

Controversia
**Ecuador hoy:
cien miradas**

Milagros Aguirre



*Controversia
Ecuador hoy: cien miradas*

Milagros Aguirre A.

Flacso sede Ecuador

Páez N19-26 y av. Patria

Casilla 17-11-06362

Fax (593-2) 566 139

Email: flacso@flacso.org.ec

Quito-Ecuador

EL COMERCIO-Ediecuatorial

Maldonado 11515 y El Tablón

Casilla 170157

Teléfono: 679 999. Fax (593-2) 670 866

Email: elcomercio@elcomercio.com

Quito-Ecuador

Derechos de autor: 014497

ISBN: 9978-67-054-8

Primera edición: 1 000 ejemplares

Diseño de portada: Antonio Mena

Diseño de interiores: Diseño Editorial EL COMERCIO

Fotografías: EL COMERCIO

Impresión: Génesis Ediciones, teléfono: 449 308

QUITO-ECUADOR, 2000

Índice

PRESENTACIÓN	9
INTRODUCCIÓN	• Milagros Aguirre 11

I PARTE

El Ecuador en el espejo

Somos un pueblo sin identidad	• Rafael Quintero 15
Hay que hacer una minga de conciencias	• Fabián Vásquez 18
La otra guerra de las naciones indias	• Jorge Trujillo 21
En la diversidad está la nacionalidad	• Nina Pacari 24
La crítica ha sido anecdótica	• Javier Vásconez 27
Los indígenas tienen derechos específicos	• Ramón Torres 30
El facilismo es parte de la cultura nacional	• Cornelio Marchán 33
La sociedad despertó del letargo	• Jorge Enrique Adoum 36
La mujer usada en la política	• Blanca Chancoso 39
No somos parricidas, somos huérfanos	• Peky Andino 42
La queja no funciona contra la mediocridad	• Iris Sánchez 45
Posmodernidad, un grillo en la boca	• Alexis Moreano 48
La misión, conservar la vida	• Miguel A. Cabodevilla 51
La nueva izquierda, un fantasma	• Bolívar Echeverría 54
Cultura de la mano tendida, una desviación	• Miguel Lluco 57
La diversidad parte del rediseño del país	• Carlos Viteri 60
Ecuadorianos de segunda: la ley no basta	• Andrés Guerrero 63
Hay que hacer mingas por la ciudadanía	• Diego Carrión 66
Ecuador no tiene voluntad de cambio	• Iván Carvajal 69
Al país hay que releerlo desde adentro	• Xavier Andrade 72
El regionalismo es igual a la intolerancia	• Mauro Cerbino 75
La corrupción es un problema de estructura	• Esteban Vega 78
El derrotismo es generalizado en el país	• Jaime Costales 81
La izquierda sin propuestas es conservadora	• César Montúfar 84
El éxito, un fetiche de la realidad actual	• Marlene Aguirre 87
Poder no es sinónimo de autoritarismo	• Gioconda Herrera 90
Los discursos se atrofiaron con la crisis	• María Fernanda Espinosa 93
Ecuador no tiene proyecto nacional	• Roque Espinosa 96
Al país le falta la ética de la responsabilidad	• Carlos Arcos 99
La crisis es la escuela para la ciudadanía	• María José Troya 102

Arriesgamos el futuro por este presente	• Cecilia Jaramillo	105
Ecuador ha perdido sus rituales cívicos	• Guillermo Bustos	108
La sociedad ecuatoriana es autoritaria	• Alexei Páez	111
La Amazonia ha vivido secuestrada	• Gonzalo López Marañón	114
La frustración, a un paso de un nuevo proyecto	• René Unda	117
El Ecuador parece una colcha de retazos	• Oscar Terán	120
Las prácticas políticas riñen con la ética	• Álvaro Carrión	123
La ciudadanía es un concepto que llegó tarde	• Hugo Burgos	126
La derecha no tiene ideas, tiene intereses	• Fabián Corral	129

