

*Controversia*  
**Ecuador hoy:  
cien miradas**

*Milagros Aguirre*



*Controversia  
Ecuador hoy: cien miradas*

**Milagros Aguirre A.**

**Flacso sede Ecuador**

Páez N19-26 y av. Patria

Casilla 17-11-06362

Fax (593-2) 566 139

Email: [flacso@flacso.org.ec](mailto:flacso@flacso.org.ec)

Quito-Ecuador

**EL COMERCIO-Ediecuatorial**

Maldonado 11515 y El Tablón

Casilla 170157

Teléfono: 679 999. Fax (593-2) 670 866

Email: [elcomercio@elcomercio.com](mailto:elcomercio@elcomercio.com)

Quito-Ecuador

Derechos de autor: 014497

ISBN: 9978-67-054-8

Primera edición: 1 000 ejemplares

Diseño de portada: Antonio Mena

Diseño de interiores: Diseño Editorial EL COMERCIO

Fotografías: EL COMERCIO

Impresión: Génesis Ediciones, teléfono: 449 308

**QUITO-ECUADOR, 2000**

# Índice

<b>PRESENTACIÓN</b>	9
<b>INTRODUCCIÓN</b>	• Milagros Aguirre 11

## I PARTE

### *El Ecuador en el espejo*

Somos un pueblo sin identidad	• Rafael Quintero 15
Hay que hacer una minga de conciencias	• Fabián Vásquez 18
La otra guerra de las naciones indias	• Jorge Trujillo 21
En la diversidad está la nacionalidad	• Nina Pacari 24
La crítica ha sido anecdótica	• Javier Vásconez 27
Los indígenas tienen derechos específicos	• Ramón Torres 30
El facilismo es parte de la cultura nacional	• Cornelio Marchán 33
La sociedad despertó del letargo	• Jorge Enrique Adoum 36
La mujer usada en la política	• Blanca Chancoso 39
No somos parricidas, somos huérfanos	• Peky Andino 42
La queja no funciona contra la mediocridad	• Iris Sánchez 45
Posmodernidad, un grillo en la boca	• Alexis Moreano 48
La misión, conservar la vida	• Miguel A. Cabodevilla 51
La nueva izquierda, un fantasma	• Bolívar Echeverría 54
Cultura de la mano tendida, una desviación	• Miguel Lluco 57
La diversidad parte del rediseño del país	• Carlos Viteri 60
Ecuatorianos de segunda: la ley no basta	• Andrés Guerrero 63
Hay que hacer mingas por la ciudadanía	• Diego Carrión 66
Ecuador no tiene voluntad de cambio	• Iván Carvajal 69
Al país hay que releerlo desde adentro	• Xavier Andrade 72
El regionalismo es igual a la intolerancia	• Mauro Cerbino 75
La corrupción es un problema de estructura	• Esteban Vega 78
El derrotismo es generalizado en el país	• Jaime Costales 81
La izquierda sin propuestas es conservadora	• César Montúfar 84
El éxito, un fetiche de la realidad actual	• Marlene Aguirre 87
Poder no es sinónimo de autoritarismo	• Gioconda Herrera 90
Los discursos se atrofiaron con la crisis	• María Fernanda Espinosa 93
Ecuador no tiene proyecto nacional	• Roque Espinosa 96
Al país le falta la ética de la responsabilidad	• Carlos Arcos 99
La crisis es la escuela para la ciudadanía	• María José Troya 102

Arriesgamos el futuro por este presente	• Cecilia Jaramillo	105
Ecuador ha perdido sus rituales cívicos	• Guillermo Bustos	108
La sociedad ecuatoriana es autoritaria	• Alexei Páez	111
La Amazonia ha vivido secuestrada	• Gonzalo López Marañón	114
La frustración, a un paso de un nuevo proyecto	• René Unda	117
El Ecuador parece una colcha de retazos	• Oscar Terán	120
Las prácticas políticas riñen con la ética	• Álvaro Carrión	123
La ciudadanía es un concepto que llegó tarde	• Hugo Burgos	126
La derecha no tiene ideas, tiene intereses	• Fabián Corral	129

