precapitalistas o la subordinación de estas relaciones al proceso capitalista de producción, no supuso la incorporación de esa población expulsada del campo a la acumulación y reproducción ampliada del capital, lo que constituye otro rasgo del capitalismo dependiente.

De esa manera, el desarrollo del capitalismo en el Ecuador va configurando una tendencia que, por su propia naturaleza, se orienta a la utilización improductiva de la PEA, inclusive en las formas de producción indirecta, esto es como creadora de fondos de acumulación.

Pero la disminución de la PEA en la agricultura y la imposibilidad del capital para utilizarla productivamente, radica en la naturaleza misma de éste, que al sustentar su expansión y desarrollo sobre una base productiva monopólica, de mercado reducido y tecnologías que ahorran mano de obra, ha ensanchado los desequilibrios ya existentes.

De ahí que la reducción de la PEA en la agricultura, que conduce a un franco proceso de despoblamiento, aumenta un desequilibrio que tendrá graves repercusiones en el futuro: de 892.352 personas en 1974 pasa a 786.974 en 1982, situación que se agrava con la crisis que el país atraviesa a lo largo de ese decenio. Semejante disminución es, además, un indicador de la crisis estructural de la agricultura, ante todo de la que se orienta al consumo interno.

Sin embargo, esa situación de la agricultura no se advierte en otras ramas de actividad económica puesto que, aunque disminuye su participación relativa en el total de la PEA, tienen un crecimiento absoluto, aunque a un ritmo cada vez más lento.

Un aspecto importante que se desprende del gráfico 1, correspondiente al cuadro nº 2, es que en las industrias manufactureras hay una disminución de la PEA: de una participación relativa del 14,6% en 1962 pasa al 12,2% en 1982. Pero no ocurre lo mismo con las demás ramas urbanas de actividad económica, que han aumentado su participación relativa en la PEA total.

Las ramas de actividad en las que más se ha incrementado en términos relativos, son, en primer lugar, el sector de servicios, que ha tenido un crecimiento acelerado en los periodos analizados; viene luego la rama del comercio y, en tercer lugar, la construcción. También se observa un crecimiento considerable de la PEA en la rama del transporte.

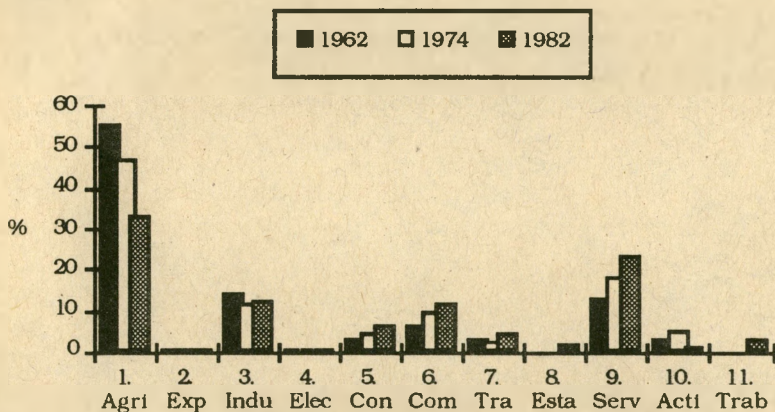
De este modo, al analizar la población económicamente activa nacional por ramas de actividad económica se deduce una característica predominante: la modificación de la distribución de la PEA se da en función de las ramas económicas improductivas, como son el comercio y los servicios, que no crean mercancías y actúan sólo a nivel de la circulación.

CUADRO N° 2
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DEL ECUADOR POR
SECTORES ECONOMICOS
 Participación porcentual

RAMAS	1962	1974	1982
1. Agricultura	55,6	46,9	33,5
2. Explotación de minas	0,2	0,3	0,3
3. Industrias Manufactureras	14,6	11,9	12,2
4. Electricidad, Gas y Agua	0,3	0,4	0,6
5. Construcción	3,3	4,5	6,7
6. Comercio	6,7	9,9	11,6
7. Transporte, almacenamiento	3,0	2,9	4,3
8. Establecimientos financieros	0,0	0,0	1,9
9. Servicios	13,2	18,3	23,7
10. Actividades no bien espec.	3,0	4,9	1,6
11. Trabajador nuevo	0,0	0,0	3,5
TOTAL	100,0	100,0	100,0

FUENTE: INEC. Censos de la población: 1962-1974-1982
 ELABORACION: Autor

GRAFICO 1: COMPOSICION PORCENTUAL DE LA PEA NACIONAL



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 2

El movimiento de la PEA en los períodos intercensales es un hecho muy significativo ya que demuestra una marcada utilización improductiva de la fuerza de trabajo en detrimento de la utilización productiva. Puede, pues, afirmarse la tendencia de la PEA a no asegurar en el futuro, ni siquiera potencialmente, las posibilidades de una utilización productiva.

Tendencias de la población económicamente activa del Azuay en las décadas del sesenta y setenta

La crisis del sombrero de paja toquilla, la pauperización del agro azuayo y la reactivación de la provincia a base de la industrialización son los elementos que configuran el cuadro en que va a desenvolverse la dinámica de la PEA de la provincia.

De acuerdo con algunos indicadores de la PEA provincial, en las décadas de los sesenta y los setenta, en ella se encuentran las mismas características de la PEA nacional, a las que habría que agregar aspectos particulares propios de la región.

Por ejemplo, en la agricultura no sólo se da una disminución relativa de su participación el total de la PEA provincial, sino además una disminución absoluta de la población económica. El despoblamiento del agro azuayo es evidente en esos dos decenios.

La economía campesina del Azuay combina la artesanía con el trabajo agrícola, generándose así una economía mixta. La existencia de este tipo de economía agroartesanal se debe a que el minifundio no es suficiente para la reproducción de la unidad familiar campesina, que se ve obligada a completar sus formas de reproducción con el trabajo artesanal. El trabajo del sombrero de paja toquilla constituyó durante mucho tiempo la forma típica de desarrollo de esa economía.

De ahí que la crisis de sus exportaciones haya significado la quiebra de las economías agroartesanales y contribuido a la migración masiva, especialmente de la PEA, lo que tuvo como consecuencia el despoblamiento rural de la provincia.

Desde luego, la PEA de la provincia tiene un crecimiento significativo aunque no al mismo ritmo de la PEA nacional; así, de 96.393 personas en 1962 llega a 114.614 en 1974, para alcanzar la cifra de 137.902 personas en 1982. Es un crecimiento importante (41.509 personas) sobre todo si se tiene en cuenta que la provincia ha vivido una profunda crisis durante las dos décadas y que la corriente migratoria a otras regiones es bastante acentuada.

Por ello es que el crecimiento de la PEA y sus consecuencias, ya señaladas, influyeron en la disminución de la PEA rural y en el crecimiento de la PEA urbana, particularmente en las ramas de industria, servicios, comercio y construcción.

CUADRO Nº 3
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DE LA PROVINCIA
DEL AZUAY POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

RAMAS	1962	1974	1982
1. Agricultura y silvicultura	57027	47003	48522
2. Explotación de minas	45	180	255
3. Industrias Manufactureras	20316	29227	27643
4. Electricidad, Gas y Agua	180	332	1207
5. Construcción	2318	5381	9529
6. Comercio	3396	7382	11193
7. Transporte y almacenamiento	1414	2196	4312
8. Establecimientos financieros	0	0	1333
9. Servicios	10150	18678	28019
10. Actividades no bien especific.	1547	4235	2733
11. Trabajador nuevo	0	0	3156
TOTAL	96393	114614	137902

FUENTE: INEC. Censos de la población: 1962-1974-1982

ELABORACION: Autor

La modificación más importante de la distribución de la PEA en los períodos intercensales, en la provincia del Azuay, se da en la agricultura, tal como se observa en el cuadro nº 4: la participación inicial del 59,2% en 1962 cae bruscamente a 41% en 1974 para luego de ocho años alcanzar una tasa de participación del 35,2%, lo que en términos porcentuales es superior a la tasa nacional que se sitúa en 33,5%.

La rama de industrias manufactureras, en cambio, tiene un comportamiento diferente, pues se da una participación creciente de la PEA desde el censo de 1962, pasando del 21,1% al 25,5% en 1974, pero en 1982 disminuye al 20,0%.

Cabe señalar, como denominador común de todo el proceso nacional de modernización, que la disminución de la PEA en la agricultura trae consigo un incremento de la PEA en el sector industrial a causa del desarrollo de la urbanización. Sin embargo, en el caso del Azuay no parece cumplirse esta premisa.

De la información que arrojan los tres censos, se desprende que es la rama de servicios la que ha tenido un crecimiento más rápido y acelerado, ya que de una participación del 10,5% en 1962, pasa al 20,3% en 1982. Es decir la PEA, en esta rama considerada como improductiva, es una de las más dinámicas. En términos absolutos, en 1982 la PEA de esta rama es mayor que la PEA de las industrias manufactureras, como puede verse en el cuadro nº 3.

Otras ramas de importancia son las de comercio y construcción, que tienen asimismo un crecimiento acelerado tanto en términos absolutos como en su distribución porcentual. Para 1982 en el comercio encontramos una PEA de 11.192 personas y en la construcción una población económicamente activa de 9.529 personas. La rama del transporte tiene también un crecimiento significativo, más que en términos relativos con respecto a la PEA, por su relación con el proceso de urbanización, haciendo que ésta se incremente en los últimos años. Cabe decir que la PEA de esta

rama ha tenido un crecimiento absoluto, reflejo del proceso de modernización que ha vivido la región.

En resumen, del análisis de la tendencias de la PEA en la provincia de Azuay se desprende:

En primer lugar, la existencia de un acelerado proceso de urbanización que se manifiesta en el descenso de la población económicamente activa de la rama agricultura.

En segundo lugar, que ese proceso de urbanización no entraña necesariamente un crecimiento de la PEA de las ramas productoras de mercancías en términos de bienes reales, sino que, por el contrario, en los períodos intercensales ha significado un crecimiento de la PEA en las ramas improductivas, como la de servicios, que es la que ha experimentado el mayor crecimiento.

En tercer lugar, el crecimiento de la PEA se da fundamentalmente en el comercio y la construcción. En el caso del primero, sabido es que se trata de una rama improductiva vinculada con la circulación de mercancías, o sea que actúa en la esfera de la circulación y, como tal, no supone una creación de mercancías reales que represente un incremento de la riqueza sino la utilización improductiva de la PEA.

Finalmente, el proceso de urbanización de la provincia del Azuay ha entrañado un crecimiento de la PEA en las actividades vinculadas con la circulación de capital y mercancías, que son ramas que no expresan una utilización productiva de la fuerza de trabajo.

Puede decirse que la PEA a nivel provincial se ha modificado profundamente, lo que se traduce en el despoblamiento tanto absoluto como relativo de las ramas de actividades productivas en beneficio de las ramas improductivas. El crecimiento de la PEA en estas últimas, especialmente en los servicios, no significa precisamente una vinculación con el sector público sino, más bien, con actividades relacionadas con el sector informal.

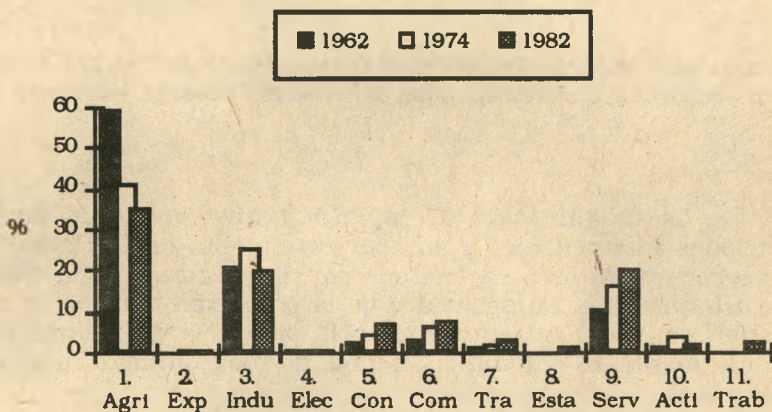
CUADRO Nº 4
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DE LA PROVINCIA
DEL AZUAY POR RAMAS
 Participación Porcentual

RAMAS	1962	1974	1982
1. Agricultura, silvicultura caza y pesca	59,2	41,0	35,2
2. Explotación de minas y canteras	0,0	0,2	0,2
3. Industrias Manufactureras	21,1	25,5	20,0
4. Electricidad, Gas y Agua	0,2	0,3	0,9
5. Construcción	2,4	4,7	6,9
6. Comercio	3,5	6,4	8,1
7. Transporte, almacenamiento y comunic.	1,5	1,9	3,1
8. Establecimientos financieros	0,0	0,0	1,0
9. Servicios	10,5	16,3	20,3
10. Actividades no bien especific.	1,6	3,7	2,0
11. Trabajador nuevo	0,0	0,0	2,3
TOTAL	100,0	100,0	100,0

FUENTE: INEC. Censos de la población: 1962-1974-1982

ELABORACION: Autor

GRAFICO 2: COMPOSICION PORCENTUAL DE
LA PEA AZUAY



ELABORACION: Autor en base al cuadro Nº 4

Cabe destacar que la provincia del Azuay, al igual que la del Cañar, por las condiciones de extremada pobreza imperantes en el campo expulsan fuerza de trabajo no sólo hacia las ciudades sino también hacia otras provincias e inclusive hacia el exterior del país. Las corrientes migratorias de personas, especialmente varones, que salen en edad de trabajar, son bastante significativas. En algunas parroquias rurales, por ejemplo, las actividades agrícolas, e incluso las de reproducción temporal de la familia campesina, dependen del trabajo fundamentalmente femenino.

En conclusión, la descomposición de las formas precapitalistas de producción —y en especial de las relaciones mercantiles simples vinculadas con el trabajo artesanal del sombrero de paja toquilla y a consecuencia de la crisis que afrontaron sus exportaciones— da origen, en la década del sesenta, al proceso migratorio del campo azuayo, lo que se tradujo en la disminución de su población económicamente activa. En los decenios siguientes, ese proceso tendió a agravarse afectando no sólo al sector agrícola sino también, como se ha señalado ya, a otros sectores productivos, como el de la industria manufacturera.

Evolución de la población económicamente activa del Azuay, por sectores y cantones, en las décadas del sesenta y setenta

La modificación de la PEA a nivel nacional en los períodos intercensales y su comportamiento en los tres últimos censos, se ha caracterizado por una marcada tendencia a la urbanización, en desmedro de la población rural. Esa tendencia nacional se reproduce en la provincia del Azuay, particularmente en el cantón Cuenca, de modo mucho más pronunciado.

Del 75,8% que representa la PEA rural en 1962, pasa a sólo el 60,6% en 1982; o sea que en el intervalo de 20 años ha

habido una disminución del 15%, lo que podría significar también que la PEA rural ha crecido a un ritmo mucho más lento que la del sector urbano.

Por el contrario, la PEA urbana de la provincia crece significativamente, ya que de una participación del 24, 2% en 1962, a la vuelta de 20 años llega al 39,3%.

En cuanto al comportamiento en cada uno de los periodos intercensales, en 1962 la PEA rural participa en el total provincial con el 75,8% y la urbana con el 24,2%, denotando así la existencia de una brecha bastante grande a favor del sector rural.

La relación entre PEA rural y la urbana en esos años refleja el carácter, así como el contexto en que se desarrolla, de la actividad económica de la provincia que depende casi exclusivamente de las actividades que se llevan a cabo en el campo en forma de economías agroartesanales.

Un análisis por cantones nos muestra que, con la excepción de Cuenca y Gualaceo, la PEA rural representa más del 90%. Este comportamiento corresponde a la distribución de la población total que, para esos años, está acantonada en las actividades que se realizan en el campo.

En cambio, en el cantón Cuenca, que concentra el 51,6% de la PEA total, casi el 40% se encuentra en el área urbana y es esto lo que la diferencia de otras ciudades, exceptuando Quito, que en el año de 1962 tiene ya una PEA urbanizada.

Pese a esa característica que la distingue en el contexto nacional, la provincia del Azuay, y en particular el cantón Cuenca, desarrollan en los años sesenta una economía eminentemente dependiente de las actividades del sector rural.

En los años cincuenta la economía cuencana experimentó una grave crisis. Durante mucho tiempo se había apoyado en la existencia de un elevado contingente de fuerza de

trabajo aferrado a una agricultura de subsistencia practicada en una multitud de pequeñas explotaciones.

