

*Controversia*  
**Ecuador hoy:  
cien miradas**

*Milagros Aguirre*



**EL COMERCIO**



*Controversia  
Ecuador hoy: cien miradas*

**Milagros Aguirre A.**

**Flacso sede Ecuador**

Páez N19-26 y av. Patria

Casilla 17-11-06362

Fax (593-2) 566 139

Email: [flacso@flacso.org.ec](mailto:flacso@flacso.org.ec)

Quito-Ecuador

**EL COMERCIO-Ediecuatorial**

Maldonado 11515 y El Tablón

Casilla 170157

Teléfono: 679 999. Fax (593-2) 670 866

Email: [elcomercio@elcomercio.com](mailto:elcomercio@elcomercio.com)

Quito-Ecuador

Derechos de autor: 014497

ISBN: 9978-67-054-8

Primera edición: 1 000 ejemplares

Diseño de portada: Antonio Mena

Diseño de interiores: Diseño Editorial EL COMERCIO

Fotografías: EL COMERCIO

Impresión: Génesis Ediciones, teléfono: 449 308

**QUITO-ECUADOR, 2000**

# Índice

<b>PRESENTACIÓN</b>	9
<b>INTRODUCCIÓN</b>	• Milagros Aguirre 11

## I PARTE

### *El Ecuador en el espejo*

Somos un pueblo sin identidad	• Rafael Quintero 15
Hay que hacer una minga de conciencias	• Fabián Vásquez 18
La otra guerra de las naciones indias	• Jorge Trujillo 21
En la diversidad está la nacionalidad	• Nina Pacari 24
La crítica ha sido anecdótica	• Javier Vásconez 27
Los indígenas tienen derechos específicos	• Ramón Torres 30
El facilismo es parte de la cultura nacional	• Cornelio Marchán 33
La sociedad despertó del letargo	• Jorge Enrique Adoum 36
La mujer usada en la política	• Blanca Chancoso 39
No somos parricidas, somos huérfanos	• Peky Andino 42
La queja no funciona contra la mediocridad	• Iris Sánchez 45
Posmodernidad, un grillo en la boca	• Alexis Moreano 48
La misión, conservar la vida	• Miguel A. Cabodevilla 51
La nueva izquierda, un fantasma	• Bolívar Echeverría 54
Cultura de la mano tendida, una desviación	• Miguel Lluco 57
La diversidad parte del rediseño del país	• Carlos Viteri 60
Ecuadorianos de segunda: la ley no basta	• Andrés Guerrero 63
Hay que hacer mingas por la ciudadanía	• Diego Carrión 66
Ecuador no tiene voluntad de cambio	• Iván Carvajal 69
Al país hay que releerlo desde adentro	• Xavier Andrade 72
El regionalismo es igual a la intolerancia	• Mauro Cerbino 75
La corrupción es un problema de estructura	• Esteban Vega 78
El derrotismo es generalizado en el país	• Jaime Costales 81
La izquierda sin propuestas es conservadora	• César Montúfar 84
El éxito, un fetiche de la realidad actual	• Marlene Aguirre 87
Poder no es sinónimo de autoritarismo	• Gioconda Herrera 90
Los discursos se atrofiaron con la crisis	• María Fernanda Espinosa 93
Ecuador no tiene proyecto nacional	• Roque Espinosa 96
Al país le falta la ética de la responsabilidad	• Carlos Arcos 99
La crisis es la escuela para la ciudadanía	• María José Troya 102

Arriesgamos el futuro por este presente	• Cecilia Jaramillo	105
Ecuador ha perdido sus rituales cívicos	• Guillermo Bustos	108
La sociedad ecuatoriana es autoritaria	• Alexei Páez	111
La Amazonia ha vivido secuestrada	• Gonzalo López Marañón	114
La frustración, a un paso de un nuevo proyecto	• René Unda	117
El Ecuador parece una colcha de retazos	• Oscar Terán	120
Las prácticas políticas riñen con la ética	• Álvaro Carrión	123
La ciudadanía es un concepto que llegó tarde	• Hugo Burgos	126
La derecha no tiene ideas, tiene intereses	• Fabián Corral	129

