

*Controversia*  
**Ecuador hoy:  
cien miradas**

*Milagros Aguirre*



**EL COMERCIO**



*Controversia  
Ecuador hoy: cien miradas*

**Milagros Aguirre A.**

**Flacso sede Ecuador**

Páez N19-26 y av. Patria

Casilla 17-11-06362

Fax (593-2) 566 139

Email: [flacso@flacso.org.ec](mailto:flacso@flacso.org.ec)

Quito-Ecuador

**EL COMERCIO-Ediecuatorial**

Maldonado 11515 y El Tablón

Casilla 170157

Teléfono: 679 999. Fax (593-2) 670 866

Email: [elcomercio@elcomercio.com](mailto:elcomercio@elcomercio.com)

Quito-Ecuador

Derechos de autor: 014497

ISBN: 9978-67-054-8

Primera edición: 1 000 ejemplares

Diseño de portada: Antonio Mena

Diseño de interiores: Diseño Editorial EL COMERCIO

Fotografías: EL COMERCIO

Impresión: Génesis Ediciones, teléfono: 449 308

**QUITO-ECUADOR, 2000**

# Índice

<b>PRESENTACIÓN</b>	9
<b>INTRODUCCIÓN</b>	• Milagros Aguirre 11

## I PARTE

### *El Ecuador en el espejo*

Somos un pueblo sin identidad	• Rafael Quintero 15
Hay que hacer una minga de conciencias	• Fabián Vásquez 18
La otra guerra de las naciones indias	• Jorge Trujillo 21
En la diversidad está la nacionalidad	• Nina Pacari 24
La crítica ha sido anecdótica	• Javier Vásconez 27
Los indígenas tienen derechos específicos	• Ramón Torres 30
El facilismo es parte de la cultura nacional	• Cornelio Marchán 33
La sociedad despertó del letargo	• Jorge Enrique Adoum 36
La mujer usada en la política	• Blanca Chancoso 39
No somos parricidas, somos huérfanos	• Peky Andino 42
La queja no funciona contra la mediocridad	• Iris Sánchez 45
Posmodernidad, un grillo en la boca	• Alexis Moreano 48
La misión, conservar la vida	• Miguel A. Cabodevilla 51
La nueva izquierda, un fantasma	• Bolívar Echeverría 54
Cultura de la mano tendida, una desviación	• Miguel Lluco 57
La diversidad parte del rediseño del país	• Carlos Viteri 60
Ecuadorianos de segunda: la ley no basta	• Andrés Guerrero 63
Hay que hacer mingas por la ciudadanía	• Diego Carrión 66
Ecuador no tiene voluntad de cambio	• Iván Carvajal 69
Al país hay que releerlo desde adentro	• Xavier Andrade 72
El regionalismo es igual a la intolerancia	• Mauro Cerbino 75
La corrupción es un problema de estructura	• Esteban Vega 78
El derrotismo es generalizado en el país	• Jaime Costales 81
La izquierda sin propuestas es conservadora	• César Montúfar 84
El éxito, un fetiche de la realidad actual	• Marlene Aguirre 87
Poder no es sinónimo de autoritarismo	• Gioconda Herrera 90
Los discursos se atrofiaron con la crisis	• María Fernanda Espinosa 93
Ecuador no tiene proyecto nacional	• Roque Espinosa 96
Al país le falta la ética de la responsabilidad	• Carlos Arcos 99
La crisis es la escuela para la ciudadanía	• María José Troya 102

Arriesgamos el futuro por este presente	• Cecilia Jaramillo	105
Ecuador ha perdido sus rituales cívicos	• Guillermo Bustos	108
La sociedad ecuatoriana es autoritaria	• Alexei Páez	111
La Amazonia ha vivido secuestrada	• Gonzalo López Marañón	114
La frustración, a un paso de un nuevo proyecto	• René Unda	117
El Ecuador parece una colcha de retazos	• Oscar Terán	120
Las prácticas políticas riñen con la ética	• Álvaro Carrión	123
La ciudadanía es un concepto que llegó tarde	• Hugo Burgos	126
La derecha no tiene ideas, tiene intereses	• Fabián Corral	129