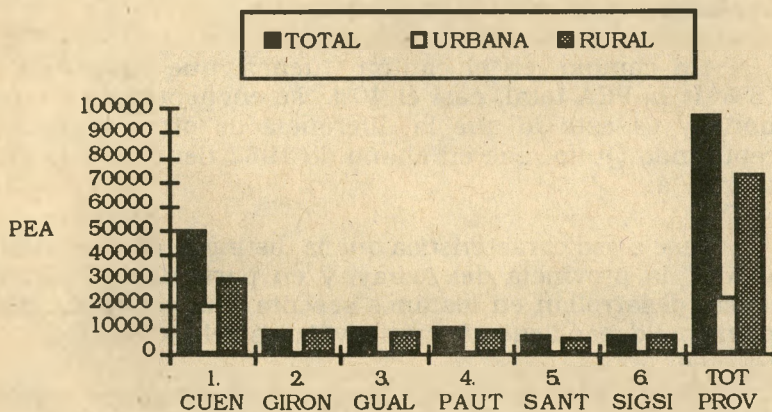
CUADRO N° 5
PEA DEL AZUAY POR SECTORES
1962

CANTONES	TOTAL	URBANO	RURAL
1. CUENCA	49786	19731	30055
2. GIRON	9988	639	9349
3. GUALACEO	10646	1405	9241
4. PAUTE	10379	490	9889
5. SANTA ISABEL	7601	569	7032
6. SIGSIG	7993	505	7488
TOTAL PROVINCIAL	96393	23339	73054

FUENTE: INEC: Censos de la Población 1962

ELABORACION: Autor

GRAFICO 3: DISTRIBUCION DE LA PEA DEL AZUAY POR AREAS (1962)



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 5

Con esta retaguardia siempre segura, la gran población rural se ha ido incorporando al mercado a través de la producción artesanal, que a lo largo de muchos años sustentó gran parte del intercambio entre Cuenca y otras regiones del país y del mundo. Esa base material fue la que entonces hizo posible la larga primera época del auge comercial de la ciudad.²⁷

Esa economía, prácticamente desprovista de industria y con una agricultura que desempeña un papel fundamental en la supervivencia de la población pero que no aporta casi nada para su integración en el mercado, sufrió de manera aguda la caída de las exportaciones del sombrero de paja toquilla. De hecho, esa crisis significó una verdadera ruptura del desarrollo mercantil de la economía cuencana, que se vio abocada a la imposible opción²⁸ de retornar a la diversificación de sus actividades agroartesanales buscando recuperar su tradición artesanal.

Según la fuente citada más arriba, entre 1950 y 1954 el número de tejedores se redujo de 47.280 a 27.393, quedando 20.000 personas y sus respectivas familias, unas 100.000 personas en total, sin su ingreso básico.

Es así como, en los años sesenta, el Azuay y particularmente Cuenca entran en un nuevo momento del proceso de industrialización que busca dar salida a la crítica desocupación creciente en el campo y en la ciudad, lo que explica la alta concentración de la PEA urbana en 1962.

Pese al proceso de industrialización, que se inicia en los años sesenta, en la PEA del Azuay surgió en 1962 una profunda modificación como resultado de la crisis del sombrero de paja toquilla.

En efecto, "la población económicamente activa disminuyó en el período 1950-1962 en un 20% en la provincia del Azuay y en un 18% en el cantón Cuenca, mientras en el país aumentó en casi un 20%".²⁹ "En 1950 la población del Azuay representaba el 7,8% de la población nacional; este porcentaje cayó al 6,1% en 1962".³⁰

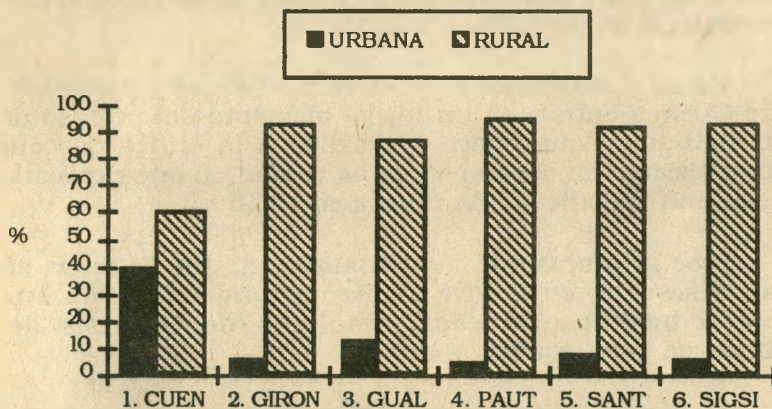
**CUADRO N° 6
PEA POR SECTORES Y CANTONES DEL AZUAY
1962**

CANTONES	TOTAL	URBANA	RURAL
1. CUENCA	100,0	39,6	60,4
2. GIRON	100,0	6,4	93,6
3. GUALACEO	100,0	13,2	86,8
4. PAUTE	100,0	4,7	95,3
5. SANTA ISABEL	100,0	7,5	92,5
6. SIGSIG	100,0	6,3	93,7
TOTAL PROVINCIAL	100,0	24,2	75,8

FUENTE: INEC: Censos de la Población 1962

ELABORACION: Autor

**GRAFICO 4: ESTRUCTURA PORCENTUAL DE
LA PEA POR SECTORES Y CANTONES 1962**



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 6

En ese contexto de crisis de la economía regional e inicio del proceso de industrialización, el sector rural experimenta una lenta pero ininterrumpida pérdida de población activa, con lo que disminuye su importancia relativa, sobre todo porque la reducción del número de brazos en la economía no va acompañada de la introducción de nuevas formas de producción que eleven la productividad del sector agrícola.

Comienza, por el contrario, un proceso migratorio muy acentuado de la población activa del campo a los centros urbanos como Cuenca y otras ciudades del país y del extranjero, acompañado además de una fuerte corriente migratoria de la población agrícola a las provincias de la región oriental, en especial a la provincia de Morona Santiago.

Ese es el contexto que explica, en gran medida, la mayor concentración de población económicamente activa en el área urbana de Cuenca, a diferencia de los demás cantones en donde la población activa urbana es casi insignificante, como puede verse en el gráfico 4.

Debe indicarse, además, que la tendencia que se advierte en el cantón Cuenca determina el comportamiento de la PEA en toda la provincia; tal es el caso de Gualaceo, por ejemplo, que a pesar de tener una población activa del 13,2% en el sector urbano, indicador bastante elevado en relación con la PEA de los otros cantones, su influencia es insignificante en relación con la tendencia de la población económicamente activa de Cuenca.

De todo esto se deduce que el censo de 1962 descubre una población económicamente activa, a nivel de la provincia del Azuay, con profundas modificaciones en su estructura económica tanto por ramas de actividad como por áreas o sectores. La población se encuentra en un profundo proceso de recomposición en función de las nuevas condiciones de producción y reproducción de la economía provincial y regional.

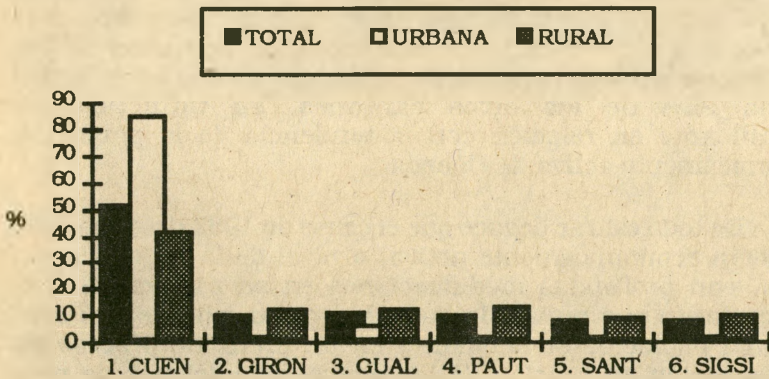
**CUADRO N° 7
PEA POR SECTORES Y CANTONES DEL AZUAY
1962**

CANTONES	TOTAL	URBANA	RURAL
1. CUENCA	51,6	84,5	41,1
2. GIRON	10,4	2,7	12,8
3. GUALACEO	11,0	6,0	12,6
4. PAUTE	10,8	2,1	13,5
5. SANTA ISABEL	7,9	2,4	9,6
6. SIGSIG	8,3	2,2	10,2
TOTAL PROVINCIAL	100,0	100,0	100,0

FUENTE: INEC: Censos de la Población 1962

ELABORACION: Autor

**GRAFICO 5: DISTRIBUCION PROVINCIAL DE
LA PEA POR CANTONES Y SECTORES EN
PORCENTAJES 1962**



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 7

Se trata de un desafío ante los nuevos requerimientos del proceso de industrialización que busca, por un lado, rescatar la especialización artesanal de la mano de obra y, por otro, ampliar y diversificar la producción, como mecanismos que permitan la reactivación de la economía regional. Pero ese nuevo proceso, inaugurado en los años sesenta, antes que dar una respuesta a las exigencias de la modificación de la PEA en la provincia, intensificará las tendencias al subempleo y la desocupación.

La población económicamente activa el Azuay en 1974

La década de los setenta introdujo en la economía del país y de la provincia del Azuay profundos cambios tanto en su base productiva como en su estructura social. Se entra entonces en un franco y generalizado proceso de urbanización como consecuencia de la maduración y consolidación definitiva del desarrollo de la industrialización iniciado en la década anterior.

El ingreso del país como productor y exportador de petróleo, a partir de 1972, va a entrañar profundas transformaciones en la estructura económica del aparato productivo: la industrialización tendrá un fuerte impulso, ya que a través de ella se quiere iniciar un desarrollo autosostenido de la economía con el fin de aumentar la producción, satisfacer la demanda interna y romper la dependencia respecto del sector externo.

Para alcanzar tales objetivos se inició el proceso de modernización del campo mediante la aplicación de la reforma agraria, que se fijó como meta ampliar el mercado interno y, a su vez, asegurar un contingente permanente de fuerza de trabajo para satisfacer las exigencias de la naciente industrialización.

El Estado desempeña un papel importante en ese proceso ya que, ante las dificultades de la incipiente industria al tratar de generar por sí misma su propia demanda, el gasto público fue el instrumento utilizado para ampliarla y asegurar así el mercado que requería la nueva actividad económica.

La provincia del Azuay no es ajena a ese cambio y, por el contrario, responde a los nuevos desafíos planteados por el proceso de modernización: se amplía el aparato productivo, se incrementa el sector público, se desarrolla la infraestructura vial y se mejoran los medios de comunicación y transporte con el resto de provincias del país. La provincia entra así, de manera franca y abierta, a la era de la modernización capitalista.

La década de los setenta constituye, nuevamente, un período de transformación de la economía azuaya y, en particular, de la cuenqueña. Para entonces la industria se ha consolidado según el modelo adoptado en la década anterior, se desarrolla la artesanía y la pequeña y mediana industria y se amplía la actividad de la construcción gracias al respaldo financiero del sector público.

La agricultura continúa limitándose a asegurar la reproducción de la familia campesina en sus niveles mínimos de subsistencia, cada vez con mayores dificultades técnicas y crediticias junto a una marcada generalización del minifundio.

En cuanto a la población económicamente activa, según el censo de 1974 ha crecido, pero se han profundizado también las tendencias iniciadas en el decenio precedente. De un total de 115.913 personas, el 57,4% se concentran en Cuenca y el resto en los otros cantones, siendo Santa Isabel el que menor PEA tiene, pese a ser el de mayor extensión después del cantón Cuenca.

En general, el decenio de los sesenta dio origen a profundas transformaciones en la estructura económica regional, incrementando la industrialización basada en la especialización artesanal tanto productiva como de mano de obra.

Para tener una idea de los cambios regionales, baste señalar que en el período 1960-1970 en la ciudad de Cuenca se establecieron 141 industrias de las cuales 19 correspondían a grandes industrias y las 122 restantes a las denominadas pequeñas industrias.

Las pequeñas industrias, que representan el 87% de la base industrial, tienen su origen en la tradición artesanal de la región. Mas a pesar de ese empuje y despegue industrial logrado gracias a las ventajas comparativas que ofrece la zona, la propia artesanía y la agricultura se encontraban en franco deterioro a causa de su estancamiento y, en el mejor de los casos, se habían subordinado a las exigencias de la nueva modalidad del desarrollo capitalista como proveedora de fondos de acumulación y de mano de obra.

Así encontramos que diariamente se movilizan grandes contingentes de campesinos de las parroquias rurales del cantón Cuenca hacia el centro urbano, donde son absorbidos por la industria de la construcción y por una que otra fábrica, mientras que una gran masa va a parar al sector servicios.

De esa manera, los cambios introducidos en la estructura económica del Azuay y de la región repercutirán directamente en la distribución de la PEA de la provincia y en particular de Cuenca.

El cantón Cuenca es el que sufre el mayor impacto del proceso de modernización: casi la mitad, o sea el 49,1%, de su población económicamente activa se concentra en el área urbana, y si a ello se añade que el cantón abarca el 57,4% del total de la PEA provincial, es decir más de la mitad de la población activa, es claro que la población de Cuenca ha experimentado un profundo proceso de urbanización.

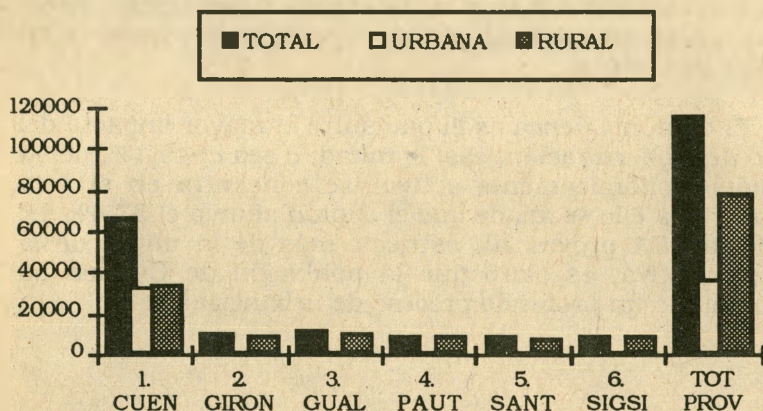
CUADRO N° 8
PEA POR SECTORES Y CANTONES DEL AZUAY
1974

CANTONES	TOTAL	URBANA	RURAL
1. CUENCA	66519	32665	33854
2. GIRON	9877	582	9295
3. GUALACEO	12390	1705	10685
4. PAUTE	9184	629	8555
5. SANTA ISABEL	8517	685	7832
6. SIGSIG	9426	775	8651
TOTAL PROVINCIAL	115913	37041	78872

FUENTE: INEC: Censos de la Población 1974

ELABORACION: Autor

GRAFICO 6: DISTRIBUCION DE LA PEA DEL AZUAY POR CANTONES Y POR AREAS



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 8

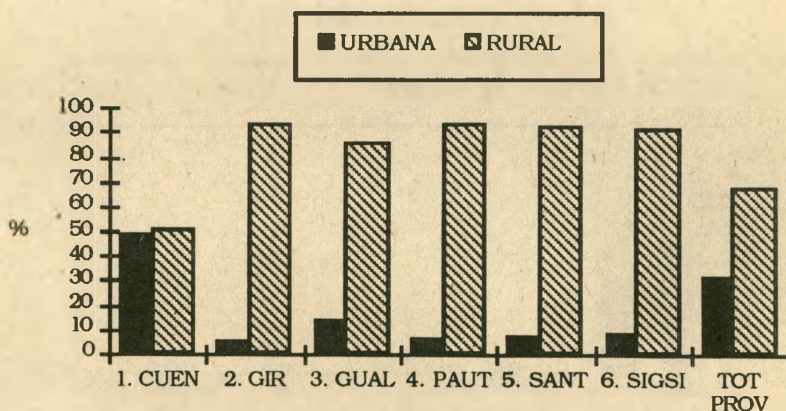
**CUADRO N° 9
PEA POR SECTORES Y CANTONES DEL AZUAY
1974**

CANTONES	TOTAL	URBANA	RURAL
1. CUENCA	100,0	49,1	50,9
2. GIRON	100,0	5,9	94,1
3. GUALACEO	100,0	13,8	86,2
4. PAUTE	100,0	6,8	93,2
5. SANTA ISABEL	100,0	8,0	92,0
6. SIGSIG	100,0	8,2	91,8
TOTAL PROVINCIAL	100,0	32,0	68,0

FUENTE: INEC: Censos de la Población 1974

ELABORACION: Autor

**GRAFICO 7: ESTRUCTURA PORCENTUAL DE
LA PEA POR SECTORES 1974**



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 9

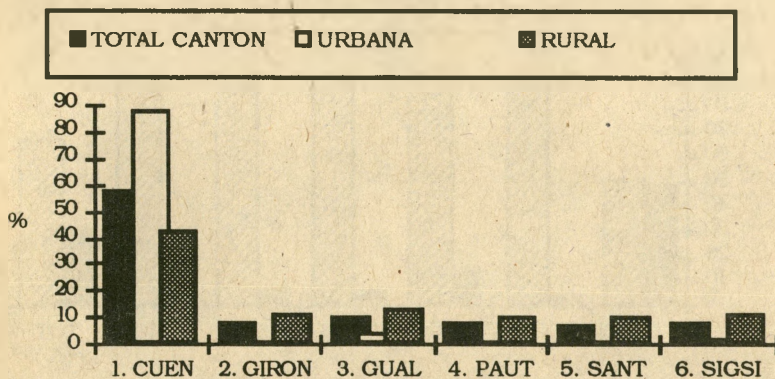
**CUADRO N° 10
PEA POR SECTORES Y CANTONES DEL AZUAY
1974**

CANTONES	TOTAL	URBANA	RURAL
1. CUENCA	57,4	88,2	42,9
2. GIRON	8,5	1,6	11,8
3. GUALACEO	10,7	4,6	13,5
4. PAUTE	7,9	1,7	10,8
5. SANTA ISABEL	7,3	1,8	9,9
6. SIGSIG	8,1	2,1	11,0
TOTAL PROVINCIAL	100,0	100,0	100,0

FUENTE: INEC: Censos de la Población 1974

ELABORACION: Autor

**GRAFICO 8: DISTRIBUCION PROVINCIAL DE
LA PEA POR CANTONES Y SECTORES.
PORCENTAJES 1974**



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 10

La población económicamente activa del Azuay para 1982

En la década del ochenta se han profundizado en la estructura económica de la provincia las transformaciones iniciadas en el decenio precedente, lo que se manifiesta en la estructura de la PEA y del empleo: mientras la agricultura continúa perdiendo importancia, la industria progresa a ritmo lento, pero el sector informal urbano tiene, en cambio, un amplio y acelerado crecimiento, con lo cual es el que muestra mayor dinamismo.