## II PARTE

### *De la política y las elites*

Las elites se ocupan de sus problemas	• Marcelo Merlo	135
Los gobiernos usan y abusan de los militares	• Bertha García	138
Los militares no creen en cantos de sirena	• José Villamil	141
La Conaie no tiene proyecto convincente	• Jorge León	144
Los políticos caminan a otro compás	• Julio César Trujillo	147
La democracia ha sido de mala calidad	• Osvaldo Hurtado	150
No hay reglas claras para la inversión	• Gustavo Pinto	153
El Estado no es propiedad de los políticos	• Julio Echeverría	156
Las elites solo piensan en su beneficio	• Galo Ramón	159
Gobernabilidad, hebra de muchas cabezas	• Germánico Salgado	162
El acuerdo no será derrota sino ventaja	• Adrián Bonilla	165
Conaie más rápido que el Estado	• Diego Iturralde	168
Las FFAA. tienen rezagos tradicionalistas	• Freddy Rivera	171
El Ecuador sufre una crisis de identidad	• Enrique Ayala Mora	174
La clase política pierde su legitimidad	• Fernando Bustamante	177
La crisis ayuda al Estado Nación	• Patricia de la Torre	180
El cortoplacismo, otro mal de la política	• Simón Pachano	183
Al Gobierno le falta audacia e imaginación	• Felipe Burbano de Lara	186
No hay democracia sin ética ciudadana	• Natacha Reyes	189
El disenso fortalece la democracia	• Pablo Andrade	192
Ecuador tiene una democracia inmadura	• Alfredo Negrete	195
Las FFAA. no son árbitros de la democracia	• Valeria Merino	198
Ciudadanos y políticos, círculo perverso	• Francisco Rhon	201
El populismo está de vuelta	• Carlos de la Torre	204

### III PARTE

#### *La mirada desde afuera*

La posmodernidad llegó a las cúpulas	• Charles Moskos	209
La posmodernidad ha destruido conceptos	• Michael Hendselmann	212
La posmodernidad es un hecho vital	• Román de la Campa	215
La izquierda busca salidas de emergencia	• Arturo Roig	218
La revolución de pensamiento es urgente	• Juan Antonio Blanco	221
El buen líder no es autoritario	• Ronald Heifetz	224
Ni indios ni mestizos, más bien cholos	• Guillermo Mariaca	227
El consenso no significa unanimidad	• Gutenberg Martínez	230
La izquierda puso la agenda, la derecha nada	• Álvaro Vargas Llosa	233
La desconfianza puede bloquear a la sociedad	• J. Michel Vappereau	236
Los partidos tienen 4 peros	• Michel Coppedge	239
Hay que restituir el tejido social	• Manuel Torres	242
Medios, decodificarlos, no satanizarlos	• Dorte Wollrad	245
La sociedad ecuatoriana sí es excluyente	• Jean Muteba	248
En A.Latina no hay historia nacional	• Heraclio Bonilla	251
Un Estado menos paternalista	• Hans Ulrich Bunger	254
América Latina tiende hacia lo comunal	• Aníbal Quijano	257
El arte tiene que tocar el nervio del tiempo	• Kevin Power	260
Ecuador debe mirar fronteras adentro	• Eduardo Pizarro	263
En el capital humano están los cambios	• José Luis Coraggio	266
Migrantes, ilusión y nostalgia	• Teófilo Altamirano	269
Entre indios y mestizos hay recelo colonial	• Víctor Hugo Cárdenas	272
La democracia significa tender puentes	• Gunter Aschemann	275
En la diversidad está el desarrollo pleno	• Sergio Zubiría	278
La sociedad es cómplice de la impunidad	• Alejandro Teitelbaum	281
Los medios, pulso de la democracia	• Rodrigo Pardo	284
El fútbol representa el ideal nacionalista	• Sergio Villena	287
Ecuador no supera su compartimentación	• Francisco Delich	290
Sin confianza no hay democracia	• J. Paul Martín	293
América Latina perdió su memoria	• María Elena Pinto	296
No hay ética sin responsabilidad	• Victoria Camps	299
Equidad, condición para descentralizar	• Eloísa del Pino	302
Ecuador es voluble y debe estar atento	• Augusto Ramírez	305
Corrupción: la sociedad sí tiene su parte	• David Pezzulo	308
En el país no hay conciencia del racismo	• Amalia Pallares	311
América Latina es huérfana de la política	• Hans Dieterich	314
No hay que satanizar a los partidos	• Flavia Freidenberg	317