## II PARTE

### *De la política y las elites*

Las elites se ocupan de sus problemas	• Marcelo Merlo	135
Los gobiernos usan y abusan de los militares	• Bertha García	138
Los militares no creen en cantos de sirena	• José Villamil	141
La Conaie no tiene proyecto convincente	• Jorge León	144
Los políticos caminan a otro compás	• Julio César Trujillo	147
La democracia ha sido de mala calidad	• Osvaldo Hurtado	150
No hay reglas claras para la inversión	• Gustavo Pinto	153
El Estado no es propiedad de los políticos	• Julio Echeverría	156
Las elites solo piensan en su beneficio	• Galo Ramón	159
Gobernabilidad, hebra de muchas cabezas	• Germánico Salgado	162
El acuerdo no será derrota sino ventaja	• Adrián Bonilla	165
Conaie más rápido que el Estado	• Diego Iturralde	168
Las FFAA. tienen rezagos tradicionalistas	• Freddy Rivera	171
El Ecuador sufre una crisis de identidad	• Enrique Ayala Mora	174
La clase política pierde su legitimidad	• Fernando Bustamante	177
La crisis ayuda al Estado Nación	• Patricia de la Torre	180
El cortoplacismo, otro mal de la política	• Simón Pachano	183
Al Gobierno le falta audacia e imaginación	• Felipe Burbano de Lara	186
No hay democracia sin ética ciudadana	• Natacha Reyes	189
El disenso fortalece la democracia	• Pablo Andrade	192
Ecuador tiene una democracia inmadura	• Alfredo Negrete	195
Las FFAA. no son árbitros de la democracia	• Valeria Merino	198
Ciudadanos y políticos, círculo perverso	• Francisco Rhon	201
El populismo está de vuelta	• Carlos de la Torre	204

### III PARTE

#### *La mirada desde afuera*

La posmodernidad llegó a las cúpulas	• Charles Moskos	209
La posmodernidad ha destruido conceptos	• Michael Hendlsmann	212
La posmodernidad es un hecho vital	• Román de la Campa	215
La izquierda busca salidas de emergencia	• Arturo Roig	218
La revolución de pensamiento es urgente	• Juan Antonio Blanco	221
El buen líder no es autoritario	• Ronald Heifetz	224
Ni indios ni mestizos, más bien cholos	• Guillermo Mariaca	227
El consenso no significa unanimidad	• Gutenberg Martínez	230
La izquierda puso la agenda, la derecha nada	• Álvaro Vargas Llosa	233
La desconfianza puede bloquear a la sociedad	• J. Michel Vappereau	236
Los partidos tienen 4 peros	• Michel Coppedge	239
Hay que restituir el tejido social	• Manuel Torres	242
Medios, decodificarlos, no satanizarlos	• Dorte Wollrad	245
La sociedad ecuatoriana sí es excluyente	• Jean Muteba	248
En A.Latina no hay historia nacional	• Heraclio Bonilla	251
Un Estado menos paternalista	• Hans Ulrich Bunger	254
América Latina tiende hacia lo comunal	• Aníbal Quijano	257
El arte tiene que tocar el nervio del tiempo	• Kevin Power	260
Ecuador debe mirar fronteras adentro	• Eduardo Pizarro	263
En el capital humano están los cambios	• José Luis Coraggio	266
Migrantes, ilusión y nostalgia	• Teófilo Altamirano	269
Entre indios y mestizos hay recelo colonial	• Víctor Hugo Cárdenas	272
La democracia significa tender puentes	• Gunter Aschemann	275
En la diversidad está el desarrollo pleno	• Sergio Zubiría	278
La sociedad es cómplice de la impunidad	• Alejandro Teitelbaum	281
Los medios, pulso de la democracia	• Rodrigo Pardo	284
El fútbol representa el ideal nacionalista	• Sergio Villena	287
Ecuador no supera su compartimentación	• Francisco Delich	290
Sin confianza no hay democracia	• J. Paul Martín	293
América Latina perdió su memoria	• María Elena Pinto	296
No hay ética sin responsabilidad	• Victoria Camps	299
Equidad, condición para descentralizar	• Eloísa del Pino	302
Ecuador es voluble y debe estar atento	• Augusto Ramírez	305
Corrupción: la sociedad sí tiene su parte	• David Pezzulo	308
En el país no hay conciencia del racismo	• Amalia Pallares	311
América Latina es huérfana de la política	• Hans Dieterich	314
No hay que satanizar a los partidos	• Flavia Freidenberg	317