Durante la década de los setenta, el crecimiento de la PEA y del empleo son particularmente notorios en el comercio, los servicios privados y, sobre todo, el sector servicios, que acusa un considerable aumento de personal.

Hacia 1982 la PEA de la provincia llega a 137.902 personas, de las cuales el 39,3% se hallan en la ciudad y el 60,6% en las zonas rurales. Pero el 62,7% del total de esa PEA provincial se encuentra, asimismo, en el cantón Cuenca.

La concentración de la PEA en Cuenca incidirá directamente en su modificación distributiva; así, el 56,7% es urbana, o sea que más de la mitad de la población económicamente activa se halla en el área urbana o vinculada con actividades de la ciudad.

Para 1982 la provincia del Azuay posee una agricultura completamente estancada, incapaz de retener a la población rural. La artesanía tampoco desempeña un papel activo en esta esfera y el campo sigue despojándose más mientras más alejado se encuentra del cantón Cuenca.

En este contexto, Cuenca constituye el único centro poblado de toda la provincia con mayor dinamismo y su área urbana es el polo de atracción para la población de las zonas rurales de los demás cantones y también de otras provincias.

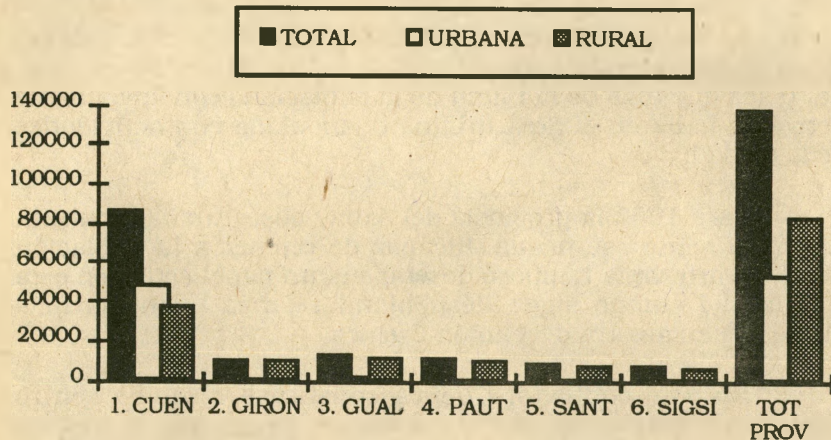
CUADRO N° 11
PEA POR SECTORES Y CANTONES DEL AZUAY
1982

CANTONES	TOTAL	URBANA	RURAL
1. CUENCA	86439	49040	37399
2. GIRON	10443	666	9777
3. GUALACEO	13654	2186	11468
4. PAUTE	11070	667	10403
5. SANTA ISABEL	9031	589	8230
6. SIGSIG	7265	982	6283
TOTAL PROVINCIAL	137902	54130	83560

FUENTE: INEC: Censos de la Población 1984

ELABORACION: Autor

GRAFICO 10: PEA POR CANTONES Y SECTORES



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 11

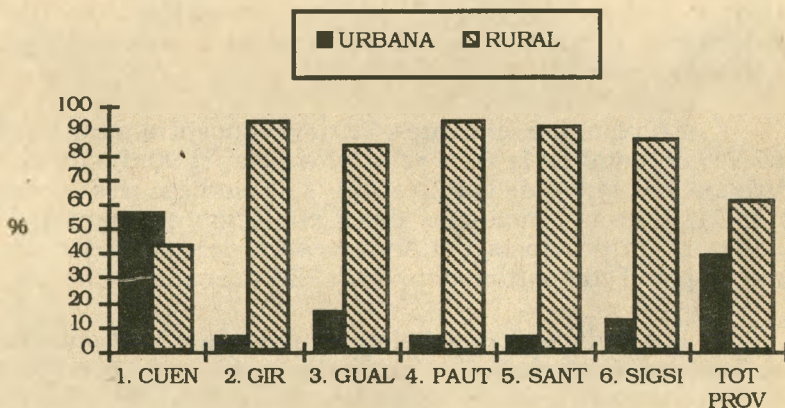
CUADRO N° 12
PEA POR SECTORES Y CANTONES DEL AZUAY
1982

CANTONES	TOTAL	URBANA	RURAL
1. CUENCA	100.0	56,7	43,3
2. GIRON	100.0	6,4	93,6
3. GUALACEO	100.0	16,0	84,0
4. PAUTE	100.0	6,0	94,0
5. SANTA ISABEL	100.0	6,5	91,1
6. SIGSIG	100.0	13,5	86,5
TOTAL PROVINCIAL	100.0	39,3	60,6

FUENTE: INEC: Censos de la Población 1982

ELABORACION: Autor

GRAFICO 11: ESTRUCTURA PORCENTUAL DE LA PEA POR SECTORES Y CANTONES 1982



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 12

El cuadro n° 12 muestra que la tendencia de la distribución de la PEA por áreas es contradictoria; por ejemplo, existe una disminución de la población económicamente activa rural en Cuenca y un crecimiento de la PEA urbana, mientras que en el resto de cantones la situación se invierte con una PEA rural de mayor significación.

En las parroquias rurales del cantón Cuenca residen los productores de algunas artesanías, la mayoría de los obreros de la construcción, una parte de los obreros de la industria y de los trabajadores de los servicios, todos ellos directa o indirectamente relacionados con actividades agropecuarias en su lugar de residencia. Tal es la característica del proceso de urbanización. La modificación de la distribución de la PEA en el cantón Cuenca genera, además, la dependencia de las parroquias rurales respecto del área urbana, situación que se va ampliando a medida que se mejora el sistema de transporte, de servicios y otros.

Es evidente que para 1982, según se desprende del análisis de las tendencias de la PEA, el cantón Cuenca es el centro de atracción de la PEA de los otros cantones, pero, dadas las características de su base económica en el plano productivo, no está en capacidad de ofrecer una salida a las nuevas exigencias y demandas que plantea la modificación de la población económicamente activa.

En resumen, el cantón Cuenca concentra para 1982, el 62,7% del total de la PEA de la provincia, el 90,6% de la PEA urbana y el 44,8% de la PEA rural. Tales indicadores muestran que las nuevas tendencias de la población económicamente activa en la provincia del Azuay están determinadas únicamente por el comportamiento de la PEA del cantón Cuenca.

Los indicadores señalan también que la modificación de las tendencias de la PEA está relacionada con las profundas transformaciones ocurridas en las dos últimas décadas y que tienen que ver con el proceso de modernización de la región y con la crisis del sector agrícola.

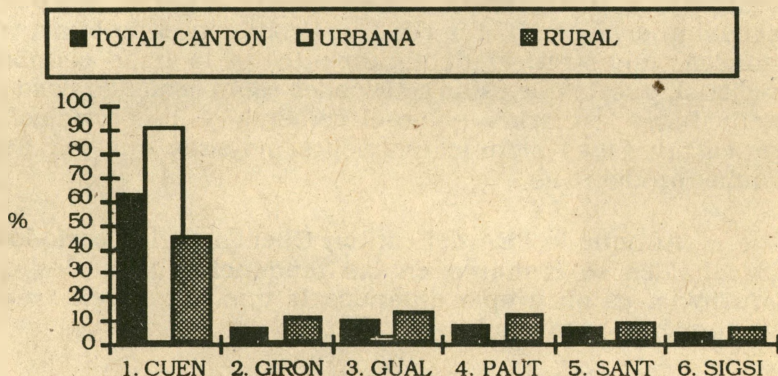
CUADRO N° 13
PEA POR SECTORES Y CANTONES DEL AZUAY
1982

CANTONES	TOTAL	URBANA	RURAL
1. CUENCA	62,7	90,6	44,8
2. GIRON	7,6	1,2	11,7
3. GUALACEO	9,9	4,0	13,7
4. PAUTE	8,0	1,2	12,4
5. SANTA ISABEL	6,5	1,1	9,8
6. SIGSIG	5,3	1,8	7,5
TOTAL PROVINCIAL	100,0	100,0	100,0

FUENTE: INEC: Censos de la Población 1982

ELABORACION: Autor

GRAFICO 12: DISTRIBUCION PROVINCIAL DE
LA PEA POR SECTORES Y CANTONES.
PORCENTAJES 1982



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 13

Se advierte seguidamente, en ese mismo contexto, que las tendencias, en vez de menguar, se profundizarán en la provincia del Azuay y en la región como resultado de la profunda crisis que atraviesa la economía ecuatoriana desde 1982, lo que permite esperar que la PEA urbana seguirá creciendo aunque en beneficio del subempleo y la desocupación.

La tendencia de la población económicamente activa del cantón Cuenca en los periodos intercensales

Al iniciar el análisis de las tendencias de la población económicamente activa en la provincia, por ramas de actividad, se hizo hincapié en que acusaba un lento crecimiento en la rama de la agricultura y en que su participación en ella tendía a disminuir, lo que, a su vez, puede afectar al desarrollo de la actividad económica del sector.

El lento crecimiento de la PEA agrícola en los periodos censales y el decrecimiento de la población ocupada en la industria y la artesanía, notoriamente a partir del período censal que va de 1974 a 1982, así como en el de la actividad minera, muestran el debilitamiento de la base económica regional, puesto que estas actividades están cediendo paso a las actividades terciarias, como el comercio y los servicios, que muestran tasas significativamente mayores que las de las ramas productivas.³¹

Aunque la PEA del cantón Cuenca en los periodos intercensales se enmarca en las tendencias generales de la provincia, es su propia dinámica la que influye en su comportamiento a nivel provincial.

En el análisis de la PEA por ramas en el cantón Cuenca encontramos que su participación disminuye prácticamente en el total: en la rama de la agricultura, en la rama de la mi-

nería y con mayor gravedad en la rama de industrias y manufactura. Las dos únicas actividades productivas en las que se advierte un crecimiento de la PEA son la construcción y el transporte, aunque con cifras no muy significativas en el conjunto de la PEA cantonal.

CUADRO Nº 13a
LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DEL CANTON
CUENCA POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

RAMAS	1962	1974	1982
1. Agricultura, silvicultura caza y pesca	21217	17028	16584
2. Explotación de minas y canteras	37	120	102
3. Industrias Manufactureras	12732	16510	19010
4. Electricidad, Gas y Agua	158	301	680
5. Construcción	1879	4433	7647
6. Comercio	2773	6252	9723
7. Transporte, almacenamiento y comunic.	1163	1888	3571
8. Establecimientos financieros		524	1295
9. Servicios	8481	15271	23582
10. Actividades no bien especific.	1346	3235	2304
11. Trabajador nuevo		957	1941
TOTAL	49786	66519	86439

FUENTE: Censos de la población: 1962-1974-1982

ELABORACION: Autor

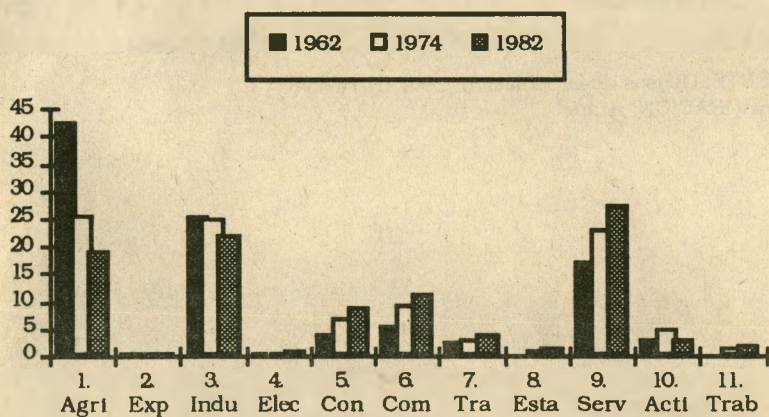
CUADRO N° 14
ESTRUCTURA PORCENTUAL DE LA PEA POR RAMAS DE
ACTIVIDAD DEL CANTON CUENCA

RAMAS	1962	1974	1982
1. Agricultura, silvicultura caza y pesca	42,6	25,6	19,2
2. Explotación de minas y canteras	0,1	0,2	0,1
3. Industrias Manufactureras	25,6	24,8	22,0
4. Electricidad, Gas y Agua	0,3	0,5	0,8
5. Construcción	3,8	6,7	8,8
6. Comercio	5,6	9,4	11,2
7. Transporte, almacenamiento y comunic.	2,3	2,8	4,1
8. Establecimientos financieros	0,0	0,8	1,5
9. Servicios	17,0	23,0	27,3
10. Actividades no bien especific.	2,7	4,9	2,7
11. Trabajador nuevo	0,0	1,4	2,2
TOTAL	100,0	100,0	100,0

FUENTE: INEC.Censos de la población: 1962-1974-1982

ELABORACION: Autor

GRAFICO 13: ESTRUCTURA PORCENTUAL DE
LA PEA AZUAY



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 14

El gráfico 13 muestra que son las ramas de servicios, comercio y establecimientos financieros las que han incrementado su participación, lo que indica también que la PEA en ellas ha tenido un crecimiento a consecuencia de las nuevas tendencias de desarrollo económico de la población.

La modernización modifica las tendencias distributivas de la PEA, pero ese proceso es, a la vez, resultado de las nuevas expectativas generadas precisamente por ella. Mas dado el carácter limitante del capitalismo regional, y particularmente el que se desarrolla en el cantón Cuenca, las expectativas de la PEA de incorporarse al aparato productivo no se ven satisfechas y su situación tiende a agravarse, ya que se orientan a actividades que por su propia naturaleza no aportan a la producción sino que sirven para encubrir el uso no productivo de la PEA.

La estructura ocupacional del área urbana del cantón Cuenca

De acuerdo con la Encuesta Periódica de Empleo realizada en Cuenca en 1987, la distribución de la población económicamente activa del cantón por categorías de ocupación, arrojaba la cifra de 83.204 personas, de las cuales el 57,5% eran hombres y el 42,5% mujeres (cuadro nº15).

En términos relativos, el porcentaje de desocupación es del 6,4% , descompuesto entre el 5,3% de varones y el 7,9% de mujeres. Los subempleados llegan al 42,2%, notándose que el subempleo es mayor entre las mujeres, que representan el 54%, en tanto que entre los hombres es del 33,5%. Los ocupados plenos constituyen el 51,4% siendo la relación entre hombres y mujeres del 61,2% y del 38,1%, respectivamente. Si se suman los datos relativos a subempleo y desocupación se obtiene que el 48,6% de la PEA del cantón Cuenca se encuentra en situación ocupacional inestable.

