

*Carmen Guimarães Mehedff*  
*Marcela Pronko*  
Organizadoras

FLACSO

# **Diálogo Social, Harmonização e Diversidade no Mundo do Trabalho**

2004



303  
D544

**Faculdade Latino-Americana de Ciências Sociais  
Sede Acadêmica Brasil**

SCN • Quadra 06 • Bloco A, Salas 607/609/610 • Ed. Venâncio 3000  
CEP: 70716-900 • Brasília-DF • Brasil  
Telefax: 55 (61) 328-6341/328-1369  
E-mail: [flacsobr@flacso.org.br](mailto:flacsobr@flacso.org.br)  
[www.flacso.org.br](http://www.flacso.org.br)

**Programa:**  
Co-Edições

**Convênio:**  
MTE/SPPE – FLACSO/Brasil (2003)

**Coleção:**  
Políticas Públicas de Trabalho, Emprego, e  
Geração de Renda

Copyright © FLACSO 2004  
ISBN 85-86315-35-4

<b>BIBLIOTECA - F. L. A. - E. C.</b>
Fecha: 30 sept. 2004
Compra: .....
Proveedor: .....
Canje: .....
Doación: FLACSO-Brasil

**Ficha Catalográfica**

D536
Diálogo social, harmonização e diversidade no mundo do trabalho / Carmen Guimarães Mehedff, Marcela Pronko, organizadoras. – Brasília : FLACSO, 2003. 372 p. ; 23 cm. – (Coleção Políticas Públicas de Trabalho, Emprego e Geração de Renda)
1. Processos sociais. 2. Desenvolvimento social. 3. Políticas públicas. I. Mehedff, Carmen Guimarães II. Pronko, Marcela. III. Série.
CDD 303 CDU 316.4

11265

# Sumário

## **Apresentação da Coleção**

Políticas Públicas de Trabalho, Emprego e  
Geração de Renda

*Ayrton Fausto* . . . . . 9

## **Introdução**

Diálogo Social, Harmonização e Diversidade no  
Mundo do Trabalho

*Carmen Guimarães Mebedff*

*Marcela Pronko* . . . . . 27

## **Parte I: Diálogo social: corpos colegiados e intervenções locais**

El Dialogo Social en América Latina: Una Propuesta sobre  
la Relación Diálogo Social y Gobernabilidad Democrática de  
los Cambios Laborales en Sistemas Económicos Liberalizados

*Guillermo Campero* . . . . . 34

Trabalho e Renda e o Sistema Público de Apoio  
ao Desenvolvimento Local

*Franklin Dias Coelho* . . . . . 54

Redes Educativas de Desenvolvimento da Cidadania

*lvônio Barros Nunes* . . . . . 74

Diálogo Social, Disputa de Hegemonia e Consentimento  
Ativo na Gestão Local dos Recursos do FAT: A Experiência  
do Município de Vitória da Conquista/BA  
*José dos Santos Souza* . . . . . 84

Democratização do Acesso ao Crédito: Crédito Massificado  
X Crédito Assistido  
*Antônio Valdir Oliveira Filho* . . . . . 108

## **Parte II: Integração supranacional e harmonização das políticas públicas de trabalho e renda**

Diálogo Social e Harmonização de Políticas Públicas de  
Trabalho na América Latina e no Caribe: As Experiências  
do Mercosul e da Conferência Interamericana de Ministros  
do Trabalho da Organização dos Estados Americanos (OEA)  
*Marcílio Ribeiro de Sant'Ana* . . . . . 116

Acuerdos Comerciales: Un Nuevo Desafío para las  
Trabajadoras y los Trabajadores en Chile  
*Manuel Razeto Barry* . . . . . 143

Globalización y Exclusión Laboral en Centroamérica  
*Juan Pablo Perez Sainz* . . . . . 207

## **Parte III: Diversidade no mundo do trabalho**

Diversidade no Mundo do Trabalho: Tópicos para uma  
Comparação de Categorias  
*Silvia C. Yannoulas e Cid Garcia* . . . . . 226

A Experiência de Reconhecimento da Diversidade  
*Syomara Deslandes Tindera* . . . . . 268