## II PARTE

### *De la política y las elites*

Las elites se ocupan de sus problemas	• Marcelo Merlo	135
Los gobiernos usan y abusan de los militares	• Bertha García	138
Los militares no creen en cantos de sirena	• José Villamil	141
La Conaie no tiene proyecto convincente	• Jorge León	144
Los políticos caminan a otro compás	• Julio César Trujillo	147
La democracia ha sido de mala calidad	• Osvaldo Hurtado	150
No hay reglas claras para la inversión	• Gustavo Pinto	153
El Estado no es propiedad de los políticos	• Julio Echeverría	156
Las elites solo piensan en su beneficio	• Galo Ramón	159
Gobernabilidad, hebra de muchas cabezas	• Germánico Salgado	162
El acuerdo no será derrota sino ventaja	• Adrián Bonilla	165
Conaie más rápido que el Estado	• Diego Iturralde	168
Las FFAA. tienen rezagos tradicionalistas	• Freddy Rivera	171
El Ecuador sufre una crisis de identidad	• Enrique Ayala Mora	174
La clase política pierde su legitimidad	• Fernando Bustamante	177
La crisis ayuda al Estado Nación	• Patricia de la Torre	180
El cortoplacismo, otro mal de la política	• Simón Pachano	183
Al Gobierno le falta audacia e imaginación	• Felipe Burbano de Lara	186
No hay democracia sin ética ciudadana	• Natacha Reyes	189
El disenso fortalece la democracia	• Pablo Andrade	192
Ecuador tiene una democracia inmadura	• Alfredo Negrete	195
Las FFAA. no son árbitros de la democracia	• Valeria Merino	198
Ciudadanos y políticos, círculo perverso	• Francisco Rhon	201
El populismo está de vuelta	• Carlos de la Torre	204

### III PARTE

#### *La mirada desde afuera*

La posmodernidad llegó a las cúpulas	• Charles Moskos	209
La posmodernidad ha destruido conceptos	• Michael Hendelsmann	212
La posmodernidad es un hecho vital	• Román de la Campa	215
La izquierda busca salidas de emergencia	• Arturo Roig	218
La revolución de pensamiento es urgente	• Juan Antonio Blanco	221
El buen líder no es autoritario	• Ronald Heifetz	224
Ni indios ni mestizos, más bien cholos	• Guillermo Mariaca	227
El consenso no significa unanimidad	• Gutenberg Martínez	230
La izquierda puso la agenda, la derecha nada	• Álvaro Vargas Llosa	233
La desconfianza puede bloquear a la sociedad	• J. Michel Vappereau	236
Los partidos tienen 4 peros	• Michel Coppedge	239
Hay que restituir el tejido social	• Manuel Torres	242
Medios, decodificarlos, no satanizarlos	• Dorte Wollrad	245
La sociedad ecuatoriana sí es excluyente	• Jean Muteba	248
En A.Latina no hay historia nacional	• Heraclio Bonilla	251
Un Estado menos paternalista	• Hans Ulrich Bunger	254
América Latina tiende hacia lo comunal	• Aníbal Quijano	257
El arte tiene que tocar el nervio del tiempo	• Kevin Power	260
Ecuador debe mirar fronteras adentro	• Eduardo Pizarro	263
En el capital humano están los cambios	• José Luis Coraggio	266
Migrantes, ilusión y nostalgia	• Teófilo Altamirano	269
Entre indios y mestizos hay recelo colonial	• Víctor Hugo Cárdenas	272
La democracia significa tender puentes	• Gunter Aschemann	275
En la diversidad está el desarrollo pleno	• Sergio Zubiría	278
La sociedad es cómplice de la impunidad	• Alejandro Teitelbaum	281
Los medios, pulso de la democracia	• Rodrigo Pardo	284
El fútbol representa el ideal nacionalista	• Sergio Villena	287
Ecuador no supera su compartimentación	• Francisco Delich	290
Sin confianza no hay democracia	• J. Paul Martín	293
América Latina perdió su memoria	• María Elena Pinto	296
No hay ética sin responsabilidad	• Victoria Camps	299
Equidad, condición para descentralizar	• Eloísa del Pino	302
Ecuador es voluble y debe estar atento	• Augusto Ramírez	305
Corrupción: la sociedad sí tiene su parte	• David Pezzulo	308
En el país no hay conciencia del racismo	• Amalia Pallares	311
América Latina es huérfana de la política	• Hans Dieterich	314
No hay que satanizar a los partidos	• Flavia Freidenberg	317