**CUADRO Nº 15
ESTRUCTURA OCUPACIONAL DEL AREA URBANA DEL
CANTON CUENCA POR SEXO**

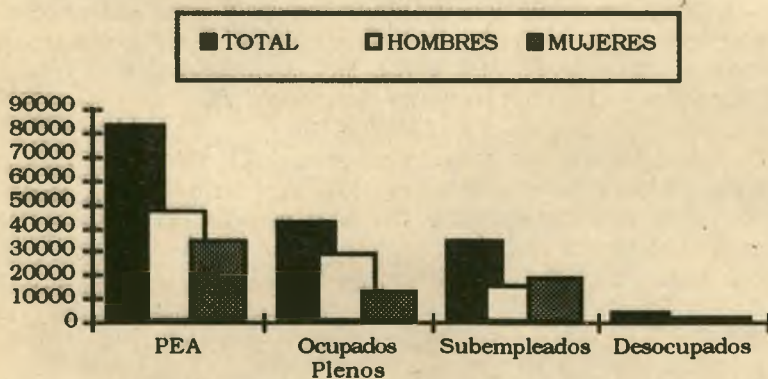
CATEGORIAS	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
PEA	83204	47808	35396
Ocupados Plenos	42747	29257	13490
Subempleados	35148	16026	19122
Desocupados	5309	2525	2784

FUENTE: INEN: Encuesta Periódica de Empleo -
Cuenca - Octubre de 1987

Emisión: Julio-1988

ELABORACION: Autor

**GRAFICO 14: ESTRUCTURA OCUPACIONAL
DEL AREA URBANA DEL CANTON CUENCA
POR SEXO**



ELABORACION: Autor en base al cuadro Nº 15

La estructura ocupacional distribuida entre hombres y mujeres tiene características diferentes. La categoría ocupados representa entre los hombres el 61,2%, el subempleo el 33,5% y la desocupación el 5,3% (cuadro nº 16).

En cambio, tratándose de las mujeres, la ocupación representa el 38,1%, porcentaje menor al de los hombres. Pero el subempleo femenino es casi el doble, alcanzando la alarmante cifra del 54%, o sea que más de la mitad de la fuerza laboral femenina está subempleada.

Cabe recordar que por subempleados no se entiende que trabajen menos sino que, por el contrario, debido a sus ingresos tienen jornadas de trabajo que van más allá de la normal. Están casi siempre sobreocupados para asegurarse remuneraciones que, por lo general, son insuficientes para su subsistencia.

Las mujeres que se encuentran en la categoría de subempleo constituyen el sector más sobreexplotado y el trabajo que desempeñan, en la mayoría de los casos, va a complementar los ingresos que recibe la familia.

Debe señalarse que la categoría subempleo es una forma de encubrir en gran parte la verdadera desocupación de la fuerza de trabajo de las mujeres dedicadas a actividades de subsistencia, que no pueden ser consideradas como subempleadas puesto que los bajos ingresos y las jornadas extenuantes hacen que la reproducción de la fuerza de trabajo raye en la indigencia y que, por lo mismo, encubra el verdadero desempleo de un gran sector de la población.

**CUADRO N°16
ESTRUCTURA OCUPACIONAL DEL AREA URBANA DEL
CANTON CUENCA POR SEXO
ESTRUCTURA PORCENTUAL**

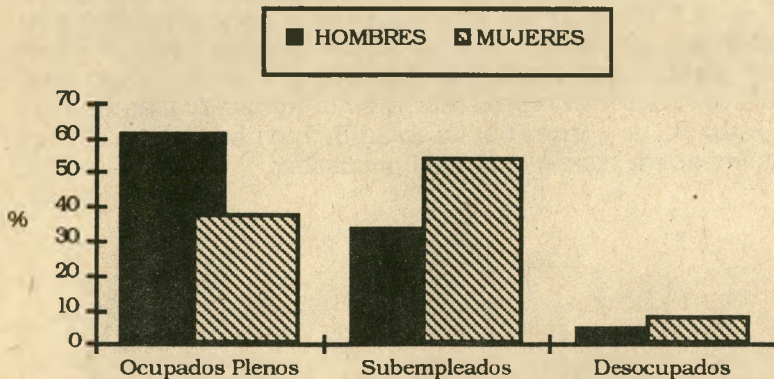
CATEGORIAS	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
PEA	100,0	100,0	100,0
Ocupados Plenos	51,4	61,2	38,1
Subempleados	42,2	33,5	54,0
Desocupados	6,4	5,3	7,9

FUENTE: INEN: Encuesta Periódica de Empleo -
Cuenca - Noviembre de 1987

Emisión: Julio-1988

ELABORACION: Autor

**CUADRO 15: ESTRUCTURA OCUPACIONAL
DEL AREA URBANA DEL CANTON CUENCA
POR SEXO. ESTRUCTURA PORCENTUAL**



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 16

El desempleo femenino en el área urbana del cantón Cuenca representa el 7,9% de la PEA total, cifra demasiado alta para la población femenina total.

De la información que trae la encuesta del INEM se desprende que el subempleo y la desocupación de la PEA del cantón Cuenca llegan casi al 50%. En otras palabras, la mitad de la población económicamente activa vive en un estado de inseguridad económica permanente que tiende a acentuarse a medida que avanza la crisis. El sector más afectado es el de las mujeres dado que más del 60% están en las categorías de desocupados y subempleados y no cuentan ni con un mínimo de seguridad laboral, peor aún de beneficios sociales.

La categoría de subempleados, de acuerdo con la encuesta del INEM, se divide en subempleados con subempleo visible e invisible. Según la misma fuente, los primeros son ocupados que trabajan involuntariamente menos de la jornada legal por alguna de las siguientes causas: reducción de la actividad económica; falta de materias primas, financiamiento, clientes o maquinaria; no han podido conseguir más trabajo y/o no han podido conseguir otro trabajo.

Del total de subempleados, el 33% se encuentran en subempleo visible y el 67% en subempleo invisible, y son los que desempeñan actividades que por su naturaleza lindan con la desocupación, según la misma fuente oficial.

Del total de subempleados varones del área urbana del cantón Cuenca, el 40,7% se encuentran con subempleo visible y el 59,3% con subempleo invisible, o sea en el umbral de la desocupación abierta.

La situación de la PEA femenina es mucho más grave en vista de que más del 70% se encuentra en la categoría de subempleo invisible, es decir casi en la desocupación.

**CUADRO Nº17
PEA SUBEMPLEADA DEL AREA URBANA DEL CANTON
CUENCA POR SEXOS**

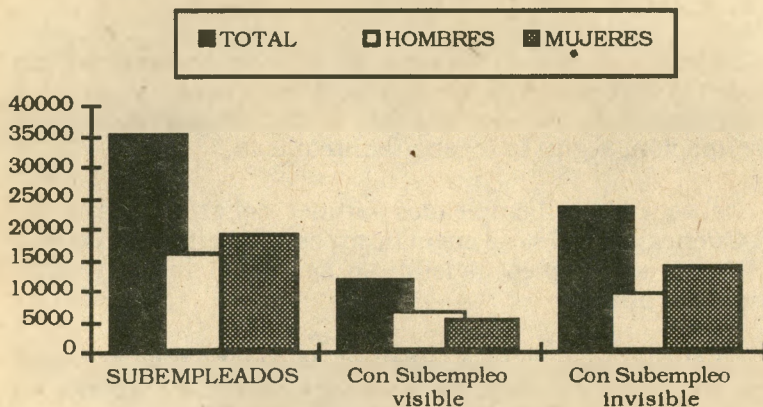
CATEGORIAS	TOTAL HOMBRES MUJERES		
SUBEMPLEADOS	35148	16026	19122
Con Subempleo visible	11609	6516	5093
Con Subempleo invisible	23539	9510	14029

FUENTE: INEN: Encuesta Periódica de Empleo -
Cuenca - Noviembre de 1987

Emisión: Julio-1988

ELABORACION: Autor

**GRAFICO 16: PEA SUBEMPLEADA DEL AREA
URBANA DEL CANTON CUENCA POR SEXOS**



ELABORACION: Autor en base al cuadro Nº 17

Vale destacar que las tasas de subempleo y desocupación en Cuenca, aunque bastante elevadas, son inferiores a las tasas nacionales; por ejemplo, en estas últimas el desempleo se sitúa en 51% y la desocupación en el 14%, mientras que en el área urbana de Cuenca, las dos tasas sumadas no llegan ni siquiera al 50%, ya que allí la PEA empleada representa el 51,4%.

Esto se explica por el hecho de que en el Azuay, pese a que no cuenta con una estructura industrial significativa y a que el capital productivo no desempeña allí el papel determinante en la reproducción de la economía, gran parte de la PEA se encuentra desarrollando actividades de carácter artesanal, quizás por el carácter secular de esta actividad.

Desde luego, la tasa de ocupación aparentemente alta se debe al predominio de la artesanía y de la pequeña industria como las formas más dinámicas de la actividad económica de la provincia, aunque por su naturaleza ambas actividades son propias del sector informal de la economía, realizadas por unidades familiares sin gestión empresarial y con bajo desarrollo tecnológico.

La actividad artesanal, por ejemplo, se encuentra en franco deterioro desde décadas anteriores, constituyendo en muchos casos simple actividad de subsistencia para gran parte de la población urbana de Cuenca. De ahí que un porcentaje considerable, que supuestamente se encuentra ocupado en actividades artesanales, integre en realidad el sector informal.

Por eso es muy significativa la PEA del sector informal. Partiendo de la relación entre rama de actividad y categoría de ocupación, la PEA de operarios y artesanos ocupa el primer lugar, con el 30,7%, siguiéndole la categoría de trabajadores de servicios y en tercer lugar la de comercio.

Los artesanos, que son propietarios privados independientes en desventaja frente a la producción en masa; los

trabajadores de servicios, que desempeñan básicamente actividades improductivas; y los comerciantes, en gran medida minoristas, son quienes constituyen lo que se llama informalidad.

CUADRO Nº 18
PEA POR RAMA Y CATEGORIA DE OCUPACION

	CATEGORIAS	TOT.	Agric.	Ind.	Cons.	Comer.	Serv.	S.Fin.	Serv.
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Prof. y téc.	14,9	0,0	1,3	15,4	0,3	1,9	19,7	38,4	
Person. Direc.	5,8	11,1	5,4	6,2	6,1	3,8	19,7	4,4	
Pers. Adm.	8,8	2,7	6,2	1,5	9,6	11,3	39,2	8,1	
Come y vende	16,9	2,8	2,9	0,0	76,2	5,6	3,6	0,4	
Artesanos	30,7	0,0	79,7	67,8	0,6	3,7	0,0	12,7	
Trab. agr.	2,1	80,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,6	
Trab.servic.	20,8	2,8	4,5	7,7	7,1	73,7	17,8	35,5	

FUENTE: Encuesta Periódica de Empleo-Cuenca- Noviembre de 1987

Emisión: Julio - 1988

ELABORACION: Autor

Por su propia naturaleza, las ramas de ocupación que concentran más PEA informal o como superpoblación relativa, no son precisamente las que generan trabajo productivo ni, por ende, empleo productivo, sino que desempeñan en la provincia un papel relacionado con las particularidades del funcionamiento del modelo económico de la región.

Analizando la estructura salarial de la población ocupada encontramos que lo dicho anteriormente es válido también al tratarse de la estructura de los ingresos.

Las personas ocupadas que perciben menos de 9.500 sucres, cantidad inferior al salario mínimo vital de ese año, pertenecen a la categoría de operarios y artesanos, lo que equivale a decir que el 64,1% de la población ocupada en esa categoría recibe un ingreso que apenas le permite subsistir.

En cuanto a los comerciantes y vendedores con ingresos inferiores a 9.500 sucres, se trata de vendedores ambulantes que buscan alguna manera de ganar su sustento. Son los que conforman la economía informal vinculada con la circulación de mercancías.

En consecuencia, los ingresos que recibe la población económicamente activa del área urbana del cantón Cuenca, son bastante bajos, propios de una economía informal.

Estructura del subempleo en el cantón Cuenca

Una de las características de la estructura ocupacional en la provincia del Azuay, así como en el resto del país, es que la mayoría de la PEA se encuentra subempleada, circunstancia de particular importancia puesto que parte de esa población es la que conforma el sector informal de la economía.

En el área urbana de Cuenca el subempleo representa el 42,2% de la PEA total. Distribuyéndola por sexos, el 33,5% de la PEA total masculina se encuentra en la categoría de subempleados. En cambio, el 54% de la PEA total femenina son mujeres en la desocupación.

El subempleo entre los varones es inferior al de las mujeres, ya que éste alcanza más del 50% de su población económicamente activa, debido a que en Cuenca gran parte de la economía llamada informal depende de la fuerza de trabajo femenina.

La distribución estructural del subempleo por sexos se refleja en la distribución de la PEA por ramas de actividad, donde encontramos que el mayor porcentaje de subempleo se halla en la rama otros servicios, que abarca el 40,9% del total de la población subempleada de Cuenca.

En la manufactura la PEA subempleada figura con el 31,3%, actividad que, por su carácter y su tradición artesanal, está a cargo de un sinnúmero de pequeños talleres. Debido a la falta de crédito, éstos trabajan con procedimientos rudimentarios, por lo que sus condiciones de desarrollo son muy limitadas; en realidad, la rama manufactura está formada por actividades de sobrevivencia de miles de trabajadores.

El tercer lugar lo ocupa el comercio que congrega al 16,5% del total de subempleados. Integran esta población todos los comerciantes callejeros, comúnmente llamados mercachifles, que en el área urbana del cantón Cuenca tienen cierta importancia ya que de ellos depende la circulación de gran cantidad de mercancías. Cabe señalar la particularidad de que no comercian con artículos producidos por la industria cuencana sino con los de otros centros metropolitanos.

En un afán de síntesis cabría repetir que en el Azuay la estructura ocupacional ha sufrido una profunda modificación como resultado de la crisis, lo que se manifiesta más bien en la profundización de las tendencias que en un cambio de la PEA.

Las permanentes migraciones del campo a la ciudad han incidido en la reducción de la PEA rural y el crecimiento de la PEA urbana, sobre todo en las ramas de actividad económica vinculadas con la circulación del capital y el consumo de mercancías.

La estructura y la dinámica de la PEA en la provincia del Azuay y en el cantón Cuenca se manifiestan en el tipo de actividad y en la ocupación. La PEA ocupada se encuentra distribuida de preferencia en las ramas vinculadas con la circulación de capital y en el consumo marginal, es decir en el sector informal.

El hecho de que el sector informal manufacturero tenga una buena participación en la estructura ocupacional, se debe en gran medida a que la base productiva se sustenta en las actividades artesanales por cuenta propia.

La estructura ocupacional desequilibrada en el área del cantón Cuenca tiende a ser un problema de difícil solución en el corto plazo; la crisis así como las políticas que hasta hoy han pretendido aliviarla, antes que proponer una salida han contribuido a agudizar la tendencia a tal punto que la actividad económica ha pasado a depender del sector informal y de la superpoblación que subsiste en él.

De ahí que resulte importante analizar la situación de la población del sector informal y, en primer lugar, la configuración y la dinámica que tiene en la actualidad.

DINAMICA Y FUNCIONAMIENTO DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DEL SECTOR INFORMAL DEL AREA URBANA DE CUENCA

En cualquier formación económico-social con predominio del modo de producción capitalista, la estructura y movimiento de la PEA responde a la ley de la población que impone su propio curso y desarrollo.

La acumulación de capital, y en especial su reproducción ampliada, determinan de manera más inmediata las formas y modalidades de funcionamiento de su distribución entre población ocupada y superpoblación relativa.

La reproducción de las condiciones sociales que hacen posible la producción, antes que causa es resultado de la forma en que se produce y se reproduce el excedente, así como su uso y su destino.

En los países dependientes, como el nuestro, los determinantes generales de la ley de la población son los mismos que en cualquier otro lado; en efecto, cambian sólo las particularidades propias, definidas y determinadas por la manera en que se ha ido concretando el desarrollo del capital como forma dominante de producción.

En el caso concreto del Ecuador y en la región objeto de estudio, la presencia del desarrollo capitalista tiene como base material una estructura débil pero cuenta, en cambio, con un

capital fuerte y dominante en la esfera de la circulación: el capital comercial y financiero.

No es la dinámica directa del capital productivo lo que asegura y configura la dirección del proceso, puesto que no tiene una estructura industrial suficientemente amplia y diversificada. El desarrollo industrial capitalista se reduce a unas pocas empresas; el resto está formado por pocas unidades productivas, conocidas con el nombre de pequeñas industrias, que por su naturaleza oscilan entre lo moderno y lo informal.