## **Parte IV: A proposta de Política Pública de Trabalho, Emprego e Renda: 2004-2007**

### **Desafios para a Construção do Sistema Público de Emprego, Trabalho e Renda**

*Remígio Todeschini* . . . . . 274

### **Plano Nacional de Qualificação – PNQ:**

#### **Novos Horizontes para a Qualificação**

*Antonio Almerico Biondi Lima* . . . . . 303

### **Anexos:**

#### **I – Novas Aproximações ao Perfil dos Atores Estratégicos da Política Pública de Trabalho e Renda no Brasil**

*Silvia Yannoulas*

*Lilia Rodríguez Farrell* . . . . . 310

**II – Agenda da Fase Presencial . . . . . 361**

**III – Lista de Participantes do Seminário . . . . . 363**

**IV – Abreviaturas e Siglas . . . . . 365**

## *Introdução*

# **Diálogo Social, Harmonização e Diversidade no Mundo do Trabalho**

*Carmen Guimarães Mehedff<sup>1</sup>*  
*Marcela Pronko<sup>2</sup>*

O diálogo social, com suas potencialidades e entraves no exercício do controle social das políticas públicas, as tentativas de harmonização de políticas em face dos processos de integração supranacional em curso e o tratamento dado nessas políticas à questão da diversidade (incluindo gênero, raça/cor, portadores de deficiências etc.) são três problemáticas que atravessam hoje, conflitivamente, o mundo do trabalho. Cada uma com sua especificidade, essas questões exigem uma discussão informada sobre os diversos aspectos e entre os diversos atores envolvidos. Um balanço preliminar permite apontar limites, demandas e potencialidades que podem servir como ponto de partida para orientar o debate necessário.

Nessa linha, em abril de 2003, a FLACSO/Brasil organizou, no marco do Projeto Milenium, um seminário de formação de formadores denominado “Balanço e Perspectiva da PPTR no Brasil”. O Seminário

---

1 Carmen Guimarães Mehedff é professora-pesquisadora internacional da FLACSO/Brasil. Consultora em Políticas Públicas na área social, com experiência em processos de capacitação de conselheiros estaduais e municipais de trabalho e assistência social. Cientista social, com mestrado em Estudos Latino-Americanos pela University of California at Los Angeles (UCLA) e Especialização em Sistemas de Informação pela George Washington University.

2 Marcela Pronko é licenciada em Ciências da Educação pela Universidad Nacional de Luján (Argentina). Mestre em Educação Brasileira e Doutora em História Social pela Universidade Federal Fluminense (UFF/Brasil). É professora *ad honorem* da Universidad Nacional de Luján (Argentina) e professora-pesquisadora (pessoal internacional) da FLACSO/Brasil.

como um todo visou elaborar, gradual e coletivamente, um balanço da PPTR no Brasil, desde a reforma constitucional de 1988 e a correlata instauração de um novo sistema descentralizado para a formulação, execução e avaliação de políticas públicas. Assim, foram destacados avanços realizados, entraves ou lacunas, e propostas concretas para o aperfeiçoamento da PPTR no futuro. Um dos resultados desse evento foi a produção do documento homônimo que sistematiza essa reflexão coletiva, tarefa indispensável para avançar nos objetivos constitucionais de desenvolvimento com justiça social, e de consolidação e aprofundamento da democracia participativa.

## **O Seminário Internacional**

Dando continuidade à discussão e aprofundamento necessários e com a finalidade de continuar apoiando o aperfeiçoamento conceitual e metodológico na implementação da Política Pública de Trabalho e Renda – PPTR, e especialmente do Plano Nacional de Qualificação – PNQ, por meio da formação de formadores, a FLACSO, no âmbito dos Projetos FLACSO/Brasil – UNESCO e FLACSO/DEQ/SPPE/MTE, com atividades realizadas no contexto da Cátedra Vilmar Faria de Estudos Latino-Americanos, e do Sistema Integrado de Pós-Graduação SIP- FLACSO/Brasil, realizou, em outubro de 2003 na cidade de Brasília, o Seminário Internacional “Diálogo Social, Harmonização e Diversidade no Mundo do Trabalho”, contribuindo assim à necessária qualificação permanente de membros das equipes técnicas das Secretarias Estaduais de Trabalho (STbs), conselheiros dos Conselhos Estaduais de Trabalho (CETs), de membros de equipes de avaliação externa dos planos estaduais de qualificação profissional (PEQs), e de especialistas em PPTR.

