

*Controversia*  
**Ecuador hoy:  
cien miradas**

*Milagros Aguirre*



**EL COMERCIO**



*Controversia  
Ecuador hoy: cien miradas*

**Milagros Aguirre A.**

**Flacso sede Ecuador**

Páez N19-26 y av. Patria

Casilla 17-11-06362

Fax (593-2) 566 139

Email: [flacso@flacso.org.ec](mailto:flacso@flacso.org.ec)

Quito-Ecuador

**EL COMERCIO-Ediecuatorial**

Maldonado 11515 y El Tablón

Casilla 170157

Teléfono: 679 999. Fax (593-2) 670 866

Email: [elcomercio@elcomercio.com](mailto:elcomercio@elcomercio.com)

Quito-Ecuador

Derechos de autor: 014497

ISBN: 9978-67-054-8

Primera edición: 1 000 ejemplares

Diseño de portada: Antonio Mena

Diseño de interiores: Diseño Editorial EL COMERCIO

Fotografías: EL COMERCIO

Impresión: Génesis Ediciones, teléfono: 449 308

**QUITO-ECUADOR, 2000**

# Índice

<b>PRESENTACIÓN</b>	<b>9</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>11</b>

• Milagros Aguirre

## I PARTE

### *El Ecuador en el espejo*

Somos un pueblo sin identidad	• Rafael Quintero	15
Hay que hacer una minga de conciencias	• Fabián Vásquez	18
La otra guerra de las naciones indias	• Jorge Trujillo	21
En la diversidad está la nacionalidad	• Nina Pacari	24
La crítica ha sido anecdótica	• Javier Vásconez	27
Los indígenas tienen derechos específicos	• Ramón Torres	30
El facilismo es parte de la cultura nacional	• Cornelio Marchán	33
La sociedad despertó del letargo	• Jorge Enrique Adoum	36
La mujer usada en la política	• Blanca Chancoso	39
No somos parricidas, somos huérfanos	• Peky Andino	42
La queja no funciona contra la mediocridad	• Iris Sánchez	45
Posmodernidad, un grillo en la boca	• Alexis Moreano	48
La misión, conservar la vida	• Miguel A. Cabodevilla	51
La nueva izquierda, un fantasma	• Bolívar Echeverría	54
Cultura de la mano tendida, una desviación	• Miguel Lluco	57
La diversidad parte del rediseño del país	• Carlos Viteri	60
Ecuatorianos de segunda: la ley no basta	• Andrés Guerrero	63
Hay que hacer mingas por la ciudadanía	• Diego Carrión	66
Ecuador no tiene voluntad de cambio	• Iván Carvajal	69
Al país hay que releerlo desde adentro	• Xavier Andrade	72
El regionalismo es igual a la intolerancia	• Mauro Cerbino	75
La corrupción es un problema de estructura	• Esteban Vega	78
El derrotismo es generalizado en el país	• Jaime Costales	81
La izquierda sin propuestas es conservadora	• César Montúfar	84
El éxito, un fetiche de la realidad actual	• Marlene Aguirre	87
Poder no es sinónimo de autoritarismo	• Gioconda Herrera	90
Los discursos se atrofiaron con la crisis	• María Fernanda Espinosa	93
Ecuador no tiene proyecto nacional	• Roque Espinosa	96
Al país le falta la ética de la responsabilidad	• Carlos Arcos	99
La crisis es la escuela para la ciudadanía	• María José Troya	102

Arriesgamos el futuro por este presente	• Cecilia Jaramillo	105
Ecuador ha perdido sus rituales cívicos	• Guillermo Bustos	108
La sociedad ecuatoriana es autoritaria	• Alexei Páez	111
La Amazonia ha vivido secuestrada	• Gonzalo López Marañón	114
La frustración, a un paso de un nuevo proyecto	• René Unda	117
El Ecuador parece una colcha de retazos	• Oscar Terán	120
Las prácticas políticas riñen con la ética	• Álvaro Carrión	123
La ciudadanía es un concepto que llegó tarde	• Hugo Burgos	126
La derecha no tiene ideas, tiene intereses	• Fabián Corral	129

