

*Controversia*  
**Ecuador hoy:  
cien miradas**

*Milagros Aguirre*



*Controversia  
Ecuador hoy: cien miradas*

**Milagros Aguirre A.**

**Flacso sede Ecuador**

Páez N19-26 y av. Patria

Casilla 17-11-06362

Fax (593-2) 566 139

Email: [flacso@flacso.org.ec](mailto:flacso@flacso.org.ec)

Quito-Ecuador

**EL COMERCIO-Ediecuatorial**

Maldonado 11515 y El Tablón

Casilla 170157

Teléfono: 679 999. Fax (593-2) 670 866

Email: [elcomercio@elcomercio.com](mailto:elcomercio@elcomercio.com)

Quito-Ecuador

Derechos de autor: 014497

ISBN: 9978-67-054-8

Primera edición: 1 000 ejemplares

Diseño de portada: Antonio Mena

Diseño de interiores: Diseño Editorial EL COMERCIO

Fotografías: EL COMERCIO

Impresión: Génesis Ediciones, teléfono: 449 308

**QUITO-ECUADOR, 2000**

# Índice

<b>PRESENTACIÓN</b>	9
<b>INTRODUCCIÓN</b>	• Milagros Aguirre 11

## I PARTE

### *El Ecuador en el espejo*

Somos un pueblo sin identidad	• Rafael Quintero 15
Hay que hacer una minga de conciencias	• Fabián Vásquez 18
La otra guerra de las naciones indias	• Jorge Trujillo 21
En la diversidad está la nacionalidad	• Nina Pacari 24
La crítica ha sido anecdótica	• Javier Vásconez 27
Los indígenas tienen derechos específicos	• Ramón Torres 30
El facilismo es parte de la cultura nacional	• Cornelio Marchán 33
La sociedad despertó del letargo	• Jorge Enrique Adoum 36
La mujer usada en la política	• Blanca Chancoso 39
No somos parricidas, somos huérfanos	• Peky Andino 42
La queja no funciona contra la mediocridad	• Iris Sánchez 45
Posmodernidad, un grillo en la boca	• Alexis Moreano 48
La misión, conservar la vida	• Miguel A. Cabodevilla 51
La nueva izquierda, un fantasma	• Bolívar Echeverría 54
Cultura de la mano tendida, una desviación	• Miguel Lluco 57
La diversidad parte del rediseño del país	• Carlos Viteri 60
Ecuatorianos de segunda: la ley no basta	• Andrés Guerrero 63
Hay que hacer mingas por la ciudadanía	• Diego Carrión 66
Ecuador no tiene voluntad de cambio	• Iván Carvajal 69
Al país hay que releerlo desde adentro	• Xavier Andrade 72
El regionalismo es igual a la intolerancia	• Mauro Cerbino 75
La corrupción es un problema de estructura	• Esteban Vega 78
El derrotismo es generalizado en el país	• Jaime Costales 81
La izquierda sin propuestas es conservadora	• César Montúfar 84
El éxito, un fetiche de la realidad actual	• Marlene Aguirre 87
Poder no es sinónimo de autoritarismo	• Gioconda Herrera 90
Los discursos se atrofiaron con la crisis	• María Fernanda Espinosa 93
Ecuador no tiene proyecto nacional	• Roque Espinosa 96
Al país le falta la ética de la responsabilidad	• Carlos Arcos 99
La crisis es la escuela para la ciudadanía	• María José Troya 102

Arriesgamos el futuro por este presente	• Cecilia Jaramillo	105
Ecuador ha perdido sus rituales cívicos	• Guillermo Bustos	108
La sociedad ecuatoriana es autoritaria	• Alexei Páez	111
La Amazonia ha vivido secuestrada	• Gonzalo López Marañón	114
La frustración, a un paso de un nuevo proyecto	• René Unda	117
El Ecuador parece una colcha de retazos	• Oscar Terán	120
Las prácticas políticas riñen con la ética	• Álvaro Carrión	123
La ciudadanía es un concepto que llegó tarde	• Hugo Burgos	126
La derecha no tiene ideas, tiene intereses	• Fabián Corral	129