Participaram do Seminário Internacional, além dos 24 estudantes (técnicos e conselheiros estaduais), 8 especialistas convidados e professores colaboradores da FLACSO/Brasil (ver listas em anexo).

O Seminário contribuiu para as novas diretrizes do PNQ, no sentido de consolidar as ações de qualificação profissional voltadas: a) ao atendimento de demandas de público considerado prioritário (gestores e gestoras), e b) ao fortalecimento das comissões/conselhos de trabalho/emprego, apoiando-se para tanto numa instituição ética, idônea, tecnicamente habilitada e em sintonia com os objetivos estratégicos da política pública de qualificação social e profissional (PNQ).

De acordo com essas diretrizes, e em decorrência de diversas avaliações sobre as necessidades de qualificação dos atores estratégicos da PPTR<sup>3</sup>, o Seminário esteve orientado ao tratamento de três questões fundamentais:

- a) *diálogo social, por meio do desenvolvimento de intervenções locais na gestão da PPTR em diferentes níveis* (municipal, estadual, nacional e supranacional);
- b) *a comparação e a harmonização da PPTR nos países latino-americanos;*
- c) *diversidade e relações sociais no mundo do trabalho* (gênero, raça/cor, portadores de deficiência).

## O conteúdo deste livro

Este livro organiza a produção apresentada e discutida pelos especialistas convidados e docentes-pesquisadores da FLACSO/Brasil, junto aos participantes ao longo de três dias de Seminário. Estrutura-se em quatro partes.

A primeira parte, intitulada *"Diálogo Social: corpos colegiados e intervenções locais"*, reúne as contribuições de cinco especialistas que tratam do tema a partir de diferentes perspectivas. **Guillermo Campero**, toma por base a experiência chilena e, conforme suas próprias palavras, desenvolve, "desde uma ótica sociológica e de política pública", os problemas e as oportunidades que se apresentam no marco das "mudanças nas relações de trabalho e nos sistemas econômicos liberalizados", apresentando uma proposta de relação "diálogo social e governabilidade democrática" para a gestão de tais transformações.

Analisando a experiência brasileira sob a ótica de desenvolvimento local (DLIS) com o desenvolvimento de um pacto federativo municipalista na década de 90, **Franklin Dias Coelho** apresenta as experiências de DLIS como o lócus ideal para o estabelecimento de um ambiente produtivo inovador, em que é possível o desenvolvimento de formas de cooperação e criação de redes sociais, de modo a ampliar as oportunidades locais e, entre outros benefícios, gerar trabalho e renda.

**José dos Santos Souza** apresenta e analisa uma experiência local de atuação de um conselho deliberativo tripartite e paritário, o Conselho Municipal de Trabalho de Vitória da Conquista, BA, a partir de um

---

<sup>3</sup> Vide "Documento Final do Seminário Balanço e Perspectivas da PPTR no Brasil", de Maio de 2003, "Novas Aproximações ao Perfil dos Atores Estratégicos da PPTR no Brasil", de maio de 2003, e "Consulta sobre Qualificação de Atores Estratégicos", de julho de 2003. FLACSO – Sede Acadêmica Brasil, Brasília, 2003.

projeto de pesquisa de acompanhamento do processo de diálogo social do conselho, principalmente no que se referiu à gestão dos recursos do Fundo de Amparo ao Trabalhador.

A problemática do acesso ao crédito para o pequeno e microprodutor, crucial a qualquer proposta de geração de trabalho e renda, é discutida por Antônio Valdir de Oliveira Filho, que apresenta a proposta de democratização de acesso ao crédito como proposta de conjugação de rentabilidade e sustentabilidade, isto é, uma proposta de crédito massificado.

Tomando a proposta de diálogo social como exercício direto do poder e as novas formas de organização criadas em decorrência desse princípio constitucional, Ivônio Barros Nunes discute o papel que os conselhos representam como controladores sociais de políticas públicas e de garantia de democracia, enquanto espaços políticos em cujo interior são explicitadas tensões de classe, de gênero e várias outras formas de representação de interesses opostos.