## II PARTE

### *De la política y las elites*

Las elites se ocupan de sus problemas	• Marcelo Merlo	135
Los gobiernos usan y abusan de los militares	• Bertha García	138
Los militares no creen en cantos de sirena	• José Villamil	141
La Conaie no tiene proyecto convincente	• Jorge León	144
Los políticos caminan a otro compás	• Julio César Trujillo	147
La democracia ha sido de mala calidad	• Osvaldo Hurtado	150
No hay reglas claras para la inversión	• Gustavo Pinto	153
El Estado no es propiedad de los políticos	• Julio Echeverría	156
Las elites solo piensan en su beneficio	• Galo Ramón	159
Gobernabilidad, hebra de muchas cabezas	• Germánico Salgado	162
El acuerdo no será derrota sino ventaja	• Adrián Bonilla	165
Conaie más rápido que el Estado	• Diego Iturralde	168
Las FFAA. tienen rezagos tradicionalistas	• Freddy Rivera	171
El Ecuador sufre una crisis de identidad	• Enrique Ayala Mora	174
La clase política pierde su legitimidad	• Fernando Bustamante	177
La crisis ayuda al Estado Nación	• Patricia de la Torre	180
El cortoplacismo, otro mal de la política	• Simón Pachano	183
Al Gobierno le falta audacia e imaginación	• Felipe Burbano de Lara	186
No hay democracia sin ética ciudadana	• Natacha Reyes	189
El disenso fortalece la democracia	• Pablo Andrade	192
Ecuador tiene una democracia inmadura	• Alfredo Negrete	195
Las FFAA. no son árbitros de la democracia	• Valeria Merino	198
Ciudadanos y políticos, círculo perverso	• Francisco Rhon	201
El populismo está de vuelta	• Carlos de la Torre	204

### III PARTE

#### *La mirada desde afuera*

La posmodernidad llegó a las cúpulas	• Charles Moskos	209
La posmodernidad ha destruido conceptos	• Michael Hendelsmann	212
La posmodernidad es un hecho vital	• Román de la Campa	215
La izquierda busca salidas de emergencia	• Arturo Roig	218
La revolución de pensamiento es urgente	• Juan Antonio Blanco	221
El buen líder no es autoritario	• Ronald Heifetz	224
Ni indios ni mestizos, más bien cholos	• Guillermo Mariaca	227
El consenso no significa unanimidad	• Gutenberg Martínez	230
La izquierda puso la agenda, la derecha nada	• Álvaro Vargas Llosa	233
La desconfianza puede bloquear a la sociedad	• J. Michel Vappereau	236
Los partidos tienen 4 peros	• Michel Coppedge	239
Hay que restituir el tejido social	• Manuel Torres	242
Medios, decodificarlos, no satanizarlos	• Dorte Wollrad	245
La sociedad ecuatoriana sí es excluyente	• Jean Muteba	248
En A.Latina no hay historia nacional	• Heraclio Bonilla	251
Un Estado menos paternalista	• Hans Ulrich Bunger	254
América Latina tiende hacia lo comunal	• Aníbal Quijano	257
El arte tiene que tocar el nervio del tiempo	• Kevin Power	260
Ecuador debe mirar fronteras adentro	• Eduardo Pizarro	263
En el capital humano están los cambios	• José Luis Coraggio	266
Migrantes, ilusión y nostalgia	• Teófilo Altamirano	269
Entre indios y mestizos hay recelo colonial	• Víctor Hugo Cárdenas	272
La democracia significa tender puentes	• Gunter Aschemann	275
En la diversidad está el desarrollo pleno	• Sergio Zubiría	278
La sociedad es cómplice de la impunidad	• Alejandro Teitelbaum	281
Los medios, pulso de la democracia	• Rodrigo Pardo	284
El fútbol representa el ideal nacionalista	• Sergio Villena	287
Ecuador no supera su compartimentación	• Francisco Delich	290
Sin confianza no hay democracia	• J. Paul Martín	293
América Latina perdió su memoria	• María Elena Pinto	296
No hay ética sin responsabilidad	• Victoria Camps	299
Equidad, condición para descentralizar	• Eloísa del Pino	302
Ecuador es voluble y debe estar atento	• Augusto Ramírez	305
Corrupción: la sociedad sí tiene su parte	• David Pezzulo	308
En el país no hay conciencia del racismo	• Amalía Pallares	311
América Latina es huérfana de la política	• Hans Dieterich	314
No hay que satanizar a los partidos	• Flavia Freidenberg	317