## II PARTE

### *De la política y las elites*

Las elites se ocupan de sus problemas	• Marcelo Merlo	135
Los gobiernos usan y abusan de los militares	• Bertha García	138
Los militares no creen en cantos de sirena	• José Villamil	141
La Conaie no tiene proyecto convincente	• Jorge León	144
Los políticos caminan a otro compás	• Julio César Trujillo	147
La democracia ha sido de mala calidad	• Osvaldo Hurtado	150
No hay reglas claras para la inversión	• Gustavo Pinto	153
El Estado no es propiedad de los políticos	• Julio Echeverría	156
Las elites solo piensan en su beneficio	• Galo Ramón	159
Gobernabilidad, hebra de muchas cabezas	• Germánico Salgado	162
El acuerdo no será derrota sino ventaja	• Adrián Bonilla	165
Conaie más rápido que el Estado	• Diego Iturralde	168
Las FFAA. tienen rezagos tradicionalistas	• Freddy Rivera	171
El Ecuador sufre una crisis de identidad	• Enrique Ayala Mora	174
La clase política pierde su legitimidad	• Fernando Bustamante	177
La crisis ayuda al Estado Nación	• Patricia de la Torre	180
El cortoplacismo, otro mal de la política	• Simón Pachano	183
Al Gobierno le falta audacia e imaginación	• Felipe Burbano de Lara	186
No hay democracia sin ética ciudadana	• Natacha Reyes	189
El disenso fortalece la democracia	• Pablo Andrade	192
Ecuador tiene una democracia inmadura	• Alfredo Negrete	195
Las FFAA. no son árbitros de la democracia	• Valeria Merino	198
Ciudadanos y políticos, círculo perverso	• Francisco Rhon	201
El populismo está de vuelta	• Carlos de la Torre	204

### III PARTE

#### *La mirada desde afuera*

La posmodernidad llegó a las cúpulas	• Charles Moskos	209
La posmodernidad ha destruido conceptos	• Michael Hendselmann	212
La posmodernidad es un hecho vital	• Román de la Campa	215
La izquierda busca salidas de emergencia	• Arturo Roig	218
La revolución de pensamiento es urgente	• Juan Antonio Blanco	221
El buen líder no es autoritario	• Ronald Heifetz	224
Ni indios ni mestizos, más bien cholos	• Guillermo Mariaca	227
El consenso no significa unanimidad	• Gutenberg Martínez	230
La izquierda puso la agenda, la derecha nada	• Álvaro Vargas Llosa	233
La desconfianza puede bloquear a la sociedad	• J. Michel Vappereau	236
Los partidos tienen 4 peros	• Michel Coppedge	239
Hay que restituir el tejido social	• Manuel Torres	242
Medios, decodificarlos, no satanizarlos	• Dorte Wollrad	245
La sociedad ecuatoriana sí es excluyente	• Jean Muteba	248
En A.Latina no hay historia nacional	• Heraclio Bonilla	251
Un Estado menos paternalista	• Hans Ulrich Bunger	254
América Latina tiende hacia lo comunal	• Aníbal Quijano	257
El arte tiene que tocar el nervio del tiempo	• Kevin Power	260
Ecuador debe mirar fronteras adentro	• Eduardo Pizarro	263
En el capital humano están los cambios	• José Luis Coraggio	266
Migrantes, ilusión y nostalgia	• Teófilo Altamirano	269
Entre indios y mestizos hay recelo colonial	• Víctor Hugo Cárdenas	272
La democracia significa tender puentes	• Gunter Aschemann	275
En la diversidad está el desarrollo pleno	• Sergio Zubiría	278
La sociedad es cómplice de la impunidad	• Alejandro Teitelbaum	281
Los medios, pulso de la democracia	• Rodrigo Pardo	284
El fútbol representa el ideal nacionalista	• Sergio Villena	287
Ecuador no supera su compartimentación	• Francisco Delich	290
Sin confianza no hay democracia	• J. Paul Martín	293
América Latina perdió su memoria	• María Elena Pinto	296
No hay ética sin responsabilidad	• Victoria Camps	299
Equidad, condición para descentralizar	• Eloísa del Pino	302
Ecuador es voluble y debe estar atento	• Augusto Ramírez	305
Corrupción: la sociedad sí tiene su parte	• David Pezzulo	308
En el país no hay conciencia del racismo	• Amalia Pallares	311
América Latina es huérfana de la política	• Hans Dieterich	314
No hay que satanizar a los partidos	• Flavia Freidenberg	317