Desde otra perspectiva, la base productiva de la provincia del Azuay no tiene las mismas características que el resto del país: la integran pequeñas unidades productivas que, por su propio carácter, sustentan el proceso de trabajo en la habilidad manual. Son unidades productivas de tipo artesanal, de bajo nivel tecnológico, baja productividad y altos costos de producción.

La reproducción ampliada se reduce a conservar las mismas condiciones de producción, o sea de reposición del capital consumido; se trata, por tanto, de unidades productivas que se encuentran en el límite de la reproducción simple.

Esta característica del capital en la Región Centro Sur y particularmente en la provincia del Azuay, configura una ley de la población que por su esencia misma no asegura la reproducción y utilización productiva de la fuerza de trabajo por parte del capital.

La naturaleza del desarrollo capitalista del Azuay y su permanente crisis, así como la proliferación del minifundio, constituyen los factores que condicionan la dinámica de la PEA en la provincia.

Migración permanente y despoblamiento del agro azuayo son los determinantes estructurales de la movilidad de la PEA agrícola.

En la actualidad, la corriente migratoria del campo se orienta en tres direcciones: a los centros urbanos del país, al

extranjero, particularmente a Estados Unidos, y a los centros mineros de la misma provincia y de las provincias sureñas.

Las migraciones a los centros urbanos del país tienen como destino la costa y una parte del área urbana de Cuenca.

Una característica importante de la PEA agrícola, sobre todo en las parroquias aledañas del cantón Cuenca, es que la integran trabajadores cuya casa y minifundio constituyen un simple dormitorio, puesto que salen diariamente a la ciudad a ocuparse, sea como asalariados o como trabajadores informales. O sea que las parroquias rurales cercanas al área urbana de Cuenca se han convertido en pueblos dormitorios de una gran masa de trabajadores.

De acuerdo con la información obtenida por la encuesta, el 55,0% de la PEA informal del área urbana de Cuenca son varones y el 45,0% mujeres.

En cuanto a la procedencia de esa población informal radicada en el área urbana, el 57% provienen de esa misma zona y el 43% del área rural. Estos resultados modifican en cierta medida la hipótesis anterior de que la PEA informal estaba formada mayoritariamente por las migraciones campesinas. Tal como se presentan los datos, la población del sector informal sería más bien resultado de su propia reproducción.

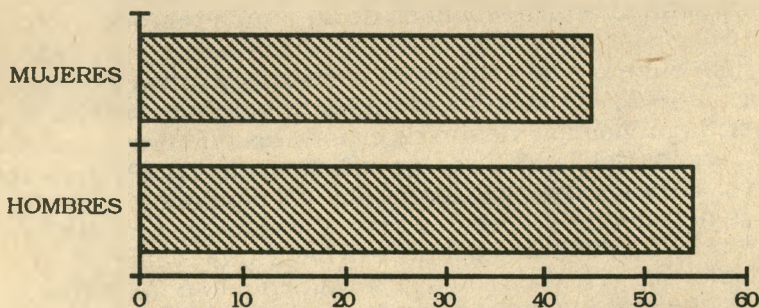
En cuanto a su estructura por sexos y áreas de procedencia, el 48,2% de la PEA urbana son hombres y el 67,6% mujeres; la proporción, dentro de ella, de los que provienen del sector rural es del 51,8% para los varones y del 32,4% para las mujeres. Esta información arroja dos conclusiones: a) la migración del campo está compuesta fundamentalmente por hombres, b) los hombres del área urbana que trabajan en el sector informal son pocos comparativamente con las mujeres, debido a que se encuentran ocupados como asalariados.

CUADRO N° 1A
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DEL SECTOR
INFORMAL DEL AREA URBANA DEL CANTON CUENCA POR
SEXO

CATEGORIAS	N°	%
HOMBRES	83	55,0
MUJERES	68	45,0
TOTAL	151	100,0

FUENTE: Encuesta de la población del sector informal levantada para el Proyecto
ELABORACION: Autor

GRAFICO 1A: POBLACION
ECONOMICAMENTE ACTIVA DE SECTOR
INFORMAL DEL AREA URBANA DEL CANTON
CUENCA POR SEXO. ESTRUCTURA
PORCENTUAL



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 1A

En cuanto a las causas de la migración campesina: el 58% de los hombres y el 48% de las mujeres lo hicieron debido a bajos ingresos; otras causas, con menor porcentaje, son la falta de trabajo o el deseo de mejorar las condiciones de vida en vista de la situación de penuria y pobreza del campo.

La migración femenina obedece a bajos ingresos mas no a falta de trabajo, lo que se debe seguramente a que las mujeres en el campo trabajan todo el tiempo en las tareas agrícolas pero no son remuneradas, y la necesidad de contar con algún ingreso las empuja a la ciudad.

Respecto de la migración al extranjero, según la encuesta parecería obedecer exclusivamente al hecho de tener familiares fuera del país: eso responde el 66% de la población urbana encuestada y el 34% de procedencia rural. Se deduce, por tanto, que los emigrantes al extranjero provienen principalmente de los centros urbanos, en este caso del área urbana de Cuenca.

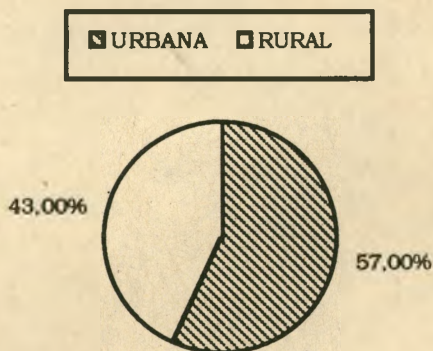
CUADRO N° 2A
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DEL SECTOR
INFORMAL DEL AREA URBANA DEL CANTON CUENCA POR
AREAS DE PROCEDENCIA

AREA	N°	%
URBANA	86	57,0
RURAL	65	43,0
TOTAL	151	100,0

FUENTE: Encuesta de la población del sector informal levantada para el Proyecto

ELABORACION: Autor

GRAFICO 2A: POBLACION
ECONOMICAMENTE ACTIVA DEL SECTOR
INFORMAL DEL AREA URBANA DEL CANTON
CUENCA POR AREAS DE PROCEDENCIA



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 2A

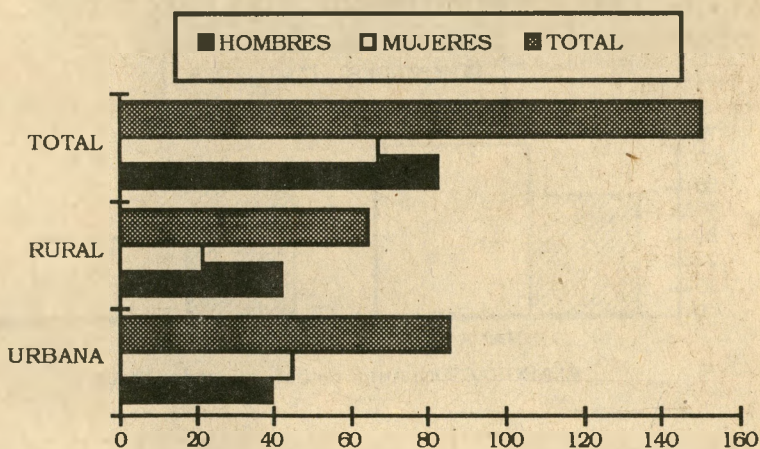
CUADRO N° 3A
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DEL SECTOR
INFORMAL DEL AREA URBANA DEL CANTON CUENCA POR
SEXO Y AREA DE PROCEDENCIA

AREA	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
URBANA	40	46	86
RURAL	43	22	65
TOTAL	83	68	151

FUENTE: Encuesta de la población del sector informal
 levantada para el Proyecto

ELABORACION: Autor

GRAFICO 3A: POBLACION
ECONOMICAMENTE ACTIVA DEL SECTOR
INFORMAL DEL AREA URBANA DEL CANTON
CUENCA POR SEXO Y AREA DE
PROCEDENCIA



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 3A

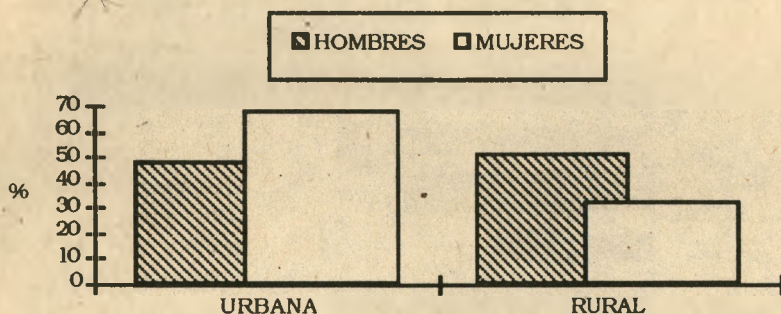
CUADRO N° 4A
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DEL SECTOR
INFORMAL DEL AREA URBANA DEL CANTON CUENCA POR
SEXO Y AREA DE PROCEDENCIA

AREA	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
URBANA	48,2	67,6	57,0
RURAL	51,8	32,4	43,0
TOTAL	100,0	100,0	100,0

FUENTE: Encuesta de la población del sector informal
 levantada para el Proyecto

ELABORACION: Autor

GRAFICO 4A: POBLACION
ECONOMICAMENTE ACTIVA DEL SECTOR
INFORMAL DEL AREA URBANA DEL CANTON
CUENCA POR SEXO Y AREA DE
PROCEDENCIA. ESTRUCTURA PORCENTUAL



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 4A

CUADRO Nº 5A
CAUSAS DE LA MIGRACION DE LA POBLACION
ECONOMICAMENTE ACTIVA DEL SECTOR INFORMAL DE
PROCEDENCIA DEL AREA RURAL POR SEXO

	Bajos Ingresos	Falta de Trabajo	Otras	TOTAL/Enc.
HOMBRES	13	10	18	41
MUJERES	12		12	24
TOTAL	25	10	30	65

FUENTE: Encuesta de la población del sector informal
 levantada para el Proyecto

ELABORACION: Autor

CUADRO Nº 6A
CAUSAS DE LA MIGRACION DE LA POBLACION
ECONOMICAMENTE ACTIVA DEL SECTOR INFORMAL DE
PROCEDENCIA DEL AREA RURAL POR SEXO
Porcentajes

	Bajos Ingresos	Falta de Trabajo	Otras
HOMBRES	52,0	100,0	60,0
MUJERES	48,0	0,0	40,0
TOTAL	100,0	100,0	100,0

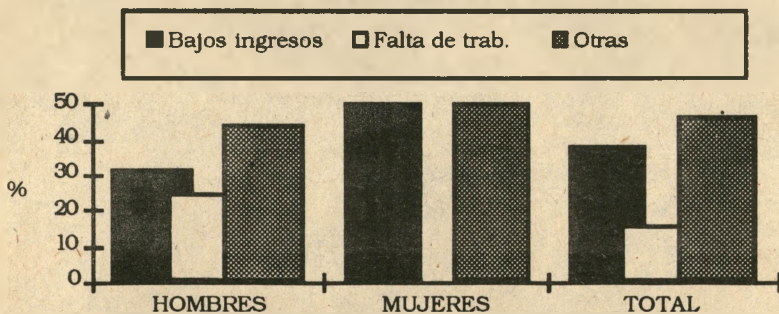
ELABORACION: Autor en base al cuadro Nº 5A

CUADRO N° 7A
CAUSAS DE LA MIGRACION DE LA POBLACION
ECONOMICAMENTE ACTIVA DEL SECTOR INFORMAL DE
PROCEDENCIA DEL AREA RURAL POR SEXO
Porcentajes

	Bajos Ingresos	Falta de Trabajo	Otras	TOTAL/Enc.
HOMBRES	31,7	24,4	43,9	100,0
MUJERES	50,0	0,0	50,0	100,0
TOTAL	38,5	15,4	46,2	100,0

ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 5A

GRAFICO 5A: CAUSAS DE LA MIGRACION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DEL SECTOR INFORMAL DE PROCEDENCIA DEL AREA RURAL POR SEXO. ESTRUCTURA PORCENTUAL



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 7A

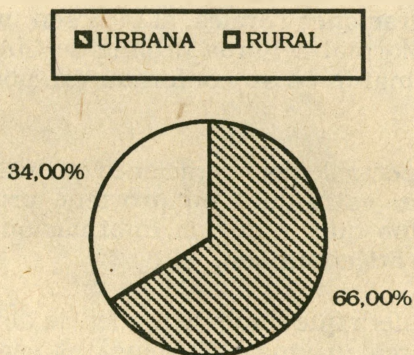
CUADRO N° 8A
MIGRACION AL EXTERIOR POR AREA DE PROCEDENCIA DE
LAS FAMILIAS ENCUESTADAS

	MIGRANTES	%
URBANA	33	66,0
RURAL	17	34,0
TOTAL	50	100,0

FUENTE: Encuesta de la población del sector informal levantada para el Proyecto

ELABORACION: Autor

GRAFICO 6A: MIGRACION AL EXTERIOR POR
AREA DE PROCEDENCIA DE LAS FAMILIAS
ENCUESTADAS. ESTRUCTURA
PORCENTUAL



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 8A

Cabe concluir que la población económicamente activa del sector informal del área urbana del cantón Cuenca, lejos de alimentarse masivamente de las migraciones campesinas, tiene su propia dinámica reproductiva, aunque esto no excluye la migración rural como factor de importancia en su conformación.

El origen urbano de más del 50% de la población del sector informal se explica en gran parte por la supervivencia de formas artesanales de producción, que el capital productivo no logró desplazar y que, por el contrario, se fueron desarrollando como formas de subsistencia frente la crisis permanente de la región.

Tampoco es una población que se origina en los cambios tecnológicos introducidos en el aparato productivo moderno ya que, en caso de existir, es muy insignificante. La presencia de unidades productivas de tipo artesanal, en las que prima más la habilidad de la fuerza de trabajo que la máquina herramienta, se debe a que el propio capital no pudo incorporar esa masa de trabajadores a la acumulación capitalista, población que creció y se desarrolló de modo funcional con el capital, pero no el capital industrial sino el capital comercial, como se verá más adelante.

Las migraciones rurales, si bien son un componente de la población informal del área urbana de Cuenca, no llegan a ser factor dominante en su conformación, por lo menos hasta hoy.

Otro aspecto de las migraciones que vale destacar es que la migración al extranjero no proviene principalmente del sector rural sino que, según la información obtenida por la encuesta, es de origen urbano.

Comoquiera que fuere, la tendencia de la PEA del sector informal del área urbana de Cuenca es seguir ampliando y desarrollando nuevas estrategias de subsistencia, sean ocupaciones productivas o improductivas de la fuerza de trabajo.

TAMAÑO Y PRODUCCION DE LAS UNIDADES ECONOMICAS DEL SECTOR INFORMAL DE CUENCA

La necesidad de satisfacer las condiciones mínimas de subsistencia ha llevado a la superpoblación relativa a desarrollar un sinnúmero de estrategias en el ámbito de la producción, la circulación y los servicios.

Sucede que en la brecha entre la oferta y la demanda de fuerza de trabajo, la primera es mayor, a consecuencia de una tasa de empleo demasiada baja por la poca capacidad expansiva de la industria del Azuay que no ha logrado establecer una reproducción en escala ampliada pese a los incentivos y exenciones fiscales por parte del Estado.

De ahí que el propio organismo de planificación regional, el CREA, en el diagnóstico de la Región manifiesta que la "... gran industria manufacturera de la Región, a pesar de que en los últimos años ha experimentado importantes avances en su crecimiento, aun mantiene una participación poco relevante en el contexto nacional —en primer lugar—, pues así lo expresan algunos indicadores como el número y tamaño de las unidades de producción, el volumen de la producción, la poca diversificación de la estructura industrial, el número de ocupados y la cuantía de los capitales invertidos, entre otros".³²

En efecto, según el mismo diagnóstico, en 1985 existían 155 establecimientos industriales que representan cerca del 9,6% del total nacional. Conviene advertir que ese número comprende establecimientos de la mediana y la gran industria e inclusive algunos de la pequeña industria, puesto que el

14120-02717
criterio de clasificación es más legal que real, ya que está dado por el registro de esas empresas en las cámaras de la producción.

Respecto de la formación de capital, o sea la inversión industrial, según datos del mismo informe, el monto fue de 5.839 millones de sucres en 1985, lo que constituye el 15,2% del total nacional.³³ Si la participación en la inversión aparece como bastante alta, se debe a que existen empresas monopolistas como "Llantera Nacional", "Artepráctico" y otras que concentran el mayor volumen de inversión.

