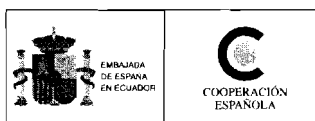
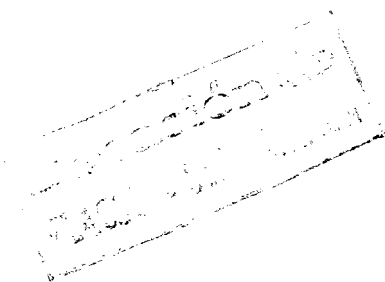


# La transición española a la democracia

25 años después - un debate desde Ecuador

Seminario internacional  
Quito - Ecuador



321.8  
S51s  
ej. 3

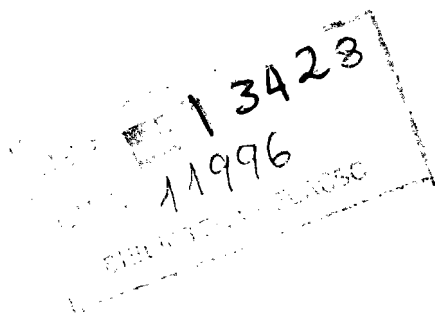
© De la presente edición:  
FLACSO, Sede Ecuador  
Páez N19-26 y Patria,  
Quito – Ecuador  
Telf.: (593-2-) 2232030  
Fax: (593-2) 2566139  
www.flacso.org.ec

Embajada de España  
Oficina de Cooperación  
Francisco Salazar E12-73 y Toledo  
Telf: 2501-118  
2905-095  
Fax: 2501-117  
aeci-ecu@andinanet.net  
Quito - Ecuador

<b>BIBLIOTECA - FLACSO - E C</b>
Fecha: <u>23 marzo 2005</u>
Compra: _____
Procedido: _____
Código: _____
Donación: <u>FLACSO - ECUADOR</u>

ISBN-9978-44-034-8  
Coordinación editorial: Alicia Torres  
Cuidado de la edición: Jesús Pérez de Ciriza  
Diseño de portada y páginas interiores: Antonio Mena  
Imprenta: RISPERGRAF C.A.  
Quito, Ecuador, 2005  
1ª. edición: enero, 2005

# Índice



Presentación ..... 9

## **Acto de inauguración**

---

Fernando Carrión ..... 13

Andrés Collado ..... 15

Raúl Baca Carbo ..... 18

## Primera sesión

### **La transición política**

---

Justo Zambrana ..... 23

Gabriel Cisneros ..... 35

Felipe Burbano de Lara ..... 47

## Segunda sesión

### **Acuerdos económicos y sociales:**

#### **Los “Pactos de la Moncloa”**

---

José Enrique Fuster ..... 57

Andrés Mellado ..... 63

Sanriago Ribadeneira ..... 73

José Arciniegas ..... 79

Humberto Cholango ..... 83

Tercera sesión

**Organización territorial:**

**La España de las Autonomías**

---

Isidro Hernández Perlins .....	87
Fernando Cordero .....	101
Fernando Carrión .....	111
César Montúfar .....	119

Cuarta sesión

**La Constitución Española**

---

Luis Aguilar .....	127
León Roldós .....	143
Luis Fernando Torres .....	149
Guillermo Landázuri .....	155

**Acto de clausura**

---

Fernando Carrión .....	163
Andrés Collado .....	167
Lucio Gutiérrez .....	171
Ponentes españoles .....	175
Ponentes ecuatorianos .....	176

Panelista:

**Santiago Rivadeneira**

Presidente del Banco Solidario

*...es indispensable que los ecuatorianos con ciertas ideologías dispares coincidamos en una agenda que tiene dos caminos a seguir, primero la agenda contra la corrupción y segundo la exigencia para que la empresa privada inserte, añada, con su justo derecho de obtener rentabilidad financiera, un objetivo de rentabilidad social.*