**La obligación del ciudadano** *es más que el voto. Para construir una democracia participativa el ciudadano debe tener más responsabilidades.*

## Hay que hacer mingas por la ciudadanía

**¿Hay en el Ecuador una conciencia ciudadana y de responsabilidad social?**

La noción de ciudadanía se acerca, una noción amplia de la política. Es decir el ciudadano ejerciendo derechos y obligaciones para vivir en sociedad. A partir de ahí, en el caso ecuatoriano hay una relativa ausencia de conciencia política y por tanto también una ausencia de conocimientos de lo que son derechos y obligaciones.

**¿Ese desconocimiento de derechos y obligaciones es problema de la democracia representativa en la que se consigna al voto como una obligación casi única para ser ciudadano?**

El derecho de la ciudadanía en el caso de una democracia representativa estaría en ejercer el voto. El tema es cómo esos derechos permiten pasar de lo que



Diego Carrión es arquitecto y urbanista. Ha trabajado en el Centro de Investigaciones Ciudad y en el Municipio de Quito.

puede ser una democracia representativa, delegativa, a una democracia participativa. En ese sentido daría la impresión de que en el país hay una dificultad de procesos políticos, sociales, económicos que hacen que se produzca una suerte de divorcio, una ciudadanía de primera clase, los que se representan y son representantes del resto y una de segunda.

**¿En esa segunda clase, es decir, lo que se entiende como sociedad civil hay ejemplos de democracia participativa?**

Soy optimista. Creo que hay procesos que no necesariamente circulan en la esfera de lo público. Hay cualquier cantidad de esfuerzos en el ámbito de la cultura, de la comercialización, relaciones familiares que están sucediendo por debajo, una especie de redes en las cuales da la impresión de que sí se ejercen

con más fuerza las acciones ciudadanas, cívicas. Hay movimientos sociales que están desencantados de ese espacio perdido en la política pública y han desarrollado otros espacios para subsistir. El divorcio entre sociedad política y sociedad civil plantea un problema: si bien pueden haber posiciones positivas como las que menciono hay otras, la delincuencia, la pérdida de identidades, la pérdida de controles como en el caso de la justicia por mano propia, frente a la pérdida de credibilidad en los sistemas.

**¿A qué se deben esas reacciones tan diversas?**

A una falta de apropiación respecto de lo que son sus derechos y obligaciones. Por un lado, aparecen los derechos consagrados en los convenios internacionales, derechos sociales, económicos, políticos y sociales refrendados en el país. Y por otro, está una práctica real y efectiva donde muchos de estos derechos han terminado siendo aniquilados por el populismo y el clientelismo que hacen que la gente pierda el verdadero sentido de sus derechos.

**¿Eso tiene que ver con la concepción de un Estado desarrollista, paternalista?**

Sí, con la concepción del Estado de Bienestar que ofrecía todo a cambio de nada y que fue parte de las conquistas sociales de principios de siglo y que provocó de alguna manera una especie de atrofía en el comportamiento social y que además obedece al principio de la democracia representativa que distancia al ciudadano del poder público que, en vez de convertir al ciudadano co-

rrresponsable de las soluciones de sus problemas espera soluciones desde arriba. Es más fácil para los sectores políticos tener el control desde arriba que esperar que existan iniciativas desde abajo. El momento en que la sociedad encuentra caminos propios estos tienden a ser limitados, como en el reciente caso entre Larrea y el Tribunal Supremo Electoral solo por poner un ejemplo.