En otros términos, aunque en la provincia del Azuay existe un aparato industrial, tal como se demuestra a partir de algunos indicadores, esa estructura no ha sido suficientemente dinámica para responder a la creciente oferta de trabajo existente en la región y, por el contrario, ha servido para crear una falsa expectativa que atrae a grandes masas de población del campo a la ciudad.

Sin embargo, cabe anotar que esa situación no es reciente sino que se remonta a los inicios mismos del desarrollo industrial de la región en los años sesenta, y la formación del sector informal tiene el mismo origen, lo que equivale a decir que en el caso del área urbana de Cuenca es estructural.

El sector informal urbano de Cuenca se ha ido formando, en las tres últimas décadas, como respuesta a la rigidez ocupacional de la industria, desarrollando un conjunto de actividades que han venido reproduciéndose a lo largo de este periodo.

La estructura productiva del sector informal se ha erigido, aunque con características propias, en la forma de reproducción de la superpoblación relativa que, aprovechando la tradición artesanal de la provincia, ha desarrollado actividades que inciden directa e indirectamente en las formas de organización y funcionamiento del conjunto de la sociedad.

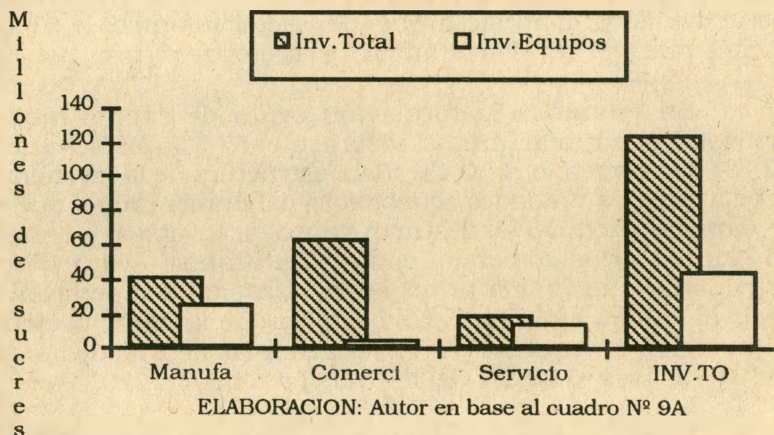
**CUADRO N° 9A
INVERSION TOTAL Y EN EQUIPOS DEL SECTOR INFORMAL
DEL AREA URBANA DE CUENCA**

	Inv.Total	Inv.Equipos	N° Est.Encues.
Manufactura	40'600.000	25'780.000	36
Comercio	63'192.000	4'530.000	62
Servicios	20'065.000	14'488.000	53
INV.TOT	123'857.000	44'798.000	151

FUENTE: Encuesta de la población del sector informal del área urbana del cantón Cuenca

ELABORACION: Autor

GRAFICO 7A: INVERSION TOTAL Y EN EQUIPOS DEL SECTOR INFORMAL DEL AREA URBANA DEL CANTON CUENCA



Las unidades productivas del sector informal, además de asegurar la reproducción de la superpoblación relativa, en condiciones que, evidentemente, no son las mejores, desempeñan también una función no desdeñable en la reproducción del capital de la mediana y gran industria aunque no en forma directa dado que no están integradas a ella.

Las unidades económicas del sector informal dedicadas a la venta de mercancías, esto es el comercio al por menor en todas sus formas, no solamente apoya al capital local sino que su papel es importante para el capital nacional.

El carácter estructural del sector informal del área urbana del cantón Cuenca ha ido configurando una forma particular de funcionamiento de ese sector. Así, por ejemplo, las pequeñas unidades informales funcionan con escasez de recursos, principalmente de capital, y abundante fuerza de trabajo, lo que determina una baja productividad que se compensa con un alargamiento de la jornada laboral y con la colectivización del trabajo familiar.

Según los resultados de la encuesta en materia de inversión o formación bruta de capital, el 32,8% se concentra en las actividades manufactureras del sector informal, el 51% en el comercio y el 16,2% restante en el sector servicios.

En cuanto a la formación bruta de capital fijo, las actividades manufactureras absorben el 57,5%, los servicios el 32,3% y el comercio el 10,1%. Esta estructura de la inversión se debe a que las unidades económicas del primer grupo, que son de carácter productivo, destinan su mayor inversión a equipos; en cambio, en el comercio, dada la naturaleza misma de esta actividad, la inversión principal va al capital de operación, es decir al capital circulante. Eso explica que la participación de la inversión en equipos, en el sector en las actividades manufactureras, sea el 63,5% de la inversión total.

Respecto de los ingresos brutos por ramas, en términos diarios, el 65,9% corresponde al comercio, el 19% a las actividades manufactureras y el resto a los servicios, lo que com-

prueba que el comercio es la actividad que dispone del mayor capital circulante.

En lo que concierne a la procedencia de la maquinaria, en las actividades manufactureras el 46,7% es nacional y el 53,3% extranjero; en el comercio la proporción se invierte pues, en su mayor parte, o sea el 80%, es nacional y el 20% extranjero, y en los servicios se utiliza mayoritariamente maquinaria nacional.

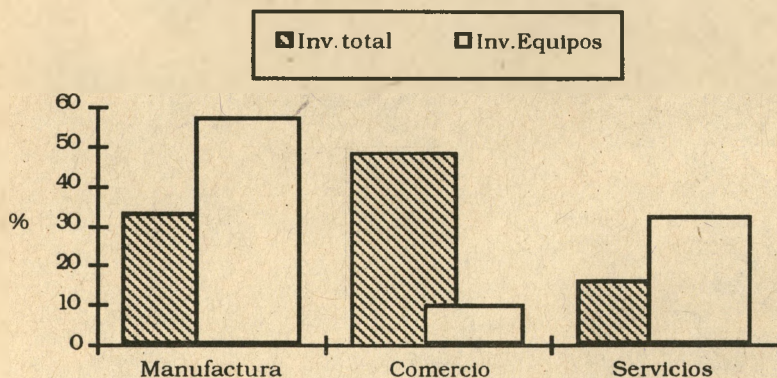
Aunque la acumulación de excedentes por parte de las unidades económicas del sector informal es bastante débil, el periodo de duración de sus equipos, en el sector manufacturero, tiene un promedio de diez años, situación que demuestra las condiciones tecnológicas que predominan en este sector.

CUADRO N° 10A
INVERSION TOTAL Y EN EQUIPOS DEL SECTOR INFORMAL
DEL AREA URBANA DE CUENCA
Porcentajes

	Inv.Total	Inv.Eq.	N° Est.Enc.	Inv.Eq./Inv.T.%
Manufactura	32,8	57,5	36	63,5
Comercio	51,0	10,1	62	7,2
Servicios	16,2	32,3	53	72,2
INV.TOT	100,0	100,0	151	36,2

ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 9A

GRAFICO 8A: INVERSION TOTAL Y EN EQUIPOS DEL SECTOR INFORMAL DEL AREA URBANA DEL CANTON CUENCA



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 10A

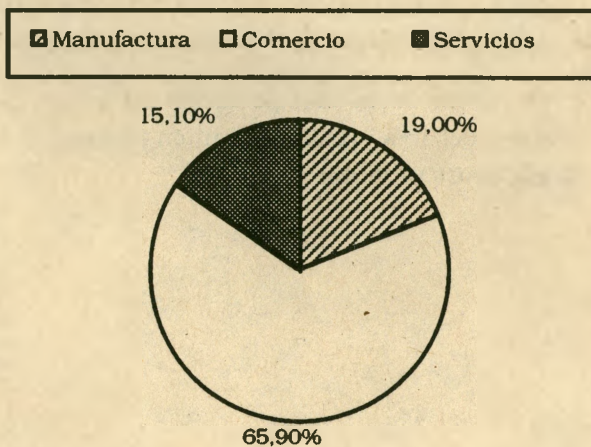
**CUADRO N° 11A
INGRESOS BRUTOS DIARIOS POR RAMAS**

	Valor	N° de Encuestas	Estructura %
Manufactura	282800	36	19,0
Comercio	982000	62	65,9
Servicios	224500	53	15,1
TOTAL	1'489.300	151	100,0

FUENTE: Encuesta de la población del sector informal del área urbana del cantón Cuenca

ELABORACION: Autor

**GRAFICO 9A: INGRESOS BRUTOS DIARIOS
POR RAMAS**



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 11A

CUADRO N° 12A
ORIGEN DE LA MAQUINARIA POR ESTABLECIMIENTOS (a)

	Nacional	Extranjera	N° Establecim.
Manufactura	14	16	30
Comercio	4	1	5
Servicios	20	17	37
Total	38	34	72

(a) Hace referencia al número de establecimientos que utilizan maquinaria nacional o extranjera

FUENTE: Encuesta de la población del sector informal del área urbana del cantón Cuenca

ELABORACION: Autor

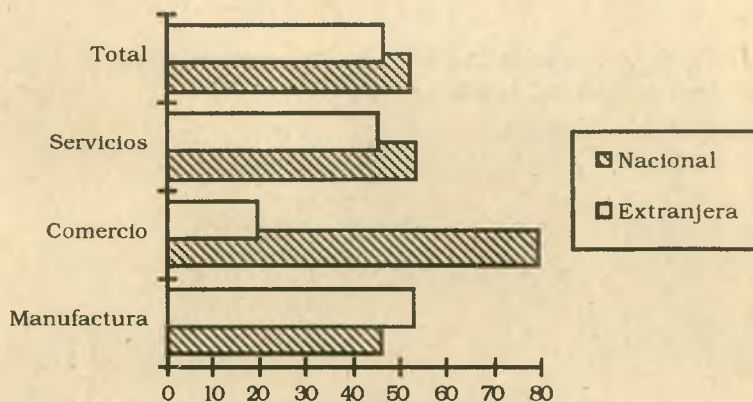
CUADRO N° 13A
ORIGEN DE LA MAQUINARIA
Porcentajes

Nacional Extranjera N° Establecim.

Manufactura	46,7	53,3	100,0
Comercio	80,0	20,0	100,0
Servicios	54,1	45,9	100,0
Total	52,8	47,2	100,0

ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 12A

GRAFICO 10A: ORIGEN DE LA MAQUINARIA.
Porcentajes



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 13A

CUADRO N° 14A
ORIGEN DE LAS MATERIAS PRIMAS

	Local	Nacional	Extranjera	N° Establecim.
Manufactura	10	25	0	35
Comercio	6	3	0	9
Servicios	8	25	12	45
Total	24	53	12	89

FUENTE: Encuesta de la población del sector informal del área urbana del cantón Cuenca

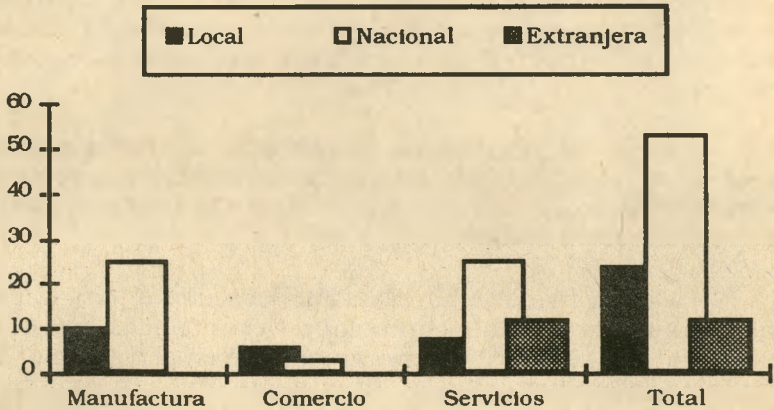
ELABORACION: Autor

CUADRO Nº 15A
ORIGEN DE LAS MATERIAS PRIMAS
Porcentajes

	Local	Nacional	Extranjera	Nº Establecim.
Manufactura	28,6	71,4	0,0	100,0
Comercio	66,7	33,3	0,0	100,0
Servicios	17,8	55,6	26,7	100,0

ELABORACION: Autor en base al cuadro Nº 14A

**GRAFICO 11A: MERCADOS DE
 PROCEDENCIA DE LAS MATERIAS PRIMAS**



ELABORACION: Autor en base al cuadro Nº 14A

En lo que respecta al origen de las materias primas, las unidades económicas del sector informal, en su conjunto, utilizan materias primas nacionales, que adquieran sea en el mercado local sea en el nacional.

En las actividades manufactureras del sector informal y, en el comercio, también informal, las materias primas son únicamente de origen nacional; no así en el sector servicios donde el 26,7% de las materias primas que utiliza son de procedencia extranjera.

Esa preferencia del sector informal urbano del cantón Cuenca por la utilización de materias primas nacionales se debe a las actuales condiciones de crisis y de encarecimiento de las divisas, como resultado de las políticas de shock y del gradualismo.

En conclusión, el funcionamiento de las medidas económicas informales que permite la reproducción de la población relativa en el área urbana de Cuenca se caracteriza por una baja formación bruta de capital; sólo en el caso de las actividades manufactureras la mayor inversión se destina a equipos, mientras que en el comercio va a parar al capital circulante.

En tales condiciones, la población de ese sector informal se ve imposibilitada de acumular o reinvertir renovando sus equipos, lo que hace de sus unidades productivas unidades de reproducción simple.

De esa manera, la población del sector informal, por su naturaleza y por las condiciones económicas en que se desenvuelve, se distribuye primeramente en el comercio, luego en el sector servicios y finalmente en las actividades manufactureras. La mayor concentración que se da en el comercio y los servicios obedece al hecho de que son sectores que no requieren de una mayor estructura física para su funcionamiento a nivel del sector informal.

En síntesis, las pequeñas unidades económicas informales se caracterizan porque funcionan con escasez de capital, lo que condiciona su capacidad de gestión empresarial y su posibilidad de saltar a formas capitalistas de producción, y con abundante utilización de mano de obra, que es el recurso de que disponen en mayor cantidad. Ese desequilibrio entre escasez de capital y abundancia de fuerza de trabajo, en las condiciones actuales en que predomina la eficiencia productiva del primero, hace que dichas unidades se manejen con pocas alternativas en el mercado de productos industriales.

En ese sector, los procesos de trabajo se caracterizan por el empleo de un proceso técnico que obliga a la utilización de tecnologías de producción sencillas pero intensivas en mano de obra. Al mismo tiempo, la escasez de capital limita la posibilidad de mantener stocks de mercancías, trátase de productos terminados o de materias primas, debiendo venderse toda la producción a los precios del momento para poder renovar el ciclo productivo.

DINAMICA ECONOMICA DE LA POBLACION DEL SECTOR INFORMAL

La distribución de la población económicamente activa del sector informal se ha hecho, en las tres últimas décadas, en función de la posibilidad de desarrollar una estrategia de subsistencia a partir de sus ventajas comparativas. Es una población que tiene su origen en economías agroartesanales o puramente artesanales, en las que prima el dominio sobre el proceso de trabajo. Este es un factor que determinará la ubicación de la PEA dentro de las ramas de actividad económica urbana.

Otro factor que influirá en la distribución de la población en el sector informal son las posibilidades de desa-

rollar una estrategia de subsistencia a partir de su especialización artesanal, esto es de sus posibilidades de competitividad en el mercado.

También la incorporación reciente o anterior al sector informal va a ser determinante en la distribución de la población dentro de las ramas de actividad económica. La vinculación reciente, como respuesta a las condiciones de crisis de la economía, ha hecho que la población se ubique de preferencia en los servicios y en el comercio informales.

Según la encuesta sobre el sector informal del área urbana del cantón Cuenca, la distribución de la población por ramas de actividad económica es la siguiente: 41,1% en el comercio, 35,1% en los servicios y 23,8% en las actividades manufactureras.

El comercio concentra la mayor cantidad de población del sector informal debido a que, tratándose de un comercio minorista y ambulante, requiere de una infraestructura mínima.

El comercio informal, tal como se desarrolla en la actualidad, resulta muy funcional para el capital puesto que le permite ahorrar los gastos de circulación a la vez que acelerar la venta de mercancías y, por tanto, la valorización del capital.

Porque carece de recursos y por la propia naturaleza de este sector social, al desarrollar estrategias de subsistencia gracias a un sinnúmero de actividades económicas, la superpoblación activa se apoya fundamentalmente en la utilización intensiva de la fuerza de trabajo con muy poco capital. Tal es la razón de que esa población se sitúe de preferencia en el comercio y en los servicios.

En cuanto a la distribución de la población del sector informal por áreas de procedencia, el 57% es urbana y el 43% rural. En el hecho de que en todas las ramas de actividad económica más del 50% sea de procedencia urbana, influye quizás el carácter tradicionalmente artesanal de la ciudad de Cuenca.

Con relación a la distribución de la población por sexos, la manufactura y los servicios concentran en mayor medida a la población masculina, mientras que en el comercio son más numerosas las mujeres.