Creo que después del último mensaje, si seguimos la receta, estamos a las puertas del paraíso, y por otro lado quisiera, para hacer puente a mi exposición, tomar dos ideas que se han dicho con relación al caso de España. Una de ellas es que por primera vez fuerzas con ideologías dispares han coincidido en planteamientos básicos y en términos realistas; y la segunda, que creo que es la más importante, en el Ecuador o los demócratas acabamos con la crisis económica ecuatoriana o la crisis acaba con la Democracia. Ya vivimos momentos críticos en el año noventa y seis, y la sordera y la ceguera continúan. Todo esto quisiera trasladarlo al caso ecuatoriano, que es el objetivo de estos comentarios, creo que estamos antes de ese proceso de crear una agenda de acuerdos. ¿Por qué es difícil en el Ecuador alcanzar acuerdos? Primero, porque el 21,7% de los ecuatorianos vive con sesenta centavos de dólar al día, o con dieciocho dólares al mes, el 56% está bajo la línea de pobreza, es decir —y duele decirlo pero esa es la realidad— un perro de una familia acomodada cuesta veinticuatro dólares al mes o sea más de que lo cuesta el 21,7% de la población. ¿Es posible, es factible un país en esas condiciones? Y el otro elemento que nos dieron aquí es que para gobernar se necesita plata, y todos quieren plata, pero dónde está la fuente de dinero, aquí vivimos otra dura realidad que con valentía tenemos que enfrentar: más de 2.700 millones de dólares se desvían en corrupción, ahí está la pla-

ta. Cada dólar que termina en corrupción es una fuente, es una oportunidad menos para atacar a la pobreza, si logramos atacar a la pobreza vamos a poder negociar en condiciones justas para todos. Y la otra gran pregunta: ¿Por qué los pobres a veces impiden ciertos cambios? Porque históricamente, cuando se han facilitado cambios, a ellos no les ha llegado nada. La pobreza se sigue incrementado, entonces, ¿cuál es la razón para facilitar los cambios? A no ser que construyamos un modelo donde los beneficiarios de ese proceso sean esos actores.

También a los pobres les importan un rábano, la inflación, la balanza comercial, la caja fiscal y todos esos conceptos que oyen, o que el país está bien, que va mejorando; pero a ellos no les llega nada. En ese contexto, lo que ellos necesitan para viabilizar los cambios son más dólares en su bolsillo por su trabajo. No predicamos el paternalismo, ni los picos y palas, pero sí el rescate de recursos de la corrupción que tienen que ser fuente de creación de riqueza para los que menos tienen. En este contexto cabe citar el caso latinoamericano, en donde se piensa que el reordenamiento macroeconómico es la solución a los problemas. Es necesario pero no es suficiente. Prueba de ello es ver lo que ha sucedido en Brasil, en Perú, en Argentina, en Venezuela, que luego de procesos largos, de ocho, doce años, terminan escogiendo alternativas populistas. El pueblo escoge alternativas populistas, discursos clientelares; porque en esos procesos macroeconómicos, en donde sí se reordenó la macroeconomía a ellos no les llegó nada. Creo que para buscar consensos es necesario poner por delante un concepto de equidad, cuando los consensos buscan equidad sí se construyen, sí se aceptan y sí se alcanzan acuerdos; si no está por delante el criterio de equidad, entonces no se van a alcanzar consensos y ahí están los ejemplos. España hoy basa su desarrollo porque hay equidad, no creo que es un concepto subjetivo pero el desarrollo equivale a equidad, y equidad genera desarrollo. No nos gusta el caso —a la mayoría—, pero en Cuba también hay más equidad, por lo menos más que en Ecuador, que en Colombia y en Bolivia, en donde la inequidad es la fuente número uno de la alta conflictividad. Desarrollo, equidad, baja conflictividad; inequidad, subdesarrollo y alta conflictividad. Para dar confianza a los sectores que menos tienen, es necesario subordinar las decisiones macroeconómicas a la microeconomía o a la economía popular. Primero debe pensarse cómo impacta cada decisión que se toma desde la óptica macroeconómica en la economía popular y en la microeconomía. La

única razón de dónde está la plata en este país, el porqué los recursos fiscales son escasos, está en la corrupción, somos uno de los primeros países en corrupción, por lo tanto cómplices de esa historia.

Que pasaría en el Ecuador si los 2.700 millones de dólares que hoy generan cero desarrollo, que terminan en manos de cuatro corruptos se invirtieran en reducir la pobreza y mejorar la competitividad. A continuación hago un cuadro rápido para identificar dónde está la corrupción —porque es un concepto etéreo—, dónde están esos 2.700 millones: están en el gas subsidiado, los contrabandistas compran el gas a un dólar sesenta y lo venden a ocho dólares en el Perú, lindo negocio; en los ricos que disfrutamos o disfrutan calentando las piscinas con gas a un dólar sesenta, cuando ésa es la fuente de 200 millones para generar plata que genera riqueza; en el piponazgo, el 12% del sector público tiene pipones que cobran su sueldo sin trabajar; en las aduanas hay 500 millones, en el impuesto a la renta que en el Ecuador pagan las empresas, 450 millones de dólares; ahí hay 500 millones de dólares que restan competitividad y terminan en manos de cuatro corruptos; en empresas eléctricas que no rinden cuentas, en empresas telefónicas que no rinden cuentas, en el sector petrolero que no rinde cuentas. Y el otro actor en esta historia, esa empresa privada que tiende a suponer que la guerra contra la pobreza es patrimonio del Estado y no es su problema. Si la empresa privada no añade a su justo derecho de obtener rentabilidad financiera por su negocio un concepto de rentabilidad social, estamos construyendo el Ecuador que hemos construido hasta ahora.