**El modelo neoliberal está en crisis.**  
*Pero hay alternativas para lograr mayor crecimiento económico. Ese es el reto de América Latina.*

# Más eficiencia y menos paternalismo



Hans Ulrich Büniger es cientista social, director del Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales, Iidis.

**¿Cuál es el reto de América Latina? ¿Cómo lograr el desarrollo en medio de la crisis?**

Lo que está pasando en América Latina en la última década es controvertido y hay que reflexionar. Hemos tenido varias experiencias de implantación de políticas neoliberales que están entrando en crisis. Vemos los casos de Argentina, Chile, y el impacto también de la crisis en otras partes del mundo: retroceso en el crecimiento económico, aumento del desempleo, problemas con las exportaciones, etc. En este momento hay que reflexionar nuevamente sobre la viabilidad de este modelo económico dominante. En el caso del Ecuador la participación de los salarios en el PIB -que en el año 82 estuvo en el 35 por ciento- ha bajado a un insignificante 12 por ciento. En estos años se ha dado una grave concentración de la riqueza

que ha aumentado la pobreza. Hay significativos estudios del Banco Mundial y de varios investigadores que lo confirman. Creo que el principal reto es el de reflexionar sobre el modelo.

**¿Reflexionar para sustituirlo por otro?**

No creo que hay que sustituir el modelo sino agregar a este modelo incentivos de desarrollo local y de la demanda interna. Existen alternativas en que la economía no puede ser solamente orientada hacia el desarrollo de las exportaciones sino al desarrollo interno. Un factor importante, por ejemplo, es la agricultura orientada al desarrollo de pequeñas empresas que pueden trabajar, agregar mano de obra e iniciar un proceso que cree nueva riqueza y que sea el inicio de una nueva cadena de desarrollo. La temática de economía solidaria se tratará en el seminario que es-

tamos desarrollando (El reto de América Latina: el desarrollo en la globalización). Hay que idear fórmulas para mejorar el desarrollo humano.

### **¿Cómo hacerlo con un Estado debilitado en los últimos años?**

Es cierto que los presupuestos públicos están en una situación muy difícil, que el 42 por ciento del presupuesto del Estado está orientado al pago de la deuda externa, y que es muy grave para un país como el Ecuador. El país tiene un problema tributario, es evidente que hay que aumentar los ingresos del Estado a través de políticas tributarias. Pero también es cierto que el Estado tiene que cumplir un papel. Ya ni siquiera los organismos internacionales como el Banco Mundial hablan del Estado 'mínimo' sino el Estado 'eficiente'. Lo que se necesita es el Estado eficiente. El Estado tiene que cumplir con tareas como la educación, salud, infraestructuras, seguridad. Para eso no se trata de reducir su tamaño sino de modernizarlo.

### **Se habla de la deuda externa, pero, ¿qué hay de la deuda interna? ¿Hay potencialidades que el mismo Estado se ha encargado de anular?**

El Ecuador tiene un gran potencial. Y su riqueza no se utiliza suficientemente. Ahí hay una tarea del Estado, de fomentar, con créditos blandos a pequeños y medianos empresarios, cooperativas, etc. Para eso hay que dedicar más dinero a la educación. Yo he estado en el Japón y el secreto del éxito del Japón es que se ha elevado el nivel general educativo de la población. Hoy en día el 80 por ciento de los alumnos de ese pa-

ís llega al bachillerato y los obreros de cuello azul tienen título universitario. No hay que reducir gastos para educación sino buscar posibilidades para incrementar estos gastos y elevar el nivel educativo de la población.