**Los consensos se rompen fácilmente porque no hay una hipótesis de desarrollo nacional. Los gremios funcionan como redes cerradas.**

## Las elites solo piensan en su beneficio

**Parece imposible que la sociedad ecuatoriana encuentre consensos a largo plazo. Lo ha demostrado, por ejemplo, la ruptura del pacto social. ¿A qué le adjudica usted esa imposibilidad de concertación?**

Hay un acuerdo de que en las sociedades modernas contemporáneas funciona el poder legítimo, es decir aquel que no se impone sino aquel que se produce a través de consensos. Un consenso se crea a partir de la concertación de actores que encuentran intereses comunes a partir de su diversidad. Esta lógica no funciona en el Ecuador. Y creo que eso tiene que ver con causas estructurales. Son seis diferencias fundamentales las que marcan a la sociedad ecuatoriana -aunque puede haber muchas más-. Estas son diferencias de clases, regionales, étnicas, urbanos-rurales, de



**Gale Ramón es historiador. Ha trabajado como consultor en el Prodepine, ha dictado cátedra y ha escrito varios artículos.**

género y generacionales.

**Pero esas diferencias existen en todo el mundo...**

La particularidad del Ecuador es que son muchas y que están fuertemente correlacionadas con tres problemas importantes: primero, que lejos de resolverse tienden a agudizarse. La brecha entre pobres y ricos crece. Las brechas étnicas también porque no se ha logrado interculturalidad. Las diferencias regionales persisten. Esas diferencias no tienden a resolverse. Y eso imposibilita pensar en problemas comunes.

**Parecía que, a raíz de febrero del año pasado, la sociedad estaba tendiendo hacia la concertación. ¿Qué pasó?**

Creo que en febrero se encontró un interés común. El consenso no es más que eso, un interés común entre los di-

versos. Ese interés común no fue lo suficientemente fuerte como para ser duradero. Y ahí es cuando actuaron las diferencias y se impusieron a las dificultades de consensos.

**¿Cuáles son las causas que, a corto plazo o de coyuntura, afectan a esos consensos?**

Se supone que el mercado civilizado es el espacio en el que se garantiza que los distintos sectores encuentren intereses comunes. Sin embargo acá no ha sido posible porque hay mucha gente excluida del mercado. Según un análisis de pobreza el 70 por ciento no tiene capacidad adquisitiva. Pero también hay otro elemento: ha entrado en crisis la hipótesis de desarrollo nacional, teóricamente esa podría haber sido la que nos permitiera haber encontrado objetivos nacionales y esto se debe a que varios grupos no están pensando globalizarse a nivel de país sino buscando beneficios de intereses propios.

**¿Eso tendría que ver también con los políticos? ¿Ellos también carecen de objetivos nacionales?**

Yo diría que justamente esa es una de las dificultades en los partidos políticos. No se ve una identificación de objetivos nacionales. Pero, y lo que creo más grave, es que no hemos logrado construir tampoco espacios de participación institucionalizados. Los que hay son esporádicos, episódicos o coyunturales pero no permanentes, como por ejemplo, lo que fue la Asamblea de Quito. Es decir, no hay reglas claras para que los actores puedan actuar y para que se tomen decisiones. En esas condiciones, la sociedad civil no decide nada ni tiene ma-

nera de participar.