**El Estado no ha reconocido a los pueblos indígenas como tales. La condición de plurinacionalidad es clave a la hora de hablar de un nuevo modelo.**

# Los indígenas tienen derechos específicos



Ramón Torres Galarza es abogado. Es autor del libro 'Derechos Jurídicos de los Indígenas y ha trabajado en ONGs'

**¿Por qué hablar de derechos jurídicos de los indígenas y no de los derechos ciudadanos?**

Porque los indígenas en el Ecuador y en América Latina nunca han sido reconocidos como pueblos. El reconocer que los pueblos indígenas son iguales pero diferentes exige un tratamiento especial. A partir de su reconocimiento podrían hablarse de sus derechos indígenas que son también específicos.

**¿Esa diferenciación no es discriminatoria?**

No. Discriminatorio es lo que se ha venido haciendo, es decir, homogeneizar sus derechos. Esa homogeneización pretendió convertirlos de indígenas a campesinos, de indígenas a ciudadanos, de indígenas a ambientalistas, de mujeres indígenas a mujeres con enfoque de género. Esa fragmentación impide que el

Estado reconozca su existencia como pueblos indígenas.

**¿No se han planteado las cosas de tal manera que los mismos indígenas alejan su discurso del resto de la sociedad, quizá, automarginándose?**

En el caso ecuatoriano y en el de muchos países de América Latina, se impulsó formas de organización política, jurídica y económica que negaron la diversidad de los pueblos originarios de nuestro continente. Son formas de organización en ciernes. Por eso existe la necesidad de desarrollar el reconocimiento de derechos de los pueblos indígenas para garantizar la constitución de un estado nacional. Las organizaciones indígenas lo están haciendo.

En ese sentido, el reconocimiento de sus derechos enfrenta intentos de homo-

geneización que niegan esa diversidad. La modernidad intenta desarrollarse enfrentando lo tradicional. No creo que exista automarginalización sino reivindicaciones claves, a partir del reconocimiento de la diversidad.

**¿En el discurso mismo de las organizaciones no se ha tratado de polarizar las cosas?**

Evidentemente hay que superar una suerte de fundamentalismo indigenista que se expresa en ciertos sectores del movimiento indígena, pero también hay que superar una suerte de fundamentalismo mestizo neoliberal que intenta seguir organizando a la sociedad en la lógica del mercado. La lógica del mercado no tiene espacio para el reconocimiento a la plurinacionalidad. Hasta el momento ha existido algo así como un diálogo de sordos.

**¿Ese reconocimiento cambiará en algo las cosas?**

Por supuesto que sí. Permitirá legislar. Un pueblo solo existe como tal cuando jurídicamente son reconocidos sus derechos colectivos. Ahora se reconocen los derechos individuales. Lo otro significará reconocer formas de economía colectivas, formas de propiedad y de organización territorial colectivas... En ese sentido la principal naturaleza del derecho de los pueblos indígenas es el derecho de los pueblos indígenas.

La individualización lo único que garantiza es una integración sin identidad y, por tanto, la muerte de los pueblos indígenas.