En la economía ecuatoriana existen 500 millones de dólares en manos de la usura, que pagan tasas de 750 millones de dólares al año, si tuvieran estos sectores una alternativa de financiamiento, en condiciones justas pagarían 150 millones de dólares, es decir que se generaría en este sector de la economía, en la microempresa, en los sectores que no tienen acceso, 600 millones de dólares al año si solo se lo sacara a la usura del mercado financiero, lo que equivale —más o menos— en términos efectivos a construir un OCP (Oleoducto de Crudos Pesados) anual, el OCP tuvo una inversión de 1.200 millones, de los cuales 600 crearon riqueza a la economía ecuatoriana. Ahí está la plata. El caso puntual de un fenómeno financiero alternativo, como es la Red Financiera Rural que está —como en nuestro caso— rescatando 89.400 pequeños empresarios. Se redujo la pobreza en 107 millones de dólares en un año. En cuanto al ejemplo de incrementar rentabi-

lidad social a la rentabilidad financiera, es el otro problema social que surgió con la crisis del Ecuador, y que España lo vivió en las décadas del sesenta y del setenta, y que es nuestro modelo, por eso decíamos que si copiáramos la receta este país sería un paraíso. En un sistema de migración, huyeron del Ecuador más de 500 mil ecuatorianos que terminaron en España. Yo digo a los españoles que así como ustedes nos conquistaron hace 500 años, ahora les reconquistamos nosotros, ustedes fueron 150, nosotros somos 500 mil, así que ahí está la verdadera reconquista que tiene valor para España y es una oportunidad para el Ecuador.

Antes de integrar un sistema financiero para el emigrante ecuatoriano en España, porque no tenía acceso al sistema financiero español, y al no tener acceso tenía que guardar su dinero bajo el colchón con todos los riesgos que eso implica; el costo del envío de divisas era traumático, porque por 1.000 dólares que enviaba un emigrante ecuatoriano al Ecuador llegaban solamente 850, ya que 150 se quedaban en manos de la usura impidiendo crear riqueza. Con Italia el caso es peor, si un emigrante envía 1.000 dólares llegan al Ecuador 650, el resto se pierde en sistemas alternativos con este modelo. Aquí quiero citar a uno de nuestros anfitriones, la Agencia Española de Cooperación, que ha invertido en Ecuador en este proyecto, creyendo en el modelo del Banco Solidario, hemos logrado estructurar una red financiera en España al servicio de los emigrantes, que por 1.000 dólares que envían lleguen 1.000 dólares. Como ven, la transferencia es gratis, los locutorios en España se preguntan cómo estos locos hacen eso si el negocio es la transferencia, y lo dijeron también aquí los panelistas, el problema no es el negocio, cuando se ven los problemas desde otra perspectiva, viendo los rostros humanos, estableciendo cuál es la circunstancia primordial —la de la persona o la del negocio—, se encuentran alternativas para solucionar los problemas del emigrante en España y el de su familia en el Ecuador, esto permite que pueda existir un modelo de transferencias gratis. Para terminar, también convivimos todos nosotros con esta realidad, en el Ecuador la microeconomía, la economía popular es cliente de la empresa, de la gran empresa, a precio de minorista, y les hago el simple ejemplo de por dónde generar rentabilidad social. Si un microempresario que compra un tablón en 100 dólares lo recibe a precio de minorista, y el gran empresario compra el mismo tablón a precio de mayorista en 50 dólares, entonces la capacidad competitiva del microempresario es relativa. Juntar a los microempresarios alrededor



de un sistema de portafolios que vayan a la gran industria en masa a comprar volúmenes, es otra forma de crear riqueza. En conclusión —y volviendo al inicio de mi exposición—, es indispensable que los ecuatorianos con ciertas ideologías dispares coincidamos en una agenda que tiene dos caminos a seguir, primero la agenda contra la corrupción, y segundo la exigencia para que la empresa privada inserte, añada —con su justo derecho de obtener rentabilidad financiera— un objetivo de rentabilidad social.

Muchísimas gracias.