A segunda parte do livro, *"Integração supranacional e harmonização de políticas públicas de trabalho e renda"*, trata dos efeitos da globalização e dos processos de integração em curso na América Latina, com foco particular nos impactos ocorridos no mundo do trabalho. Marcílio Ribeiro de Sant'Ana apresenta, assim, as experiências dos organismos sociolaborais do Mercosul e da Conferência Interamericana de Ministros de Trabalho da Organização dos Estados Americanos, como instâncias de harmonização efetiva das políticas públicas de trabalho e renda dos países da Região, destacando avanços e entraves do processo.

O caso chileno é examinado por Manuel Razeto Barry, que analisa o impacto sobre o mercado e as condições de trabalho dos trabalhadores e trabalhadoras desse país, do modelo econômico adotado pelos sucessivos governos ao longo dos últimos 20 anos e dos Tratados de Livre Comércio assinados recentemente, combinando contextualização histórica com análise prospectiva na formulação de propostas.

Juan Pablo Perez Sainz, por sua vez, desenvolve uma reflexão sobre os efeitos da globalização e as tendências excludentes do mercado de trabalho na América Central a partir da consideração de elementos como a precarização das relações salariais, o desemprego aberto, a migração transnacional e o auto-emprego de subsistência, em cada um dos países que compõem a Região e na Região como um todo.

A terceira parte, *"Diversidade no mundo do trabalho"*, discute desde uma perspectiva conceitual e concreta a inclusão de determinadas categorias de população no mercado e nas políticas públicas de trabalho.

Silvia Yannoulas e Cid Garcia desenvolvem um importante esforço conceitual a partir da comparação das categorias de gênero e portadores de deficiência, delimitando um campo de reflexão transversal às Ciências Sociais. Com o intuito de avançar na proposta de integração de saberes provenientes de diversos tipos de estudos da discriminação e da diversidade, ultrapassando a análise de posições isoladas para pensar as inter-relações e mudanças necessárias, o texto dos mencionados autores inclui uma contribuição adicional com a incorporação de um amplo glossário temático.

Já Syomara Deslandes Tindera nos convida a vivenciar a “experiência do reconhecimento da diversidade” a partir da análise de experiências pessoais e profissionais que embasam sua reflexão.

Na quarta parte do livro, sob o título de “*A proposta de Política Pública de Trabalho, Emprego e Renda: 2004-2007*”, Remígio Todeschini apresenta os desafios para a construção das políticas públicas de trabalho e renda de modo a permitir que elas, por meio de um Sistema Público de Emprego, contribuam também, com outras políticas públicas, para a geração e distribuição de riquezas e para a elevação do bem-estar da população brasileira durante o Governo Luiz Inácio Lula da Silva.

Complementariamente, Antonio Almerico Biondi Lima apresenta a proposta do PNQ – Plano Nacional de Qualificação, a nova proposta de qualificação profissional para o período 2004-2007.

Por fim, o livro inclui quatro anexos que completam a publicação. O primeiro anexo, elaborado por Lilia Rodriguez Farrell, constitui um documento de atualização do estudo coordenado por Silvia Yannoulas sobre o perfil dos atores estratégicos da PPTR no Brasil, a partir da análise do perfil de interessados e participantes dos Seminários de Pós-Graduação sobre Política Pública de Trabalho e Renda oferecidos pelo Convênio ABC/MRE – SPPE/MTE – FLACSO/Brasil no decorrer do ano de 2002. O objetivo dessa nova aproximação, e da inclusão no livro, é o de contribuir ao aprimoramento dos futuros e necessários processos de qualificação de atores estratégicos. Os anexos 2 e 3 fornecem informações adicionais sobre o desenvolvimento do Seminário Internacional: a agenda do evento e a lista completa dos seus participantes. O anexo 4 inclui uma lista de siglas e abreviaturas utilizadas ao longo da publicação.

As exposições foram realizadas e os textos são publicados no seu idioma original, ora em português ora em espanhol. Essa é uma opção consciente, baseada na convicção de que nossa exposição continuada em dois idiomas é uma contribuição adicional aos processos de integração supranacional, objeto também desta publicação.