II PARTE

De la política y las elites

Las elites se ocupan de sus problemas	• Marcelo Merlo	135
Los gobiernos usan y abusan de los militares	• Bertha García	138
Los militares no creen en cantos de sirena	• José Villamil	141
La Conaie no tiene proyecto convincente	• Jorge León	144
Los políticos caminan a otro compás	• Julio César Trujillo	147
La democracia ha sido de mala calidad	• Osvaldo Hurtado	150
No hay reglas claras para la inversión	• Gustavo Pinto	153
El Estado no es propiedad de los políticos	• Julio Echeverría	156
Las elites solo piensan en su beneficio	• Galo Ramón	159
Gobernabilidad, hebra de muchas cabezas	• Germánico Salgado	162
El acuerdo no será derrota sino ventaja	• Adrián Bonilla	165
Conaie más rápido que el Estado	• Diego Iturralde	168
Las FFAA. tienen rezagos tradicionalistas	• Freddy Rivera	171
El Ecuador sufre una crisis de identidad	• Enrique Ayala Mora	174
La clase política pierde su legitimidad	• Fernando Bustamante	177
La crisis ayuda al Estado Nación	• Patricia de la Torre	180
El cortoplacismo, otro mal de la política	• Simón Pachano	183
Al Gobierno le falta audacia e imaginación	• Felipe Burbano de Lara	186
No hay democracia sin ética ciudadana	• Natacha Reyes	189
El disenso fortalece la democracia	• Pablo Andrade	192
Ecuador tiene una democracia inmadura	• Alfredo Negrete	195
Las FFAA. no son árbitros de la democracia	• Valeria Merino	198
Ciudadanos y políticos, círculo perverso	• Francisco Rhon	201
El populismo está de vuelta	• Carlos de la Torre	204

III PARTE

La mirada desde afuera

La posmodernidad llegó a las cúpulas	• Charles Moskos	209
La posmodernidad ha destruido conceptos	• Michael Hendelsmann	212
La posmodernidad es un hecho vital	• Román de la Campa	215
La izquierda busca salidas de emergencia	• Arturo Roig	218
La revolución de pensamiento es urgente	• Juan Antonio Blanco	221
El buen líder no es autoritario	• Ronald Heifetz	224
Ni indios ni mestizos, más bien cholos	• Guillermo Mariaca	227
El consenso no significa unanimidad	• Gutenberg Martínez	230
La izquierda puso la agenda, la derecha nada	• Álvaro Vargas Llosa	233
La desconfianza puede bloquear a la sociedad	• J. Michel Vappereau	236
Los partidos tienen 4 peros	• Michel Coppedge	239
Hay que restituir el tejido social	• Manuel Torres	242
Medios, decodificarlos, no satanizarlos	• Dorte Wollrad	245
La sociedad ecuatoriana sí es excluyente	• Jean Muteba	248
En A.Latina no hay historia nacional	• Heraclio Bonilla	251
Un Estado menos paternalista	• Hans Ulrich Bunger	254
América Latina tiende hacia lo comunal	• Aníbal Quijano	257
El arte tiene que tocar el nervio del tiempo	• Kevin Power	260
Ecuador debe mirar fronteras adentro	• Eduardo Pizarro	263
En el capital humano están los cambios	• José Luis Coraggio	266
Migrantes, ilusión y nostalgia	• Teófilo Altamirano	269
Entre indios y mestizos hay recelo colonial	• Víctor Hugo Cárdenas	272
La democracia significa tender puentes	• Gunter Aschemann	275
En la diversidad está el desarrollo pleno	• Sergio Zubiría	278
La sociedad es cómplice de la impunidad	• Alejandro Teitelbaum	281
Los medios, pulso de la democracia	• Rodrigo Pardo	284
El fútbol representa el ideal nacionalista	• Sergio Villena	287
Ecuador no supera su compartimentación	• Francisco Delich	290
Sin confianza no hay democracia	• J. Paul Martín	293
América Latina perdió su memoria	• María Elena Pinto	296
No hay ética sin responsabilidad	• Victoria Camps	299
Equidad, condición para descentralizar	• Eloísa del Pino	302
Ecuador es voluble y debe estar atento	• Augusto Ramírez	305
Corrupción: la sociedad sí tiene su parte	• David Pezzulo	308
En el país no hay conciencia del racismo	• Amalia Pallares	311
América Latina es huérfana de la política	• Hans Dieterich	314
No hay que satanizar a los partidos	• Flavia Freidenberg	317