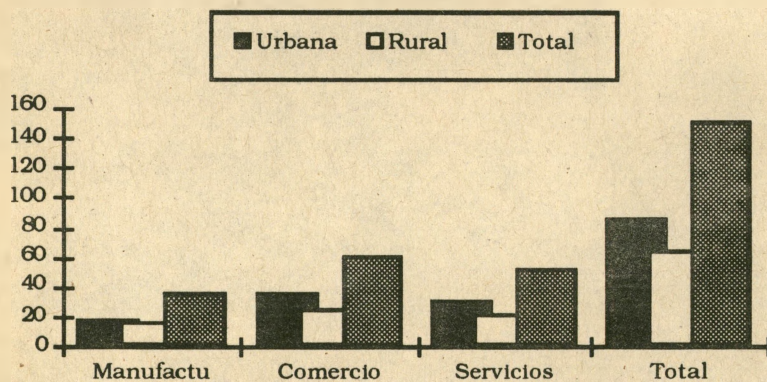
En resumen, la población del sector informal se distribuye, por ramas de actividad económica, primeramente en el comercio, luego en los servicios y por último en las actividades manufactureras. En estas dos últimas actividades es mayor el porcentaje de hombres; en el comercio, en cambio, predominan las mujeres.

CUADRO N° 16A
POBLACION INFORMAL POR RAMAS DE ACTIVIDAD Y
AREAS DE PROCEDENCIA

	Urbana	Rural	TOTAL
Manufactura	19	17	36
Comercio	36	26	62
Servicios	31	22	53
Total	86	65	151

FUENTE: Encuesta de la población del sector informal del área urbana del cantón Cuenca
 ELABORACION: Autor

GRAFICO 13A: POBLACION INFORMAL POR
RAMAS DE ACTIVIDAD Y AREAS DE
PROCEDENCIA



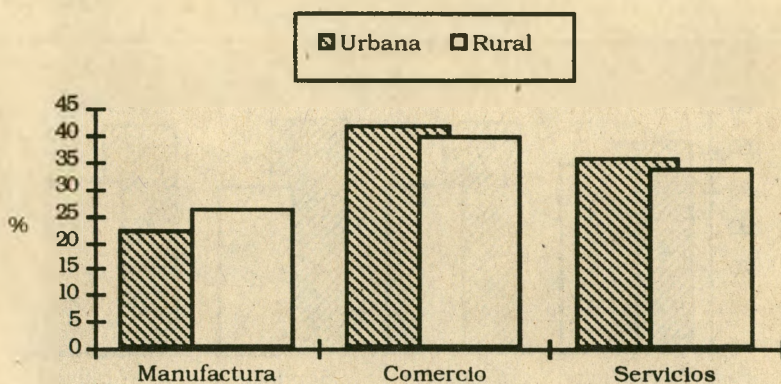
ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 16A

CUADRO N° 17A
POBLACION INFORMAL POR RAMAS DE ACTIVIDAD Y
AREAS DE PROCEDENCIA
Porcentajes

	Urbana	Rural	TOTAL
Manufactura	22,1	26,2	23,8
Comercio	41,9	40,0	41,1
Servicios	36,0	33,8	35,1
Total	100,0	100,0	100,0

ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 16A

GRAFICO 14A: POBLACION INFORMAL POR
RAMAS DE ACTIVIDAD Y AREAS DE
PROCEDENCIA. Porcentajes



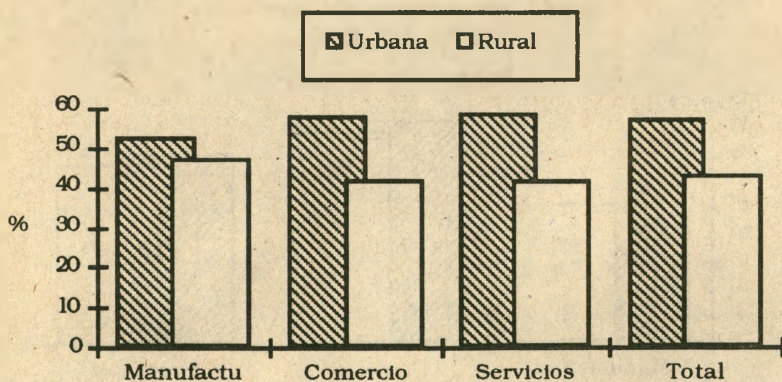
ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 17A

CUADRO N° 18A
POBLACION INFORMAL POR RAMAS DE ACTIVIDAD Y
AREAS DE PROCEDENCIA
Porcentajes

	Urbana	Rural	TOTAL
Manufactura	52,8	47,2	100,0
Comercio	58,1	41,9	100,0
Servicios	58,5	41,5	100,0
Total	57,0	43,0	100,0

ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 16A

GRAFICO 15A: POBLACION INFORMAL POR
RAMAS DE ACTIVIDAD Y AREAS DE
PROCEDENCIA. Porcentajes



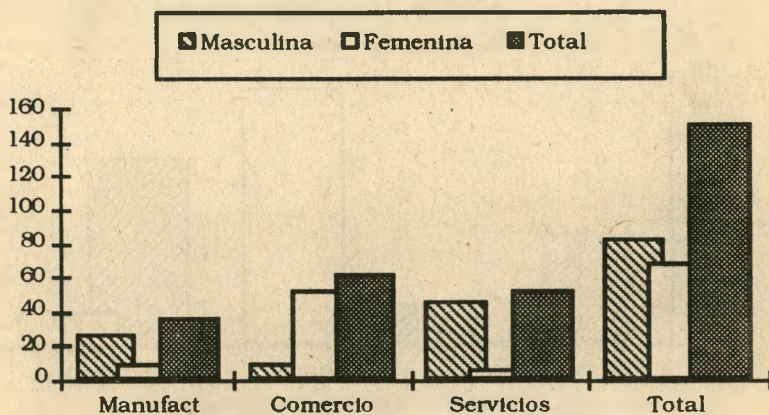
ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 18A

CUADRO N° 19A
POBLACION POR RAMAS DE ACTIVIDAD Y POR SEXO

	Masculina	Femenina	TOTAL
Manufactura	27	9	36
Comercio	10	52	62
Servicios	46	7	53
Total	83	68	151

FUENTE: Encuesta de la población del sector informal del área urbana del cantón Cuenca
 ELABORACION: Autor

GRAFICO 16A: POBLACION POR RAMAS DE ACTIVIDAD Y POR SEXO



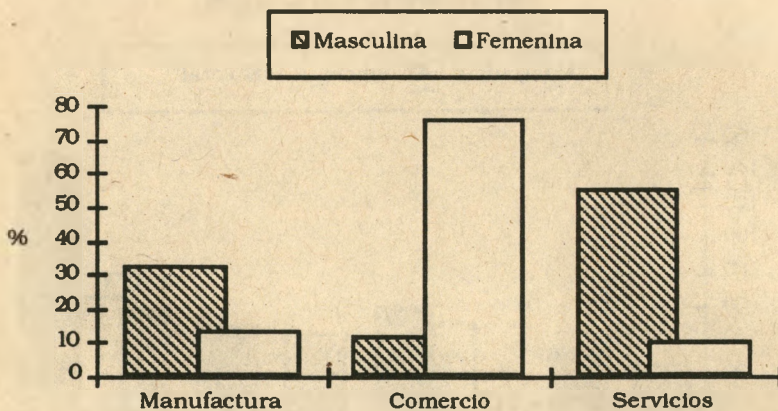
ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 19A

CUADRO N° 20A
POBLACION POR RAMAS DE ACTIVIDAD Y POR SEXO
Porcentajes

	Masculina	Femenina	TOTAL
Manufactura	32,5	13,2	23,8
Comercio	12,0	76,5	41,1
Servicios	55,4	10,3	35,1
Total	100,0	100,0	100,0

ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 19A

GRAFICO 17A: POBLACION POR RAMAS DE
ACTIVIDAD Y POR SEXO. Porcentajes



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 20A

REPRODUCCION DE LA POBLACION DEL SECTOR INFORMAL DE CUENCA

La población del sector informal del área urbana del cantón Cuenca, de acuerdo con los resultados de la encuesta, se dedica a actividades que se caracterizan por tener una baja productividad, con utilización extensiva e intensiva de la fuerza laboral no asalariada, sino familiar, con jornadas de trabajo más largas que la normal.

Son unidades productivas de gran diversidad, que en el presente estudio se han agrupado en tres ramas de actividad, una productiva y dos relacionadas con la circulación. La crisis de la economía ha agudizado esa tendencia, haciendo que se establezcan nuevas unidades productivas con miras a mejorar las condiciones de subsistencia del sector informal.

Son, de modo general, estrategias de subsistencia que rayan en el nivel mínimo, pero esta situación no es uniforme sino diferencial; existen, en realidad, unidades económicas del sector informal que generan ingresos que, aunque no bastan para una acumulación de capital, aseguran por lo menos la reproducción de la fuerza de trabajo y de la familia en condiciones a veces mejores que las de un asalariado.

Según la encuesta, el 27% de la población vive de los ingresos generados por esas unidades económicas, mientras que para el 73% de los entrevistados tales ingresos cubren sólo parcialmente sus necesidades reproductivas mínimas.

Viven exclusivamente de los ingresos producidos por sus unidades el 41,6% dedicados a las actividades manufactureras, el 19% al comercio y el 26% a los servicios .

De los mismos datos se desprende que los ingresos de las unidades productivas cubren parcialmente las necesidades del 58,4% en las actividades manufactureras, del 81% en el comercio y del 74% en los servicios.

De acuerdo con la información y los indicadores expuestos, los ingresos que generan estas actividades no son suficientes para asegurar la subsistencia de la mayor parte de la población del sector informal. Cabe, por tanto, preguntarse cómo satisfacen sus necesidades básicas, no habiendo otra respuesta que la realización de otras actividades, sea dentro del mismo sector informal o en el sector "formal" de la economía.

De todas maneras resulta interesante esa información, ya que se observa que las unidades que se encuentran en el sector manufacturero, esto es en las actividades productivas, son las que generan en algunos casos los ingresos para la reproducción de la unidad familiar. Semejante situación se debe a que esas unidades productivas son artesanías, que tienen una larga tradición de especialización manual de una fuerza de trabajo que el capital no ha logrado absorber, o porque todavía disponen de un campo de acción para la producción de sus mercancías artesanales.

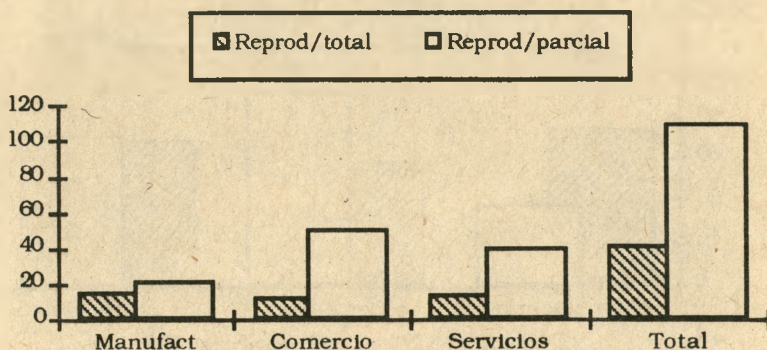
CUADRO N° 21A
INGRESOS GENERADOS POR LAS UNIDADES ECONOMICAS
INFORMALES Y REPRODUCCION DE LA FUERZA DE
TRABAJO

	Reprod/ total	Reprod/ parcial	Total/ Un.Eco.
Manufactura	15	21	36
Comercio	12	50	62
Servicios	14	39	53
Total	41	110	151

FUENTE: Encuesta de la población del sector informal del área urbana del cantón Cuenca

ELABORACION: Autor

GRAFICO 18A: INGRESOS GENERADOS POR
LAS UNIDADES ECONOMICAS INFORMALES
Y REPRODUCCION DE LA FUERZA DE
TRABAJO



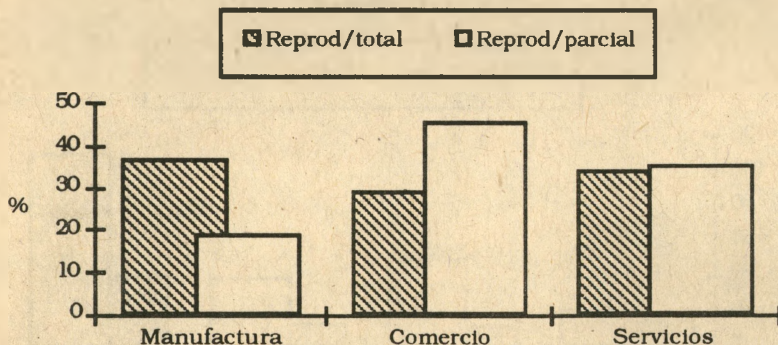
ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 21A

CUADRO N° 22A
INGRESOS GENERADOS POR LAS UNIDADES ECONOMICAS
INFORMALES Y REPRODUCCION DE LA FUERZA DE
TRABAJO
Porcentajes por ramas

	Reprod/ total	Reprod/ parcial	Total/ Un. Eco.
Manufactura	36,6	19,1	23,8
Comercio	29,3	45,5	41,1
Servicios	34,1	35,5	35,1
Total	100,0	100,0	100,0

ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 21A

GRAFICO 19A: INGRESOS GENERADOS POR
LAS UNIDADES ECONOMICAS INFORMALES
Y REPRODUCCION DE LA FUERZA DE
TRABAJO. Porcentajes por ramas



ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 22A

CUADRO N° 23A
NIVEL DE INSTRUCCION DE LA POBLACION INFORMAL POR
AREAS DE PROCEDENCIA

	PRIMARIA		SECUNDARIA		SUPERIOR		TOTAL
	compl	incompl	compl	incompl	compl	incompl	
Urbana	26	13	17	21	0	11	88
Rural	23	27	4	7	1	0	62
Total	49	40	21	28	1	11	150

FUENTE: Encuesta de la población del sector informal del área urbana del cantón Cuenca

ELABORACION: Autor

CUADRO N° 24A
NIVEL DE INSTRUCCION DE LA POBLACION INFORMAL POR
AREAS DE PROCEDENCIA
Porcentajes

	PRIMARIA		SECUNDARIA		SUPERIOR		TOTAL
	compl	incompl	compl	incompl	compl	incompl	
Urbana	29.9	14.8	19.3	23.9	0.0	12.5	100.0
Rural	37.1	43.5	6.5	11.3	1.6	0.0	100.0
Total	32.7	26.7	14.0	18.7	0.7	7.3	100.0

ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 23A

CUADRO N° 25A
NIVEL DE INSTRUCCION DE LA POBLACION INFORMAL POR
AREAS DE PROCEDENCIA
Porcentajes

	PRIMARIA		SECUNDARIA		SUPERIOR		TOTAL
	compl	incompl	compl	incompl	compl	incompl	
Urbana	53,1	32,5	81,0	75,0	0,0	100,0	58,7
Rural	46,9	67,5	19,0	25,0	100,0	0,0	41,3
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

ELABORACION: Autor en base al cuadro N° 23A

CONCLUSIONES

1.- El desarrollo de la población del sector informal en el área urbana del cantón Cuenca responde a la brecha que existe entre la creciente oferta y la baja demanda de fuerza de trabajo, como resultado de la incapacidad del aparato productivo para readecuarse a las exigencias de la reproducción social.

2.- Frente a esa situación se han propuesto diversas explicaciones, correspondientes a los distintos ejemplos y concepciones teóricas, que en algunos casos han dado una pauta para explicar y en otros no han hecho más que ocultar una realidad notoria de las últimas décadas.

3.- Surge de ahí la necesidad de contar con un marco conceptual, suficientemente consistente y científicamente justo, que permita abordar esa realidad más allá de las apariencias y de sus simples indicadores cuantitativos. Por tal razón, en el presente trabajo se incorporan categorías totalizadoras, tales como superpoblación relativa, acumulación de capital, reproducción ampliada, modo de producción, fuerzas productivas y relaciones de producción.

4.- La observación del objeto de investigación, que por su propia naturaleza no ha podido definirse en un contexto más amplio, ha influido en la configuración de una serie de limitaciones en la comprensión del fenómeno y de su problemática más allá de las situaciones puramente coyunturales.

5.- Desde ese punto de vista, la informalidad en el Azuay no es un fenómeno que depende únicamente de la rigidez del aparato productivo sino que obedece también, por un lado, a las formas del propio desarrollo capitalista y, por otro, a las formas globales que asume la política económica en los últimos años, especialmente las políticas de ajuste.