**Todo el mundo está consciente, por ejemplo, de las cosas que necesita cambiar. Hay miles de proyectos de reformas. Pero el rato de efectivizar esos cambios, los concertantes rompen su palabra. ¿No hay capacidad de mediación?**

Los actores de estos pactos o intentos de mesas de concertación explican su fracaso generalmente acusando a los otros de que tienen agendas ocultas y de que estuvieron jugando una maniobra política para sorprender al otro. Eso hace relación a que no existe una cultura democrática en el Ecuador, al menos en sus elites. La existencia de una cultura democrática está relacionada con la de una comunidad cívica. Una comunidad cívica surge donde hay capital social, redes sociales abiertas que crean ciudadanía. En el caso ecuatoriano existe una serie de redes que captan los partidos políticos, los gremios y determinadas actividades empresariales que luego funcionan como redes cerradas. Esas redes son autoritarias y, como no pueden lograr el consenso, tratan de imponerse. Además, son patrimonialistas, es decir están pensando en su patrimonio y no en el patrimonio nacional y así es como manejan al Estado. Eso impide el surgimiento de una cultura política ciudadana en la que se encuentren intereses comunes.

**¿Hasta qué punto las elites tienen conciencia de su parte en la falta de consensos y en esa visión patrimonial de la que Ud. habla?**

Las elites piensan en su propio beneficio. No existe un proyecto nacional. Y

eso ha pasado siempre: en el boom caotero las elites vivían en Francia y luego reproducían acá esos esquemas. Igual que ahora, que depositan su dinero en Suiza y tienen bienes en Miami. Es un problema de mentalidad poco nacionalista. Por otra parte, la palabra ha estado devaluada también en la historia del país. Cualquier contrato hecho verbalmente se rompe. Por eso, insisto, son redes cerradas.

**¿Cómo abrir esas redes? ¿Cómo pasar a esos escenarios institucionales participativos?**

Hay que crear esos escenarios institucionalizados de participación para tomar decisiones. El ejemplo de Bolivia a nivel municipal es interesante. Ahí hay escenarios permanentes, obligatorios y con capacidad de decisión. Esto permitiría romper los intereses patrimoniales.

**¿Cómo recrear aún hipótesis de desarrollo nacional si da la impresión que hay miedo al cambio, a la globalización?**

No deberíamos negarnos ni a la globalización ni a la modernización. Y, a partir de allí, deberíamos lograr objetivos nacionales.

**Usted habla de que no hay una cultura democrática en el país. ¿Qué hacer para cambiar eso?**

Se ha insistido en que hay que democratizar a los poderes existentes pero no se ha puesto interés en la democratización de la sociedad. Habría que impulsar que todas las personas pertenezcan no a una sino a varias asociaciones civiles. Con eso se desterraría el patrimonialismo y se permitiría que aparezcan intereses comunes.

**Cuando se habla de reformas se sigue pensando en un Estado benéfico. Eso también rompe los consensos.**

Es verdad. La hipótesis del desarrollo nacional no puede ser entendida como el fortalecimiento del Estado, sino más bien como la dinamización de los movimientos sociales. Mientras no cambie esa idea del Estado, los cambios y la concertación son más difíciles.

**Usted habla de que el reconocimiento de la interculturalidad también rompería esas barreras individualistas. Al parecer, la discusión en ese sentido sí ha avanzado. ¿O no?**

No hemos avanzado en la capacidad de comunicarnos los diversos. Se han ido creando poco a poco espacios de interculturalidad que podríamos desarrollar. Este rato se reconoce ya que el Ecuador es diverso.

Pero el punto es pasar a crear una posibilidad de convivencia entre lo diverso y para ello se necesita formar un pensamiento intercultural que plantea el conocimiento del otro. \*