Los empresarios no han tenido fe en el país. La corrupción, la evasión tributaria, las fugas de capitales, entre otras, son su responsabilidad.

No hay reglas claras para la inversión

Los empresarios han hecho un mea culpa al decir que, como parte de las elites, tuvieron su responsabilidad en el triunfo de Bucaram. Y, por supuesto, en las acciones del 5 de febrero. ¿Después del 5 qué?, ¿hasta dónde están dispuestos a cambiar?

El país viene viviendo situaciones difíciles pero interesantes hacia la búsqueda de consensos. Lo primero, el avance del pacto social. El mostrar al país el diálogo profundo y sincero entre empresarios, trabajadores y Gobierno, buscando soluciones comunes. Eso ha dado al país un ejemplo de que grupos antagónicos son capaces de buscar soluciones.

Esto significa un cambio de actitud. El último conflicto bélico y lo acontecido el 5 de febrero demuestra que el país sí puede unirse con objetivos claros. Si aquí preguntáramos quién botó a Bucaram



Gustavo Pinto es presidente ejecutivo de la Cámara de Industriales de Pichincha. Fue uno de los líderes del llamado Pacto Social.

ram deberíamos contestar 'Fuenteovejuna señor'. Estamos en la corriente del diálogo. Ese es un cambio.

Cada gremio maneja su propio lenguaje de acuerdo a sus intereses. Mientras los sindicatos dicen no al neoliberalismo ustedes dicen sí a las privatizaciones. ¿Qué tan fuerte es esa unión de la que hablan frente a los intereses individuales?

Esa cultura del individualismo es, precisamente, lo que hay que cambiar. La privatización, neoliberalismo, flexibilización laboral, son los temas que están en carpeta. Todo lo que es cambio de estructuras macroeconómicas tiene el membrete de neoliberalismo y es motivo de objeción. Para cambiar las estructuras económicas hay que salir de los membretes y unimos en objetivos nacionales. Con los trabajadores el diálogo es

sincero, profundo y estamos a pocas semanas de buscar soluciones válidas que van a dar motivo para más concertaciones, como el proyecto conjunto de unificación salarial. Se podrá concertar con el sector político y se pondrá a prueba la capacidad que tenemos de resolver nuestros problemas.

Los empresarios, tradicionalmente, han apostado a los distintos partidos políticos, para, gane quien gane, salvaguardar sus intereses. ¿Cómo alejarse de esas prácticas y trabajar en esos proyectos nacionales?

No estoy de acuerdo en que eso haya sido una tradición. Puede haber sido cierto en el pasado pero en los últimos años eso ya no funciona así. Primero, porque los políticos son mucho más difíciles de influenciar. Segundo, porque la participación directa en la política cada vez ha sido menor. Y lamentablemente, porque creo que deberíamos participar más en política y no dejar a los voluntarios de cuarta fila.

Hablar de políticas de Estado, de tener, para el Ecuador, objetivos nacionales, independientemente de quién o quiénes sean poder, es un tema que tiene que avanzar con el tiempo.

Se ha denunciado corrupción en las aduanas. Pero la corrupción en las aduanas no empieza con Bucaram... el tema ha estado ahí mucho antes y los empresarios, importadores, comerciantes, no han hecho nada para cambiar esos esquemas...

Siempre hemos hecho denuncias. En esa área no hay juicios de contrabando.

Hemos denunciado las importaciones de ropa usada que son prohibidas desde hace varios años.