### **¿Hay voluntad política para proyectos a mediano y largo plazos en función, por ejemplo, de la educación?**

Un tema importante en este contexto es una cierta mentalidad que existe en gran parte de la población en relación al Estado. Es decir, no hay que pedirle todo al Estado sin estar dispuesto a darle para que pueda dar. El Estado solo puede ofrecer soluciones cuando tiene suficientes fondos para concretizar soluciones y proyectos. Pensar en un plazo más largo, es una tarea que corresponde a un Gobierno, a los políticos, a la oposición, a toda la sociedad. Además, para pensar a mediano y largo plazos, en todo sentido, no solo hace falta voluntad política sino un sentido de responsabilidad social.

### **¿Por qué empresarios o inversionistas no piensan a largo plazo tampoco?**

En el país no hay seguridad jurídica. Si no hay suficientes garantías jurídicas para que una inversión tenga viabilidad durante un plazo más largo, no se puede pedir a empresarios o inversionistas que planifiquen a mediano o largo plazo. Es difícil averiguar las posibilidades del mercado interno y externo en situaciones como las que vive en el país.

### **Por un lado el modelo de América Latina está en crisis. Por otro, seguimos tomando como ejemplo**

**a países como Chile o Argentina. ¿Dónde están las alternativas?**

Sería oportuno reflexionar en el sentido de evitar problemas que ahora causan malestar en esos países. Se puede aprender de alguna manera de esta historia. En las políticas de ajuste estructural, por ejemplo, que se han implementado en estos países, se ha dado el caso de que se ha reducido el gasto en educación, salud, seguridad social, etc., y esto ha llevado a una situación negativa. Hay que acompañar a los procesos de modernización -que podrían llevar a despidos- con programas que puedan aliviar los problemas sociales como mecanismos de reciclaje laboral. Hay que darle eficiencia al Estado y para eso hay que modernizar las estructuras -la lucha contra la corrupción es fundamental-. Se ha dicho que es más eficiente la empresa privada pero no siempre es así -acá tenemos el ejemplo de los bancos- como en Argentina se vio que no hubo luz por la ineficiencia de esas privatizaciones. Hay que discutir con transparencia el tema y detectar si es el momento oportuno para las privatizaciones porque de lo contrario puede ser que se vendan a precios risibles los bienes del Estado y que eso no garantice eficiencia sino que solo se encarezcan los servicios.

**Usted ha dicho que el Estado no puede dar si no recibe. ¿Cómo cambiar esa cultura tributaria?**

Eso es como hablar del gato que se muerde la cola. La gente no paga sus impuestos porque no recibe nada a cambio. Para eso primero hay que acabar con la corrupción y con los proble-

mas de administración pública, mejorando la formación profesional del servidor público. Es importante que los ecuatorianos se den cuenta de que no pueden tener una relación paternalista con el Estado sino que tienen que ayudarlo a ser eficiente.

**¿Cómo hablar de economías solidarias y de iniciativas locales y a la par enfrentar la globalización?**

Es difícil escapar del contexto de la globalización. Lo importante es desarrollar un mercado interno y también un mercado externo. En Argentina hay un desarrollo importante de esta red de economía paralela que funciona con el sistema de trueque. Hay que incentivar la demanda y la producción y el consumo internos. Los empresarios tienen que buscar más nichos en los mercados nacionales. La gente tiene que mejorar su poder adquisitivo. En fin, alternativas hay.

**¿Cómo lograrlo?**

Con mecanismos de concertación y con consensos. Creo que eso es indispensable. No se puede seguir pensando en que las cámaras y los sindicatos por ejemplo, sean enemigos. Los sindicatos están desprestigiados y es tarea de ellos cambiar, modernizarse, como es necesario que los movimientos sociales cambien. \*