**El rol del Estado cambió:** *ya no hay un Estado desarrollista. Estado, ciudadanía, sociedad civil, clase política, son conceptos que hay que revisar.*

# Gobernabilidad, una hebra de varias cabezas



**Germánico Salgado fue director del proyecto de gobernabilidad en Cordes. Militante de la Democracia Popular y diplomático.**

**¿Cree usted que la reforma política mejorará en algo los problemas de gobernabilidad?**

Creo que las cosas que ha hecho la Asamblea sí facilitan la gobernabilidad. Están más claras las funciones del Ejecutivo y del Legislativo y eso impide la pugna de poderes. Debería haber menos ocasiones para que se dé la pugna de poderes y el chantaje y extorsión políticos. Por ejemplo el Congreso ha perdido facultades que le permitían chantajear al Ejecutivo en cuanto al presupuesto.

**Ahora le da mayores poderes al Ejecutivo y le fortalece ¿eso no dará motivo de pugnas?**

Creo que la nueva Constitución tiene de facilitar la tarea del Ejecutivo pero también lo limita. Por ejemplo en lo que tiene que ver con los funcionarios de control que ya no es atribución del Ejecutivo solo.

**Los problemas de gobernabilidad son más que la relación Ejecutivo-Congreso. Está el Poder Judicial, la corrupción, la clase política, las elites...**

Sí, por supuesto, la gobernabilidad es una hebra con muchas cabezas. Implica un Poder Judicial serio, una cultura democrática fuerte, la ausencia de la corrupción y la concepción del Estado, así como la definición de los conceptos de ciudadanía y responsabilidad social.

**¿En ese sentido usted avizora cambios?**

En cuanto al Poder Judicial, por ejemplo, sí hay algunos cambios, también tiene mucha responsabilidad en el problema. Se ha propuesto el juicio oral y una serie de leyes que impedirá la corrupción y la impunidad, es decir, la administración de justicia también va a tener sus límites, según la reforma.

**El sistema electoral no es el que sugería la propuesta de gobernabilidad. ¿Un pero?**

De acuerdo a la última reforma se eliminaría la elección de diputados nacionales y desaparece el sistema electoral mixto. El proyecto de gobernabilidad sugería el sistema mixto que hacía que a los diputados nacionales sean elegidos por plancha y había la posibilidad de representación de las minorías. Por la tradición los diputados nacionales eran los mejores y más preparados.

Esta ventaja desaparecería y es un pero al cambio. Otro obstáculo del cambio es el uso de las reglas de mayorías de las elecciones pluripersonales. Pero eso solamente se podrá medir cuando se ponga en práctica la reforma.

**Michael Coppedge habla de la fragmentación partidista es uno de los problemas de gobernabilidad. ¿Cómo cambiar eso?**

No creo que el sistema como está ayude a superar el problema de la fragmentación partidaria. Eso no lo puede arreglar la Constitución. La única salida real es que los partidos aprendan a hacer alianzas.

**¿Alianzas? ¿Con el desprestigio de la clase política?**

Tal como se imagina al Congreso será un ente más productivo y menos propenso al chantaje político. Se ha pensado en un Congreso que trabaje 10 meses al año y que esté organizado en comisiones a las que pertenecerán todos los miembros del Congreso y que trabajarán en la mesa de las negociaciones. Eso hará mucho más serio y le quita la tarima de lo plenario, oratoria y teatro

con la que se ha venido trabajando. Es difícil que cambie la clase política de la noche a la mañana, pero con esta nueva estructura tendrá que ir cambiando.