Hemos hecho denuncias tanto en aduanas como en rentas. Lamentablemente ninguna ha llegado a un juicio de aduanas por lo poco eficiente del sistema judicial. No se puede decir que no hemos hecho nada. Las primeras denuncias de rentas las hicieron las Cámaras de la Producción.

El Estado no tiene plata... y...

Sí tiene dinero, pero es un mal administrador.

...Hay 3 000 contribuyentes que aportan con el 90 por ciento de los ingresos del Estado. No son solamente los informales los que evaden impuestos. ¿Las cámaras qué hacen al respecto? ¿Cómo controlan a sus socios?

Hay, efectivamente, gran evasión de impuestos, en aduanas, en IVA, en rentas. Pero tiene que cambiar el sistema. Al contribuyente le duele aportar su dinero para que otros se lo lleven en sacos. Hay que pagar el arancel de aduanas, el IVA, los servicios, el 25 por ciento de impuesto a la renta, el 15 por ciento de participación de los trabajadores, los impuestos municipales, los servicios... La suma tributaria es tan grande que la tentación de evadir también es grande.

¿Y entonces?

Hay que corregir el sistema tributario para simplificar su cobro, unificar impuestos, reducir tarifas y mejorar radicalmente los sistemas de recaudación. Puede tener un costo político pero la recaudación debería duplicarse en un

plazo máximo de un año, con sistemas de cobro electrónico y con información cruzada. En Finanzas tienen todo eso. Lo que falta es voluntad política.

En el caso del tabaco, por ejemplo, el dos por ciento de lo recaudado por los tributos (ICE) le corresponde al sector de la salud. Los industriales han defendido al sector tabacalero pronunciándose por la baja de ese impuesto. Ahora estamos viendo los resultados. La Salud no tiene recursos...

En la recaudación del impuesto a los cigarrillos entre el 96 y el 95 hay un fenómeno que parece ilógico: en el 96 las tarifas del ICE estaban en el orden del 65 por ciento y la recaudación en 115 mil millones de sucres. En el 95, la tarifa era del 120 por ciento y la recaudación, no llega a los 100 mil millones de sucres. Al poner impuestos más altos, la evasión es más alta. La pelea es bajar el ICE para garantizar una mayor recaudación. Si el propio Estado mantiene las tarifas equivocadas para promover el contrabando, obviamente que le van a faltar los dineros en caja.

Los empresarios no han tenido fe en el país. De hecho, han preferido invertir afuera y salvaguardar sus intereses.

Un inversionista sea nacional o extranjero busca estabilidad jurídica, política y financiera, para que no le estén cambiando las reglas del juego cada año. Para endeudarse hay que saber cuáles son las reglas claras en los próximos cinco o 10 años.

Y no solo los empresarios tienen sus inversiones afuera, sino muchos ciuda-

danos comunes. Se invierte siempre y cuando haya seguridad para invertir.

¿Cómo van a presionar las políticas económicas que proponen?

Simplificando, en la Constitución, lo que tiene que ver con la economía, lo que se ha dado por llamar sectores estratégicos. Es el sector privado el que debe desarrollar esos sectores.

Definir los sistemas de capitalización, privatización y participación de capitales privados, en todos los servicios de utilidad pública. Se deben romper los conceptos de que los servicios públicos tienen que ser del Estado.

Volvemos al círculo... Ustedes hablan de privatizar pero los trabajadores no van a aceptar esas privatizaciones.

Hay que negociar y respetar los derechos de todos. En el sector eléctrico, por ejemplo, parece ser que los derechos de los trabajadores del área son más que los derechos de la mayoría de los ciudadanos. Y eso está mal. Los derechos de la mayoría, la necesidad de servicios eléctricos del país tienen que estar por encima de los derechos sindicales. Si el sindicato no quiere privatizar la Central de Paute, la ciudadanía deberá presionar. Porque el Estado no tiene los capitales para hacerse cargo de ella. Ahí está el dejar los intereses individuales, para pensar realmente en el país. *