**¿Cuál es el interés que tienen las ONG en esto?**

Habría que afirmar que el interés es

limitado todavía. El hecho de que los organismos no gubernamentales aporten en las definiciones de los contenidos de lo plurinacional evidentemente debe convocar al conjunto del Estado y de la sociedad para garantizar lo totalizador del término. Todo es cuestión de consensos. Las ONGs deberán respetar profundamente los espacios propios de los actores sociales, no negarlo.

Sin embargo, los propios indígenas han hecho pública su incomodidad a la intervención de las ONGs, en cuanto a asistencia técnica, por ejemplo... Ahora las cosas han cambiado un poco.

Hubo ciertas prácticas entre los organismos no gubernamentales, de irrespeto a los actores sociales, cierto, pero sería injusto no reconocer el rol que han tenido en algunos casos. Es cuestión de respeto de los objetivos. Pero es cierto también que para elaborar proyectos en cuanto a los derechos de los pueblos indígenas se necesita de una participación y de unos consensos más grandes. De lo contrario, las decisiones serían unilaterales y eso tampoco les haría bien a los mismos pueblos indígenas.

**En su libro 'Derechos jurídicos de los indígenas' se habla de derechos fundamentales como el territorio. ¿De hacerse una reforma, cómo garantizar su aplicabilidad?**

Todo es parte de una reforma política. La aplicabilidad de las leyes parte de las políticas de Estado y de la voluntad política de los gobernantes.

Los candidatos, desde ya, tienen que incluir en la agenda el tema para que se incluya el derecho jurídico de los indígenas en los planes de modernización

del Estado y en lo que significa la reforma política. Esa debe ser una de las primeras exigencias de esta campaña.

**¿Cuáles son los principales derechos jurídicos, ya no las reivindicaciones de los indígenas?**

Lo plurinacional y lo multiétnico debe permitir modificar una intolerancia cultural vigente que todavía promueve formas de discriminación, de exclusión de los pueblos indígenas como sujetos de derecho. El reconocimiento jurídico debe permitir situaciones absolutamente concretas.

**¿Cuáles?**

El reconocimiento a su derecho a la tierra, al territorio, al uso de recursos naturales, a las formas propias de organización, a la autonomía, gestión y competencia, a sus derechos culturales y a nuevas formas de desarrollo.

**¿Cómo... para salirse del mero diagnóstico?**

Como parte de las reformas políticas globales. Es parte de un proceso en el que debe involucrarse todo el mundo. Los diagnósticos son necesarios para trabajar sobre necesidades. Lo fundamental es reconocer el derecho de participación. En el taller, si bien hay un diagnóstico, hay un primer acercamiento a las propuestas concretas. En los grupos de trabajo que se seguirán haciendo, se elaborarán mecanismos más concretos para someterlos a nuevas discusiones.

**¿O sea que el proyecto presentado al Congreso tuvo fallas? ¿Por qué el reparo a lo plurinacional?**

Fallas... de consenso. Pero fue un pri-

mer gran paso. Con lo de plurinacional no se quiso decir que se fragmente el Estado. Al parecer hubo prejuicios.

**Se ha dicho que los indígenas ya no tienen una relación tan utópica con el Estado. ¿Cómo es esa nueva relación?**

La visión utópica del Estado era aquel Estado paternalista. Creo que eso ha cambiado. La creación de la Secretaría de Asuntos Indígenas, en este Gobierno, fue un paso más, aunque con pros y contras, lo mismo la legislación medioambiental.

**¿Este Gobierno ha sentado bases para el reconocimiento de la plurinacionalidad?**

Por lo menos los indígenas han tenido alguna representatividad... aunque se ha mantenido todavía la idea del Estado caritativo y asistencialista para con los indígenas.

**¿Cómo ayudará en todo esto la participación política de los indígenas en las elecciones?**

Mucho. Se van a ver a los líderes de las organizaciones indígenas y su verdadera representatividad dentro de la estructuras de la democracia.\*

(28 de enero de 1996)

*\*La Secretaría de Asuntos Indígenas, ahora Consejo de Desarrollo de los Pueblos Indígenas, se creó en el gobierno de Durán Ballén.*