**Se ha dicho que la minga en el caso de los países andinos es una potencialidad esencial como para hacer una democracia participativa. ¿Cree en ella?**

Sí, son instituciones que están en la tradición cultural de nuestros países y son instituciones ancestrales que están ahí para funcionar colectivamente y resolver cuestiones de solidaridad. La minga tiene que ver con un conjunto de relaciones sociales que permiten la identidad y supervivencia de la comunidad y con una relación fuerte entre gente y territorio. La minga es más que reemplazar al Estado en una cosa que este no puede hacer sino que es uno de los ejemplos más claros de lo que sería la posibilidad del ejercicio pleno de derechos ciudadanos.

**En esto de la ciudadanía y la responsabilidad social hay una parte que se llevan las élites: no invierten en el país, no pagan impuestos. ¿Por qué?**

Aquí entramos en un campo más bien ético. Si alguien que invierte su dinero en el país haciendo que la gente de este país ponga su esfuerzo para producir riqueza y que esa riqueza sea trasladada a otro lugar para lucrar de eso sí es ético.

camente irresponsable. Ahí uno funciona entre los senderos difíciles del capital, pero considerando la descapitalización del país sí hay irresponsabilidad ciudadana. En cuanto a la evasión tributaria, es un ejemplo de irresponsabilidad cívica pero todo el armado y el funcionamiento del sistema está diseñado para evadir. No es que evaden por ser 'mala gente' sino que hay facilidades y justificativos para ello. No hay una sanción social que lo impida. La opción de no pago de impuestos se vuelve una práctica normal. Eso sí, creo que hay que aclarar que no son todos, hay empresas que sí pagan.

**Se podría trazar el perfil del ciudadano en función de una democracia participativa?**

El ejercicio pleno de la ciudadanía puede darse con mayor fuerza en las escalas locales, a nivel municipal, barrial, etc. Una escala en donde las gentes se conocen unas a otras y se pueden pedir cuentas. Lo segundo es el ciudadano con conciencia, conocimiento y apropiación de sus derechos que implica el desarrollo de una cultura que eduque en lo que son los derechos ciudadanos. La tercera es la identificación y el amor por el sitio en el que uno vive. Otra cosa es la valoración de la autoestima: ciudadanos que no se valoran terminan en una situación amorfa. Y una última cosa es la organización. Sin organización, aunque sea informal, es difícil hablar de ciudadanía.

**Según esto las soluciones serían descentralización y educación. Todo eso depende de una voluntad política. ¿Y entonces?**

El tema educativo es esencial. Hay que construir ciudadanos del próximo siglo. El tema de descentralización, la formación de una suerte de autonomías regionales o locales permitiría generar ámbitos territoriales con todos estos valores que he mencionado antes. En un sistema descentralizado -y se ha hecho experiencias- por ejemplo las comunidades deciden sobre el uso de su presupuesto según sus necesidades. Y participan, eso facilita la gobernabilidad y facilita la rendición de cuentas.

**¿Cómo hacerlo?**

Hay dos maneras: la una desde los movimientos sociales -Colombia y Brasil son ejemplos-. La otra, desde el Estado, por decreto -Bolivia-. Acá me da la impresión de que estamos en la mitad. Por un lado hay reclamaciones de la sociedad y por otro hay una suerte de olfato de los sectores políticos que ven que también es necesario cambiar desde arriba. Hay una confluencia de los dos procesos que ha impedido el proceso de descentralización.

**Pero... ¿y los líderes y dirigentes? ¿Y el desconocimiento de cómo administrar recursos?**

Si no se empieza no se va a hacer nunca. Siempre habrá equívocos pero si no se pone en práctica, si no se le da a la sociedad civil responsabilidades, nunca se va a hacer nada. Es como cuando un niño aprende a caminar... tiene que hacerlo. No hay situación idílica frente a todo esto, pero tiene que haber la voluntad para, justamente, crear conciencia de una nueva ciudadanía participativa y responsable. \*

(31 de mayo de 1998)