**¿Usted cree que con el poco tiempo que tuvo la Asamblea y con todos los problemas de por medio haya paso a la gobernabilidad?**

Sé que hay 28 artículos nuevos en la Constitución. Hay conquistas como la autonomía del Banco Central y asuntos que tenían consensos previos. Pero la verdad es que ni al Congreso ni al Presidente les convenía que la Asamblea trabaje a fondo y en serio. Pese a todo eso creo que sí hay conquistas.

**¿Qué hizo que la Constitución de 1979 se vuelva obsoleta?**

La Constitución de 1979 se aprobó con reglas válidas para la sociedad ecuatoriana de ese entonces. Se inspiró en lo que hacía el Estado con el petróleo, era un Estado rico, desarrollista y tenía un rol paternalista que se reflejó en esa Constitución. La crisis de la deuda, el ajuste, llevó al traste la posibilidad de que ese Estado subsista.

**Ese esquema del Estado paternalista se ha mantenido y ha hecho que muchos sectores se opongan a las reformas. Eso también impide la gobernabilidad. ¿Por qué?**

El esquema del Estado desarrollista, activamente desarrollista y con un plan paternalista se reflejó en el resto de la sociedad. Los grupos empresariales, sindicales, gremiales, viven aún en ese esquema. Nos ha costado despojarnos de esa Constitución queriendo vivir la holgura de la época petrolera que ya no vi-

vimos. El vivir una época de ajuste permanente es una prueba de que el sistema no ha funcionado.

**Hay una paradoja: la época del petróleo es la época de las dictaduras. La democracia empieza y viene la crisis...**

La democracia no ha sido eficiente pero no porque cayó el petróleo. La crisis de la deuda y la crisis de los últimos años le hubiera tocado con la misma severidad a dictaduras o a democracias. No creo que por eso se pueda hablar de fracaso de la democracia, pero, ahí lo que pasó es que se quedó la gran ilusión de un período de gran holgura. La Constitución reflejó esa ilusión del Estado pero a los tres años ya era inviable absolutamente. Y de algún modo los preceptos constitucionales siguieron subsistiendo en la mente de la sociedad civil y nos ha costado enormemente el acomodado a todo eso.

**¿La Constitución de ahora realmente refleja ese acomodado?**

Creo que la Constitución de ahora refleja mucho más la época en que vivimos y la realidad que vivimos. El acomodado todavía nos va a costar, eso es parte de un cambio de pensamiento, de concepción misma del Estado y de la ciudadanía o sociedad civil. Y eso es todo un proceso que tiene que darse. No creo que la nueva Constitución sea una panacea.

**¿Cuál cree que debe ser esa nueva concepción del Estado?**

Ni es el Estado desarrollista ni es el Estado liberal, ninguno de los dogmas es verdadero. Hay que empezar por definir el Estado que queremos. Cada so-

ciudad es distinta, con empresariados, sindicatos y demás que actúan distintos. No creo que se le debería quitar el poder al Estado, todo lo contrario, debería ser un Estado fuerte, regulador, no empresario pero sí con autoridad.

**Las leyes y normas pueden ser letra muerta si no hay conciencia de esos cambios en los conceptos Estado y ciudadanía de los que usted habla.**

Los cambios en la cultura política son trascendentales. La corrupción, la impunidad, el descrédito, el hacerle trampa al Estado son una mezcla de muchos elementos incluso el consumismo desatado que vivimos hacen también difíciles los problemas de gobernabilidad. El cambio cultural va a venir. Y creo que hay que dar más importancia a la educación, a la ética. El Estado ha sido una fuente de corrupción y por eso tiene que haber cambios. Los juicios en ausencia, por ejemplo, serán un punto para que eso cambie.

**¿Cómo hacer ese Estado fuerte sin dinero?**

Hasta hoy parecería ser que el ciudadano conoce sus derechos y no tiene obligaciones, de ahí las argucias para evadir impuestos, por ejemplo. Es un círculo vicioso: si el Estado no me da, no le pago. Eso no puede ser. Y ahí está un contrato social básico. \*

(17 de mayo de 1998)

*\*Las pugnas entre los poderes Ejecutivo y Legislativo continúan hasta hoy, a pesar de las reformas constitucionales. Lo demostró la última elección de presidente del Congreso.*