6.- En la conformación de la población del sector informal y del sector en sí mismo se encuentran determinantes estructurales y coyunturales, que han configurado una tendencia difícil de revertir a corto plazo.

7.- Estructuralmente, la población económicamente activa de la provincia del Azuay, estudiada a través de los períodos intercensales, vive un proceso acelerado de urbanización, que entraña una disminución de la PEA agrícola y un crecimiento de la PEA urbana, especialmente en el cantón Cuenca.

8.- El proceso de urbanización se manifiesta en el crecimiento de la PEA en ciertas ramas de actividad económica, sobre todo las de servicios, comercio, transporte, construcción y manufactura.

9.- Este proceso de urbanización de la PEA, especialmente en las ramas mencionadas, muestra una característica particular por la cual la población no busca ubicarse en actividades productivas, ya que son los servicios y el comercio los que más absorben la nueva fuerza de trabajo.

10.- La preferencia de esta población por las ramas de comercio y servicios, que en los períodos intercensales son las más dinámicas, determina su ubicación improductiva y de allí el uso improductivo de la PEA.

11.- Al ubicarse en el comercio al por menor, los mercachifles o vendedores ambulantes desarrollan este tipo de actividad como estrategia de subsistencia ante la imposibilidad de encontrar trabajo en la industria. Lo mismo ocurre con la población económica que se ubica en el sector servicios, que son acti-

vidades de conservación y reparación de valores de uso familiar.

12.- La población económica del sector informal del cantón Cuenca se ha ido configurando históricamente por las migraciones del campo, hasta el punto de que, en la actualidad, casi la mitad de la población de este sector proviene de las zonas rurales de la provincia.

13.- La población rural que emigra a la ciudad se ubica preferentemente en los sectores de comercio y servicios; en cambio, la población informal de procedencia urbana prefiere, casi en su totalidad, el sector manufacturero, entendiéndose por tal no las actividades industriales sino las artesanales.

14.- El desarrollo de las actividades de subsistencia del sector informal, aunque asegura una mínima condición de reproducción de las unidades familiares en su proceso de configuración y de reproducción, es directa e indirectamente funcional en relación con el capital.

15.- La producción que realizan esas unidades, que tienen un alto componente agregado, especialmente de trabajo, no se vende en su valor total ya que son los precios del mercado los que los tasa, sin contabilizar el trabajo colectivo familiar.

16.- Comoquiera que se desarrollen el sector informal y su población, ambos tienden a seguir ampliándose debido a que las políticas de ajuste constituyen un factor determinante de reproducción, como costo social que por ellas paga la sociedad.

17.- Aunque la población del sector informal está incorporada a la producción, la ausencia de servicios sociales, las condiciones infrahumanas en que se realizan sus actividades productivas, las jornadas de trabajo extenuantes y su permanente inseguridad económica hacen que cualquier estrategia constituya un simple paliativo frente a las políticas de ajuste que contribuyen a ensanchar aún más este sector.

18.- Las políticas de ajuste tienden así a perpetuar una producción de masas con un alto costo social e inclusive económico.

NOTAS

1 Sigsfield von Donata, "El aporte de la educación no formal para el mejoramiento de las condiciones de vida de la población marginada: un análisis en base al Plan nacional de Alfabetización 1980-1984 en el Ecuador". PUCE. S.G. Cuenca, Ecuador, p. 20.

2 Tockman, Victor, "Dinámica del mercado de trabajo urbano: el sector informal urbano en América Latina". En Katzan y J.L. Reyna, Fuerza de trabajo y movimiento laborales en América Latina, México, Colegio de México, 1979.

3 Carbonetto, Daniel, "Heterogeneidad de la estructura productiva y el sector informal". En Daniel Carbonetto, El sector informal urbano en los países andinos, Quito ILDIS/CEPESIU, 1985

4 De Soto, Hernando, El otro sendero, Bogotá, Editorial Oveja Negra, 1987.

5 Uriola R., Crítica a una visión neoliberal del sector informal. Quito, CEPLAES, pág.18. La cita entre comillas es del autor.

6 Uriola R., ob. cit, pág.19.

7 Idem., p.16.

8 Idem., p .24.

9 Marx, Carlos., El Capital, Tomo I, Cap. XXIII p. 274, Ed. Grijalbo OME41.

¹⁰ Marx, Carlos, ob. cit., p. 274. Federico Engels, en nota en pie de página al párrafo citado, dice: "...Si la ampliación es sólo cuantitativa, los beneficios de capitales mayores y menores en una misma rama de negocios se comportan unos con respecto de otros como las magnitudes de los capitales adelantados. Si la ampliación tiene efectos cualitativos, aumenta al mismo tiempo la cuota de beneficio del capital mayor".

¹¹ Marx, Carlos, ob. cit., p. 276.

¹² Marx, Carlos, ob. cit., p. 276.

¹³ Marx, Carlos, ob. cit., p. 277.

¹⁴ Marx, Carlos, ob. cit., p. 285.

¹⁵ Marx, Carlos, ob. cit., p. 283.

¹⁶ Marx, Carlos, ob. cit., p. 286.

¹⁷ Marx, Carlos, ob. cit., p. 288.

¹⁸ Revista CIFRA - Diario HOY. Enero/1990.

¹⁹ Sigsfield von Donata, El aporte de la educación no formal para el mejoramiento de las condiciones de vida de la población marginada: un análisis en base al Plan nacional de Alfabetización 1980-1984 en el Ecuador, PUCE.S.G., Cuenca, p.18.

²⁰ Véase ob.cit., p.18

²¹ Véase ob.cit., p.19

²² Idem.

²³ Paciente Vásquez, "Algunos elementos de análisis de la actividad agraria en el Azuay" , REVISTA IDIS, nº 14, pp. 49-50.

62010108 - 029A.9

24 Idem.

25 Idem.

26 Idem.

27 CONSULPLAN, Plan de Desarrollo Urbano del Area Metropolitana de la Ciudad de Cuenca.- Diagnóstico Definitivo, Volu-men I - Aspectos Económicos, p.149.

28 Ob. cit., p. 149.

29 Ob. cit., p.151.

30 Idem.

31 CREA. II Plan de Desarrollo Regional 1988-1992. Diagnóstico Socioeconómico de las provincias del Azuay, Cañar y Morona Santiago. T.II. Aspectos Sociales. V I., p. 83.

32 CREA. Diagnóstico Socio Económico de las provincias de Azuay, Cañar y Morona Santiago. T III. Aspectos Productivos. Volumen 2, p. 5.

33 Ob. cit., p.13.

ANEXO

METODOLOGIA DE RECOLECCION PRIMARIA DE INFORMACION

La necesidad de suplir la carencia de información y de contar, además, con información actualizada hizo que se diseñara la metodología para la recolección primaria de información a través de la encuesta por muestreo.

El procedimiento metodológico que se utilizó cumplió con los requisitos básicos de la técnica estadística, entendida ésta como un **mecanismo o instrumento que permite interpretar y comprender la realidad dada, presentándola a través de un conjunto ordenado de cifras o datos.**

Procedimiento del muestreo estadístico

Cuando se hace un estudio o diagnóstico no es posible, por lo general, realizar la toma de información a toda la "población estadística" de interés, que en este caso la conformaría la totalidad

el sector informal del área urbana del cantón Cuenca (universo de estudio), razón por la cual es necesario tomar una "muestra representativa" para el estudio.

Una muestra representativa debe cumplir con dos requisitos fundamentales:

a) ser aleatoria, es decir que todos los elementos del universo de estudio tengan la misma probabilidad de ser seleccionados, y

b) ser representativa, esto es, lo suficientemente "grande" como para que las conclusiones y/o características encontradas en la muestra puedan ser generalizadas a la población en su conjunto.

Lo adecuado para seleccionar una muestra representativa es utilizar un procedimiento de muestreo técnico. En este caso, dada la naturaleza del trabajo por realizar y la información básica con que se cuenta, se utilizará el Muestreo Aleatorio Irrestringido (MAI).

El marco de muestreo, para este caso, lo constituyen los miembros de la población económicamente activa (PEA) que trabajan por cuenta propia, tales como comerciantes y vendedores, operadores y artesanos y trabajadores de servicios, que de acuerdo a la encuesta de INEM de noviembre de 1987 del área urbana del cantón Cuenca, suman 15.812 personas, lo que vendría a ser el universo de estudio. La variable sobre la que se realizará el muestreo es la de **ingreso personal diario**, puesto que es una de las variables importantes para este sector.

Considerando el tipo de variable, su coeficiente de variación (c.v.) y la forma de distribución teórica de los datos, para obtener la muestra se utilizará la siguiente fórmula correspondiente al procedimiento estadístico de muestreo aleatorio irrestringido (MAI).

$$n = \frac{N \leq k^2}{(N-1) e^2 + k^2 s^2}$$

En donde:

N = Población Total (en este caso 15.812 trabajadores por cuenta propia)

n = Tamaño de Muestra (número de unidades seleccionadas o, lo que es lo mismo, número de encuestas a realizar)

S = Desviación Típica (mide la dispersión de los datos en torno a la variable ingreso personal diario).

k = Coeficiente de Confianza (valor de las tablas estadísticas en función de la forma de distribución de los datos).

e = Error admitido en la mediación de la variable.

Los coeficientes **e** y **k** son constantes. Los valores utilizados para este caso son:

e = 1,5 personas ocupadas.

k = 1,25 que proporciona un 80% de confianza de que la muestra está bien seleccionada, en el supuesto estadístico de que la variable tiene una distribución "normal" en toda la población.

Remplazando los valores de la fórmula:

$$n = \frac{(15.812)(2.158.989.423)(1.5625)}{(15.811)(225.000) + (1.5625)(2.158.989.423)} = 149$$

De acuerdo con el procedimiento técnico, el número de boletas por utilizar es de 149, que representarían aleatoriamente al universo.

Para determinar el tamaño de la muestra se hizo el levantamiento de una encuesta exploratoria o "prueba piloto" que proporcionó la información para obtener la variante de la variable de interés, en este caso los ingresos personales diarios; asimismo, permitió una primera aproximación al objeto de estudio que, por un lado, orientó el diseño de la boleta definitiva y, por otro, hizo posible "probar" el contenido, codificación, etc. de las boletas de encuesta.

De acuerdo con las variables que permitirán probar las hipótesis, el contenido y el diseño de la boleta de encuesta es la siguiente:

LA POBLACION INFORMAL DEL AREA URBANA DE CUENCA

ENCUESTA N°
Código solo para el procesamiento

ILDIS

DIRECTOR DEL PROYECTO: JORGE DUTAN NARVAEZ

DATOS DE IDENTIFICACION DEL LUGAR DONDE SE REALIZA EL CUESTIONARIO

Provincia Parroquia Sector

INFORMACION GENERAL DEL ENCUESTADO

1 Nombre del encuestado

Edad Sexo M F

Estado civil Casado Soltero

3 PROCEDENCIA

3.1 Parroquia

3.2 Urbana

(Pasar a la 7)

3.3. Rural

4 Tiempo que trabaja en la ciudad

años meses

5 En que trabajaba antes de venir a la ciudad

Agricultura Minería Artesanía Obrero construcción
Comercio Otras

6 Por qué fue abandonada la actividad?

7 Cómo se llama la actividad que desempeña ahora?

8 Antes de esta actividad tenia otro trabajo Sí No

9 En que consistía su trabajo anterior

10 Cuantos miembros del hogar trabajan (total) 1 2 3
4 5 más

11 Tiene familiares en el extranjero? Sí No

EDUCACION

12 Sabe leer y escribir Sí No

13 Hasta que nivel de instrucción llegó

Centro de alfabetización	<input type="checkbox"/>	grado	1	<input type="checkbox"/>	2	<input type="checkbox"/>	3	<input type="checkbox"/>	4	<input type="checkbox"/>	5	<input type="checkbox"/>	6	<input type="checkbox"/>
Primaria	<input type="checkbox"/>	grado	1	<input type="checkbox"/>	2	<input type="checkbox"/>	3	<input type="checkbox"/>	4	<input type="checkbox"/>	5	<input type="checkbox"/>	6	<input type="checkbox"/>
Secundaria	<input type="checkbox"/>	curso	1	<input type="checkbox"/>	2	<input type="checkbox"/>	3	<input type="checkbox"/>	4	<input type="checkbox"/>	5	<input type="checkbox"/>	6	<input type="checkbox"/>
Superior	<input type="checkbox"/>	curso	1	<input type="checkbox"/>	2	<input type="checkbox"/>	3	<input type="checkbox"/>	4	<input type="checkbox"/>	5	<input type="checkbox"/>	6	<input type="checkbox"/>

14 Asistió o asiste a algún curso de capacitación Sí No

15 Que especialización tiene

ACTIVIDAD ECONOMICA

16 ¿Cuál es su actividad económica principal?

- 17 Rama de actividad económica en que se ubica
- | | | | |
|--|---|---|--------------------------|
| 1 Agricultura | 0 | 1 | <input type="checkbox"/> |
| 2 Minería | 0 | 2 | <input type="checkbox"/> |
| 3 Manufacturas | 0 | 3 | <input type="checkbox"/> |
| 4 Electricidad, gas y agua | 0 | 4 | <input type="checkbox"/> |
| 5 Construcción | 0 | 5 | <input type="checkbox"/> |
| 6 Comercio bares y hoteles | 0 | 6 | <input type="checkbox"/> |
| 7 Transportes almacenamiento y comunic. | 0 | 7 | <input type="checkbox"/> |
| 8 Establ finan y servicios prest. a las empresas | 0 | 8 | <input type="checkbox"/> |
| 9 Servicios comunales sociales y personales | 0 | 9 | <input type="checkbox"/> |
| 10 Actividades no bien especificadas | 1 | 0 | <input type="checkbox"/> |

18 Es propietario de su negocio o unidad económica Sí No

19 ¿Cuál es su ingreso diario? S/.

20 ¿Que hace su unidad económica?

Produce

Presta servicios

Compra y vende

21 Donde vende (productos, mercancías o servicios):

Mercado local

Mercado nacional

Mercado extranjero

22 Con los ingresos que produce su actividad le alcanza para vivir

Totalmente

(pasar a la 23)

Parcialmente

23 Como satisface el resto de sus necesidades:

Vendiendo ocasionalmente su fuerza de trabajo

Recibe ayuda de sus familiares

Recibe ayuda de otros

Otros (especificar)

24 ¿Cual es su capital invertido? (anotar en miles de sucres) S/.

(Solo para productores de mercancías y servicios)

25 Cual es el valor de sus herramientas
y equipos que utiliza para su
trabajo (anotar en miles de sucres) S/.

26 Cuanto tiempo le duran sus herramientas

27 Las máquinas o herramientas son: Nacionales Extranjeras

28 Donde compra sus materias primas o insumos:

Mercado local

Mercado nacional

Mercado extranjero

29 Las materias primas que utiliza son de origen:

Local

Nacional

Extranjero

30 Cuantos miembros de su hogar trabajan
en su unidad económica en total

1 2 3 4 5

31 Les paga salarios a los miembros de su hogar:

Sí No

32 Contrata mano de obra fuera de su hogar:

Permanentemente

Eventualmente

No contrata

33 OBSERVACIONES GENERALES

.....
.....
.....
.....

INDICE

Presentación	7
Introducción	9
Objetivos e hipótesis de trabajo	11
Informalidad o superpoblación relativa	13
El enfoque estructuralista	13
El enfoque neoliberal	19
El planteamiento marxista: acumulación y superpoblación relativa	22
Características generales del objeto de estudio	27
El desarrollo industrial y las formas precapitalistas	27
Características generales de la población económicamente activa de la Provincia del Azuay	33
La población económicamente activa por ramas de actividad económica en las décadas del sesenta y setenta	36
Tendencias de la población económicamente activa nacional	37
Tendencias de la población económicamente activa del Azuay en las décadas del sesenta y setenta	43

Evolución de la población económicamente activa del Azuay por sectores y cantones en las décadas del sesenta y setenta	48
La población económicamente activa del Azuay en 1974	55
La población económicamente activa del Azuay para 1982	61
La tendencia de la población económicamente activa del cantón Cuenca en los períodos intercensales	66
La estructura ocupacional del área urbana del cantón Cuenca	69
Estructura del subempleo en el cantón Cuenca	77
Dinámica y funcionamiento de la población económicamente activa del sector informal del área urbana de Cuenca	81
Tamaño y producción de las unidades económicas del sector informal de Cuenca	93
Dinámica económica de la población del sector informal	105
Reproducción de la población del sector informal de Cuenca	113
Conclusiones	119
Notas	122
Anexo	125
Metodología de recolección primaria de información	125
Boleta de encuesta	129
Índice	133